

国家公务员录用考试专用教材

申论命题热点 深度解读

启政公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

- ▶ 深度解读命题热点，明确命题方向
- ▶ 六大专题权威解读，提升理论素养
- ▶ 精选权威时政评论，提升实战能力
- ▶ 最新经典真题演练，提高应试能力

赠：学习卡

品牌教育
网络教育
网络学习卡

中共党史出版社

国家公务员录用考试专用教材

申论命题热点深度解读

启政公务员录用考试教材编写中心

启政公务员录用考试命题研究中心

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

申论命题热点深度解读/启政公务员录用考试教材编写中心,启政公务员录用考试命题研究中心编. —北京:中共党史出版社, 2011. 4

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5098-1034-7

I. 申… II. ①启…②启… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 018452 号

责任编辑: 王世英

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开 本: 145mm×210mm 1/32

字 数: 206 千字

印 张: 7

版 次: 2011 年 4 月第 1 版

印 次: 2011 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1034-7

定 价: 12.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话:82517249,82517244

启政公务员录用考试教材编写中心

顾问：刘会娟

主任：赵云冲 王春水

编委(按姓氏笔画排序)：

边丽新	史 琴	孙怀东	刘丽丽	刘路伟
张 亮	李媛媛	杜妹菊	杜艳华	杨 玲
吴 蓉	汪 丹	沈 丹	陈兴来	陈爱华
陈 娟	武振华	易 芳	赵瑞琪	郝永进
胡仁星	胡明光	贾宏宾	郭红斌	龚晓男

启政公务员录用考试命题研究中心

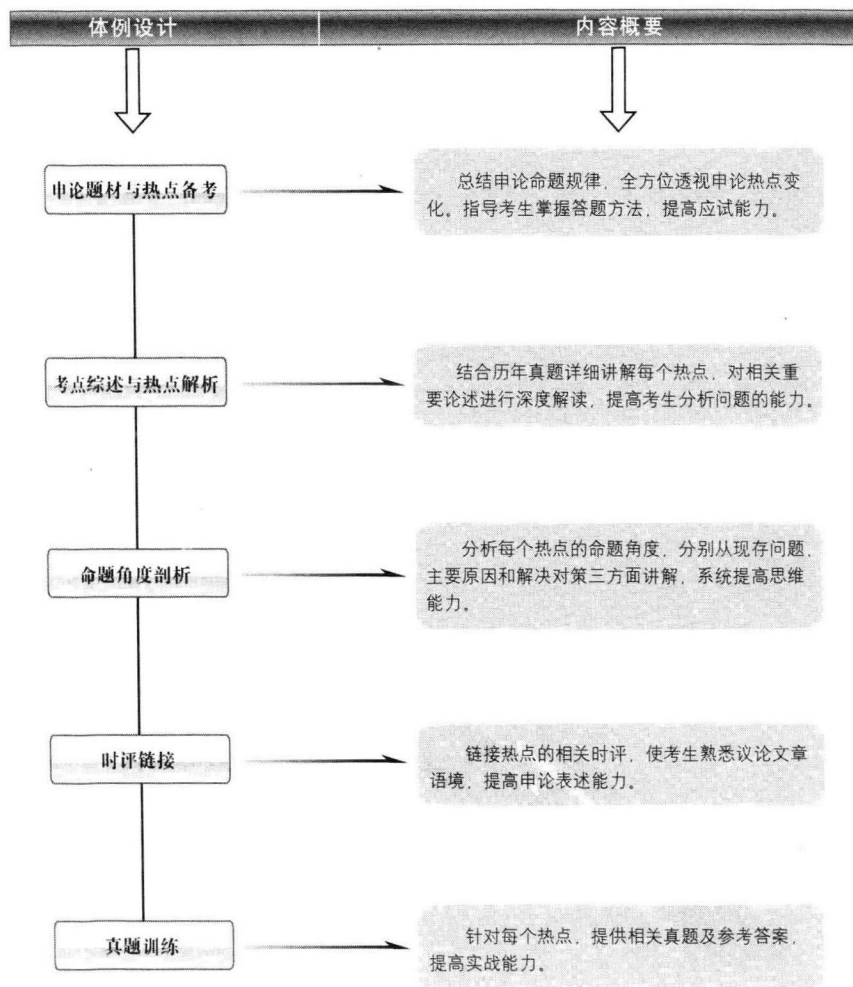
顾问：冯军芳

主任：赵云冲 赵思源

研究员(按姓氏笔画排序)：

王 鑫	刘颖平	汤 梅	李莹莹	李斐然
时虎平	周红国	姚会军	战 扬	党选丽
高 锐	倪铭辰	谢利霞	焦晓丽	詹万里

特色导读示意图





前言



公 务员考试申论的题材多选用当年或近两到三年内关系国计民生的热点,让考生通过阅读资料发现问题,进而提出解决问题的对策,并用恰当的文字将其表述出来。这就要求考生不仅要熟悉当前社会热点,而且要通过不断学习积累,能对热点问题有全面清晰的把握。

