

国家公园——对自然和文化遗产地的最佳保护和利用

基于生态文明战略 的国家公园建设与管理

JIYU SHENGTAI WENMING ZHANLÜE
DE GUOJIA GONGYUAN JIANSHE YU GUANLI

傅广海 著



西南财经大学出版社

基于生态文明战略 的国家公园建设与管理

JIYU SHENGTAI WENMING ZHANLÜE
DE GUOJIA GONGYUAN JIANSHE YU GUANLI

傅广海 著



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

基于生态文明战略的国家公园建设与管理/傅广海著. —成都:西南财经大学出版社, 2014. 9

ISBN 978 - 7 - 5504 - 1577 - 5

I. ①基… II. ①傅… III. ①国家公园—建设—研究—中国②国家公园—管理—研究—中国 IV. ①S759. 992

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 203814 号

基于生态文明战略的国家公园建设与管理

傅广海 著

责任编辑:孙 婧

助理编辑:文康林

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www. bookcj. com
电子邮件	bookcj@foxmail. com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170mm × 240mm
印 张	14
字 数	260 千字
版 次	2014 年 9 月第 1 版
印 次	2014 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 1577 - 5
定 价	58.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前言

2010年8月23日，中共四川省委组织部以川组函〔2010〕142号文件形式向甘孜州委组织部发出通知，选派傅广海（作者本人）挂任甘孜州海螺沟景区管理局副局长，挂职时间为两年。

选择我去海螺沟景区管理局挂职，出乎大多数人的预料，我本人也颇感意外。因为赴任前，我已经50岁，是成都理工大学经济学教授、商学院旅游管理系系主任、四川省高等学校精品课程旅游学概论负责人和主讲教师、成都理工大学特色专业——旅游管理专业负责人、旅游管理专业硕士研究生导师。当学校组织部工作人员找我谈话，宣布省委组织部决定时，我毫不犹豫地接受了。

我于2010年9月6日前往甘孜州海螺沟景区管理局机关所在地磨西镇报到，开始了一种全新的工作和生活。

磨西镇位于甘孜藏族自治州东南部，地处贡嘎山主峰东坡，是国家级风景名胜區、国家级自然保护区、国家森林公园、国家地质公园、AAAA级旅游景区——海螺沟的旅游接待小镇，是景区管理局的住所。东南连接泸定县德威乡、得安乡，北与新兴乡接壤，西以贡嘎山南北走向主脊线与康定县为界。面积310.8平方千米。地理座标东经102°07′，北纬29°38′，海拔1580米，年均气温13.6℃，降雨量1009.4毫米。

海螺沟管理局管辖范围为“一乡一镇、四沟一埂”，即磨西镇、新兴乡海螺沟、燕子沟、磨子沟、南门关沟和雅加埂。在管理范围内，均由景区管理局统一行使行政、经济和社会事业的管理职能。

在甘孜州委组织部和海螺沟景区管理局联合举行的简单的见面仪式上，我郑重表示：“在50周岁时离开熟悉的讲台，到海螺沟景区管理局挂职工作，我将发挥专家的技术特长，在科学决策和科学管理方面奉献自己的微薄力量，只讲奉献，不求回报，不计得失。当我离开海螺沟时，留下一些与地方干部同甘

共苦、团结协作的建设成果，留下当地老百姓对一个教授官员的良好口碑和美好回忆，留下一个良好的工作作风和先进的理念，留下成都理工大学对海螺沟景区长期的合作友谊。”

两年后，当我怀揣由四川省委组织部、四川省人力资源和社会保障厅颁发的“千名干部人才援助藏区行动”优秀个人荣誉证书时，我油然而生一种驱动力、一种强烈的责任感，要把两年中的调研数据、风景名胜区实际管理工作经验、基于调研和管理工作经验的理论思考编纂成书，提醒人们对遗产保护地科学管理、永续利用事业的关注，促进我国主体功能区规划的全面贯彻实施，推动国家公园制度的建立。

