

提高执政能力案例

罗晓梅 主编

重庆出版社



提高执政能力案例

罗晓梅 主编

重庆出版社



图书在版编目(CIP)数据

提高执政能力案例 / 罗晓梅主编. —重庆: 重庆出版社, 2005.8

ISBN 7-5366-7316-7

I.提... II.罗... III.中国共产党—执政—党的建设—案例 IV.D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 076205 号

提高执政能力案例

罗晓梅 主编

责任编辑 王 淋

封面设计 吴庆渝

技术设计 费晓瑜

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销

自贡新华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 21

字数 526 千 插页 2

2005 年 8 月第 1 版

2005 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1—5000

ISBN 7 - 5366 - 7316 - 7 / D·392

定价: 32.00 元

(内部发行)

前 言

中国共产党在新世纪新阶段,面对新形势、新任务、新挑战,作出了加强执政能力建设的战略抉择。明确指出加强执政能力建设的总体目标是:通过全党共同努力,使党始终成为立党为公、执政为民的执政党,成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,归根结底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。加强执政能力建设的主要任务是:不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

加强执政能力建设是我们党始终面临着的和需要不断探索解决的重大课题,直接关系到社会主义事业的兴衰成败、中华民族的前途命运、党的生死存亡和国家长治久安。我们要紧紧围绕加强执政能力建设的目标、任务,立足现实、着眼长远,锐意进取、开拓创新,不断研究新情况,解决新问题,在全面建设小康社会的

提高执政能力案例

过程中,从执政理念到执政基础,从执政体制到执政方式,从执政骨干到执政基础,从执政本领到执政素质,全面加强和改进执政能力建设,提高治党、治国、治军,管理经济、政治、文化事业,建设社会主义现代化国家的水平。广大党员和领导干部是执政能力建设的主体,担负着重大的使命,要站在时代和战略的高度,充分认识加强执政能力建设的重要性和紧迫性。认真学习、深刻领会和全面贯彻十六届四中全会精神,把加强执政能力建设的各项要求,落实到社会主义现代化建设各项工作中去,体现到增强执政意识、提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命上来。为了帮助广大党员和领导干部学习执政能力建设理论,提高领导水平和执政水平,我们编写了《提高执政能力案例》这本书。

一般来说,案例是对现实生活中某个事物的客观描述。执政能力建设案例,可以说是指以培养提高执政主体执政能力为目的,依据对以往或正在发生的执政能力建设典型事件的客观描述而绘制的情景模型。《提高执政能力案例》以《中共中央关于加强执政能力建设的决定》精神为准绳,以五种执政能力为主题,按照各种能力的内在关系,构建框架体系,然后由若干个鲜活的案例组成系统的内容。本书在选材上,富有时代性,大部分案例取材于党的十六大以后发生的事件,内容新鲜,时代气息浓郁;具有层次性,案例按照五种能力的内在逻辑,分别取材于党和国家、各省市和重庆当地三个层面执政能力建设的事件,普适性强;突出主导性,以正面案例为主,凸显加强执政能力建设的思想、方法和经验,有利于提高广大干部的思维能力、创新能力和分析问题、解决问题的能力。

本书的特点是:

第一,创新性。加强执政能力建设是新世纪新阶段我们党新的举措,《决定》本身就是在马克思主义指导下的创新工程。围绕《决定》精神,紧扣五种执政能力编写案例,在理论和实践上都需

要探索和创新;

第二,系统性。本书中的案例不是“用麻袋装的土豆”,而是按照每种能力的内涵和要求,分解归纳出若干个系列本领,每个系列由理论型案例和实践型案例有序组成。每个案例都是这个系列的组成部分,既相互关联,又相对独立;

第三,目的性。本书的目的是为了提高广大党员和领导干部的执政能力,每个案例又是围绕这个总目的设计的,而且每个案例都有明确的具体目的,以支撑总目的;

