

中国求强之路

李世龙 编著

ZHONGGUO
QIUQIANG ZHILU



中国地质大学出版社有限责任公司
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE YOUXIAN ZEREN GONGSI

中國東強之路

李偉 編著
LI WEI
OF PUBLISHING HOUSE



中國東強之路

中国求强之路

ZHONGGUO QIUQIANGZHILU

李世龙 编著



中国地质大学出版社有限责任公司
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE YOUXIAN ZEREN GONGSI

图书在版编目(CIP)数据

中国求强之路/李世龙编著. —武汉:中国地质大学出版社有限责任公司,2011.8

ISBN 978-7-5625-2691-9

I. 中…

II. 李…

III. 社会主义建设-研究-中国

IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 128060 号

中国求强之路

李世龙 编著

责任编辑:王凤林

责任校对:张咏梅

出版发行:中国地质大学出版社有限责任公司(武汉市洪山区鲁磨路 388 号) 邮政编码:430074

电话:(027)67883511

传真:67883580

E-mail:cbb@cug.edu.cn

经 销:全国新华书店

<http://www.cugp.cn>

开本:787 毫米×1 092 毫米 1/16

字数:265 千字 印张:10.25

版次:2011 年 8 月第 1 版

印次:2011 年 8 月第 1 次印刷

印刷:武汉教文印刷厂

印数:1—800 册

ISBN 978-7-5625-2691-9

定价:28.00 元

如有印装质量问题请与印刷厂联系调换

前 言

新中国是在旧中国半殖民地半封建社会破烂摊子的基础上开始进行经济建设的,到1952年在基本完成国民经济恢复和民主改革任务之后,党中央和毛泽东主席提出了过渡时期的总路线,到1956年胜利地完成了社会主义三大改造,基本上建立了崭新的社会主义经济制度,为生产快速发展和人民生活水平的提高开辟了广阔的道路。在全面建设社会主义的历程中,全国人民意气风发,斗志昂扬,迸发出前所未有的冲天干劲,尽管有曲折,但总的来看取得的成就是极其辉煌的。

从新中国1949年建立到1978年改革开放,近30年的时间,是新中国历史上最波澜壮阔、起伏曲折、艰苦卓绝的一个时期。正是在那个时代,老一代创业者以一种独特的方式,在“一穷二白”的基础上以资本主义发达国家望尘莫及的速度,逐步建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,为中国经济发展提供了充分的物质基础和积累。

中国共产党在夺取政权时,所面临的社会贫困落后状况是没有经过那个时代的人们很难想象的:农业上完全是“靠天吃饭”,产量极低。江河水患频发,旱、涝、蝗灾害每年不断,各地农民讨荒要饭的现象相当普遍。工业更是少得可怜:除了东部和内陆中心城市有一点轻工业外,基本上没有像样的工业。国内使用的许多工业品都是外国制造。那时有许多物品都带“洋”字:“洋车”、“洋房”、“洋面”、“洋布”、“洋火”、“洋烟”、“洋油”、“洋糖”、“洋钉”、“洋鞋”、“洋袜”等等,就是一个明证。国民党政府从大陆逃走时带走了几乎全部金融资产,这虽然造成了后来台湾“经济腾飞”的神话,但却使大陆断绝了经济发展的资金这一重要条件。

然而,新中国的建设只用了近30年的时间,就使我们国家发生了翻天覆地的变化。到20世纪70年代末,中国就成为一个拥有大型的石油、煤炭、电力、钢铁、机械制造,航天、航空、原子能、化工、轻纺业等基地、门类齐全的工业体系,能够自己制造汽车、火车、喷气式飞机、原子弹、氢弹、万吨级远洋巨轮、电子计算机等重型产品的工业国家,成为能够发射运载火箭、卫星等在许多领域进入世界先进行列的科技大国。农业上完成了对大江大河的治理,兴修了许多大型工程,变水患为水利,使农民千百年的梦想变为现实。农业生产力由过去肩挑手推、人拉犁子的状况发展到拖拉机田间跑、柴油机和电动机村村有,土地畦田化,大部分农田用水浇、施化肥的新阶段。从而使我国的钢铁、石油、煤炭、粮食、棉花、棉纱等主要工农业产品的产量进入了世界的前列。工业门类齐全程度、技术水平和开发

能力在发展中国家中是首屈一指的,并在部分领域接近甚至达到发达国家水平。如此巨大的发展变化,仅仅是在不到 30 年的时间实现的,这种奇迹在中国千百年历史上绝无仅有!这就是中国共产党人在取得政权后,为了追求大国富强之梦作出了艰苦卓绝的不懈努力。