在海螺沟管理局挂职工作期间，国务院已经于2010年12月21日向国内各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构发出通知（国发〔2010〕46号）在内部吹风：酝酿已久的《全国主体功能区规划》将要全面实施。半年后，2011年6月8日，国务院召开新闻发布会正式对外发布《全国主体功能区规划》。但是，地方干部包括一部分州级领导干部对《全国主体功能区规划》的重大理论意义和实践意义缺乏理解，在具体工作中仍然习惯性地发展旅游、促进地方经济发展置于优先考虑的地位。在磨西旅游小镇的建设上，试图突破风景名胜区限制，进行较大强度的城镇化建设。

为了从思想上和行动上引导景区管理干部及景区上级主管部门对实施《全国主体功能区规划》的高度重视，我于2011年年末，在景区党委的安排下，对海螺沟景区机关、磨西镇、新兴乡的党员代表作了《浅议国家级风景名胜区海螺沟的保护和旅游开发》的宣讲报告。

本书是在上述报告基础上，结合对《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过）的学习体会，历经约两年时间完成的。

在此对本书中引用的文献的作者表示感谢，对提供资料的海螺沟景区管理局表示感谢。我的学生孙冬冬硕士为本书收集了大量资料，在此一并表示感谢。

由于作者理论水平不高、对科学的认知能力的局限，书中可能存在这样或那样的瑕疵，请读者不吝指正。

傅广海

2014年6月8日于成都理工大学南苑

目 录

- 1 生态文明上升为国家战略 / 1
 - 1.1 可持续发展与生态文明 / 2
 - 1.1.1 可持续发展理念产生的时代背景 / 2
 - 1.1.2 我国生态文明战略形成过程 / 5
 - 1.2 生态文明思想的历史回顾 / 7
 - 1.3 大力推进生态文明建设的现实意义 / 10
- 2 全国主体功能区的划分 / 11
 - 2.1 主体功能区提出的背景 / 12
 - 2.2 我国国土空间中禁止开发区的分布 / 19
 - 2.2.1 禁止开发区的概念及功能 / 19
 - 2.2.2 全国禁止开发区的分类构成 / 19
 - 2.3 我国禁止开发区交叉设置引发的问题 / 88
 - 2.3.1 多头管理,条块分割 / 89
 - 2.3.2 重复规划,既浪费资金,又不利于有效保护和合理开发 / 90
- 3 典型案例——贡嘎山海螺沟 / 91
 - 3.1 海螺沟是重要的遗产保护地,多区交融 / 91

3.1.1	自然地理条件 /	93
3.1.2	水资源 /	95
3.1.3	生物资源 /	95
3.1.4	现代冰川地貌景观资源 /	96
3.1.5	水体景观资源 /	97
3.2	海螺沟旅游开发历史回顾 /	99
3.2.1	历史人物与历史事件 /	99
3.2.2	海螺沟景区管理体制的沿革 /	106
3.2.3	海螺沟景区旅游开发中存在的问题及遭遇的挑战 /	121
4	国外国家公园的建设与管理 /	128
4.1	美国国家公园的建设经验 /	128
4.1.1	美国国家公园起源 /	129
4.1.2	美国国家公园体系 /	134
4.1.3	美国的国家公园标准 /	139
4.1.4	国家公园在世界各地的发展 /	142
4.2	美国国家公园的管理经验 /	150
4.2.1	国家公园管理理念和使命 /	150
4.2.2	国家公园管理的法律依据 /	151
4.2.3	国家公园管理体制 /	153
4.2.4	国家公园的特许经营 /	155
4.2.5	国家公园的资金保障 /	158
4.2.6	美国国家公园的从业人员数量及结构 /	160
4.2.7	美国国家公园管理体系的不断完善 /	161
4.3	世界各地国家公园管理体制综述 /	161