本书总结近 10 年来申论考试的特点和命题趋势,精选当前及今后一段时间内社会关注的热点,详解每个热点的相关理论、命题角度,并链接与热点相关的时评,旨在帮助考生全面深入地把握热点,提高申论备考效率。本书有如下特点:

一、热点选择全面,讲解深入

本书总结近年来中央及地方申论考试命题的特点及趋势,设置了保持经济平稳健康运行、着力保障和改善民生、加强和创新社会管理、夯实“三农”发展基础、提高国家文化软实力、加强政治文明建设六大专题;涵盖了当前我国经济社会发展中的重要问题,有助于考生对申论热点有较全面、深入的了解和掌握。

二、栏目设置科学合理

本书栏目的设置都是从考生的实际需要出发,分为考点综述与热点解析、命题角度剖析、时评链接及真题实训等栏目。考生通过对这些热点内容的精读,不仅能积累资料,清晰地把握当前的社会热点,还可以培

养申论考试重点考查的系统思考的能力。同时,还可以体会到申论文章语言表达上的特色及语感特点,有助于考生形成良好的语感,克服表达障碍。

三、精选真题,模拟实战

申论并非单纯考查写作能力,也不是单纯考查社会问题的,主要是考查对材料的把握,所以考生平时一定要加强训练。基于以上原因在每一个热点的最后,我们都精选了一套相关的真题,供考生练习,以加强备考的针对性和实战性。考生可依托历年真题的练习,提高自己阅读材料的能力、从材料中提取信息的能力,将自己的知识积累和有效信息运用到答案当中去。

四、立体完善的服务

凡购买本书的读者,如在备考中有任何疑惑,只需按照下面的联系方式进行咨询,就会得到权威、专业和系统的服务。

服务类别	联系方式	服务内容
图书服务热线	010-88431346	解答读者对图书内容的疑问,提供启政教育最新图书信息。
读者答疑热线	010-88459106	解答读者备考过程中的难点、疑点,指导考生制订备考计划、优化备考方法。
技术支持热线	010-62571366	解决网站和论坛无法登录、注册、充值,光盘无法播放等网络技术问题。
图书邮购热线	010-62571366	解决图书网购和邮购的咨询与购买等问题。
专业网站支持	www.gongwuyuan.com.cn	包含考试论坛、QQ 客服、读者专区、学习资料、考试资讯、免费视频课程、冲刺密卷和图书商城等内容。

注:工作时间为周一至周五的 8:30~17:30(法定节假日除外)。

我们衷心希望本书能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助,同时敬请各位考生对教材中的不足之处给予批评指正。

第一部分 申论题材分析与热点备考策略

专题一 申论题材分析	3
专题二 申论热点备考策略	7

第二部分 申论六大热点专题

专题一 保持经济平稳健康运行	13
第一节 考点综述与热点解析	13
背景链接	13
重要论述深度解读	15
命题回顾与预测	19
第二节 命题角度剖析	19
命题角度一 促进中小企业发展	19
现存问题及主要原因	20
解决对策	21
命题角度二 扩大内需增长空间， 拉动经济增长	22
现存问题	23
解决对策	25

命题角度三 推动经济发展方式转变	28
现存问题	29
解决对策	29
命题角度四 节能减排与低碳经济	31
现存问题	31
主要原因	31
解决对策	32
第三节 时评链接	34
第四节 真题实训	36
 专题二 着力保障和改善民生	 47
第一节 考点综述与热点解析	47
背景链接	47
重要论述深度解读	47
命题回顾与预测	50
第二节 命题角度剖析	50
命题角度一 加快医疗卫生事业改革	50
现存问题及主要原因	52
解决对策	54
命题角度二 切实加强住房保障	57
我国住房保障现状	57
现存问题	58
解决对策	60
命题角度三 收入差距与社会公平	61
现存问题	61
解决对策	62
命题角度四 积极扩大就业	63
大学生就业现存问题及原因分析	63

解决对策	64
新生代农民工就业现存问题	65
解决对策	65
第三节 时评链接	66
第四节 真题实训	68
 专题三 加强和创新社会管理	 83
第一节 考点综述与热点解析	83
背景链接	83
命题回顾与预测	85
第二节 命题角度剖析	85
命题角度一 群体性事件问题	85
当前群体性事件的特点	86
群体性事件发生的原因	87
解决对策	88
命题角度二 加强道路交通安全	89
现存问题及主要原因	89
解决对策	91
命题角度三 加强食品安全	93
我国当前食品安全的主要问题及原因	93
解决我国当前食品安全问题的对策	94
命题角度四 加强应急管理工作	95
应急管理工作的的重要性	96
现存问题	97
解决对策	98
第三节 时评链接	101
第四节 真题实训	102

