

中国税收发展报告

China Taxation Development Report

2006-2010

 中国税务出版社

中国税收发展报告

China Taxation Development Report

2006-2010

中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国税收发展报告:2006—2010/国家税务总局编.

—北京:中国税务出版社,2011.12

ISBN 978 -7 -80235 -235 -3

I. ①中… II. ①国… III. ①税收管理—研究报告—中国—
2006—2010 IV. ①F812.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 241941 号

版权所有·侵权必究

书 名:中国税收发展报告(2006—2010)

作 者:国家税务总局 编

责任编辑:王静波 刘淑民 庞 博

责任校对:于 玲

技术设计:刘冬珂

装帧设计: 廉世华

出版发行:中国税务出版社

北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 B 座 18 层

邮编:100038

<http://www.taxation.cn>

E-mail:swcb@taxation.cn

发行部电话:(010)63908889/90/91

邮购直销电话:(010)63908837 传真:(010)63908835

经 销:各地新华书店

印 刷:北京天宇星印刷厂

规 格:787×1092 毫米 1/16

印 张:22.25

字 数:328000 字

版 次:2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月北京第 1 次印刷

书 号:ISBN 978 -7 -80235 -235 -3

定 价:55.00 元

如发现印有装错误 本社发行部负责调换

编 委 会

主 任 钱冠林

副主任 解学智 丘小雄 王 力 宋 兰 冯惠敏
张志勇 汪 康

编 委 张 捷 李三江 杨益民 马 林 陈 杰
龚祖英 杨元伟 张树学 李林军 任荣发
马毅民 伍 舫 冯光泽 侯燕琪 黄 旭
程 军 郝一心 牟信勇 铁 斌 姚 琴
赵兴玉 刘 佐 尚力强 张迪恩 张铁勋

编写 (按姓氏笔画排序)

于子胜	于海春	马青华	王更生	王陆进
王振华	王静波	方洁	孔向荣	冯瑞果
伍舫	刘兵	刘剑雄	孙景	孙继文
牟可光	李平	李扬	李万甫	李永斌
李春荣	杨遂周	何强	何德军	宋震
张卫	张明	张峰	张毅	张迪恩
张树学	张捷岩	陈振雷	林雅献	武艳茹
郑小英	罗才盛	郝军辉	胡效国	赵福增
荣海楼	段家胜	施长恩	唐鸿	袁冬平
袁自永	黄旭	彭宁	彭继旺	程军
程银生	程雪松	舒启明	谢正伟	靳东升
蔡宇	谭珩	缪慧频	戴诗友	魏仲瑜

总纂	王陆进	李春荣	荣海楼	彭继旺	宋震
	何强	黄青			

序 言

根据世界银行的划分标准，“十一五”时期，我国进入了中等偏上收入国家行列。未来五年，我国经济社会发展呈现新的阶段性特征。税务部门要适应形势发展变化，认真总结经验，继续开拓创新，在新的历史起点上把税收事业不断推向前进。

—

“十一五”时期，我国经济社会发展经历了重大考验，税收工作为经济社会在复杂形势和严峻挑战下保持平稳较快发展作出了积极贡献。

实施大规模结构性减税政策，为我国在世界率先实现经济回升向好发挥了不可替代的作用。为应对百年一遇的国际金融危机的严重冲击，各国政府纷纷运用减税手段刺激经济增长。我国政府也果断出台扩张性财政政策，实行了有史以来规模最大的结构性减税措施。这次结构性减税着眼扩大内需和稳定外需，对增值税、消费税、营业税、企业所得税、个人所得税等多个税种政策进行了调整。调控力度之大、影响范围之广、发挥作用之深前所未有，是我国政府运用税收手段调控经济的一次成功实践。

加大税制改革力度，促进了经济结构战略性调整。面对调结构、转方式的新形势，我国按照建立健全有利于科学发展的税收制度要求，继续深化税制改革。全面取消农业税，促进了“三农”发展。在全国范围内推行增值税转型改革，有力地支持了企业技术改造和设备更新。统一内外资企业所得税等制度，初步形成了有利于各类市场主体公平竞争的税收环境。抓住有利时机顺利实施成品油税费改革，促进了能源节约和环境保护。税制改革的深入推进，为我国经济社会发展提供了重要税收体制机制保证。