在本书的研究和出版过去中,十分有幸得到了中南财经政法大学经济史学教授、博士生导师苏少之教授的亲切关注和无私指导,在此表示衷心的感谢。

李世龙

2010 年 8 月 28 日于武汉

目 录

第一章 中华人民共和国建国后的经济蓝图	(1)
第一节 新民主主义经济形态理论的产生	(1)
第二节 中国共产党建设新中国经济的基本方针	(3)
一、新民主主义经济形态的所有制结构	(3)
二、新民主主义经济的运行机制	(4)
三、新中国建设的根本方针	(5)
四、工作重心的转移与经济发展战略	(6)
五、中国新民主主义经济的发展前途	(7)
第二章 新民主主义经济形态在全国的确立	(9)
第一节 社会主义国营经济	(9)
一、社会主义国营经济的3个来源	(9)
二、建国初期国营经济在国民经济中的地位作用	(12)
第二节 城乡民主改革	(13)
一、新解放区的土地改革	(13)
二、城市的民主改革	(16)
第三节 新民主主义经济运行秩序的初步确立	(18)
一、平抑物价,稳定市场	(18)
二、财经工作的统一	(20)
三、新民主主义经济运行秩序的确立与特点	(21)
第三章 新民主主义的经济建设与国民经济的恢复	(23)
第一节 恢复国民经济的政策	(23)
一、争取财政经济的根本好转	(23)
二、抗美援朝战争爆发后的边战、边建的方针	(24)
三、三年准备、十年建设的发展战略	(24)
第二节 工商业的调整	(25)
一、合理调整工商业	(25)
二、“五反”运动	(29)
三、再次调整工商业	(31)
第三节 活跃城乡物资交流	(32)
第四节 “边抗、边稳、边建”中的重点建设	(34)
第五节 新民主主义经济制度的巩固和国民经济的恢复	(35)
一、新民主主义经济制度的巩固	(35)

二、国民经济奇迹般的恢复·····	(38)
第四章 经济发展道路的重大转轨 ·····	(42)
第一节 过渡时期总路线的提出与发展道路的重大转轨·····	(42)
一、过渡时期总路线的提出·····	(42)
二、向社会主义过渡理论的重大变化与发展道路的重大转轨·····	(43)
三、过渡时期总路线的基本内容·····	(47)
四、发展国民经济的第一个五年计划·····	(48)
第二节 生产资料私有制社会主义改造的基本完成与社会主义初级阶段经济形态的建立·····	(52)
一、“三大改造”的基本完成·····	(52)
二、社会主义经济制度建立初期的体制特点·····	(67)
第三节 有计划经济建设的初步成效·····	(70)
一、经济建设的进程·····	(70)
二、经济文化建设的主要成就·····	(72)
第五章 中国式社会主义道路的初步探索 ·····	(74)
第一节 探索社会主义道路任务的提出·····	(74)
第二节 理论探索的积极成果·····	(77)
第三节 实践中的探索·····	(81)
一、制订比较切合实际的“二五”计划和自觉地对1957年国民经济进行微调·····	(81)
二、对私有制和自由市场限制的某些调整·····	(82)
三、改革经济管理体制方案的制订·····	(83)
第六章 国民经济的调整 ·····	(84)
第一节 复杂多变的国际、国内政治经济形势·····	(84)
一、国际形势的变化及其影响·····	(84)
二、建设社会主义总路线理论·····	(85)
第二节 人民公社·····	(88)
一、人民公社化运动·····	(88)
二、全民大炼钢铁和工业交通建设·····	(91)
三、关于农村政策的调整·····	(93)
第三节 国民经济面临严重困难,调整国民经济势在必行·····	(94)
一、农业生产连年下降,粮食严重短缺·····	(95)
二、基本建设规模过大·····	(95)
三、工业与交通运输的比例严重失调·····	(96)
四、经济效益低下·····	(97)
五、财政收支不平衡,市场紧张,人民生活面临严重困难·····	(97)
第四节 国民经济调整的“八字”方针·····	(98)
一、国民经济的调整过程·····	(98)
二、调整国民经济的成效·····	(100)
第五节 1966—1976年的国民经济状况·····	(102)

一、反修防修、准备打仗与经济发展战略的转轨·····	(102)
二、国民经济的发展与调整·····	(104)
三、10年经济发展的基本情况·····	(107)
第七章 中国经济发展道路历史性的转折·····	(109)
第一节 国民经济的恢复·····	(109)
第二节 中国经济发展道路历史性转折的开端·····	(110)
一、经济理论上的拨乱反正·····	(110)
二、中国经济发展道路历史性转折的开端·····	(110)
第八章 对1949—1978年经济发展的分析·····	(112)
第一节 经济增长的总量分析·····	(112)
一、大规模的投资建设及其成效·····	(112)
二、经济的增长与规模的扩大·····	(115)
第二节 经济增长的阶段性与波动的周期·····	(116)
一、经济增长的阶段性的·····	(116)
二、经济增长的波动与周期·····	(117)
第三节 国民经济的结构与效益·····	(121)
一、中国经济结构的演变·····	(121)
二、国民经济效益分析·····	(128)
第四节 经济发展的国际比较·····	(131)
一、经济增长速度的比较·····	(131)
二、经济效益的比较·····	(132)
三、经济规模和人均指标的国际比较·····	(132)
第九章 人民生活的改善·····	(135)
第一节 居民收入·····	(135)
一、全国居民收入增长的总体趋势·····	(135)
二、城镇居民的收入增长·····	(136)
三、乡村居民收入的状况及增长分析·····	(139)
第二节 居民物质消费水平的提高与教育文化、卫生医疗事业的发展·····	(143)
一、居民消费水平提高的基本趋势·····	(143)
二、居民物质生活水平的提高及城乡差异·····	(145)
三、教育与医疗卫生事业的发展·····	(151)
参考文献·····	(154)