专题四 夯实“三农”发展基础	114
第一节 考点综述与热点解析	114
背景链接	114
重要论述深度解读	117
命题回顾与预测	119
第二节 命题角度剖析	119
命题角度一 完善农村社会保障体系	119
现存问题	121
解决对策	122
命题角度二 提高农业综合生产能力	123
影响农业综合生产能力的主要因素	124
提高农业综合生产能力的对策	125
命题角度三 加快发展农村公共事业	126
现存问题	126
解决对策	126
第三节 时评链接	128
第四节 真题实训	129
 专题五 提高国家文化软实力	144
第一节 考点综述与热点解析	144
背景链接	144
命题回顾与预测	145
第二节 命题角度剖析	146
命题角度一 国民素质与国家软实力	146
我国的国民素质现状	146
解决对策	147

命题角度二 加强公民道德建设	148
公民道德建设的重要性	148
加强公民道德建设的对策	149
命题角度三 文化体制改革	150
推动文化体制改革的必要性	150
解决对策	151
命题角度四 大力发展文化产业	152
大力发展文化产业的必要性	152
振兴文化产业的对策	153
命题角度五 保护传统文化	154
保护传统文化的重要性	154
如何保护传统文化	156
第三节 时评链接	158
第四节 真题实训	160
 专题六 加强政治文明建设	 172
第一节 考点综述与热点解析	172
背景链接	172
命题回顾与预测	176
第二节 命题角度剖析	177
命题角度一 完善行政问责制	177
我国行政问责发展现状	177
现存问题	178
进一步完善的对策	179
命题角度二 反腐倡廉	180
反腐倡廉中存在的问题	181
解决对策	181

命题角度三 服务型政府	182
服务型政府的内涵	183
推进服务型政府建设的对策	184
命题角度四 树立正确的政绩观	186
现存问题及主要原因	186
解决对策	189
第三节 时评链接	193
第四节 真题实训	195

第一部分

申论题材分析与热点备考策略

● 专题一 申论题材分析

● 专题二 申论热点备考策略



专题一

申论题材分析

历年的申论考试题材选择的都是社会热点、焦点问题,其目的是为引导考生关注国家大事,并善于运用所学知识分析、研究、解决问题。从申论涉及的题材来看,主要呈现出以下两个特点:第一,申论考试的题材紧扣热点;第二,申论题材的形式呈现多样化。

一、申论考试的题材紧扣热点

(一)十年国考申论题材分析

十年国考申论考试题材

年 份	题 材
2011	省级:黄河治理与黄河精神、中华文化
2011	市级:农民工子女教育与无根文化
2010	海洋资源的保护与开发
2009	粮食安全和产业结构调整的问题
2008	怒江水电开发问题
2007	土地问题
2006	政府应对突发公共事件的问题
2005	农村农民问题
2004	交通拥堵问题
2003	安全生产问题
2002	网络对生活的影响问题

历年国家申论考试,都是同一主题,或者相近主题。2011 年国家公务员考试申论试卷命题思路发生的最大变化是材料主题省级和市级不同,围绕两个主题设置了两类试卷。2010 年的省级和市级试卷虽然材料不同,但都是围绕海洋的开发与保护而展开的。2011 年省级试卷的主题是“黄河治理与黄河精神、中华文化”,市级试卷的主题是“农民工子女教育与无根文化”,体现了分卷考试,测查不同能力的要求。

2010 年国家申论考试设置了两份试卷,但两份试卷对考生考查的侧重点不同:省级以上(含副省级)综合管理类试卷主要是对我国生态、资源战略问题的考查,其实质是对科学发展观的考查。市(地)以下综合管理类 and 行政执法类试卷主要侧重于对海洋资源的保护的考查,强调如何贯彻落实科学发展观。

2009 年国家申论考试资料反映了两个问题:一是我国的粮食安全问题;二是产业结构调整的问题。解决好这两个问题是实现我国经济可持续发展的重中之重。

2008 年国家申论考试资料以怒江水电开发为争论焦点展开,集中反映了以下两个问题:第一,怒江水电开发与经济发展的关系;第二,怒江水电开发与环境保护的关系。

土地问题是近几年来影响我国社会和谐的最主要因素之一。2007 年国考申论材料集中反映了目前我国存在的土地问题:一是在土地征用过程中农民的利益不能得到有效保护,二是土地如何可持续利用。

此外,2006 年的应急机制建设问题、2005 年的农村与农民问题、2004 年的交通拥堵问题、2003 年的安全生产问题、2002 年的网络与生活关系问题、2001 年的“PPA”问题以及 2000 年的经济发展与环境保护相协调问题,均是当年的社会热点。

(二)2010 年部分省市申论考试题材分析

2010 年部分省市申论考试题材

考试名称	题 材
十三省联考申论	水资源利用与管理
北京市公务员录用考试申论(应届)	国民健康