4.3.1	美国的中央集权制管理模式 /	162
4.3.2	德国和澳大利亚的地方自治型管理模式 /	162
4.3.3	日本和英国的综合管理型模式 /	162
5	我国建立国家公园的必要性和可行性 /	166
5.1	我国遗产保护区管理存在的问题 /	166
5.1.1	管理体制阻碍资源有效管理 /	166
5.1.2	遗产保护区专门法律制定出台缓慢,层次较低 /	167
5.1.3	统一规范的技术标准尚未形成,遗产资源处置权不专一 /	168
5.1.4	重经济效益轻生态效益、社会效益、文化效益 /	169
5.2	建设国家公园的必要性 /	171
5.2.1	建设国家公园是可持续发展的需要 /	171
5.2.2	建设国家公园是规范管理的需要 /	172
5.2.3	建设国家公园是消除遗产管理制度是缺陷的需要 /	173
5.2.4	建设国家公园是新型旅游的需要 /	174
5.2.5	建设国家公园是国际交流合作的需要 /	176
5.3	我国建立国家公园管理制度的可行性 /	178
5.3.1	国家公园模式的先进性和适用性 /	178
5.3.2	国家公园建设的客观条件已经基本具备 /	178
5.3.3	旅游法的颁布为禁止开发区后续立法奠定了基础 /	186
6	我国国家公园建设与管理管窥 /	188
6.1	中国国家公园运动从争论步入实践 /	188
6.2	云南普达措国家公园建设实践 /	189
6.3	在禁止开发区中试点建设国家公园 /	195

- 6.3.1 在多区交融的禁止开发区建立国家公园 / 195
- 6.3.2 国家公园的资格审查与命名 / 197
- 6.4 变属地管理为垂直管理 / 198
- 6.5 国家公园立法、资金保障和志愿者服务 / 199
- 6.6 国家公园的分区管理和生态补偿 / 204
- 6.7 国家公园的非营利本性和科普功能 / 206

参考文献 / 207

附录：IUCN 保护地的基本概念及分类体系 / 211

1 生态文明上升为国家战略

20 世纪中后期以来,资源约束趋紧、生态环境压力加大的问题日益凸显。加强生态建设,保护自然资源和生态系统,维护生态安全,破除高能耗、高污染的传统发展模式,促进经济社会可持续发展,构建人与自然和谐相处的生态文明,已成为全人类的共识。然而,这种共识的获得是在第一次工业革命 200 年后才逐渐确立的。

当我们回顾人类社会产生、发展的历史时,不难发现,人类文明经历了原始文明时期、农业文明时期、工业文明时期,现在正处在后工业社会向生态文明转变的历史时期。

在漫长的人类历史长河中,人类文明经历了三个阶段。第一阶段是原始文明(人类自钻木取火发明熟食即开始有文明),从使用工具的角度看,应该划归石器时代。这一阶段人们必须依赖集体的力量才能生存,物质生产活动主要靠简单的采集渔猎,历时上百万年。第二阶段是农业文明。铁器的出现使人改变自然的能力产生了质的飞跃,历时一万年。第三阶段是工业文明。18 世纪(1760 年)英国工业革命开启了人类现代化生活,历时 250 多年。与地球诞生的历史相比,人类文明的出现仅仅是一瞬间!

地球已有 45.5 亿年的历史,但是地球诞生 10 亿年后,才有生命形态,然后又经历了 35 亿年的漫长历史,才有了人类。地球刚产生时,并不适合人类居住,经过 10 亿年有了生命后,与地球表面相互作用,到了 500 万年前左右才产生了跟现在人类极为接近的生态环境。

石器时代的人类活动由于其规模和强度均非常微小,根本不会构成对地球自然环境的破坏。人类是地球自然环境中与其和睦相处的一个生物群落。

农业文明时代,人类与其赖以生存的自然环境还相对和谐。但在局部的时间和空间,也曾发生过破坏生态环境的事情。例如我国古代从战国时期开始,每隔一段时间,特别是改朝换代时出现的兵燹、田猎、厚葬、大建宫室豪宅等,都曾导致大片森林被毁。“蜀山兀,阿房出。”(杜牧《阿房宫赋》)说的

就是秦始皇为了修建阿房宫，将蜀山的林木几乎全部剃光，对蜀山进行了毁灭性的采伐。

我国西北地区的黄土高原，汉代以前曾经草木丰茂、鸟兽欢腾（见延安市出土的汉代墓画），但是经过连年战祸、森林砍伐、过度农耕等人类活动，导致后来黄土高原变成荒山秃岭。^①

