

庄松年  
文集



---

2006-2015

---

【下卷】

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

庄松年  
文集

2006-2015

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

应松年文集: 2006~2015 / 应松年著. —北京: 中国法制出版社, 2015. 12  
ISBN 978-7-5093-7111-4

I. ①应… II. ①应… III. ①行政法-中国-文集 IV. ①D922.104-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 295651 号

责任编辑 马 颖

封面设计 李 宁

---

### 应松年文集 (2006~2015)

YING SONG NIAN WEN JI (2006~2015)

著者 / 应松年

经销 / 新华书店

印刷 / 北京京华虎彩印刷有限公司

开本 / 787 毫米×960 毫米 16

版次 / 2015 年 12 月第 1 版

(上、下册) 总印张 / 90.75 字数 / 1293 千

2015 年 12 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-7111-4

(上、下册) 总定价: 269.00 元

北京西单横二条 2 号

值班电话: 66026508

邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66034242

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010-66032926)



【下卷】

# 目 录

## 下 册

### 短 论

#### 推进建设法治政府进程的重要举措

- 行政法学家点评新修订的《国务院工作规则》 ..... (733)
- 学会用法律手段对抗行政违法行为 ..... (736)
- 反洗钱的程序应当有利于维护正当交易权利 ..... (739)
- 国家赔偿：精神损害赔偿不应缺席 ..... (740)
- 发挥媒体对民众法治信念的促进作用 ..... (742)
- 严格依法行政 建设法治政府 ..... (745)
- 行政诉讼制度是实现依法治国的必然要求 ..... (750)
- 促进“民评官”制度长效、有序发展 ..... (752)
- 把法治精神真正融入我们的生活中 ..... (755)
- 通过程序，让“公正”为人民所“见” ..... (758)
- 奠定迈向法治政府基石的三十年
- 我国依法行政回顾与展望 ..... (761)

万分之五，应作为滞纳金最高标准 .....	(766)
行政法：立法保持中立性 .....	(770)
依法行政的两个基本条件 .....	(772)
用制度和行为塑造综合执法的样板与示范 .....	(774)
预防腐败 制度建设是保证 .....	(777)
依法治国的关键是依法行政 .....	(782)
行政法学关注的热点问题 .....	(783)
时代需要行政诉讼法 .....	(787)
拆迁制度当如何完善 .....	(790)
《征收与补偿条例》草案的几点进步 .....	(792)
巨灾考验灾害法律体系“弹性” .....	(796)
我的行政学情结 .....	(798)
建立一个健全的社会管理法律体系 .....	(802)
行政法学的与时俱进 .....	(804)
统一行政程序立法的时机已成熟 .....	(809)
依法行政的新形势 .....	(813)
行政强制法是正当行使权力的基础 .....	(818)
对中国行政法发展历程的宏观解读 .....	(820)
行政诉讼法修改的有关问题 .....	(825)
解决社会纠纷只认一个标准 .....	(829)
征收与补偿条例重在实施 .....	(830)
社会管理当中的政府职能 .....	(833)
数字与法律的不解之缘 .....	(836)
变革中的中国行政法 .....	(839)
学习彭真民主法治思想 推进我国民主法制建设	
——《彭真传》、《彭真年谱》出版座谈会发言摘登 .....	(845)
检察机关对行政诉讼的法律监督 .....	(847)

消除行政救济权利行使的堵点 .....	(850)
对编制管理要通过法律来约束 .....	(855)
公正是司法的生命和灵魂 .....	(856)
希望法治建设步伐更快些 .....	(858)
让权力运行不“脱轨” .....	(860)
城管体制再思考 .....	(862)
加速制定行政程序法 推进法治政府建设 .....	(865)
有限责任政府是法治政府建设的根本 .....	(869)
借鉴德国先进经验 实施质量强国战略 .....	(874)
从六方面重点建设法治政府 .....	(878)
建设法治政府的几个问题 .....	(881)
《行政诉讼法》修改的亮点与期待 .....	(883)
保护公民权利，建设法治政府	
聚焦即将实施的新行政诉讼法及司法解释 .....	(889)
《公共服务视野下的政府责任法治》述评 .....	(893)
构建志愿服务法治体系时机已成熟 .....	(896)
我国法治政府的理论创新和发展 .....	(898)
行政公益诉讼试点亟待解决的几个问题 .....	(901)

