

谈谈布依族地区经济开发中的几个问题

伍正祥 (布依族)

编者按：贵州省布依学会首届年会暨第二次学术讨论会于1990年3月23至30日在都匀召开，会上收到论文100篇，内容涉及布依族的政治、经济、文化等各个领域，具有一定的学术水平和实际运用价值。本期待选发几篇，供有志于布依学研究及关心布依族地区经济文化发展的仁人志士参考。

布依族地区的经济，是全省总体经济中的一个薄弱环节，搞好这个地区的经济建设，对全省的安定团结，长治久安，兴黔富民，脱贫致富，都将起积极的推动作用，具有极其重要的现实意义和历史意义。

我省布依族，目前已有235万人，占全省总人数的7.8%。他们主要分布在省的南部、西南部和中部三个地区；这三个地区的布依族人口，占本民族人口90%以上。布依族地区，指用布依族参与联合命名的自治州、自治县和民族乡。共有黔南、黔西南两个布依族苗族自治州，镇宁、关岭两个布依族苗族自治县，紫云苗族布依族自治县和88个民族乡。全区共辖23个县市，987个乡镇，6157个村民委员会，47322个村民小组。土地总面积为52408平方公里，总人口672万人，分别占全省总面积和总人口的29.8%及22.6%，在省内算得上是一个地域辽阔，自然条件好的地方。

党的十一届三中全会以来，在改革开放方针的指导下，我国农村实行了一系列调整改革，农村情况发生了巨大的变化。布依族地区(简称本区)的经济发展速度，也远远地快于过去。但是，在全国各地共同发展的新形势下，本区与发达地区的发展差距，却在急剧拉大。1980年时，本区人均工农业总产值为170

元，只比全省人均水平少139元，比全国少550元；到1985年，本区人均工农业总产值为304元，增长79%，发展速度比全省高40个百分点，比全国也高5个百分点。但是，从绝对数值上看，相互间的差距，却比原先拉大了。经过5年的经济建设，本区人均占有数与全省的差距拉大352元，与全国拉大了301元。如果同经济发达的沿海地区相比，这种差距就拉得更大了。在经济建设这根跑道上，居于弱者的布依族地区，如何采取切实可行的对策，来缩小这种日益扩大的差距，已成为本区经济开发中，亟待解决的问题。

一、面临的问题

本区的经济开发，面临着很难解决的人口、粮食、耕地、生态及贫困等问题。用系统论的观点分析，这些问题相互联系，相互影响，相互激化，交互作用，构成人口——粮食——耕地——生态——贫困的恶性循环，成为本区经济开发中难以走出的困境。本区经济开发，目前面临三大难题：

(一)，人口增长过快，贫困面广，经济开发起步艰难。本区科技应用水平低，生产手段比较落后，物质生产贫乏，缺乏社会保障，乡民们把生存发展的希望寄托于生儿育女，在这些主客观原因的影响下，结果导

致“越生越穷，越穷越生”的恶果。1949年至1985年，全区总人口由290万人增至609万人，36年时间全区净增人口319万人，等于本区新增了22个荔波县的人口。由于人口增长过快，人均占有水平很低，许多指标都低于全省的人均水平，比全国人均水平差距更大。以1985年本区的四项指标为例：（1）人均国民收入为259元，相当全省人均265元的98%，只相当全国人均656元的40%。（2）人均工农业总产值为304元，相当全省人均496元的61%，只相当全国人均1164元的26%。（3）人均农业总产值为206元，相当全省人均213元的97%，只相当全国人均317元的65%。（4）人均乡镇企业产值为40元，相当全省人均65元的62%，只相当全国人均280元的14%。上述数据表明，本区主要经济指标人均占有量处于接近警戒线的地位。人均占有水平低，贫困面大，有的农户没有耕牛，有的没有生产工具，有的没有良种，有的没有口粮等等，发展生产十分艰难。在全区23个县市中，中央和省认可的贫困县共10个，占全省贫困县总县数的32.3%，占本区总县数的43.5%。还有一些确属贫困而未列为贫困县的县，如果加上这部份县，本区贫困县的面可能高达总县数的50%左右。由此可见，本区是一个经济极不发达的贫困地区。

（三）、粮食供求矛盾尖锐。本区人均产粮略高于全省的平均水平，但是，大大低于全国的人均占有量。从有关资料多年记载看，本区人均产粮多在500斤左右徘徊，一般比全省人均水平高50—60斤，比全国人均少500斤左右。本区人均产粮，虽不属最低的警戒线，但扣除征购、种子、及饲料，口粮部份普遍不足。加之经营产业单一，以生产粮食为主，其他收入甚少，红白喜事，请客送礼，衣着用具，甚至吃菜买盐等等，都靠卖粮食去解决，因此，粮食缺口很大。