但是到了机械化大生产占主导地位的工业文明时期，一切都变了。工业文明时期与自然环境的关系不同于农业文明，且差异巨大，比如说工业文明对自然环境中资源的需求，不但需要地表水，还需要地下水；不光需要铁和铜，还需要各种贵金属和稀有元素；还需要占用或开拓空间资源，如海岸线、港口、深水港、领空资源和土地资源等。而且，随着工业化进程，人与自然的冲突史无前例。尤其是第二次世界大战结束以后，西方进入了第二次工业革命的繁荣期，此时就出现了人口过度增长、资源约束趋紧、环境日益恶化、全球气候变化等一系列问题。1948年美国的多诺拉烟雾事件，1952年的英国伦敦烟雾事件，1955年美国的光化学烟雾事件，20世纪60年代日本出现的多次环境污染事件，以及近年来我国频繁出现的沙尘暴、旱涝灾害、大面积的雾霾，等等。这些本质上都是人与自然环境之间的矛盾造成的。

工业文明以人类征服自然为主要特征，世界工业化的发展使征服自然的文化达到极致，一系列全球性的生态危机说明地球再也没有能力支持工业文明的继续发展，需要开创一个新的文明形态来延续人类的生存，这就是“生态文明”。

1.1 可持续发展与生态文明

1.1.1 可持续发展理念产生的时代背景

工业化过程中，人与自然的不和谐矛盾也越来越突出。自工业化初期至今，三分之一的两栖动物，五分之一的哺乳动物和四分之一的针叶林树种濒临灭绝，当代物种灭绝速度比自然灭绝速度快100~1000倍，而且1个物种灭绝

^① 刘润为. 中国古代的生态文化 [EB/OL]. [2013-09-18] <http://www.gstheory.cn/st/stwm/20130918/272701.htm>.

影响到约 50 个物种的生存。而中国也无法逃脱发展导致生态恶化的命运。^①

一次又一次的生态灾难使发达国家不停地反思。1962 年一本非常重要的著作《寂静的春天》（作者蕾切尔·卡逊）首次公开地、旗帜鲜明地向全人类提出警告：我们共同生活的地球“是一个将各种生命联系起来的复杂、精密、高度统一的系统，再也不能对它漠然不顾了，它所面临的状况好像一个正在悬崖边沿而又盲目蔑视重力定律的人一样危险”。（见该书第十五章——《大自然在反抗》。）

工业革命两百多年的时间，在急功近利的商业贪欲心理驱使下，人类开始一次又一次地对自然环境空间进行破坏性的扩张，日益加剧对自然资源的竭泽而渔式的掠夺。这个过程中，人类屡次破坏自然生态平衡，并试探自然生态平衡的底线以满足其商业利益的最大化。

翻阅 20 世纪 60 年代以前的报纸或书刊，“环境保护”一词凤毛麟角。相当长的历史时期，环境保护并不是一个占主导地位的存在于社会意识和科学讨论中的概念。而“向大自然宣战”、“征服大自然”，则是长期流行于全世界的口号，大自然仅仅是人们征服与控制的对象，而非保护并与之和谐相处的对象。人类的这种意识因工业革命而急剧膨胀，一直持续到 20 世纪中期，并且几乎没有人怀疑它的正确性。因为人类文明的许多进展是基于此意识而获得的，人类的许多经济与社会发展计划也是基于此意识而制订的。

《寂静的春天》一书的作者蕾切尔·卡逊 1907 年 5 月 27 日生于宾夕法尼亚州泉溪镇，并在那儿度过童年。她 1935 年至 1952 年间供职于美国联邦政府所属的鱼类及野生生物调查所，这使她有机会接触到许多环境问题。《寂静的春天》1962 年在美国问世时，是一本很有争议的书。它首次公开挑战了人类根深蒂固的向大自然索取，“征服大自然”的观念，它那惊世骇俗的关于农药（DDT）危害人类环境的预言^②，不仅受到与之利害攸关的生产与经济部门的猛烈抨击，而且也强烈震撼了社会广大民众。这本书引起全世界开始关注环境保护事业，环境保护问题被提到了各国政府的议事日程，各种环境保护组织纷纷成立，从而促使联合国于 1972 年 6 月 12 日在斯德哥尔摩召开了“人类环境

