

台灣土地及農業問題資料

中國地政研究所叢刊 蕭 錚 主編

土地行政機關組織改進之研究

楊祖憲

撰

我國地籍制度之研究

張元旭

撰

藏文出版社有限公司印行

F327.58
200924

港台書

中國地政研究所所長 49 蕭錚主編

臺灣土地及農業問題資料

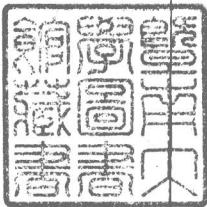
楊祖憲 撰

土地行政機關組織改進之研究

張元旭 撰

我國地籍制度之研究

成文出版社有限公司印行



版權所有



翻印必究

中國地政研究所所長 蕭錚主編

臺灣土地及農業問題資料

土地行政機關組織改進之研究 我國地籍制度之研究

著者：張元祖

出版者：成文出版社有限公司

發行人：黃成憲

發行所：成文出版社有限公司

台北市杭州南路一段六巷九號

電話：三九一六四一六（五線）

郵政劃撥帳號：一四四四七號（全省通用）

印刷者：上林彩色印刷有限公司

初版：中華民國七十年六月

登記證：行政院新聞局局版臺業字第一一四三號

「臺灣土地及農業問題資料」總序

蕭 序

中國地政研究所曾編行「民國二十年代中國大陸土地問題資料」三百四十四種（精裝二百冊）又製作「民國二十及三十年代土地及經濟農業、水利等問題資料」微片六百餘種，統係由美國資料中心委由臺灣成文出版社發行。自此中國大陸淪陷前之基本經濟資料，可謂齊備。自民國三十九年，中央政府正式遷臺而後，即在臺發動土地改革，以為復興基礎，歷今三十年來經濟發展迅速，蔚為亞洲第二位之經濟大國，其所以致此之由，識者均知其基因；在于善用「地力」與「人力」。即第一級生產層面之基礎純厚，而政策適當也。此三十年來，本所研究員生致力于此層面之探討，其所為之調查、分析、研究，而得有各個問題之結論者，除教授所主領之研究報告另有專篇外，尚有研究論文百數十種。今又編為「臺灣土地及農業問題資料」，仍由成文出版社印行，可視為前述

大陸資料之續篇，亦即為世人所羨稱之「臺灣土地改革」與「農業發展」之第一手資料也。或亦足為他年復國之印證乎，是為序。

土地行政機關組織改進之研究

論文提要

土地問題與國計民生之關係極爲密切，必須隨時謀求澈底之解決，以防患於未然。解決土地問題，需要有正確且完善之土地政策作爲工作南針，配合週詳且完密之土地法規以爲實施之依據，但更重要的是應具備健全之土地行政機關以負起推動與執行之任務。

民主主義主要目的之一便是實施平均地權，民國成立以迄大陸淪陷，各級土地行政機關之組織不甚健全，故土地行政工作無法大量展開，因之土地問題日趨嚴重。政府遷台後，鑒於以往之失敗，決心實行土地改革，對於土地問題之解決，確是收到許多成效，惟仍有許多問題有待吾人努力以赴。今日台灣正面臨經濟逐漸快速成長之工業社會，土地問題必也隨之日益嚴重而複雜，爲不使土地問題影響經濟繁榮，政府刻正大力推動土地行政之革新工作俾以配合全面革新。而土地行政之革新應以土地行政機關組織之調整改進爲張本，否則即等於緣木求魚，空中樓閣。

本文特就當前各級土地行政機關之組織從中央土地行政機關，省

土地行政機關，市土地行政機關及縣市土地行政機關，作一系列之分析檢討，其中簡介若干在行政學上頗有知名度及普遍性之理論作為指導基礎，對各級土地行政機關之行政體系，單位設置暨職掌範圍，員額編制作關聯性之探究，俾以尋求今後吾人調整改進各級土地行政機關組織時所為遵循之途徑，在符合政府提倡行政革新之前題及不違反精簡機構之原則下，謀求一系列有機健全，權責合一，職掌清楚及層次分明之新土地行政機關之出現，使各種土地行政業務得以循序推展，土地問題得以順利解決。