更新纳税服务理念，提升了纳税人满意度和税法遵从度。为了更好地践行为国聚财、为民收税的神圣使命，税务部门积极借鉴国际经验，按照建设服务型政府的要求，明确提出坚持征纳双方法律地位平等，提高税法遵从度是税务机关与纳税人共同的责任和义务、税务机关尤其要带头遵从税法等理念，并采取有效措施着力提高纳税服务质量。制定实施纳税服务工作三年规划，坚持以法律法规为依据，以纳税人正当需求为导向，以信息化为依托，以提高税法遵从度为目的，不断改进和优化纳税服务，积极构建和谐税收征纳关系，赢得了广大纳税人对税收工作的理解和支持。

探索完善税收管理方式，提高了征管质量和效率。税收征管是税收工作永恒的主题。在社会主义市场经济体制的建立和完善过程中，我国税收征管制度和方式历经变迁，与时俱进。为适应科技进步日新月异，纳税人组织形式、经营方式、经营业务不断创新，税源流动性、国际化趋势日益明显的新形势，税务部门按照科学化、精细化的管理理念，积极实施专业化、信息化管理，依托现代信息技术手段，努力探索开展税源专业化管理试点，改进大企业税收管理方式，取得显著成效，为各级政府提高公共服务和社会管理能力奠定了坚实的财力基础。

推进税务干部队伍和党风廉政建设，增强了税务人员的综合素质。建设一支高素质专业化的税务干部队伍，始终是税收事业发展的坚强保证。税务部门坚持在应对国际金融危机、克服重大困难挑战的实践中锤炼干部的意志品质，提升素质能力；紧紧围绕税收中心工作，找准位置和着力点，增强税务干部队伍建设服务税收事业科学发展的实效；坚持以人为本，促进人的全面发展，调动广大税务干部职工的积极性、主动性和创造性；全面推进惩治和预防腐败体系建设，促进税务干部廉洁从税。通过不断加强税务干部队伍建设，为有效发挥税收职能作用提供了有力的思想组织保证和人才支持。

二

在过去五年不平凡的发展历程中，我们进一步加深了对税收工作规律的认识。

必须把科学发展观作为税收事业发展的重要指导方针。科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，也是指导税收事业科学发展的重要方针。“十一五”时期，税务部门坚持以科学发展观统领税收工作全局，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，努力推动税收事业科学发展。坚持从实际出发，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势和新任务，积极探索和把握税收发展的基本规律，提高工作的系统性、预见性和针对性；始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为税收工作的出发点和落脚点，积极运用税收手段解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题；牢固树立全面协调可持续的税收发展理念，妥善处理好经济与税收、总量与结构、数量与质量、成本与效益、服务与管理，以及税收征管与税制完善和队伍建设等方面的关系。实践证明，只有坚定不移地贯彻落实科学发展观，税收事业才能在科学发展的道路上阔步前行。

必须牢记为国聚财、为民收税的神圣使命。税收工作是党和国家工作的重要组成部分，税务部门在服务经济社会发展大局中肩负着为国聚财、为民收税的神圣使命。“十一五”时期，税务部门以强烈的政治责任感、使命感，认真贯彻落实中央一系列重大决策部署，积极发挥税收职能作用，促进经济发展和民生改善。无论是在应对国际金融危机冲击和克服重大自然灾害的严峻考验中，还是在促进加快转变经济发展方式的探索实践中，税务部门都努力找准在党和国家工作大局中的任务定位，不断增强服务大局、保障和改善民生的自觉性、主动性和实效性。实践证明，只有紧紧围绕经济社会发展大局做好工作，税收职能作用才能有效发挥，税收事业发展才能保持正确方向。

必须坚持服务科学发展、构建和谐税收的工作主题。服务科学发展、构建和谐税收是新时期税收工作的主题，也是税务部门推动科学发展和加快转变经济发展方式、建设和谐社会的具体体现。“十一五”时期，税务部门紧紧围绕这一主题，充分发挥税收在推动经济结构战略性调整，鼓励科技进步和创新，建设资源节约型、环境友好型社会等方面的积极作用，促进提高经济增长的质量和效益。积极推进税收征纳双方和谐互动，切实

维护纳税人合法权益；积极推进税务部门与社会各界和谐共融，主动争取各级党委政府及有关部门的关心和支持；积极推进税务系统广大干部职工和谐相处，坚持以人为本激发干部职工的工作积极性、主动性。实践证明，只有坚持服务科学发展、共建和谐税收的工作主题，税收工作才能紧扣时代脉搏，真正有所作为，在科学发展的轨道上不断取得新成就。