每年青黄不接的时候，县区乡干部为解群众口粮伤透了脑筋，粮食供求矛盾反映十分尖锐。在一般年景，全区农户的缺粮面，若在40%左右。据民政部门统计，1989年黔南黔西南两个自治州，缺粮农户为36.24万户，占总农户38.4%。地处边远的贫困区乡，缺粮面更大。1985年我们在紫云县调查，选三个乡对四个组125户进行调查，既缺粮又缺钱的“双缺户”，占调查总户的68%。达邦乡小院组全是布依族，全组33户，“双缺户”占到88%，其中，有29户借粮度日，全组到8月下旬止共借粮食1.39万斤，户均借粮497斤。在这29户中，有15户属借本还本，借粮食总数为8300斤；有11户属加利20%借粮食数为5040斤，有三户是稻谷青苗2.3亩换500斤粮，为解决群众口粮，国家给本区的返销粮，是笔较大的数额。据罗甸、三都、望谟、册亨、独山、普安六县的调查。1980年至1984年，国家为六县提供返销粮48563万斤，年均每县摊1600万斤，每年农户人均90斤，户均高达500斤左右，也就是说，这些缺粮户，每年需要由国家供应约两个月的口粮，这就制约了经济的发展。

（三）、生态失衡仍继续恶化。本区生态已经失去平衡，更为严重的是，目前仍处于继续恶化趋势，这就值得引起关注。人口超生，贫困落后的情况下，乡民们从事生产活动，既缺资金，也缺科学技术，以活劳动力与大自然进行交换，靠掠夺式生产寻求生路，走上了“盲目开荒，破坏生态，低产多灾”的恶性循环道路。布依族居住的地方，多属依山傍水的好地方，过去森林密布，坝区有河流，山中有泉水，动植物资源极为丰富，生态环境很好。粮食供求紧张之后，导致盲目扩大耕地，1949年至1985年，36年时间全区扩大耕地61万亩，其中旱地扩大74万亩，稻田反而减少了13万亩。罗甸县为了发展粮食，1949年至1984年

植面积，分兵把守各负其责，由政府下文贯彻执行。这样做，物资供应部门和工厂有流动资金，农民有生产资料和先进技术服务，大办农业，大办粮食的工作就全盘搞活了。农户有资金、物资，又有完善的社会服务体系作保证，实施“温饱工程”具有很好的可靠性，是解决当前本区粮食不足的好办法。在本区全面实施“温饱工程”，是经济开发中，缩短解决温饱时间的一项重要对策，及最有效措施，此事应当一项大事来抓。

(三)、积极开发抗旱又抗涝的生产项目。以市场为导向，开发受水旱灾害影响不大的生产项目，是解决脱贫不稳定因素的好对策。茶、果、药、桑、牛、猪、羊等种养业，比大田粮油作物的抗旱抗涝能力强，水旱灾害对这些产业影响不大，农户也有种植和养殖的基础。每农户如种一亩果（或茶、或药、或桑）园，其经济收入也在千元左右；出栏一头牛，或两头猪，或五只羊，收入至少也有400元左右。这两项生产搞好了，每农户一年经济收入大约在1400元左右，5口之家人均可在300元上下。面向市场需要，立足当地资源，从自己的实际情况出发，兴建抗旱抗涝能力强的生产项目，是稳定解决温饱 and 脱贫成果的重要措施和对策。

(四)、进行区域性经济开发的基本原则。开发本区的基本原则：在解决温饱的基础上，坚持以开发资源优势为中心，以种、养殖业为基础，依靠科技进步、强化服务体系，开拓新产业、改造老（传统）产业，从单纯生产原料向加工业延伸，在与外地物质、劳务、价值交换中，开发新市场，突破本区市场狭小的限制，从自给半自给经济向商品经济过渡，为告别贫困创造条件、奠定基础。本区具有“一好四丰富”的资源优势，即：农耕条件好，水热资源丰富，水能资源丰富，矿产资源丰富、旅游资源丰富。围绕优势资源，选择那些有市场，发展过程

中有一定牵动作用，能逐步上升为主导产业的开发项目，作为支柱产业来开发，并由类似开发项目，组成全区的支柱产业群。开发本区加工业、水电业、旅游业、矿业、商业，能提高产业间的关联度，以此“五业”作为支柱产业群，有着极大的发展前景。

