

100 social innovations from Finland

芬蘭的100個 社會創新

Ilkka Taipale 主編
洪蘭 譯

芬蘭總統 何樂仁
洪蘭、曾志朗
胡忠信、黃世嘉
芬蘭駐台代表 史亞睿
真誠推薦



發現社會創新的能量與動力

天寒地凍的貧瘠國度如何用創新能力淬煉出亮眼的國際競爭優勢？

對芬蘭而言，最重要的社會創新核心是什麼？本書蒐集了上百個芬蘭的社會創新，嚴謹又不失風趣，透過一群不同年齡、背景的傑出社會制度發明家，以「圈內人」身份現身說法，帶你一覽北歐福利國成功的秘密。

相信這本書能提供讀者很多新想法，讓我們用嶄新的眼光去看這世界。

——芬蘭總統何樂仁(Tarja Halonen)

這本書匯集了政府和人民互動的智慧，從生活的實質面去改變人民的感受。不刻意的創意無所不在，所發揮的效益最令人滿意！那才是芬蘭經驗，不只是驚豔而已！

——中央研究院院士曾志朗

芬蘭的崛起著實令人好奇。這本書最好的地方是過去執政的每一個官員都得寫，你在位時做了些什麼事，使得今天的芬蘭不一樣了。我們若能做到議會透明化，每幾年檢討官員政策的效果，台灣也能像芬蘭一樣快速崛起。

——陽明大學神經科學研究所教授洪蘭

這是一本切入「芬蘭經驗」的小百科全書，有歷史的縱深、科技的研發創新、生活品質的探討等等。歷史命運與芬蘭類似的台灣，唯一的生存條件就是文化創意與和平訴求，《芬蘭的100個社會創新》提供了我們許多的反思與回應。

——政治評論家胡忠信

很多我們現在才開始關心的問題(例如學生營養午餐)，是芬蘭幾十年前就在討論與規劃的，我們可以做到，但不可以不知道，畢竟我們已經落後了幾十年！

——《北歐魅力I.C.E.》作者黃世嘉



ISBN 978-986-6582-55-4 BCCF0159P

www.cwbook.com.tw

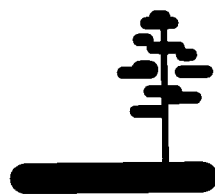
定價330元



100 social innovations from Finland

芬蘭的100個 社會創新

Ilkka Taipale 主編 洪蘭 譯



100 social innovations from Finland

芬蘭的 100 個社會創新

作者 / Ilkka Taipale 主編

譯者 / 洪 蘭

日文譯者 / 羅美華 (57.58.63 章)

編輯 / 陳宣妙、王慧雲、馮克芸 (特約)、陳俊斌 (特約)

內頁插畫 / Joonas Luotonen / www.jod.fi

視覺設計 / 羅心梅

發行人 / 殷允芃

出版部總編輯 / 金玉梅

出版者 / 天下雜誌股份有限公司

地址 / 台北市 104 南京東路二段 139 號 11 樓

讀者服務 / (02) 2662-0332 傳真 / (02) 2662-6048

天下雜誌 GROUP 網址 / <http://www.cw.com.tw>

劃撥帳號 / 0189500-1 天下雜誌股份有限公司

法律顧問 / 台英國際商務法律事務所 · 羅明通律師

電腦排版 / 中原造像股份有限公司

印刷製版 / 中原造像股份有限公司

裝訂廠 / 政春裝訂股份有限公司

總經銷 / 大和圖書有限公司 電話 / (02) 8990-2588

出版日期 / 2008 年 12 月第一版第一次印行

2011 年 3 月 17 日第一版第八次印行

定價 / 330 元

特別感謝陳之華小姐在本書編輯過程中，
協助審核相關文字，特別致意。

國家圖書館出版品預行編目資料

芬蘭的 100 個社會創新 / Ilkka Taipale 主編。

-- 第一版。-- 臺北市：天下雜誌，2008.12
面；公分。-- (天下財經；159)

譯自：100 social innovations from Finland
ISBN 978-986-6582-55-4 (平裝)

1. 社會政策 2. 區域研究 3. 芬蘭

547.6476

97021744

100 social innovations from Finland by Ilkka Taipale.