必须抓好纳税服务、税收征管的核心业务。税务部门是执法部门，税务机关最重要的职责，就是公平、公正执行税收法律法规，通过优化纳税服务和加强税收征管等措施，促进纳税人及时足额地缴纳税款。纳税服务和税收征管相辅相成，是税务部门履行职责、依法行政的具体体现。“十一五”时期，税务部门按照建设服务型政府、改进公共服务、创新社会管理的要求，认真抓好纳税服务、税收征管的核心业务，将优化纳税服务贯穿于税收征管各环节，充分发挥纳税服务对税收征管的先导性、基础性作用，积极引导纳税人依法诚信纳税，自觉遵从税法。大力推行专业化、信息化管理方式，不断提高税收征管质量和效率，降低征管成本。实践证明，只有不断抓好纳税服务和税收征管工作，才能做到突出重点、整体推进，实现税收事业科学发展的新跨越。

必须把改革创新作为税收发展的强大动力。改革创新是时代精神的核心，也是税收事业发展的不竭动力源泉。“十一五”时期，税务部门主动适应世情、国情、税情的发展变化，以改革的思路寻求解决问题的新途径和新举措，以创新的精神健全和完善有关制度和办法，以科学的态度学习借鉴体现人类文明成果的国际先进管理方式和有效经验，大胆探索，勇于实践，使税收工作较好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。实践证明，只有始终坚持解放思想、与时俱进、改革创新，着力破解发展难题，税收事业才能迸发新的活力，谱写新的篇章。

“十二五”时期是我国全面建设小康社会历史进程中承前启后的关键时期。党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》和十一届全国人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，描绘了我国在新世纪第三个五年经济社会发展的宏伟蓝图，对新时期税收实践提出了

新的更高要求。面向未来，税务部门必须以更加昂扬向上的斗志和扎实有效的工作，在过去探索实践的基础上，进一步开拓创新，努力实现税收收入随着经济发展持续稳定增长，税收法治环境继续得到改善，税收调控作用更加有效发挥，纳税服务水平显著提高，税收征管质量和效率不断提升，干部队伍素质明显增强，党风廉政建设扎实推进的目标，开创“十二五”时期税收事业科学发展新局面。

三

为全面反映“十一五”时期税收事业发展的不平凡历程，国家税务总局组织编写了《中国税收发展报告（2006—2010）》。这本书有三个突出特点：一是思想性。全面体现过去五年中央的大政方针特别是对税收工作的一系列重要指示精神，以及税务部门行之有效的工作思路、重要观点、有效经验，以期对今后工作发挥重要的启示和指导作用。二是史料性。客观反映过去五年各项税收工作的时代背景、具体做法和实际效果，以使社会各界对税收发展过程有一个全景式了解。三是实践性。系统梳理过去五年丰富的税收工作实践，突出各地税务机关的好做法和好经验，辅之以社会各界人士对税收工作实践的认识和评价，努力使全书做到内容丰富、形式新颖。

我衷心地希望广大税务干部职工认真阅读这本书，从我们亲身经历过的实践中获得更多的感悟和启示，继续锐意进取，扎实工作，不断推进税收事业科学发展。我也真诚地向社会各界朋友推荐这本书，使大家能更多地认识税收、理解税收、支持税收，营造推进税收事业科学发展的良好氛围，共同为实现全面建设小康社会的宏伟目标作出新的贡献。

肖捷

二〇一一年十二月

目 录

总 论	1
领导指示	2
工作指针	5
工作主题	7
工作大局	9
工作重点	12
税收收入	16
税收收入特点	16
税收收入增长因素	24
组织收入原则	33
税收分析	35
重点税源监控	43
财税库银横向联网电子缴税	48
税收法治	50
税收法治工作思路	50
税收立法	52
税收执法	59
税收法律救济	67
税收政策	70
结构性减税政策	70

扩大需求的税收政策	73
推动经济结构调整和科技创新的税收政策	79
促进社会事业发展和民生改善的税收政策	89
支持区域协调发展的税收政策	102
支持资源节约型、环境友好型社会建设的税收政策	109
支持重要领域改革的税收政策	112
鼓励中国企业“走出去”的税收政策	117

税制改革 120

税制改革历程	120
取消农业税	123
合并内外资企业所得税	127
深化个人所得税改革	135
增值税转型改革	139
完善消费税制度	142
资源税改革	145
统一房产税等制度	148

纳税服务 153

纳税服务发展历程	153
税法宣传	156
纳税咨询	160
办税服务	163
纳税人权益保护	166
纳税信用体系建设	172
纳税服务资源整合	174
社会协作	178