中国共产党领导中国人民经过艰苦卓绝的斗争,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义,建立了中华人民共和国。夺取了政权后,建设一个民主富强的新中国,这是中国共产党人的理想和追求。但是,如何建设新中国?求强之路如何进行?这又是中国共产党人不断探索和思考的重大课题。世界上没有一个现实的路子让我们照着走,中国共产党人只有在实践中学习,在学习中实践,一步一步地探索适合中国建设和发展的新路子。从1949年新中国成立到1978年,这30年是新中国经济建设初步发展时期,中国共产党人和中国政府在旧中国一穷二白的基础上,依靠自力更生、艰苦奋斗的开拓精神,从无到有,从小到大,奠定了新中国社会主义经济的基本格局,中国的经济建设取得了巨大成就。这期间,中国人民在中国共产党的领导下,为经济建设付出了艰辛的努力。1978年底,中国共产党召开十一届三中全会,提出了中国社会主义建设的新思路,中国的经济发展从此进入了一个全新的阶段。为改革开放后的新中国第二个30年的经济建设打下了坚实的基础。

第一章 中华人民共和国建国后的经济蓝图

从1949年中华人民共和国成立到1956年,中国的社会经济形态经历了两次转变。第一次转变,是在半殖民地半封建经济形态基础上,在全国建立起新民主主义经济形态。以社会主义国营经济为领导、多种经济成分并存,市场调节和计划调节同时发挥作用的新民主主义经济制度符合中国的国情,促进了国民经济奇迹般的恢复。第二次转变,是从1953年开始,通过对生产资料私有制的社会主义改造,到1956年,在中国建立起单一公有制和计划经济的社会主义经济体制。同时开展了以重工业为重点的发展国民经济第一个五年计划的大规模的经济建设。在社会主义改造的前期阶段,步子比较稳妥,减少了在社会经济改造中的震动,使得工业化建设取得了进展。但在此期间形成的高度集中统一的经济管理体制和确定优先发展重工业的经济发展战略的弊端也开始逐步显露出来。

第一节 新民主主义经济形态理论的产生

进入近代,中国社会经济性质是半殖民地半封建经济形态,前资本主义的经济关系在数量上仍占很大比重,生产力落后,商品经济不发达,资本主义没有得到充分发展。在这样一个东方落后的大国,无产阶级及其政党——共产党如何领导人民群众开展革命斗争,走适合本国国情的道路,并最终实现社会主义的前途,这在共产主义运动史上还是一个崭新的课题。

在中国共产党成立之初,来不及对中国近代社会的性质和革命的性质进行深入的分析。中共“一大”提出的纲领是推翻资本家政权,建立无产阶级专政,消灭私有制。会后,把主要精力用于开展工人运动。中共“二大”对中国近代社会的半殖民性、半封建性进行了初步的分析,提出了打倒封建军阀、推翻帝国主义的压迫的民主革命性质的最低纲领,开始确立了革命分

“两步走”的思想。但这只是认识的初步提高,还没有形成系统的理论,没有真正实现政策和方针的转变。只是在领导工人运动成功与失败的经验教训中,特别是经过“二·七”大血案,中国共产党深切认识到,没有广泛的同盟者,不可能战胜强大的敌人。中共“三大”后,与孙中山为代表的资产阶级民主派结成了统一战线,并在农村开展农民运动。在大革命的危机关头,中共“五大”通过了《土地问题的决议案》,但已没有机会去付诸实施了。

大革命的失败,使中国共产党人更加深刻认识到与农民结成巩固同盟的重要性。通过开展独立领导的武装斗争,建立农村根据地,实行土地革命,组织动员农民参加革命战争。在革命根据地内,工农民主政权建立公营经济,允许工商业者的存在,实行农民土地所有制,兴办各种形式的合作社,逐步产生了新民主主义经济形态的雏形。中共“六大”肯定了中国革命的资产阶级民主主义的性质,在其政策分析中,已经出现了新民主主义经济的理论形态。但是,这些认识还没有形成完整的体系,还不巩固,在政策上还经常发生动摇。