Copyright ©2007 by Ilkka Taipale

Complex Chinese translation copyright ©2008 by CommonWealth
Magazine Co., Ltd.

All rights reserved.

ISBN-13 : 978-986-6582-55-4

書號 : BCCF0159P

天下網路書店 : <http://www.cwbook.com.tw>

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回本公司調換

作者簡介

泰帕爾 (Ilkka Taipale)

1942 年生於赫爾辛基。赫爾辛基大學醫學院畢業，獲得醫學博士學位（社會醫學，1982 年）。從 1960 年代的學生運動時代以來，一直擔任擁護人權與社會改革運動的指導角色。設立許多非營利組織，以提升無家可歸者、精神障礙者、酗酒者、失業者、移民等社會弱勢族群的人權與福祉為人生志業。跟曾擔任社福保健官員的 STAKES 總經理，泰帕爾夫人（Vappu Taipale）一起為芬蘭社會保健服務的發展貢獻良多。設立波羅的海中心基金會，以推動波羅的海諸國的福祉與藝術層面的交流活動。

1980-1996 年：擔任芬蘭和平聯盟事務局長。1982 年起，每年到芬蘭各地舉辦廣島原子彈爆炸紀念日的紀念活動。

1988-1996 年：擔任芬蘭規模最大的精神病院「凱羅寇斯基醫院」（Kellokoski Hospital）院長。

1971-1975 年、2000-2007 年：擔任芬蘭國會議員。

1969-1980 年、1992 年至今：擔任赫爾辛基市議員。

2001 年至今：擔任赫爾辛基新區（Uusimaa）特別醫療團自治體理事。

有多部著作、編著、論文作品。個人網站：www.ilkketaipale.fi

譯者簡介

洪蘭

加州大學實驗心理學博士學位。曾在耶魯大學哈斯金實驗室及加州大學爾灣醫學院神經科接受博士後訓練，之後進入聖地牙哥沙克生物研究所任研究員，並曾任教於加州大學、中正大學心理所、國立中央大學認知神經科學研究所創所所長，目前為國立陽明大學神經科學研究所教授暨認知神經心理學實驗室主持人。

洪教授研究、講學之餘，致力科普書籍的譯作，曾翻譯三十三本生物科技及心理學方面的好書。

「相信這本書能提供讀者很多新想法，讓我們用嶄新的眼光去看這世界。」

——芬蘭總統 何樂仁（Tarja Halonen）

「芬蘭被評為全球最具競爭力的國家之一。雖然大量投資於研發帶來的科技創新可以解釋部份的成功，但更深層的關鍵在於社會層面。社會創新有助於國家變革，其對於今日芬蘭成就的貢獻，或許遠超出我們以往的想像。本書提供了讀者一個良好的全觀角度，去了解社會創新及其對芬蘭社會和經濟發展的重要性。」

——芬蘭駐台代表 史亞睿（Mr. Jari Seilonen）

「不刻意的創意才是創意！芬蘭這個國家近年來的國力發展，真是令全世界刮目相看，她的成就不只顯示在增加人民的財富而已，最重要的，是她的各項行政政策與措施，都以教育與服務為依歸，因而能全面提昇了人民的心靈素養。她是怎麼做到的？！這本書匯集了政府和人民互動的智慧，從生活的實質面去改變人民的感受。沒有人天天念著要變成一流，也沒有評鑑機構時時要去檢驗是否卓越，但一流和卓越卻是隨處可得的經驗。不刻意的創意是無所不在的，所發揮的效益最令人滿意！那才是芬蘭經驗，而不只是驚豔而已！」

——中央研究院院士、行政院政務委員 曾志朗

「很多我們現在才開始關心的問題（例如學生營養午餐），是芬蘭幾十年前就在討論與規劃的，我們可以做到，但不可以不知道，畢竟我們已經落後了幾十年！」

——《北歐魅力 I.C.E.》作者 黃世嘉

推薦序

用嶄新的眼光看世界

何樂仁（Tarja Halonen）

世界在快速地改變，我們應該如何因應未來的挑戰呢？首要之務便是增廣視野。芬蘭跟其他國家一樣，制定了很多新的方法和系統來革新舊制度。成功不可能僅靠科學發明和技術革新，但不可諱言，科學和科技的貢獻很大。