## 序 言

《日本现代行政法》出版前言 .....	(907)
《行政法的价值定位——效率、程序及其和谐》序 .....	(909)
《行政诉讼证据的理论与实践》序 .....	(911)
《现代法治政府论》序 .....	(913)
《现代行政法原理》序 .....	(915)

《依法行政读本》序言 .....	(918)
《行政法学系列丛书》序 .....	(920)
《行政法学通俗论稿》序 .....	(922)
《煤矿安全监察行政执法理论与实践》序 .....	(924)
《行政行为司法审查强度研究——行政审判权纵向范围分析》序 .....	(926)
《地市级政府法定职责实务》序 .....	(929)
《行政法基本原则研究》序 .....	(931)
《比较行政法》序 .....	(933)
《山西省财政行政执法工作指南》序言 .....	(937)
《河海大学法学文库》序 .....	(939)
《行政争议解决机制研究》序 .....	(941)
《行政诉讼结构研究：以相对人权益保障为中心》序 .....	(943)
《变革时代的法律秩序》序 .....	(945)
《行政规划法治化：理念与制度》序 .....	(948)
《公物法研究》序 .....	(951)
《实质法治——寻求行政判决的合法性》序 .....	(953)
《行政法与行政诉讼法》出版前言 ——法学研究生精品教材 .....	(956)
《美国行政法法官制度研究》序 .....	(957)
《行政程序法》前言 .....	(959)
《公共应急管理机制的法治化》序 .....	(961)
《行政法学》序 .....	(964)
《行政法解释学研究》序 .....	(966)
《行政规划法治化研究》序 .....	(969)
《公务员法》后记 .....	(971)
《论比例原则：政府规制工具选择的司法评价》序 .....	(973)
《行政行为的性质界定与实务》序 .....	(976)



《行成于思》序 .....	(978)
《行政事实行为研究》序 .....	(981)
《柔性行政方式法治化研究——从建设服务型政府的视角》序 .....	(983)
《民族区域自治地方自治立法研究》序 .....	(986)
《机场管理机构行使行政处罚权的法律与实践》序 .....	(989)
《广州大学公法研究博士文库》序 .....	(991)
《行政决策的价值理念：以正义为中心》序 .....	(993)
《行政处罚法教程》编者说明 .....	(995)
《行政许可法教程》编者说明 .....	(997)
《行政复议制度的变革与重构——兼论〈行政复议法〉的修改》序 .....	(999)
《行政强制法教程》编者说明 .....	(1002)
《公共服务视野下的公共危机法治》序 .....	(1004)
《行政法律行为论纲》序 .....	(1006)
《美国联邦信息公开制度研究》序 .....	(1008)
《行政体制与组织法研究》前言 .....	(1011)
《行政诉讼目的论》序 .....	(1013)
《行政复议典型案例精解新释》序 .....	(1017)
《〈中华人民共和国行政诉讼法〉修改条文释义与点评》前言 .....	(1020)
《公共服务视野下的政府责任法治》序 .....	(1029)
《审批制度改革的实践研究》序 .....	(1032)
《英国行政裁判所制度研究》序 .....	(1034)
《打开天窗说亮话》书荐 .....	(1037)
规范行政权力，保障公民权利	
——《民主行政法要论》序 .....	(1038)
《王名扬全集》序 .....	(1041)
《英美法德日五国行政法》序 .....	(1045)

