

以人为本执政为民

教育读本

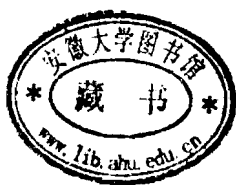


本书编写组 编写

中国方正出版社

以人为本执政为民教育读本

本书编写组 编写



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

以人为本执政为民教育读本/本书编写组编写. —北京:中国方正出版社, 2011.3

ISBN 978 - 7 - 80216 - 736 - 0

I. ①以… II. ①本… III. ①中国共产党—执政—党的建设—研究
IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 036910 号

以人为本执政为民教育读本

本书编写组 编写

责任编辑: 康 弘 陶 莹

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010)66560950 门市部: (010)66562733

编辑部: (010)59596606 出版部: (010)66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: taoying8701@163.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京外文印刷厂

开 本: 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

印 张: 8.75

字 数: 233 千字

版 次: 2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 736 - 0

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

代序

胡锦涛在十七届中央纪委 六次全会上发表重要讲话强调 深入贯彻落实以人为本 执政为民理念 扎实开展党风 廉政建设和反腐败斗争

中共中央总书记胡锦涛 1 月 10 日在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调，党风廉政建设和反腐败斗争贯彻以人为本、执政为民，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，认真解决损害群众利益的突出问题和反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题，切实维护社会公平正义；大力加强干部队伍建设，保持党同人民群众的血肉联系；紧紧依靠人民群众支持和参与，充分发挥人民群众在党风廉政建设和反腐败斗争中的积极作用；坚决反对腐败、严厉惩治腐败分子，以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成效取信于民。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、周永康出席会议，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记贺国强主持会议。

胡锦涛强调，2010 年，各级党委、政府和纪检监察机关坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加快推进惩治和预防腐败体系建设，深化对反腐倡廉建设规律的认识，党

党风廉政建设和反腐败斗争取得了新成效、积累了新经验。在工作中更加注重围绕中心、服务大局，更加注重标本兼治、惩防并举，更加注重完善制度、规范权力，更加注重维护民利、保障民生，更加注重整体推进、突出重点，更加注重深化改革、开拓创新。

胡锦涛指出，必须清醒地看到，党风廉政建设和反腐败斗争仍然面临一些突出问题，反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。我们既要看到反腐倡廉建设取得的明显成效，又要看到反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以更加坚定的决心和更加有力的举措坚决惩治腐败、有效预防腐败，进一步提高反腐倡廉建设科学化水平。

胡锦涛强调，当前要重点抓好以下工作。第一，加强对中央重大决策部署执行情况的监督检查，按照党的十七届五中全会的部署和要求，促进全会提出的任务和措施落到实处。要严明党的政治纪律，坚决维护党的集中统一，坚定不移走中国特色社会主义道路。第二，加强惩治和预防腐败体系建设，在统筹推进教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等各项工作的基础上，突出重点、突破难点，努力推进重点领域和关键环节改革，不断提高预防腐败能力和水平。第三，加强领导干部廉洁自律工作，继续抓好领导干部廉洁自律各项规定贯彻落实。第四，加大查办违纪违法案件工作力度，始终保持查办案件强劲势头，严肃查处重点领域和关键岗位发生的腐败案件，坚决遏制腐败现象易发多发的势头。第五，加强对群众反映强烈的突出问题的治理，深化专项治理工作，加强基层党风廉政建设，着力解决发生在群众身边的腐败问题。第六，加强对地方换届工作的纪律保障，加强对干部选拔任用全过程的监督，防止和纠正选人用人上的不正之风。

胡锦涛指出，面对复杂多变的国内外环境，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，有效应对各种风险和挑战，完成“十二五”时期经济

社会发展目标任务，必须紧紧依靠人民群众，团结带领人民群众共同奋斗。我们必须进一步把以人为本、执政为民贯彻落实到党和国家全部工作中，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，始终保持同人民群众的血肉联系。全党同志必须坚持全心全意为人民服务，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，使我们的工作获得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉，使我们的事业经得起任何风浪、任何风险的考验。