抗日战争进入相持阶段后,以毛泽东为代表的中共领导人抓紧取得相对稳定环境的有利时机,为解决中国革命的根本问题进行理论研究。在总结建党以来的经验教训的基础上,写出了《中国革命和中国共产党》、《新民主主义论》等一批代表作,对近代中国社会的性质、主要矛盾等一系列问题进行了系统的阐述,提出了新民主主义革命,新民主主义社会,新民主主义的政治、经济、文化等全新的范畴,奠定了新民主主义理论体系的基础。在抗日战争胜利前夕召开的中共“七大”上,毛泽东对于中国革命胜利后,资本主义经济作为一种经济成分仍需有一个较大发展的问題作了深入的论述。1949年,在《目前形势和我们的任务》的报告中,毛泽东对中国的国家垄断资本主义(俗称官僚资本主义)的性质、形态作了科学的分析,提出了新民主主义革命三大经济纲领。在全国革命胜利前夕召开的中共七届二中全会的政治报告中,提出了新民主主义经济形态的范畴,勾画了新中国经济体制的蓝图,规定了中国共产党工作重心的转移和今后的中心任务、基本经济政策,最终形成了新民主主义的经济理论。

中国共产党创立的新民主主义经济理论认为,中国近代社会经济形态的性质不是资本主义的,而是半殖民地半封建的,社会基本矛盾不是资本主义的私人占有与生产社会化的矛盾,而是封建主义、帝国主义和官僚资本主义这3种所有制阻碍了中国社会经济的发展。中国共产党人最终的奋斗目标是实现共产主义,但在半殖民地半封建社会经济条件下领导革命的中国共产党人,所要完成的历史任务,首先是消灭封建主义、帝国主义、官僚资本主义所有制,推翻三座“大山”,解放生产力,实现工业化和现代化。在消灭官僚资本主义、帝国主义所有制时,也就产生了社会主义的国营经济。由于中国经济的落后性,私人资本主义经济、劳动者个体经济在社会经济生活中还有促进生产力发展的积极作用。因此,中国共产党领导的新民主主义革命胜利在经济上的直接结果,只能是以社会主义国营经济为领导的多种经济成分并存的新民主主义经济形态。在不断增强社会主义国营经济的同时,充分利用各种非社会主义经济成分的积极作用,经过较长时间生产力的发展,建立社会主义必备的物质文化基础,然后转向社会主义。

新民主主义经济理论,与对半殖民地半封建经济的批判和新民主主义革命斗争理论有机结合,形成了一个在经济文化落后的国家走向社会主义前途的全新的理论,它是中国共产党人把马克思列宁主义的普遍原理与中国具体国情相结合的伟大创举,为马克思列宁主义的发展作出了巨大的贡献。

中共七届二中全会根据新民主主义经济理论设计的新中国经济体制蓝图,通过新中国建

立前夕中国人民政治协商会议制订的《中国人民政治协商会议共同纲领》(以下简称《共同纲领》)具体化为宪法和法律条文,成为新中国政府指定经济方针政策的依据和全国各阶层人民的行为规范。

第二节 中国共产党建设新中国经济的基本方针

一、新民主主义经济形态的所有制结构

新民主主义经济形态的基本特点是以社会主义国营经济为领导,多种经济成分长期并存。社会主义国营经济是社会经济中的领导成分。《共同纲领》规定:“国营经济为社会主义性质的经济。凡属有关国家经济命脉和足以操纵国民生计的事业,均应由国家统一经营。凡属国有的资源和企业,均为全体人民的公共财产,为人民共和国发展生产、繁荣经济的主要物质基础和整个社会经济的领导力量。”

国营经济是社会经济中的领导力量,不仅因为它是社会主义性质的,是全体人民的公共财产,公共产品的生产和具有垄断性质的行业应该由它经营,以维护社会和全体人民的整体利益,同时也因为它具有领导社会经济的物质力量。在旧中国,以封建土地所有制为基础的生产关系,虽在农村经济中仍占统治地位,但已失去了在国民经济中的主导地位;私人资本主义在三座大山的束缚下,发展缓慢。对国民经济起决定影响的近代经济部门,为帝国主义和官僚资本主义所有制经营。中国现代性的工业产值虽然还只占国民经济总产值的10%左右,但是它却极为集中,最大的和最主要的资本是集中在帝国主义者及其走狗中国官僚资产阶级的手里。没收这些资本归无产阶级领导的人民民主共和国所有,就使人民共和国掌握了国家的经济命脉,使国营经济成为国民经济的领导成分。在新中国成立之初的新民主主义经济中,国营经济虽然在整个国民经济中占的比重还不小,但由于它经营着有关国家经济命脉和足以操纵国民生计的事业,在近代化的事业中占主导地位,因此成为决定整个社会经济性质、领导其他经济成分和决定整个社会经济发展方向的经济成分。