芬蘭的高競爭力和高生活水準奠基於北歐完善的福利社會制度，讓每個人都有自我發展的動機，並提供社群支持。民主制度、尊重人權、恪守憲政體制，以及良好的治國方針在在都是健全社會的重要根基。在芬蘭，無論中央、地方，都在社會福利、衛生健康、教育和研究上扮演了重要角色。此外，芬蘭公民在各種非政府組織（NGO）中積極參與、主動服務的精神才是真正使這個系統運作下去的原因。（芬蘭有八、九萬個 NGO 團體）

北歐五國在國家競爭力、實質發展力、清廉度等各項全球競爭評比中均名列前茅。本書所蒐集的百餘篇文章就是我們在各項社會創新方面的介紹，可以讓讀者一窺芬蘭社會的面貌及其之所以成功運作的關鍵。相信讀者可以從中找到適用於其他地區的方案。就某些方面來說，這些創新方案足以放諸四海，只是在實施時需要因應當地國情稍微修改。

本書所介紹的許多創新改革在芬蘭已實施了數十年且成效良好，在可見的未來，這些改

革將持續下去。當然，世界不停在變，這些計劃也要隨之修正。未來，我們的目標是將福利社會和競爭力結合這兩股力量不該是對立的，應是合作夥伴。

原書的主編，也是其中三篇文章的作者泰帕爾博士（Ilkka Taipale），正是一位社會改革者，至今仍積極參與公共辯論，遊說芬蘭的社會政策以提升社會弱勢者地位。

相信這本書能提供讀者很多新想法，讓我們用嶄新的眼光去看這世界。

（本文作者為芬蘭總統）

推薦序

芬蘭創意・台灣反思

胡忠信

芬蘭在近代史上是飽受周邊強權欺凌的國家，瑞典、俄國、德國，都在此留下殖民與戰爭的印記，但是，正如英國歷史學家湯恩比所描述的「挑戰與回應」模式，芬蘭以小國寡民身分，卻在二次戰後展現了卓越的生存能力，不但成為國家競爭力排名前茅的國家，進入21世紀以後，無論在政治民主、市場經濟、公民社會、廉能效率、志工社群、文化創意、藝術音樂都成為「小而美」、「小而強」的國家。為什麼在短短三、四十年，芬蘭就超英趕美，達到了希臘雅典式的理想國境界？為什麼芬蘭在社會民主主義的思潮下，能以和平、漸進、改革方式達到馬克思的人道關懷理念？

近幾年來，為了了解「芬蘭經驗」，愈來愈多的學者、專家、記者，無不以芬蘭在文化創新的經驗做為經驗做為主題加以探討，然而，囿於語言、文化、地理、歷史的隔閡，難免有難登宗廟內室之嘆，「圈外人」畢竟無法窺其堂奧。誠如齊克果所形容，表象是浮標，本質是魚鈎，要能抓住事物發展的本質，就不能僅從表象切入，必須聆聽「圈內人」的現身說法。

《芬蘭的100個社會創新》正是一本切入「芬蘭經驗」的小百科全書，既有歷史的縱深、人文的關懷、志工的願景、科技的研發創

新、宗教的深沉理念，國民健康的提倡、生活品質的探討，更有世界公民的終極目標。

「社會創新」的能量與動力

本書提出了一百多個理念，邀請學有專精的各界人士分析上述理念，並以簡單、明瞭、詳實、邏輯的文字加以闡述，是理念改變了芬蘭，是理想驅策芬蘭人民往前邁進。芬蘭人民能夠脫離歷史與貧瘠的泥沼，搭建邁向希望與信心的橋樑，「社會創新」就是最大的能量與動力。英國前首相邱吉爾的名言：「理念的君主就是未來的君主。」位於世界邊陲的芬蘭能夠文明再造，應驗了理念能改造國家，也能創新歷史。

光有民主法治、科技研發並不足以打造世界級的國家競爭力，本書進入了芬蘭的歷史深層結構，探討「無貪腐體制」是如何建立的：公共政策形成的透明化、地方自治的草根民主、媒體報業的發達、中高等教育的普及、各鄉鎮圖書館的教化功能、適時的防止金融犯罪的立法，有效率的查稅制度、獨立的司法體系、對「財產來源不明」的追根究底，更不用說人民對廉潔政治的高度企求。當台灣正因「除弊」而進入全民教育階段之餘，芬蘭之所長正是台灣之所短，「反貪腐」必須深植於制