胡锦涛强调，党风廉政建设和反腐败斗争贯彻落实以人为本、执政为民，一是要着力加强以人为本、执政为民教育，加强党的性质和宗旨教育，引导党员干部牢固树立群众观点、坚持党的群众路线，自觉站在人民群众的立场上，坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心。二是要着力建立健全体现以人为本、执政为民要求的决策机制，作决策、定政策必须充分考虑群众利益、充分尊重群众意愿，统筹协调各方面利益关系，坚持问政于民、问需于民、问计于民，坚持科学决策、民主决策、依法决策。三是要着力按照法律法规和政策开展工作，大力增强法治观念和依法办事意识，大力推行依法行使权力，大力提高依法办事能力，大力实施各项公开制度，保证权力在阳光下运行。四是要着力维护人民群众权益，保障人民群众的经济、政治、文化、社会等各项权益，切实把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，切实解决损害群众利益的突出问题，切实健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善中央惠民政策落实保障机制。五是要着力查处损害群众切身利益的案件，维护群众利益。六是要着力加强基层干部队伍作风建设，教育引导基层干部加强党性修养，继承和发扬党的优良传统和作风，帮助基层干部掌握新知识、新技能、新本领。要理解基层工作的困难、体谅基层干部的艰辛，真正重视、真情关怀、真心爱护基层干部，使他们不断为党和人民作出新的工作业绩。

胡锦涛强调，各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要带头坚持以人为本、执政为民，坚持把以人为本、执政为民贯彻到纪检监察工作指导原则、工作部署、队伍建设中去，以更高的标准、更严的要求切实履行党和人民赋予的职责，努力在实践根本宗旨、坚持群众路线、做好群众工作上作出表率、取得成效。各级党委要以贯彻落实《关于实行党风廉政建设责任制的规定》为契机，坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，切实担负起全面领导党风廉政建设和反腐败工作的政治责任，加强对纪检监察工作的领导，保证纪检监察机关充分履行工作职责。

贺国强在主持会议时指出，胡锦涛总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局和战略的高度，全面总结了党风廉政建设和反腐败斗争取得的成效和经验，科学分析了当前的反腐倡廉形势，明确提出了今年党风廉政建设和反腐败工作的主要任务，深刻阐述了切实把以人为本、执政为民贯彻落实到党风廉政建设和反腐败斗争之中的重要性、紧迫性以及总体要求、工作重点，对于深入推进党的作风建设和反腐倡廉建设，推动全面做好党和国家各项工作、顺利完成“十二五”时期经济社会发展目标任务具有重大而深远的意义。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻落实，以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成效取信于民。

王刚、王乐泉、王兆国、王岐山、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、张德江、徐才厚、郭伯雄、何勇、令计划、王沪宁、李建国、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明、李金华等出席了会议。中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮和中央纪律检查委员会委员，中直机关、中央国家机关各部门的主要负责同志，解放军驻京各大单位及武警部队、在京中央骨干企业的负责同志，列席中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第六次全体会议的同志，出席全军纪律检查工作会议的全体同志参加了会议。

中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第六次全体会议于

1月9日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。贺国强代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《坚持改革创新，狠抓工作落实，努力取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效》的工作报告。中央纪律检查委员会委员118人出席了会议。

目 录

绪论	(1)
第一章 “以人为本”是中国共产党核心价值 价值观的升华	(9)
一、“以人为本”凸显了中国共产党人的理论至高点	(9)
二、“以人为本”是中国共产党的执政理念	(12)
三、把以人为本贯穿到党的建设的实践中去	(21)
第二章 把以人为本、执政为民贯彻落实到党和国家 全部工作中	(26)
一、复杂多变的国际环境要求我们党必须进一步 把以人为本、执政为民贯彻落实到党和国家 全部工作中去	(26)
二、艰巨繁重的改革发展稳定任务要求我们党必须 进一步把以人为本、执政为民贯彻落实到党 和国家全部工作中去	(30)
三、提高党的执政能力要求我们党必须进一步把 以人为本、执政为民贯彻落实到党和国家 全部工作中去	(42)
四、团结带领人民群众共同奋斗要求我们党必须 进一步把以人为本、执政为民贯彻落实到党和 国家全部工作中去	(47)