私人资本主义经济是新民主主义经济的一个基本的经济成分。由于中国经济还处在落后状态,在革命胜利以后一个相当长的时期内,还需要尽可能地利用城乡私人资本主义的积极性,以利于国民经济的向前发展。在这个时期内,一切不是于国民经济有害而是于国民经济有利的城乡资本主义成分,都应当容许其存在和发展。这不但是不可避免的,而且是经济上必要的。凡有利于国计民生的私营经济事业,人民政府应鼓励其经营的积极性,并扶助其发展。

但是中国新民主主义经济中,私人资本主义经济的存在和发展,不是如同资本主义国家那样不受限制的。限制的目的是不能“任其泛滥”,发展成为在国民经济中占统治地位的经济成分,改变社会经济的发展方向和性质。“有利于国计民生”是新民主主义经济中私人资本主义存在和发展的一个根本界限。为了发挥其积极作用,限制其消极作用,私人资本主义经济将从几个方面被限制——在活动范围方面,在税收政策方面,在市场价格方面,在劳动条件方面,我们要从各个方面,按照各地、各业和各个时期的具体情况,对资本主义采取恰如其分的有伸缩性的限制政策。为了整个国民经济的利益,为了工人阶级和劳动人民现在和将来的利益,决不可以对私人资本主义经济限制的太大太死,必须容许它们在人民共和国的经济政策和经济计

划的轨道内有存在和发展的余地。认为不要限制资本主义是完全错误的。但是反过来,如果认为应当对于私人资本主义限制的太大太死,或者认为简直可以很快地消灭私人资本,也是完全错误的。

在新民主主义经济中,还存在着为数众多的农民个体经济和手工业个体经济。根据抗日战争前的统计,手工劳动的产值占工农业产值的比重为 90% 左右,在 1949 年比重为 78.6%。在完成土地改革、废除封建土地所有制后,个体农民就从封建主义的束缚下解放出来,取得了农业和手工业逐步地向着现代化发展的可能性。但是,在当时一个相当长的时期内,我们的农业和手工业就其基本形态来说,还是和还将是分散的和个体的。这就构成了全国性的新民主主义经济形态建立之后中国国情的一个重要特点,谁要是忽视或轻视了这一点,谁就要犯“左”倾机会主义的错误。这是因为,广大个体经济的存在,与其说是中国经济落后的原因,不如更确切地说是中国经济落后的表现。要改变传统的手工劳动方式和与之相适应的小私有的所有制,前提是大力发展生产力。就当时的生产力状况而言,通过土地改革,使农民个体经济从封建主义的束缚下解放出来,实现了“耕者有其田”,已经是一个重大的历史进步,有利于促进农业生产力的发展,为发展生产力和国家工业化提供了必要条件。因此,凡已实行土地改革的地区,必须保护农民已得的土地所有权,鼓励个体农民努力生产,劳动致富,创造农业进一步走向集体化和社会化的条件。

合作社经济为半社会主义性质的经济,为整个人民经济的一个重要组成部分。人民政府应扶助其发展,并给以优待。占国民经济总产值 90% 的分散的个体的农业经济和手工业经济,是可能和必须谨慎地、逐步地而又积极地引导它们向着现代化和集体化的方向发展的,任其自流的观点是错误的。必须组织生产的、消费的和信用的合作社,和中央、省、市、县、区的合作社的领导机关。这种合作社是以私有制为基础的在无产阶级领导的国家政权管理之下的劳动人民群众的集体经济组织。中国人民文化落后和没有合作社的传统,可能使得我们遇到困难;但是可以组织,必须推广和发展。单有国营经济而没有合作社经济,我们就不可能领导劳动人民的个体经济逐步地走向集体化,就不可能由新民主主义社会发展到将来的社会主义社会。

国家资本与私人资本合作的经济为国家资本主义性质的经济,在必要和可能的条件下,应鼓励私人资本向国家资本主义的方向发展,例如为国家企业加工,或与国家合营,或用租借形式经营国家的企业,开发国家的资源等。

国营经济是社会主义性质的,合作社经济是半社会主义性质的,加上私人资本主义,加上个体经济,加上国家和私人合作的国家资本主义经济,这些就是人民共和国的几种主要的经济成分,这些就构成新民主主义的经济形态。

二、新民主主义经济的运行机制

新民主主义经济运行的基本特点是市场调节与计划调节同时发生作用。中央人民政府逐步制订恢复和发展全国公私经济各主要部门的总计划,规定中央和地方在经济建设上分工合作的范围,统一调节中央各经济部门和地方各经济部门的相互关系。中央各经济部门和地方各经济部门在中央人民政府统一领导下各自发挥其创造性和积极性。同时,实行国民经济的计划性必须严格地限制在可能与必要的限度内,国营经济首先要适应这种组织性与计划性。