## 访 谈

- 《治安管理处罚法》：公民权利的保护法 ..... (1049)
- 法院应淡化行政化色彩 ..... (1053)
- 行政强制立法：治“软”又治“滥” ..... (1055)
- 应松年：法院也会出轨 阳光是最好的防腐剂 ..... (1058)
- 要呼吁：从“可以”到“必须”  
——行政法学专家应松年代表谈基层安监机构设立的法律保证 ..... (1060)
- 促进政府依法行政 维护社会和谐稳定  
——行政法学专家纵论当代中国行政审判 ..... (1064)
- 依法预防和化解行政争议是政府行政管理的重要职责  
——访中国法学会行政法学研究会会长应松年教授 ..... (1066)
- 柔性管理凸显政府理念变革  
——访中国行政法学研究会会长、国家行政学院法学部主任应松年 ... (1076)
- 实践依法行政的十年 ..... (1083)
- 需要有部法理—理行政强制权 ..... (1088)
- 行政管理体制改革的实质就是推进依法行政  
——与国家行政学院法学部主任应松年教授一席谈 ..... (1090)
- 未来岁月中依法行政的方向  
——访国家行政学院法学部主任应松年教授 ..... (1096)
- 行政程序法，政府给自己“设套”  
——专访中国行政法学会会长、国家行政学院法学部主任应松年教授 ..... (1100)
- 唯有程序方能保障行政权力公正行使 ..... (1105)
- 把握住程序才能把握住正义 ..... (1107)



民告官促“冷学”变“显学” .....	(1109)
行政诉讼法浸染着时代的五色斑斓 .....	(1111)
行政机关的权力该大些还是小些	
——行政强制法草案背后的立法博弈 .....	(1115)
中国行政立法“第三部曲”为何斟酌10年 .....	(1118)
困扰基层行政复议 应松年呼吁：修改行政复议法条件已成熟 .....	(1121)
开发商野蛮强拆 拆迁户堵路维权	
拆迁不能“以暴抗暴”（民生三问） .....	(1123)
这是一个重要信号：行政程序立法将提速 .....	(1128)
《行政复议法》该修修了 .....	(1131)
让“国家赔偿法是不赔法”的说法从此消失	
——中国行政法学界权威专家应松年点评新国家赔偿法 .....	(1134)
应松年 创造多个中国行政法之第一 .....	(1141)
当代中国行政法的新发展	
——访中国法学会行政法学研究会会长应松年教授 .....	(1143)
我国拟“赋权”城管行政强制措施 .....	(1150)
访著名法学家应松年：法治政府建设面临的机遇和挑战 .....	(1154)
地方行政程序立法渐入深水 有利推动全国统一立法 .....	(1165)
湖南规范依法执政引关注 .....	(1171)
法制是程序之治 建议省政府出台“甘肃省行政程序契约” .....	(1178)
国家赔偿“求偿难”将有望逐步破解 .....	(1182)
加快建设社会主义法治国家的宣言	
——访中国政法大学终身教授应松年 .....	(1186)
“依法行政”的湖南经验 .....	(1191)
行政复议过程应公开 .....	(1197)
法治政府核心是治官治权 .....	(1200)
应立法给行政机关“消肿” .....	(1202)

行政立法研究组和行政立法 .....	(1204)
城市管理论坛：专家建议出台行政法规规范城管执法 .....	(1209)
市长应为城管第一责任人 .....	(1212)
一场颠覆“官贵民贱”的立法革命	
——行政诉讼法诞生录 .....	(1217)
实现法治是中国政改的重要目标	
——孙志独家专访新中国行政法学创始人应松年 .....	(1224)
准确把握法治政府建设的深刻内涵	
——访行政法学专家应松年 .....	(1236)
应松年：政治生态建设注入新内涵 .....	(1241)
法制体系既有法律还要保证	
政法大学教授全面解读四中全会 .....	(1245)
法治政府行使权力必须按照法定程序履行职责	
中国政法大学教授应松年解析建立权威高效的行政体制 .....	(1251)
“呼格案百万精神抚慰金不算多”	
国家赔偿法起草专家应松年回应公众疑惑 .....	(1257)
应松年：对青少年吸烟还没有足够警觉 .....	(1259)
就行政强制立法访行政法学会会长应松年 .....	(1261)