① 陈家宽. 生态文明是人类发展的唯一选择 [EB/OL]. [2013-11-29]. http://gstheory.cn/st/stwm/201311/t20131129_297039.html

② 蕾切尔·卡逊 (Rachel Carson, 1907 年 5 月 27 日~1964 年 4 月 14 日) 在《寂静的春天》里描述：春天，本来是鲜花盛开、百鸟齐鸣的季节。可是，从某一个时刻起，仿佛是在一瞬间，在春天里再也听不到燕子的呢喃，黄莺的啁啾。春天的田野，变得寂静无声了。“不是魔法，也不是敌人的活动使这个受损害的世界的生命无法复活，而是人们自己使自己受害。”

大会”，并由各国签署了《人类环境宣言》，开始了环境保护事业。

如果说1962年问世的《寂静的春天》向人类敲响了环境保护的警钟，推开了由工业文明向生态文明转变的大门，那么，1972年出版的《增长的极限》一书，则严肃地（一开始不免有点悲观）指出了人类经济社会发展的困境。而这曾被一些人批驳为“杞人忧天”式的反思，颠覆了人们一贯的粗放式发展经济的生产模式和毫无顾忌地向地球索取的固有思维，最终导致了科学发展观——可持续发展理念的问世并在20世纪末掀起了一阵世界性的旋风，其影响在21世纪开始发酵并成为世界各国的共识。

《增长的极限》是罗马俱乐部推出的一部具有划时代意义的著作，该书出版后，立即引起了全世界的轰动，先后被译成34种文字出版，总发行量600万册，并被列为联合国第31届大会的文件，世界各国有1000多所大学和学院将其作为教材，该书还获得联邦德国和平奖金，被誉为“20世纪70年代的爆炸性杰作”。

罗马俱乐部成立于1968年4月，来自10个国家的约30人聚集在罗马猎狗学院，在企业家佩切依博士的资助下，讨论现在和未来人类的困境这个问题。

罗马俱乐部主要从事下列三种活动：①举办学术会议。每年举行一次全体会议，并经常不定期地举办专题国际学术讨论会或与其他学术团体联合举办国际学术会议。②制订并实施“人类困境”研究计划，组织其成员进行系统研究并撰写研究报告。③出版研究报告和有关学术著作。罗马俱乐部的活动经费，主要来自基金会的赞助和研究课题的拨款。

《增长的极限》的最大贡献，是为人类在新的历史条件下如何认识人与自然环境的关系，如何看待经济增长提出了新思维。它从发展的角度而不是从增长的角度着眼，指出如果人类一味追求单纯的经济增长，势必导致最终达到极限而走向人类社会的衰败。在40多年后的今天看来，虽然《增长的极限》的结论有些悲观，但在当时世界各国盲目追求发展，忽视环境、资源、人口等问题，对未来存在着盲目乐观心态的时候，这本书无疑是起到了警世作用，它继《寂静的春天》之后，又一次向人们敲响了警钟。

从20世纪60年代末70年代初开始，西方国家爆发了一场新的社会运动——环境保护运动。这场运动风起云涌，其影响迅速向全球扩展，最终引起了国际社会的广泛关注。1972年联合国在斯德哥尔摩召开人类环境会议，这是世界各国政府共同讨论环境问题，探讨生态保护全球战略的第一次国际会议，是生态环境问题开始列入人类发展日程的标志。1980年3月，联合国大会首