非社会主义经济的运行主要由市场调节,国家通过行政的、法律的、经济的等多种手段对

它们的经济活动进行调节。在新中国成立前后的人民政府文件中,并没有明确提出“市场调节”的问题,这是因为当时中国共产党和人民政府的领导人认为,社会主义是计划经济,资本主义是市场经济,新民主主义经济中既然存在资本主义经济成分,在加强经济的计划的同时,市场调节的存在也是不可避免的。例如,中共七届二中全会的政治报告中的“但是中国资本主义的存在和发展,不是如同资本主义国家那样不受限制任其泛滥的”这段文字,是解放后编辑《毛泽东选集》时经过修改后变成这样的,原文是:“中国的自由贸易和自由竞争,不是如同资本主义国家那样不受限制任其泛滥的,也不像苏联东欧国家那样限制得过大过死,而是中国式的。”这段改动说明,当初中国共产党领导人是把资本主义与市场调节直接相联系的,明确既然新民主主义经济形态中容许私人资本主义存在,自由竞争和自由贸易也是容许存在的。在国民经济中要加强计划性,自由贸易和竞争要受到限制,但是又不能限制得太严太死。

社会主义是计划经济,资本主义是市场经济,对国营经济必须实行指令性的计划管理,这些认识还没有突破传统的观点。但由于多种经济成分并存,就形成了计划调节和市场调节相结合的运行机制。

三、新中国经济建设的根本方针

《共同纲领》规定:“中华人民共和国经济建设的根本方针,是以公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策,达到发展生产之目的。国家应在经营范围、原料供给、销售市场、劳动条件、技术设备、财政政策、金融政策等方面,调剂国营经济、合作社经济、农民和手工业者的个体经济、私人资本主义经济和国家资本主义经济,使各种经济成分在国营经济领导之下,分工合作,各得其所,以促进整个社会经济的发展。”

“公私兼顾”,就是在新民主主义经济建设中,既要大力发展国营经济,也要给予私人资本主义经济发展的余地。但是,私人资本主义要接受国营经济的领导,在国家根本大法和法律容许的范围内实现自身的利益。

“劳资两利”,主要是指兼顾私人资本主义企业主和私人资本主义企业中的工人的利益。容许资本家获得利润,同时,也要维护工人群众的基本权益。私人经营的企业,为实现劳资两利的原则,应由工会代表工人职员与资方订立集体合同。公私企业目前一般应实行八小时至十小时工作制,特殊情况得斟酌办理。人民政府应按照各地各业情况规定最低工资。逐步实行劳动保险制度。保护女工的特殊利益。实行工矿检查制度,以改进工矿的安全和卫生条件。

“城乡互助”,是指正确处理城市与农村,亦即工业与农业,国家与农民的关系。在工人阶级领导下完成土地改革,使广大农民群众从封建主义的束缚下摆脱出来,这是城乡互助的重要内容和基本前提。在完成土地改革后,国家以发展农业生产及其副业为中心任务,开展城乡物资交流,逐步缩小剪刀差,在保护农民土地所有权的前提下,按照自愿互利的原则组织各种形式的劳动互助和生产合作,领导农民群众兴修水利,恢复和发展畜力,增加肥料,改良农具和种子,防治病虫害,通过发展生产提高农民的生活水平,并为工业化创造必要的条件。

“内外交流”,是处理中外经济关系的原则。人民政府愿意在平等和互利的基础上,与各外国的政府和人民恢复和发展通商贸易关系,保护守法的外国侨民的正当权利。

新中国经济建设的根本方针,核心内容就是兼顾“四面八方”,调动新的社会中各民主阶级的积极性,发挥中国社会现阶段一切有利于国计民生的经济成分的积极作用,以达到发展生产、繁荣经济的目的。

四、工作重心的转移与经济发展战略

新中国建立前夕,顺应中国将由革命战争时期转变到经济文化建设时期的新的形势,在中共七届二中全会上,中国共产党提出了工作重心转移的任务,明确了新中国成立后工作的中心任务和经济发展的战略目标。