第三章 在党风廉政建设和反腐败斗争中贯彻

- 以人为本、执政为民 (52)
- 一、在反腐倡廉建设中贯彻以人为本、执政为民的
 极端重要性 (52)
- 二、反腐倡廉建设的方针和关键 (63)
- 三、在党风廉政建设和反腐败斗争中贯彻以人为本、
 执政为民的重点工作 (75)

第四章 树立群众观点、坚持群众路线，自觉站在

- 人民群众的立场上 (83)
- 一、着力加强以人为本、执政为民和党的性质、
 宗旨教育 (83)
- 二、牢固树立马克思主义群众观点 (95)
- 三、始终坚持党的群众路线 (104)

第五章 建立健全体现以人为本、执政为民要求的

- 决策机制 (127)
- 一、树立科学的决策观 (127)
- 二、正确决策的标准和要求 (137)
- 三、进一步完善决策形成机制 (141)

第六章 大力增强法治观念和依法办事意识，保证

- 权力在阳光下运行 (146)
- 一、大力增强法治观念和依法办事意识 (146)
- 二、大力推行依法行使权力、提高依法办事能力 (156)
- 三、大力实施各项公开制度 (167)

第七章 着力维护人民群众权益，切实解决损害群众

利益的突出问题	(179)
一、切实维护人民群众权益	(179)
二、切实把改善人民生活作为正确处理改革发展	
稳定关系的结合点	(193)
三、切实解决损害群众利益的突出问题	(200)
四、切实健全党和政府主导的维护群众权益机制	(206)

第八章 着力加强基层干部队伍作风建设，教育引导

基层干部加强党性修养	(212)
一、加强基层干部作风建设势在必行	(212)
二、切实加强基层干部的党性修养	(217)
三、帮助基层干部学习和掌握新知识、新技能、	
新本领	(226)
四、真正重视、真情关怀、真心爱护基层干部	(233)

第九章 进一步提高党的群众工作的科学化水平

一、党群关系面临的新形势和新特点	(242)
二、新形势下做好群众工作的新要求	(247)
三、提高群众工作科学化水平的新路径	(254)

后 记

绪 论

中国共产党是按照马克思主义的革命理论和风格建立起来的政党，在价值观上不仅是马克思主义政党价值观的继承者，而且是马克思主义政党价值观的创新者。贯穿中国共产党建党 90 年的一条主线，就是全心全意为人民服务。在领导中国革命的时候，中国共产党明确提出了“为人民服务”的党的宗旨，在社会主义建设和改革开放新时期，更把“以人为本”上升为中国共产党的执政理念，“以人为本、执政为民”，反映了中国共产党人从革命到执政的历程，构成了中国共产党人的核心价值观，也成为中国共产党区别于其他政党的显著标志之一。



现代政党是资本主义发展的产物，源于议会中的不同利益派别。最早的政党是英国 1679 年出现的辉格党和托利党，随后在西欧和北美陆续建立了代表各个不同阶级利益的政党。总的来看，西方国家的这些政党基本是在议会体制内产生的，也基本上是以选举形式进入议会和组织政府。在历史上社会民主党不是在议会中产生的，但后来也由体制外的政党进入到体制内，也可以看做是议会体制内的政党。

议会体制内政党的党群关系的连接方式就是“选票”。尤其是在第二次世界大战后，随着普选权的扩大和社会阶层的不断分化，西方国家的各政党为了在选举中获胜，都在以各种形式去联