度與思維之中，唯有如此「才不會給魔鬼留地步」。

貧窮與缺乏教育互為惡性循環，如果關在監獄的年輕囚犯人數超過大學生人數，這個社會永遠沒有希望與未來。芬蘭努力打造「沒有貧民窟」，提供住房予遊民居住，成立Y基金會解決貧民借貸問題，給予學生免費營養午餐，透過「擔保基金會」給前科犯、吸毒者或精神病患貸款，以「社會信用」予無信用或破產者低利貸款或延後付款，對「3%的芬蘭男人」（絕大多數是單身、離婚、獨居的邊緣人）施予特別照顧，以上種種極具人道關懷的社福政策，不正是台灣需要學習與引介的嗎？

以和平與創新化解悲情

芬蘭的國家競爭力扎根於文化、教育與音樂。芬蘭人民是使用圖書館最頻繁的民族，每一鄉鎮有公立圖書館，芬蘭兒童的閱讀程度全球第一，國家提供免費的高中職、大學教育，小國寡民的芬蘭就有100所音樂專業學校，全國有400個成人學校（社會大學），加上宏觀戰略的「研究發展基金」與「國家技術局」做為創新火車頭，以及非營利組織的民間團體如「無限可能市集」、「和平站」、「飢餓行動日」等，政府、企業與民間團體成為鐵三角，造就

了令人驚艷的芬蘭創新。

芬蘭人在1939年的「冬季戰爭」曾經以土法煉鋼的「莫洛托夫雞尾酒」酒瓶汽油彈對抗俄國的坦克，但在21世紀卻以諾基亞手機征服了全世界。正如本書「托尼歐－哈帕蘭達雙子城」的感人故事，列強曾經割裂了芬蘭，但芬蘭人民卻以和平與創新化解了歷史宿怨與悲情：邊界不是一個障礙，而是一個可能。歷史命運與芬蘭類似的台灣，唯一的生存條件就是文化創意與和平訴求，《芬蘭的100個社會創新》是不是予我們更多的反思與回饋？

（本文作者為歷史學者、廣播主持人、政治評論家）

譯者序

芬蘭能，為什麼台灣不能？

洪蘭

天下雜誌出版《芬蘭的一百個社會創新》，由實際參與芬蘭崛起的政府首長和國會議員，親自動筆寫下他們當時的想法和做法，因此這本書非常有啟發性。從這本書中，我們可以歸納出國家興起的三個原因：一、政治透明化，二、投資在教育和文化上，三、培養人民的愛心、公德心和自尊心。

政治透明化 杜絕貪腐

芬蘭政治的透明化杜絕了貪腐，因為國會的一切發言、一切紀錄都攤在太陽下，讓選民自由觀看，做為下一次是否選他的參考。這個透明化使議員竭誠為選民服務，污垢無處可藏。

芬蘭教育的成功已經被廣泛討論了很多次，在此不贅言。教育的成功其實要有很多的配套措施，例如：芬蘭政府對學生住宿的照顧，就學貸款的提供，不但使本國的學生安心讀書，也使很多的外國學生前來做交換學生。芬蘭目前是歐盟國家中，交換學生人數最多的國家。交換學生的好處一時看不見，很多人以為是浪費公帑，其實它的效益是長遠的：它使文化交流，增加國與國人民之間的了解，打開學子的胸襟，同時它也是一種政治投資，一旦這個學生回到他本國掌權執政時，他對曾經留

過學的國家都會有好感，比較親近。早期伊朗曾派很多留學生去美國留學，回國後都當上了部長官員，他們的政策自然是親美而不會親蘇。我們當年也曾大量資助僑生來台受教育，這些學生回去僑居地後，成為親台的僑領，幫助政府外交。

芬蘭教育成功的另一個配套措施就是圖書館的普及性，在寒冷的冬天，甚至是不必出門去借書，圖書館可以送書到府。「十九世紀的財富在土地，二十世紀的財富在勞力，二十一世紀的在腦力」，新知的獲取絕對是國家競爭的本錢，當人民都有閱讀的習慣時，國家的競爭力自然上升。