中共七届二中全会的政治报告指出:“从现在起,开始了由乡村到城市并由城市领导乡村的时期。党的工作重心由乡村转移到了城市。”“从我们接管城市的第一天起,我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展,务须避免盲目地乱抓乱碰,把中心任务忘记了,以至于占领一个城市好几个月,生产建设还没有走上轨道,甚至许多工业陷于停顿状态,引起工人失业,工人生活降低,不满意共产党,这种状态是完全不容许的。”“只有将城市的生产恢复起来和发展起来了,将消费的城市变成生产的城市了,人民政权才能巩固起来。城市中的其他工作,例如党的组织工作,政权机关的工作,工会的工作,其他各种民众团体的工作,文化教育方面的工作,肃反工作,通讯社报纸广播电台的工作,都是围绕着生产建设这个中心工作并为这个中心工作服务的。”在农村地区,“一经消灭了封建制度,完成了土地改革任务,党和民主政府就必须立即提出恢复和发展农业生产的任务,将农村中的一切可能的力量转移到恢复和发展农业生产的方面去。”由于从全国看,解放战争的胜利是从北到南逐步实现的,南方和北方的中心任务的转移情况还不完全相同。南方地区解放的比较晚,有些地区甚至还在国民党统治下,在这些地区,主要任务是消灭国民党武装,夺取政权;在农村地区,解放后的任务还是清匪反霸,减租减息,为土地改革准备条件,并尽可能维持农业生产现有水平不下降。“北方则除少数新解放区外,是完全另外一种情况,在这里,已经推翻了国民党统治,建立了人民的统治,并且根本上解决了土地问题。党在这里的中心任务,是动员一切力量恢复和发展生产事业,这是一切工作的重点所在。”为了适应工作重心和中心任务的转移,中国共产党号召广大干部“必须用极大的努力去学习生产的技术和管理生产的方法,必须去学习同生产有密切联系的商业工作,银行工作和其他工作”。

新中国成立前夕,中国共产党提出要实现工作重心转移,是第一次提出把工作的重心转移到经济建设上来,它反映了中国革命和社会发展进程的客观要求,是及时的、正确的决策。中国经济发展的战略目标,是发展新民主主义的人民经济,稳步地变农业国为工业国,即实现工业化。

新中国成立之初,国民经济受到战争严重破坏,民主革命的遗留任务仍须完成,从全国看,还不具备立即开展大规模经济建设的条件。据此情况,1949年12月2日召开的中央人民政府委员会第四次会议提出:“在三年五年的时间内,我们的经济事业可以完成恢复,在十年八年的时间内,我们的经济就可以得到巨大的发展。”把经济的恢复与发展分成两个阶段,初步形成了实现经济发展战略目标的战略部署。

中共七届二中全会还提出:“中国革命在全国胜利,并且解决了土地问题以后,中国还存在着两种基本的矛盾。第一种是国内的,即工人阶级和资产阶级的矛盾。第二种是国外的,即中国和帝国主义国家的矛盾。”这个对于国内基本矛盾的分析,显然与中心任务的规定不相协调。这种不协调,是后来工作重心未能真正实现转移的重要的理论原因之一。

五、中国新民主主义经济的发展前途

新民主主义经济制度,是中国民主革命胜利后改造半殖民地、半封建经济的直接结果,是中国近代历史条件下实现民族独立、国家繁荣昌盛的最佳道路。中国人民将在新民主主义经济制度下,通过长期的努力,在完成“由农业国转变为工业国”的基础上,最终“把中国建设成一个伟大的社会主义国家”。

从新民主主义经济走向社会主义,这是社会主义必将代替资本主义的世界历史潮流在中国的特殊的实现形式。在中国,半殖民地、半封建经济形态经过了近一个世纪的痛苦历程,始终未能走上独立发展资本主义的道路。西方发达国家在资本主义经济制度下使生产力得到高度发展的任务,在中国,是由新民主主义制度来完成。同时,新民主主义经济制度的建立,也为最终走向社会主义奠定了重要的基础。在中国的半殖民地、半封建社会,私人资本主义的经济力量相对弱小,在帝国主义和官僚资本主义的抗衡中处于劣势。这决定了在进入新民主主义经济形态时,私人资本主义的经济力量在与以没收官僚资本和处理帝国主义在华企业为物质技术基础的社会主义国营经济的力量对比中必然处于劣势。国营经济控制国家经济命脉,有强大的物质基础,与私人资本主义对比,既有质量优势,又有数量优势,再加上国家(特别是财政手段)的支持,成为能够决定整个社会经济前进方向的经济力量,是中国社会经济将来向社会主义发展的重要的经济保障。新民主主义革命的胜利,在政治上建立起无产阶级(通过其政党——中国共产党)领导的,以工农联盟为基础的人民民主专政,这是中国近代革命的必然结果。不是资产阶级,而是无产阶级领导中国人民取得了反帝反封建伟大斗争的胜利。“在中国,事情非常明白,谁能领导人民推翻帝国主义和封建势力,谁就能取得人民的信仰。”资产阶级在新中国的政治生活中处于从属地位,只能在国家临时宪法性质的《共同纲领》和法律的范围内实现自身的利益。中国共产党是执政党,中国人民解放军由它领导。据此,毛泽东在新中国即将建立之际满怀信心地说:“人民手里有强大的国家机器,不怕民族资产阶级造反。”从力量对比的这个角度来说,特别是在政治领域,无产阶级和资产阶级谁胜谁负的问题在新中国成立时已成定局。

有了强大的人民民主专政和国有制经济,中国的社会主义前途便有了基本的保障。只要不折不扣地执行新民主主义的政策,在新民主主义的经济制度下,搞好经济和文化事业的建设,做好各方面的必要准备,中国将来就会顺利地走向社会主义。