論文目錄

第一章：緒論：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 1

第一節：行政之一般觀念：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 1

壹、行政之意義與性質：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 1

貳、行政之功能與目的。：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 4

參、行政之方法與原理：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 6

第二節：行政機關組織之原理：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 9

壹、行政機關組織之意義：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 9

貳、行政機關組織之原則：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 12

參、行政機關組織之內涵：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 15

肆、行政機關組織之設計：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 19

第三節：土地行政業務之發展：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 24

壹、土地行政之重要：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 24

貳、往昔土地行政業務發展之回顧：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：： 28

參、今後土地行政業務發展之前瞻：：：：～：～：～：～：～：～：～：～：～：～ 35

第四節：土地行政機關之設置：：～：～：～：～：～：～：～：～：～：～：～：～ 40

壹、健全土地行政機關組織	41
貳、提高土地行政人員素質	44
第二章：中央土地行政機關	49
第一節：沿革誌略	49
第二節：現況敘述	58
壹、行政體系	58
貳、單位設置暨職掌範圍	59
參、員額編制	67
第三節：問題分析	68
壹、行政體系問題	68
貳、員額編制不足問題	69
參、國有非公用土地之管理問題	70
肆、缺乏設置研考單位問題	71
第四節：建議事項	72
壹、地政司升格爲地政署	72

貳、增加員額編制	73
參、將國有非公用土地之管理歸建於地政署	73
肆、增加研考單位之設置	74
伍、成立地政資料管理中心並籌辦電腦作業	74
第三章：省土地行政機關	75
第一節：沿革誌略	77
第二節：現況敘述	82
壹、行政體系	82
貳、單位設置暨職掌範圍	83
參、員額編制	85
肆、其他	87
第三節：問題分析	89
壹、行政體系問題	89
貳、建立指揮監督之責任問題	90
參、地籍測量由省縣分別進行問題	90

肆、土地資源開發統一事權問題 92

第四節：建議事項 92

壹、地政局升格爲地政廳 93

貳、建立指揮監督之責任 93

參、加強測量總隊之員額編制 93

肆、正視土地資源開發之管理 94

第四章：市土地行政機關 95

第一節：沿革誌略 95

第二節：現況敘述 97

壹、行政體系 97

貳、單位設置暨職掌範圍 99

參、員額編制 110

肆、其他 114

第三節：問題分析 117

壹、行政體系問題 117

貳、地政事務所轄區問題	118
參、業務分散問題	118
肆、員額編制不足問題	119
第四節：建議事項	119
壹、正名為台北市政府地政局	120
貳、調整地政事務所之轄區	120
參、合併市地重劃委員會於地政處	120
肆、增加副主管員額編制	121
伍、擴充基金會員額編制	122
第五章：縣市土地行政機關	123
第一節：沿革誌略	123
第二節：現況敘述	126
壹、行政體系	126
貳、單位設置暨職掌範圍	130
參、員額編制	131

肆、其他……………

第三節：問題分析……………

壹、地政事務所編制人員不足問題……………

貳、地政人員待遇相對低落問題……………

參、地政事務所額外工作負擔過重問題……………

肆、各項地政勞務收支失衡問題……………

伍、各地政事務所轄區欠妥問題……………

陸、土地代書人存廢與土地登記代理問題……………

柒、設備應充實和更新問題……………

第四節：建議事項……………

壹、擴充地政機關編制……………

貳、加發地政人員津貼……………

參、儘量減輕各地政事務所額外之工作負擔……………

肆、地政勞務收支確實求其平衡……………

伍、合理調整地政事務所之轄區……………

陸、健全土地登記代理制度設置地政師	157
柒、擴建事務所辦公廳舍及倉庫及購置新儀器	158
捌、增加基層幹部員額編制	158
玖、應設置正式之縣市土地行政機關	159
拾、厲行事務所分層負責制度減少案件流程	159
拾壹、將地政事務所之股改爲課	160
拾貳、提高工作幹部之職等	160

我國地籍制度之研究

目錄

第一章 緒論	一
第一節 地籍制度的意義	一
第二節 各國地籍制度概況	九
第三節 研究之動機、方法與目標	一三
第二章 我國地籍制度之沿革	一七
第一節 民國以前地籍制度之沿革	一七
第二節 民國以後地籍制度之沿革	三〇
第三節 台灣地籍制度之沿革	三四
第三章 我國土地登記制度之研究	三九
第一節 我國土地登記制度之特點	三九
第二節 我國所採登記絕對效力之界說與檢討	四一
第三節 實質審查之意義	四七
第四節 我國土地登記公信力之考驗——關於已婚婦女產權登記之研究	五三

第五節	貫徹我國土地登記制度之研究	五八
第四章	我國土地測量制度之研究	六五
第一節	泛論土地測量制度之建立	六五
第二節	台灣地區土地測量計畫之實施	七〇
第三節	有關土地測量行政問題之探討	七七
第五章	地籍管理作業方法之研究	八一
第一節	加強機關間行政業務連繫與配合	八一
第二節	地籍法令系統化的建立	八九
第三節	地籍管理作業現代化之研究	九二
第六章	發揮地政專業代理人之功能	一〇〇
第一節	從登記制度特性與便民真義論登記代理	一〇二
第二節	代理與代書的區別	一〇四
第三節	論專業代理人的素質	一〇七
第四節	建立專業代理人初審責任制蒞議	一一一
第七章	結 論	一一五