第三個原因是文化的原因，也是最難學的一項，芬蘭人自尊心很強，戰後芬蘭要還俄國一大筆他們認為並不公平的戰敗國債，為了還這個債，每一個芬蘭人都努力工作，為了還債，芬蘭人發展出立即可食的香腸，全國吃香腸節省工作的時間，把債還清。

做對的事 應放手去做

芬蘭人民有愛心，在他們自己生活都還很窮困時，大部分的公民都每月固定捐出薪水的百分之一作公益，幫助國內外比自己更窮的人。這點非常不容易，看到報上登七億四千萬

的新台幣堆起來有那麼高時，心中更是感慨。

芬蘭有很多活動是民間發起，民間執行，全國五百萬人口中，竟然有八萬多個非營利組織，這些活動豐富了芬蘭人的生活品質，提升了他們的情操。人民不怕繳稅，只要這稅金是用在正確的地方，就像美國的公路旁常有一個牌子說：「your tax money is at work」，看到公路平坦，四通八達，物暢其流，繳稅時的痛就減輕了很多。所以政府只要做對的事，路遙知馬力，日久見人心，人民最後是感激的。我們現在需要政府放手去做對的事，我們期待「芬蘭能，台灣更能」。

（本文作者為陽明大學神經科學研究所教授）

目錄

推薦序	芬蘭總統何樂仁 用嶄新的眼光看世界
推薦序	胡志信 芬蘭創新，台灣反思
譯者序	洪蘭 芬蘭能，為什麼台灣不能？
導讀	泰帕爾 真實的芬蘭

第1部 行政篇

- 1 單一國會制度
- 2 憲法委員會
- 3 未來委員會
- 4 地方政府的自治
- 5 聯合政府
- 6 勞、資、政三方協商
- 7 婦女投票權及40%名額保障
- 8 反貪腐
- 9 雙語政策
- 10 芬蘭自治區，歐蘭島
- 11 薩米人
- 12 北區方案

第2部 社會政策篇

- 13 國民住宅
- 14 均富
- 15 Y基金會
- 16 學生住屋
- 17 24小時服務住家
- 18 羅曼尼人的地位
- 19 住房公司模式
- 20 員工退休金計劃
- 21 托兒所
- 22 居家育兒津貼
- 23 陪產假
- 24 給媽媽的禮物包
- 25 免費營養午餐

- 26 助學獎學金
- 27 照顧殘障退伍軍人
- 28 阿比歷斯基金會
- 29 照顧者有給制
- 30 STAKES
- 31 打擊貧窮
- 32 擔保基金會
- 33 社會信用
- 34 酒類專賣制
- 35 馬拉斯庫運動
- 36 3%理論
- 37 法律扶助及犯罪損害補償
- 38 犯罪調解

第3部 衛生健康篇

- 39 全能衛生所
- 40 孕婦和健康寶寶診所
- 41 學生健康服務中心
- 42 芬蘭職業衛生研究所
- 43 道路死亡人數減半
- 44 北卡瑞里亞專案
- 45 精神分裂症專案
- 46 國家自殺防治計劃
- 47 控制性行為傳染的疾病
- 48 菸草立法與法律行動
- 49 木糖醇（XYLTOL）
- 50 臨床診療指引

第4部 / 文化篇

- 51 芬蘭文學會社
- 52 芬蘭的圖書館
- 53 芬蘭的綜合學校
- 54 免費的高等教育
- 55 芬蘭兒童的閱讀能力
- 56 大學去中央化
- 57 SITRA 國家研究發展基金
- 58 TEKES 芬蘭國家技術局
- 59 音樂學校
- 60 支持戲院、樂團和博物館
- 61 非正式成人教育
- 62 說故事法
- 63 圖形音符音樂教育法

第5部 / 宗教篇

- 64 托尼歐—哈帕蘭達雙子城
- 65 社區援助運動
- 66 去軍事化的奧蘭島
- 67 重新安置卡瑞里亞人

第6部 / 公民社會篇

- 68 芬蘭的非暴力反抗運動
- 69 非政府組織的天堂
- 70 芬蘭吃角子老虎協會
- 71 組織工會
- 72 政黨補助
- 73 學生自治會的經濟自主權