对于中国革命胜利后怎样向社会主义过渡,中国共产党领导人有过基本的设想。1935年12月27日,毛泽东在《论反对帝国主义的策略》一文中说:“在将来民主主义的革命必然要转变为社会主义的革命。何时转变,应以是否具备了转变的条件为标准,时间会相当长,不到具备了政治上、经济上一切应有的条件之时,不到转变对于全国大多数人民有利而不是不利之时,不应当轻易谈转变。”1939年12月他在《中国革命和中国共产党》一书中强调:要在“一切必要条件具备的时候”,才能将新民主主义革命转变到社会主义革命阶段去。1945年4月24日,毛泽东在《论联合政府》的书面报告中说:“在中国社会经济的必要条件还不具备时,中国人民也不可能实现社会主义的国家制度。”新中国建立后,毛泽东在1950年6月23日政协一届二次会上也讲过,要在“各种条件具备了以后”,再走向社会主义时期。

从新民主主义转向社会主义需要具备什么条件,与新民主主义阶段应完成什么任务密切相关。1945年毛泽东在《论联合政府》中有这样的论述:“没有一个新民主主义的联合统一的

国家,没有新民主主义的国家经济的发展,没有私人资本主义经济和合作社经济的发展,没有民族的科学的大众的文化即新民主主义文化的发展,没有几万万人民的个性的解放和个性的发展,一句话,没有一个由共产党领导的新式的资产阶级性质的彻底的民主革命,要想在殖民地半封建的废墟上建立起社会主义社会来,那只是完全的空想。”同时,毛泽东对新民主主义条件下应完成的经济任务作了详尽的论述:“在新民主主义的政治条件获得之后,中国人民及其政府必须采取切实的步骤,在若干年内逐步地建立重工业和轻工业,使中国由农业国转变为工业国。新民主主义的国家,如无巩固的经济做它的基础,如无进步的比现时发达得多的农业,如无大规模的在全国经济比重占极大优势的工业及与此相适应的交通、贸易、金融等事业做它的基础,是不能巩固的。”毛泽东的这些论述包括3个重要的观点:

第一,完成由“共产党领导的新式的资产阶级性质的彻底的民主革命”是建立社会主义的前提,而“彻底的民主革命”的内容,绝对不仅是某些人所理解的夺取全国政权,或再加上完成民主革命遗留的任务(主要包括全国土地改革的完成),而且包括艰巨而繁重的经济、文化、思想建设的任务。

第二,只有“在民主主义的政治条件获得后”,才有可能着手进行大规模的经济文化建设。建立社会主义所必须具备的物质文化条件不可能在建立全国政权之日或民主革命遗留任务完成之时就已具备。

第三,建设大规模的在全国经济比重占极大优势的工业,使中国由农业国转变成工业国,是新民主主义社会形态的任务,是巩固新民主主义国家的物质基础,当然也是走向社会主义的物质基础。

1949年3月5日,毛泽东在中共七届二中全会的报告中说:“在革命胜利以后,迅速地恢复和发展生产力,对付国外的帝国主义,使中国稳步地由农业国转变为工业国,把中国建设成为一个伟大的社会主义国家。”由于有人认为毛泽东在这句话中是把工业化与社会主义革命在时间上并列,根据毛泽东在此之前的诸多论述,这种解释似乎不妥。因为在此之后,毛泽东又说过:“在将来,在国家经济事业和文化事业大为兴盛了以后,在各种条件具备了以后,在全国人民考虑成熟并在大家同意了以后,就可以从容地和妥善地走进社会主义的新时期。”在这里,仍是把经济文化的极大发展作为向社会主义转变的条件。

关于从夺取全国政权到向私有制发动全面进攻需要多少时间,毛泽东在1948年9月的中共中央政治局会议上的讲话中说:“到底何时开始全线进攻,也许全国胜利后还要15年。”1949年7月,他在向中央团校毕业生讲话时说,20年后,我们工业发展到一定程度,看其情况即转入社会主义。1950年6月23日又说,实行私营企业国有化和农业社会化,“这种时候还在很远的将来”。

综上所述,中国共产党领导人在新中国建立前后认为,在夺取全国政权后,并不立即具备向社会主义转变的条件。要在新民主主义社会经济条件下,发挥各种经济成分的积极作用,进行经济文化建设,实现工业化,然后再消灭私有制,建立社会主义制度。从民主革命胜利,中华人民共和国成立,到把着手消灭私有制作为基本政策,向社会主义过渡,期间大约需要15~20年的时间。在转变之前,各种新民主主义经济成分在国营经济领导下,分工合作,各得其所;就对私人资本主义的政策而言,是容许其存在和在一定程度上的发展,利用其利于国计民生的积极作用,限制其消极作用。在转变之后,则要发动“全面进攻”,实行私营企业国有化和农业社会化。转变前后的不同时期,政策界限是很鲜明的。