三、开发资源优势

依托市场，以农户为基础，连片进行开发，充分挖掘和发挥本地资源优势，形成商品生产气候，变资源优势为经济优势。

(一)、建立商品生产基地。本区农耕条件好，地势比较平缓，水热资源丰富，气温较高而冬季短，雨量充沛，适合农作物生长，发展种植业、养殖业具有得天独厚的条件。我省耕地条件最好的地方，多分布在坝区、丘陵、盆地河谷阶地等处，总面积8718万亩，人均2.9亩，其中有2495万亩分布在本区、本区人均占有3.9亩，为全省人均水平的131%，比全省高31个百分点。从灌溉条件上看，全省有效灌溉总面积为876万亩，人均均为0.3亩，其中有283万亩分布在本区，人均均为0.42亩，为全省人均水平的148%，比全省高48个百分点。从水热资源情况看，全省有亚热带土地总面积25006平方公里，其中有13407平方公里分布在本区，占全省的54%，高于本区人口占全省人口比例32个百分点。本区的亚热带地区，包含罗甸、望谟、册亨县的册阳、双江、巧马等区；贞丰县的泥坝、苍庚区；镇宁县的六马区；紫云县的火花、水塘区；三都县的城关、普安、都江、九阡区等地，开发利用本区上述资源优势，积极建立种、养殖业商品生产基地，是本区经济开发的一条有效途径。近几年来，本区以农户为基础，实行连片种植或养殖，不断扩大生产规模，提高商品生产率，已初步形成早熟蔬菜、柑桔、茶叶、甘蔗、芭蕉芋、生姜、黑山羊等商品生产基地。建成这些基地经验，主要是：领导重视，

专门班子抓；(2)发挥职能部门作用，切实解决具体问题，敢于和善于利用贷款办基地；(3)建立健全社会化服务体系，为基地产前、产中、产后提供服务；(4)以农户为基础，连片开发，实行资金、技术、物资全方位输入到户。推广这些经验，进一步充实和扩大这些基地的辐射面，使之形成较大范围内的区域性经济开发，变资源优势为商品优势。

(二)、发展加工工业。根据市场需要，发展加工业，可以从资源扩大和资源加工两方面得到“双重利润”，可为许多相关产业和加工业自身开拓新市场，能直接或间接地提高本地生产力发展。发展加工业，还能最大限度地提高产业间的关联度，加工业的后向关联产业，有原料产业、制造业、包装业、装璜业等；加工业的前向关联产业，有运输业、商业等，发展加工业，可以收到一业带多业的效果。大规模的商品生产，依赖于大容量的市场；农村土特产品的加工，又是使用这种市场的重要条件。经过加工形成新的品质，就可扩大供应的规模和范围。农村土特产品不加工，就只有供应本地人，生产规模就很难扩大。有了加工制品厂，供应市场的范围就扩大了。因此，本区要想突破现有的生产规模，形成较大范围的区域性经济开发，就要结合自己的生产基础，建立加工工业，才能促进本区的经济发展。

(三)、开发水能资源。本区水系发达，水能资源十分丰富。全区水能资源理论储量为692万千瓦，占全省总储量的37%，按人口比例14个百分点。单位面积拥有水能理论储量，在国内国外也占有一定的地位。本区每平方公里，占有理论储量132千瓦，为全省108千瓦的1.2位，为全国70千瓦的1.9位，为世界37千瓦的3.6位。全区可开发水能资源为356万千瓦，目前已建电站

500处，装机700台，总装机容量11万千瓦，仅占可开发量的3.1%。水能是本区一种宝贵的资源，开发水电建设事业，对本区经济发展，工农业生产建设和人民生活水平的提高，起着决定性的作用。工农业生产、交通运输、国防建设、科学技术、文教卫事业的发展、人民的日常生活，都需要电力。本区对开发水能资源的利用率还很低，缺电情况十分突出。开发水能资源，是本区客观上的需要，而且具有广阔的发展前景。

(四)、开发旅游业。旅游业具有投资少，污染小，效益大的特点，又是创汇的重要途径。本区旅游资源，以山、水、洞为主要特色的自然景观独具特色，丰富多采的民族风情，古老独特的古道文化，别有风味的名特优产品，旅游资源得天独厚。本区的旅游业兴起较晚，但正在起步和迅速发展，在今后经济生活中会起积极的推动作用，并将跻身于世界市场而放异彩。本区已经开发和正在开发的旅游点共54处，可分溶洞型、瀑布型、温泉型、石硐型、石林型、文物古迹型、风景名胜型、革命遗址型、古墓陵园型等九大类型的旅游点。开发本区旅游业，能有效地积累资金，并可促进交通邮电业、商业、服务业和旅游纪念品的发展，通过旅游业的渗透作用，可促进对外开放，使人们开阔视野，更新观念。

(五)、开发矿产资源。本区矿产资源丰富，已探明储量的矿产，有煤、铁、铜、汞、锡、铅、锌、金、钨、钼、硅石、萤石、金刚石、磷矿、重晶石、水晶石、硼矿、白云岩、石灰岩、石膏等30多种，其中：锡、金、铜、磷、铅、锌、铁、煤的含量较大。特别锡、金、铜三种矿的储量最大，本区的锡矿储量占全省总储量的93%，金矿占81%，磷矿占45%。开采这些矿产资源经济价值高，能以较少投入积累较多资金，对增强本区自我发展能力，有着难以代替的作用。

作者单位：贵州省扶贫办

责任编辑：任希星