- 74 芬蘭青年合作聯盟
- 75 芬蘭婦女社團聯盟
- 76 發展合作服務中心
- 77 世界一家的「百分比運動」
- 78 無限可能市集
- 79 和平站
- 80 普羅米修斯營和青年哲學活動
- 81 共同責任運動
- 82 飢餓日行動

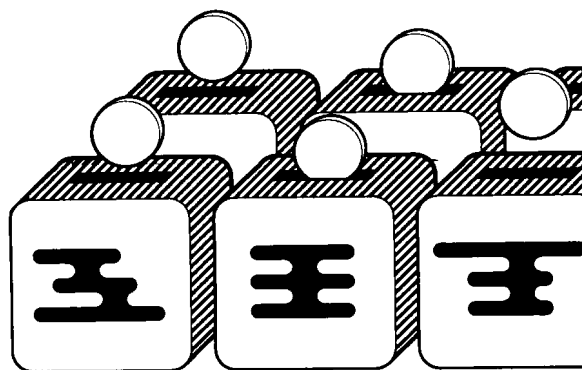
第7部 / 高科技篇

- 83 LINUX
- 84 簡訊
- 85 網路聊天
- 86 莫洛托夫雞尾酒

第8部 / 日常生活娛樂篇

- 87 「相換工」
- 88 桑拿
- 89 耶誕老人
- 90 伴侶島的耶誕之路
- 91 芬蘭探戈
- 92 芬蘭卡拉OK
- 93 來自森林的芬蘭黑麵包
- 94 麥蜜 (Mämmi)
- 95 HK藍色香腸
- 96 每個人的權利
- 97 日常生活的情慾
- 98 冰上釣魚

- 99 冰泳
- 100 芬蘭全民運動－Pesäpallo（芬蘭式棒球）
- 101 女性十里趣味競跑
- 102 北歐健走
- 103 乾碗櫥
- 104 公共洗物池
- 105 乾廁所
- 106 「瘋」笑話
- 107 凱米雪堡
- 108 非洲之星
- 109 在路上
- 110 鹹味甘草伏特加（Salmikki Koskenorva）
- 111 甘草糖



導讀

真實的芬蘭

泰帕爾

曾經有人問甘地：「你對西方文明的看法如何？」他答道：「我認為那是個好主意。」

北歐福利國的成功模式現正行銷世界。有個很好的例子是芬蘭外交部印行了一本小冊子，來說明芬蘭為什麼能在國際競爭上出人頭地。在說了一大堆好處後，也在裡面提到了所碰到的困難，如窮人、社會邊緣人等還沒有解決的社會問題。

跟其他國家一樣，高科技產業是芬蘭經濟發達的支柱。芬蘭的科技大學、手機大廠諾基亞（Nokia）等高科技企業為世人所稱頌，國家每年均投注將近 4% 的國民生產毛額（GNP）在相關的研發上。