第四,实践性。书中的案例是以我们党执政能力建设的实践为基础,对真实事物的“录像”和“再现”。并且,学习和运用这些案例也必须联系实际,在实践中进行再创造;

第五,真实性。本书每个案例来自于真实事件,所含的信息具有原本性、拟真性和客观性,不是任意虚构,凭空杜撰;

第六,典型性。本书的案例力求寓共性于个性之中,具有代表性和典范性,可以起到举一反三、触类旁通的作用。

周光召曾对案例评论说:案例作为典型化的真实情景的载体,集理论与实践于一身,具有针对性、实践性,易于“专业”对口、“能级”适应。本书在执政能力建设的理论与实践之间搭建了桥梁,有利于党员、干部联系思想实际和工作实际,切实增强执政能力,提高执政效率。

参加本书编写工作的有:罗晓梅、黄远固、唐殿豪、戴建芳、刘昌雄、陈剑、王守炳、金华宝、钟宜、王钟。主编:周旬、罗晓梅。副主编:黄远固、唐殿豪、戴建芳。

加强执政能力建设是党自身建设与时俱进、开拓创新的壮举,在理论和实践上都需要继续探索和深化,这本《案例》或许是幼稚之作,不成熟之处一定不少,请广大读者批评指正。

本书在编写中采用了求是网、新华网、人民网、光明网、学习时报网以及杨春贵主编的《中国共产党“四个100例”》的资料,参

提高执政能力案例

考了有关专家学者的成果,在此一并表示感谢。

编 者

2005 年 4 月 26 日

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

提高驾驭社会主义市场经济的能力

引 论	(3)
一、提高领导发展的本领	(8)
(一)不断提高党领导发展的水平和能力	(8)
(二)从“三步走”发展战略到“全面建设小康社会”的战略部署	(10)
(三)全面建设小康社会,实现中华民族的伟大复兴	(14)
(四)科学发展观是党领导经济工作的新航标	(23)
(五)抓住和用好战略机遇期	(26)
(六)宏观调控:驾驭社会主义市场经济的重大实践	(34)
(七)落实科学发展观,实现广东经济高位运行新突破	(39)
(八)推进京津冀经济一体化的对策	(42)

提高执政能力案例

(九)怎样加快东北老工业基地的改造与振兴	(55)
(十)绍兴:关键是提高领导发展能力	(59)
(十一)重庆:“三北”区域协调发展	(61)
(十二)昆山县:以人为本,加快发展	(66)
(十三)推进重庆城镇化进程	(70)
(十四)透视圈地和开发区	(73)
(十五)警钟与希望	(79)
(十六)以创建文明生态村推动农村经济社会协调发展	(81)

二、提高深化改革的本领 (86)

(一)把握改革新走向,不断提高执政能力	(86)
(二)重庆市完善市场经济体制的目标和任务	(91)
(三)积极推行公有制的多种有效实现形式	(100)
(四)财政政策为什么要转向	(104)
(五)金融改革须破三大顽症	(107)
(六)国企改制不是“最后晚餐”	(110)
(七)加大结构调整力度 推动经济又快又好发展.....	(113)
(八)积极促进经济增长方式转变	(116)
(九)促进非公有制经济发展新举措	(122)

三、提高扩大对外开放的本领 (126)

(一)从“引进来”到“引进来”和“走出去”相结合	(126)
(二)改革开放战略的成功实践	(133)
(三)入世:中国在挑战中走向世界	(137)
(四)转变外贸增长方式	(141)
(五)一年有十大企业“走出去”	(146)
(六)扩大重庆市对外开放的十策	(150)

四、提高解决“三农”问题的本领	(163)
(一)“三农”问题的现状、症结、对策	(163)
(二)深化重庆农村经济体制改革	(173)
(三)把实现农民利益放在首位	(179)
(四)提高农业竞争力 积极应对新挑战	(182)
(五)转移农民 减少农民 富裕农民	(185)