## 讲话与发言

### 中国行政法学的当代使命

——在中国法学会行政法学会研究会 2005 年年会上的讲话 .....	(1269)
2008 年北京市行政法学会第二届年会讲话 .....	(1276)
泉州行政指导：从管理型政府向服务型政府转变 .....	(1278)
关于缺陷产品召回制度的意义和问题的思考 .....	(1280)

第十届海峡两岸行政法学术研讨会开幕词 .....	(1284)
海峡两岸行政程序法研讨会基调和报告 .....	(1286)
在“深入贯彻落实科学发展观与加快法治政府建设”会议上的致辞 .....	(1292)
用制度和行为真正要把城管综合执法变成综合执法的样板与示范 .....	(1295)
在“政府绩效评估”研讨会上的致辞 .....	(1298)
应松年老师在“全面无烟环境立法高层研讨会”上的报告 .....	(1300)
“中华文化与现代法治”对话录 .....	(1304)
在北京市法学会行政法学会 2010 年年会上的讲话 .....	(1306)
在中国法学会行政法学会研究会 2010 年年会上的讲话 .....	(1308)
王名扬赠书仪式讲话 .....	(1310)
在 2010 年年度十大法治人物评选启动会上的讲话 .....	(1312)
当代中国行政法学的最新发展 .....	(1314)
在中国法学会行政法学会研究会 2011 年年会上的讲话 .....	(1327)
一个老教授写给学生的一些话 .....	(1330)
当代中国行政法的发展 .....	(1332)
构建责任政府 推进行政问责 .....	(1343)
行政基本法律已制定完备 .....	(1351)
在中国行政法学会研究会第一次会员代表大会暨 2012 年年会开幕式上的讲话 .....	(1358)
中国行政法对基本权利的保护 .....	(1362)
动员全社会力量 构建质量强国 .....	(1371)
改革行政体制 建设法治政府 .....	(1373)
从黄海波案谈收容教育制度之存废研讨会 .....	(1378)
在“公民权利与政治权利国际公约与我国立法 工作的关系”座谈会上的发言 .....	(1380)
在纪念国家赔偿法实施 20 周年大会上的讲话 .....	(1384)
法治政府建设与政府法律服务需求 .....	(1387)

织梦而行，御风而上  
——中国行政法学会 30 年发展 ..... (1392)

## 附 录

应松年教授代表著作目录 ..... (1403)  
应松年教授代表论文目录 ..... (1406)



应松年文集





# 推进建设法治政府进程的重要举措\*

——行政法学家点评新修订的  
《国务院工作规则》

国务院运用规范自身行为规则的方式，提高政府行政能力和管理水平，与依法行政一脉相承，是政府工作规范化和法制化的突出表现；对推进国务院各部门和地方各级行政机关提高行政能力和管理水平具有重要的示范和监督的作用。

2月20日国务院对《国务院工作规则》进行了修订，这是国务院适应新形势、主动以自身为表率 and 示范、努力搞好政府自身建设和提高行政管理水平的体现，是国务院推进建设法治政府进程的重要举措。

国务院运用规范自身行为规则的方式，提高政府行政能力和管理水平，与依法行政一脉相承，是政府工作规范化和法制化的突出表现。

2003年3月21日，新一届国务院举行第一次全体会议时，就制定了新的《国务院工作规则》，首次把“依法行政”写入国务院工作规则。此后，2004年4月20日国务院颁布《全面推进依法行政实施纲要》，6月28日召开全国

\* 本文载于《法制日报》2005年3月2日。