直到最近，社會創新才被高度關注，視為社會和諧的基礎。性別平等、義務教育、社會福利的普及、代議民主政治等種種因素造就了社會的穩定，也成就了如今的「福利芬蘭」。

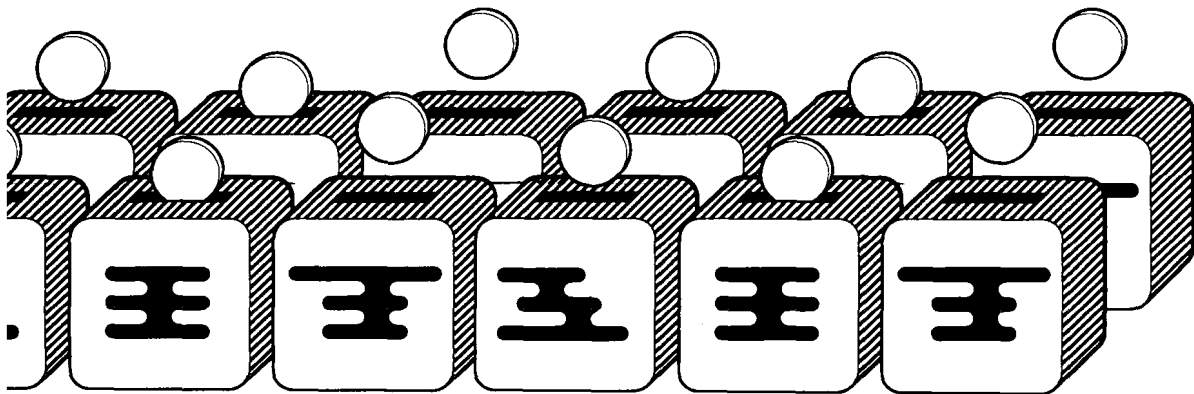
這本嚴謹又不失風趣的小書介紹了芬蘭一

百多個社會創新。作者都是不同年齡、背景的傑出發明家，各自懷抱著不同的理想。從這本書裡，你將會了解單一國會與乾碗櫥、托兒所跟公共洗物池、志工跟勞資政三方聯盟關係（Tripartism）、芬蘭黑麵包與聯合政府，以及 Linux 與聖誕老人之間的關聯，正是這些讓人意想不到的組合，刷新了芬蘭。

當然，本書一定有遺珠之憾，請讀者不吝指正，做為下次再版的參考。《芬蘭的一百個社會創新》最初是以芬蘭語發行的，後來陸續被翻成英文、日文、俄文、瑞典文和中文出版。希望以後還會有類似的書繼續出版。當然，我也希望別的國家能發行這類的書，「他山之石可以攻錯」，世界上的國家可以彼此學習的地方很多。

我要向本書所有的作者、工作人員、譯者、插畫家，以及設計者致謝。

編輯這本書是件很愉快的事！



單一國會制度

一開始我很驚訝，「單一國會」(single-chamber parliament) 怎麼能算得上是社會創新？後來我才了解，它真的是書中所講的所有創新的根本。至少這是我——芬蘭第一位女議長、主持過九次以上國會的個人意見；我對我們國會的評價可是很高。

1906年，「選舉法」和「國會法」的誕生將芬蘭一舉從歐洲最原始的民意代表制，推向最現代的境界，成為單一國會制。1906年10月1日，新的國會法生效。在普及和平等的原則之下，每個年滿24歲的芬蘭國民都享有投票權，使得擁有投票權及具備參選公職的人數一夕暴增十倍，成為120萬人。

儘管有人質疑芬蘭並不是第一個允許女性投票的國家，澳洲、紐西蘭，以及美國的某些州更早就讓女性擁有投票權了，甚至還讓女性參選，不過始終沒有女性被選上。但在1907年的芬蘭，世界首位女議員坐上了芬蘭的國會。男女同時擁有民主政治的權利，是芬蘭最獨特優越的地方。

當時，芬蘭仍是沙皇統治下的大公國。日俄戰爭的爆發使得沙皇無暇他顧，加上俄國和芬蘭陸續發生各階級的罷工事件，沙皇倉促地同意了芬蘭的國會法。

除了大環境的影響，芬蘭也已為代議制度

的來臨做了很多準備，儘管當時的政黨體制還不全，需要很多明智的建言。在米其林(Leo Mechelin)卓越的帶領之下，全國人民——不分男女都努力工作。然而，還是有許多問題需要定調，從「是否採行單一國會制」、「該用芬蘭語，還是瑞典語」、「徵兵制度的不合法」到「君主政體的存廢」等都一一被討論。最後，大家同意單一國會的形式，以全院委員會(Grand Committee)取代上議院的角色。後來，這個委員會也開始處理歐盟事務。

「芬蘭婦女協會」(The Finnish Women's Association)旨在普及投票權，但這個目標甚至連會員自己都不清楚。另一個女性主義協會UNIONI的情況也一樣，其首任主席哈格曼(Lucina Hagman)還曾在1889年寫過一本關於婦女投票參政的小冊子。「職業婦女聯盟」(The Working Women's Union)雖然支持女性擁有投票權的主張，但和「芬蘭婦女協會」強調的重點卻又不相同。此外，投票權和禁酒令總是糾纏不清，在當時這兩件事被視為一體兩面。終於，隨著1898~1899年間禁酒運動的推行，不分男女一人一票獲得了全民共識。

當男女平等的投票權及服公職權的法案通過時，連芬蘭最具有國際聲望的女政治家葛萊芬堡(Aleksandra Gripenberg)都大吃一驚。當