提高发展社会主义民主政治的能力

引 论	(193)
一、提高推进社会主义民主的本领	(196)
(一)开辟社会主义民主政治的光明大道	(196)
(二)从“发扬民主”到“民主的制度化、法律化”	(199)
(三)从革命统一战线到爱国统一战线	(203)
(四)中国共产党 55 年的民主政治之路	(207)
(五)提高多党合作的能力	(212)
(六)协商国事,服务大局	(214)
(七)探索扩大基层民主的新模式	(218)
(八)干部人事制度改革有了“新动力”	(223)
(九)各地干部制度改革的最大亮点是民主	(226)
10.百姓出题考干部——重庆首次群众直投决定镇长人选	(230)
二、提高依法执政的本领	(233)
(一)从民主的制度化、法律化到“依法治国”方略	(233)
(二)加强立法工作,推进依法治国	(237)

提高执政能力案例

(三)2004 年中国十大法制新闻	(244)
(四)我们向法制政府迈进了多少	(250)
(五)全国检察机关开展严查侵犯人权犯罪专项活动	(256)
(六)行政许可法给百姓带来八大变化	(258)
(七)健全重庆市地方性法规	(261)
(八)湖南嘉禾强制拆迁事件的深层次问题	(267)
三、提高推进决策科学化、民主化的本领	(269)
(一)“三步走”发展战略的认识和决策过程	(269)
(二)从《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》 诞生看决策的科学化、民主化	(271)
(三)国家科学思想库影响中南海	(277)
(四)三峡工程的科学决策	(278)
(五)西气东输工程的决策	(282)
(六)“政策超前”的尺度	(285)
(七)北京市征收城市市容费政策为何失败	(287)
四、提高对权力运行的制约和监督的本领	(289)
(一)进一步加强监督实效	(289)
(二)建立健全有效的权力制约机制	(290)
(三)“引咎辞职”震动重庆政界	(292)
(四)呼唤和推进问责制	(294)
(五)青岛对 11 名副市级干部进行审计	(297)
(六)治理“庸官”	(298)
(七)审计风暴三个月掀翻 600 顶乌纱	(299)

提高建设社会主义先进文化的能力

引 论	(303)
一、提高把握先进文化前进方向的本领	(307)
(一)为了满足人民的文化需求	(307)
(二)高扬时代精神的主旋律	(318)
(三)借鉴国外文化产业发展经验,建设文化强国	(321)
(四)积极应对网络时代的挑战	(327)
二、提高领导先进文化建设的本领	(331)
(一)重庆用科学发展观指导文化建设	(331)
(二)文化发展兴宁夏	(333)
(三)武汉以先进文化塑造城市	(337)
(四)湛江市建设特色文化村	(342)
(五)建设环境文化,倡导生态文明	(345)
三、提高理论创新,推进马克思主义中国化的本领	(348)
(一)在实践中不断开辟认识真理的道路	(348)
(二)一项具有战略意义的生命工程	(350)
(三)50年理论探索的历史篇章	(354)
(四)蓬勃发展的哲学社会科学事业	(362)
四、提高深化文化体制改革,解放和发展文化生产力的本领	(366)
(一)文化产业发展的喜与忧	(366)

提高执政能力 案例

- (二)深化重庆文化体制改革 (371)
- (三)三大创新,打造西部文化企业集团 (377)
- (四)北京儿艺上演改革大戏 (381)

五、提高加强思想政治工作的本领 (384)

- (一)坚持用“三个代表”重要思想统领宣传思想工作... (384)
- (二)党报集团应成为高奏主旋律的“交响乐团” (389)
- (三)从加强思想道德建设到“以德治国” (392)
- (四)河南、湖北、湖南对未成年人思想道德建设工作的探索
..... (396)
- (五)重庆市加强社会信用体系建设 (400)
- (六)上海市普陀区创新非公有制企业思想政治工作
..... (405)

六、提高科教兴国的本领 (409)

- (一)从“科学技术是第一生产力”到科教兴国战略 ... (409)
- (二)落实科教兴国战略 (415)
- (三)重庆市加快教育体制改革 (422)
- (四)重庆市加快科技体制改革 (434)