税收征管 182

税源专业化管理	182
---------	-----

信息管税	187
大企业税收管理	194
国际税收管理和反避税工作	200
各税种管理	208
税务稽查	222
税收征管基础工作	229
信息化建设	233
金税工程建设	233
主体应用系统集中整合	236
税收数据集中	238
保障体系与基础设施建设	241
队伍建设	245
税务干部队伍建设思路	245
领导班子建设	249
干部人事制度改革	252
税务机构改革	255
行政执法类公务员管理试点	257
人才强税战略	258
党的建设和思想政治工作	260
反腐倡廉	266
反腐倡廉工作思路和惩防体系建设	266
党风廉政建设责任制	268
内控机制建设	269
监督检查	271
案件查办	272
反腐倡廉宣传教育	274
政风行风建设	275

行政管理 278

科学民主依法决策	278
规范机关运转	281
物质保障和服务	283

未来展望 287

编制“十二五”税收规划	287
“十二五”时期税收工作面临的形势	288
“十二五”时期税收发展的指导思想、基本原则和主要目标	290
“十二五”时期税收发展的重点任务	292

各方人士看税收 302

充分发挥税收职能作用 服务中原经济区建设	郭庚茂/302
税收在推动广东经济社会发展中发挥了重要作用	朱小丹/307
税制改革营造良好环境 纳税服务促进征纳和谐	朴金丹/310
税企携手抵御国际金融危机	毛一平/313
税收助力国有企业科学发展	凌 文/316
我国注册税务师行业发展的重要阶段	余 强/319
税收政策为应对国际金融危机作出了重要贡献	倪红日/322
成品油税费改革开辟了我国费改税的新路径	孙 钢/325
税收在调节收入分配方面发挥着越来越重要的作用	刘 怡/328
税收新闻越来越“热”的背后	陈二厚/331
税收：取用之道在于民	李丽辉/334

CONTENTS

Pandect	1
Leaders Directives	2
Working Guidelines	5
Working Themes	7
Working Framework	9
Key Work	12
Tax Revenue	16
Tax Revenue Features	16
Factors for Tax Revenue Increase	24
Principles of Organizing Revenue	33
Tax Revenue Analysis	35
Key Tax Revenue Source Monitoring	43
E-filing (Horizontal Networking between Banks and Treasury)	48
Rule of Law in Tax	50
Working Thoughts on Rule of Law in Tax	50
Tax Legislation	52
Tax Law Enforcement	59
Legal Remedy in Tax	67

Tax Policy 70

Structural Tax Cut	70
Tax Policy for Demand Expansion	73
Tax Policy for Economic Structural Adjustment and Scientific and Technological Innovation	79
Tax Policy for Promoting Social Development and Improving People's Livelihood	89
Tax Policy for Supporting Coordinated Regional Development	102
Tax Policy for Supporting Resource-saving and Environment-Friendly Social Construction	109
Tax Policy for Reforms in Key Areas	112
Tax Policy for Outbound Chinese Enterprises	117

Tax Reforms 120

History of Tax Reforms	120
Abolishing Agricultural Tax	123
Unifying Domestic and Foreign Enterprises Income Tax	127
Deepening Individual Income Tax Reform	135
VAT Conversion Reform	139
Improving Excise	142
Resource Tax Reform	145
Unifying House Property Tax and etc.	148

Taxpayer Services 153

History of Taxpayer Services	153
Tax Education	156
Tax Consulting	160
Filing Related Services	163
Protection for Taxpayers' Rights	166

Taxpayer Credit System Construction	172
Integration of Taxpayer Services Resources	174
Social Cooperation	178
Tax Administration	182
Professional Tax Revenue Source Management	182
Information-aided Tax Administration	187
Large Business Tax Administration	194
International Tax Administration and Anti-tax Avoidance	200
Administration of Different Taxes	208
Tax Examination	222
Basic Management in Tax Administration	229
IT Construction	233
Golden Tax Project Construction	233
Integration of Main Application Systems	236
Tax Data Concentration	238
Guarantee System and Infrastructure Construction	241
Team Building	245
Ideas for Tax Officials Team Building	245
Management Team Building	249
Human Resource System Reforms	252
Organization Reforms	255
Pilot Management for Administration and Law Enforcement Civil Servants	257
Human Resource Strategy for Better Tax Administration	258
Party Construction and Ideological and Political Work	260
Anti-corruption Work	266
Lines of Anti-corruption and Construction of Punishment and Prevention System	266