系群众，争夺选票。各政党为了扩大自己的群众基础，都在调整自己的政策，最大限度地捞取选票。这种联系群众的方式，从积极的方面讲，可以使政党始终警醒地意识到群众的作用、群众的力量，使党群关系成为一种互动关系。但从实质上讲，这种党群关系，其实把群众看做是“票仓”。多大程度上代表群众的利益，反映广大群众的政治诉求，很难说。为什么这样讲？因为西方政党政治的运作已经二三百年了，已经高度官僚化，这种政治实际是一种官僚政治，普通群众很难反映自己的政治诉求。

虽然任何政党都有党群关系问题，但共产党的党群关系是自政党产生以来最为独特的。这是因为，共产党不是在资本主义议会体制内产生的，是资本主义发展到一定阶段无产阶级和资产阶级斗争的产物。

本来政党是资产阶级用来反封建的武器，是同封建贵族分权的。但马克思恩格斯为什么想到用来建立无产阶级政党，就是革命。通常说，马克思是从哲学走向共产主义的。他在《1844年经济学哲学手稿》中分析说：“劳动为富人生产了奇迹般的东西，但是为工人生产了赤贫。劳动生产了宫殿，但是给工人生产了棚舍。劳动生产了美，但是使工人变成畸形。劳动用机器代替了手工劳动，但是使一部分工人回到野蛮的劳动，并使另一部分工人变成机器。劳动生产了智慧，但是给工人生产了愚钝和痴呆。”^①恩格斯是从实践走向共产主义的。恩格斯1842年写的《国内危机》一文中指出，英国赤贫如洗、勉强度日的无产阶级占了全国人口的三分之一，几乎是一半，并且这个阶级在当时的条件下，永远也不可能获得稳定的财产，除了革命之外，没有别的出路。在《共产党宣言》中，他们指出：“共产党人的最近目的是和其他一切无产阶级政党的最近目的一样的：使无产阶级形

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第43页。

成为阶级，推翻资产阶级统治，由无产阶级夺取政权。”^①

自政党产生以来，一直到19世纪占主体的一直是资产阶级政党。到18世纪末19世纪初，出现了空想社会主义者和一些工人阶级利益的代言人，到19世纪40年代，马克思、恩格斯创立了科学社会主义理论，并在1847年在改造正义者同盟的基础上建立了共产主义者同盟，这是第一个无产阶级的政党。

共产主义者同盟的建立摆脱了以往一些工人组织要么特别松散，要么带有密谋神秘主义的成分，它有自己的纲领和章程，是严格意义上的现代政党。然而，工人阶级政党又不是一般的政党。作为一般性政党，特别是资产阶级政党，是产生于议会体制之内，并且按照遵循着资产阶级民主活动规则的。而无产阶级政党，绝不能遵循资产阶级议会民主的形式。因为资本主义民主实质是资产阶级的民主，在这一体制下没有无产阶级利益表达的形式。从功能上讲，按照资本主义发展过程中一些政治学家的说法，政党就是表达公意的工具，但无产阶级政党建立的目的就是革命，它首先要表达的是无产阶级的经济和政治利益。

阶级性、革命性、批判性这是马克思恩格斯建立的无产阶级政党的特性。因为共产党不是在议会体制内产生的，它的存在就只能靠广大工人阶级和人民群众的支持，离开了本阶级和人民群众便无法生存。正由于共产党不同于一般政党的这种特性，因此，它一开始就同群众有密切联系。一方面，党是人民群众的领导者和先锋队；但另一方面，党又必须紧密联系人民群众，依靠人民群众，党一旦脱离人民群众，就失去了自己赖以存在和发展的基础，就不能取得革命和建设成功。因此，工人阶级政党要联系群众，并不是完全为了选举，而是由党的性质和历史使命所决定的。对于这一点，在整个共产党的历史发展中必须有着清醒的认识。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第285页。