提高构建社会主义和谐社会的能力

引 论 (439)

一、提高激发全社会创造能力的本领 (442)

- (一)从发展多种所有制经济到“扩大党的群众基础”
..... (442)

(二)城乡统筹与社会和谐	(444)
(三)充分发挥我国工人阶级主力军作用	(448)
(四)“六种人”也是建设者	(450)
(五)扩大中等收入阶层:促进社会和谐发展	(454)
(六)2610 万贫困人口,建设和谐社会直面挑战	(462)
(七)政企联手打造品牌劳务	(464)
 二、提高妥善协调各方利益关系,正确处理人民内部矛盾的本领	(468)
(一)人民拥护不拥护是考虑一切问题的出发点和落脚点	(468)
(二)适应经济社会发展的要求,积极探索和谐社会	(472)
(三)利益时代的冲突与社会和谐	(475)
(四)北京 2004:城市反哺农村年	(483)
(五)构建和谐社会要妥善处理各种社会矛盾	(484)
(六)新时期解决人民内部矛盾的一种好方式	(490)
(七)事故频发的背后	(495)
(八)医改十年:为什么近半百姓看不起病	(499)
(九)一个普通农民的“收支清单”	(504)
 三、提高社会管理本领	(506)
(一)扎扎实实做好工作,大力促进社会和谐团结	(506)
(二)加强社会建设和管理,促进社会和谐与发展	(508)
(三)就业是民生之本	(518)
(四)没有社会保障就没有和谐社会	(522)
(五)建设和谐社会:中国面临的最大挑战	(526)
(六)青岛:老年人温馨的家	(528)
(七)北京丰台区:没户口的八岁女孩三次自杀	(529)

提高执政能力 案例

四、提高维护社会稳定的本领	(531)
(一)改革发展稳定的统一	(531)
(二)“黄金发展期”和“矛盾凸显期”	(534)
(三)拉美国家人均 GDP 接近 1 000 美元时面临的挑战	(536)
(四)以高度责任心防控金融风险	(541)
(五)非典疫情:给人类敲响新的警钟	(544)
五、提高新形势下做好群众工作的本领	(546)
(一)群众利益无小事	(546)
(二)让发展的成果惠及全体人民	(550)
(三)基层干部怎样更好地维护群众利益	(562)
(四)尊重心理规律,破解工作难题	(565)
(五)开县:千名党员走进深山书写爱民新篇	(567)
(六)铜梁县:政府官员现场“坐堂”解“疙瘩”	(571)

提高应对国际局势和处理国际事务的能力

引 论	(577)
一、提高科学判断国际形势和进行战略思维的本领	(580)
(一)从“和平与发展”的判断到“经济全球化和政治多 极化”的判断	(580)
(二)韬光养晦,有所作为	(583)
(三)国际战略形势四大趋势	(587)
(四)新的国际秩序是否形成	(591)
(五)用宽广的眼界观察世界	(594)

(六)2004 年中国的外交工作	(597)
(七)世界经济形势的现状与走势	(600)
(八)经济全球化挑战中国安全	(605)

二、提高贯彻执行对外方针政策以及处理国际事务的本领

.....	(608)
(一)独立自主的和平外交政策	(608)
(二)求同存异万隆行	(614)
(三)恢复中国在联合国的合法权利	(618)
(四)怎样处理大国关系	(620)
(五)“跨过鸭绿江”的决策是如何作出的	(624)
(六)从中国加入 WTO 谈判看外交	(628)
(七)2004 年中国共产党的对外工作	(630)
(八)2004 年中国经济外交引领中国睦邻关系	(634)
(九)2004 年中国文化外交更加活跃	(635)
(十)2004 年中国军事外交更趋务实	(638)
(十一)积极应对国际贸易摩擦	(641)
(十二)围绕救援的“海啸外交战略”	(645)
(十三)中国不会威胁任何人	(650)

提高

驾驭社会主义市场经济的

能力