二

始终保持党同广大人民群众的血肉联系是中国共产党区别于其他政党的显著标志之一。毛泽东始终认为共产党不是一个特殊利益集团。“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。它应该受人民的监督，而决不应该违背人民的意旨。它的党员应该站在民众之中，而决不应该站在民众之上。”^①进而，他1944年在《为人民服务》的讲演中明确说：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。张思德同志就是我们这个队伍中的一个同志。”^②除了人民大众的利益，共产党及其领导的军队没有任何特殊利益。进而1945年党的七大，毛泽东把“和最广大的人民群众取得最密切的联系”作为党的三大作风之一。“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。共产党人必须随时准备坚持真理，因为任何真理都是符合于人民利益的；共产党人必须随时准备修正错误，因为任何错误都是不符合于人民利益的。二十四年的经验告诉我们，凡属正确的任务、政策和工作作风，都是和当时当地的群众要求相适合，都是联系群众的；凡属错误的任务、政策和工作作风，都是和当时当地的群众要求不相适合，都是脱离群众的。”^③

① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第809页。

② 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1004页。

③ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1094—1095页。

中国共产党是按照马克思列宁主义的建党原则建立起来的工人阶级的先锋队，但中国共产党的一大特点就是无论在革命、建设还是改革过程中，都善于把马克思主义的基本原理同中国的具体实践结合起来，实事求是、解放思想、与时俱进，在党群关系上，形成了我们党自己的特有经验。在党群关系的理论上，最为突出的则是“工具论”的提出。

在党的八大上，邓小平指出：“同资产阶级的政党相反，工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具。共产党——这是工人阶级和劳动人民中先进分子的集合体，它对于人民群众的伟大的领导作用，是不容怀疑的。但是，它之所以成为先进部队，它之所以能够领导人民群众，正因为，而且仅仅因为，它是人民群众的全心全意的服务者，它反映人民群众的利益和意志，并且努力帮助人民群众组织起来，为自己的利益和意志而斗争。”^①

既然党是人民的工具，领导干部是人民的公仆，共产党除了工人阶级和最广大劳动人民群众的利益之外没有也不追求特殊的利益，因而党就必须把一切从人民的利益出发，全心全意为人民服务，作为自己的根本立场和唯一宗旨。

三

把中国共产党与群众的关系定位于实现人民群众特定历史使命的工具，既是党的优良传统又是今天我们架构党群关系的价值取向。如果对党群关系“工具论”的理念有所偏移，党的执政地位也就岌岌可危了。然而，一些党员特别是党员干部的表现在这方面也有需要引起注意的问题。

^① 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第217—218页。

一是存在于少数党员干部中的形式主义和官僚主义严重影响了党在群众中的形象。形式主义与我们党的宗旨和实事求是的思想路线是不相容的。它严重地妨碍了党的路线、方针、政策的贯彻落实，损害了党在人民群众中的形象，败坏了党风和社会风气。官僚主义作风，要害是脱离群众、做官当老爷。在现实生活中，也确有一些党员领导干部程度不同地滋长了官僚主义思想和作风。官场的腐败是历代封建王朝垮台的重要原因之一。我们要充分认识官僚主义的危害性，增强消除官僚主义的紧迫感。历史和现实一再告诉我们，执政党不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就会损害党群关系和干群关系，甚至失去民心，丧失政权。

二是一些党员领导干部执政能力不强，影响到党的执政成效。正如党的十七届四中全会所指出的：“一些领导班子整体作用发挥不够，推动科学发展、处理复杂问题能力不够。”总的来看，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，同时我国发展呈现出一系列新的阶段性特征，出现一系列新情况新问题，党只有更好地带领全国各族人民聚精会神搞建设，一心一意谋发展，才能不断得到人民群众的拥护和支持。

三是极少数党的领导干部脱离群众甚至走向腐败，挫伤了人民群众的积极性。党群关系在这里表现为我们的干部如何看待群众，如何对待群众，在执政条件下就是如何为人民群众掌好权用好权。对权力的两面性，共产党有一个认识过程。党执政掌握了权力，有了更好的为人民服务的条件。但如果权力得不到有效的监督，就有可能产生腐败。当然，如果从政治学的意义上讲，党的作风和腐败是两个范畴的问题。党的作风是党的性质的外部表现，而腐败的实质是权力的滥用。但在实践中，作风和腐败又是联系在一起的问题，滥用权力本身就是作风不正的表现。因此，