次使用“可持续发展”一词。1983年11月，联合国成立了世界环境与发展委员会（WCED）。联合国要求该委员会以“可持续发展”作为基本纲领，制定“全球的变革日程”。该委员会于1987年将经过论证的报告——《我们共同的未来》（Our Common Future）提交给联合国，报告比较系统地提出了可持续发展战略，标志着可持续发展观的正式诞生。在全球环境继续恶化，经济发展矛盾重重的背景下，联合国环境与发展大会于1992年6月在巴西里约热内卢召开会议。会议通过和签署了《里约热内卢环境与发展宣言》、《21世纪议程》等重要文件。这次会议对工业革命以来形成的“高生产、高消费、高污染”的传统发展模式及“先污染、后治理”的路子进行了否定，可持续发展概念被普遍接受。

1.1.2 我国生态文明战略形成过程

我国的生态环境保护事业起步于20世纪70年代。1972年在时任国务院总理周恩来的直接关心下，中国政府派代表团参加了斯德哥尔摩人类环境会议；1973年8月中国在北京召开了第一次全国环境保护会议；1979年新中国第一部关于环境保护的法律——《中华人民共和国环境保护法（试行）》得以通过；1984年国务院成立了环境保护委员会；1993年全国人大常委会成立了环境资源委员会；1994年4月中国政府颁布了《中国21世纪议程》，这是中国政府根据1992年6月召开的联合国环境与发展大会的精神制定的，它从中国的具体国情出发，推出了促进经济、社会、资源、环境以及人口、教育相互协调、可持续发展的总体战略和政策措施。它是世界上第一个国家级的“21世纪行动计划”。1996年，为进一步落实环境保护基本国策，实施可持续发展战略，贯彻《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，实现到2000年力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，部分城市和环境质量有所改善的环境保护目标，国务院作出了《关于环境保护若干问题的决定》；2002年，中国政府正式加入世界贸易组织（WTO），在世界环境与贸易领域发挥建设性作用；2003年，中国共产党第十六届三中全会正式提出科学发展观的重要思想，以人为本、人与自然和谐相处成为科学发展观的内容；2005年，为全面落实科学发展观，把环境保护摆在更加重要的战略位置，国务院又作出了《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，在这个决定中，提出了遏制生态退化和加强环境保护的基本目标；2006年3月，在《中华人民共和国国民经济和社会发展“十一五”纲要》中明确提出：“落实节约资源和保护环境基本国策，建设低投入、高产出，低消

耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会。”2006年6月，时任中共中央总书记的胡锦涛在十六届六中全会的讲话中将“资源利用效率显著提高，生态环境明显好转”作为构建社会主义和谐社会的重要目标提了出来。2007年10月15日，胡锦涛在中国共产党第十七次代表大会的政治报告中强调：要建设生态文明，基本形成节约能源、资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式；循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升；主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善；生态文明观念在全社会牢固树立。^①可见，摒弃工业文明的弊端，走一条保护生态环境的可持续发展道路，正被中国领导人所接受。

2012年11月，中国共产党第十八次全国代表大会再次论及“生态文明”，并将其提升到更高的战略层面。这次大会做出了“大力推进生态文明建设”的战略决策。而且在大会报告中将其单独列为第八部分，全面深刻论述了生态文明建设的各方面内容，完整描绘了今后相当长一个时期中国生态文明建设的宏伟蓝图。

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全做出贡献。

(1) 优化国土空间开发格局。国土是生态文明建设的空间载体，必须珍惜每一寸国土。发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。

(2) 全面促进资源节约。节约资源是保护生态环境的根本之策。要节约集约利用资源，控制能源消费总量，加强节能降耗，推进水循环利用。

(3) 加大自然生态系统和环境保护力度。良好生态环境是人和自然持续发展的根本基础。扩大森林、湖泊、湿地面积，保护生物多样性。加快水利建

^① 胡锦涛。高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告 [M]. //中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编. 北京：人民出版社，2007：20.

设,增强城乡防洪抗旱排涝能力。加强防灾减灾体系建设,提高气象、地质、地震灾害防御能力。

(4) 加强生态文明制度建设。保护生态环境必须依靠制度。积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。

我们一定要更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会主义生态文明新时代。^①

中国共产党十八届三中全会对如何贯彻落实生态文明战略指出了前进方向和实现路径:“建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。”

1.2 生态文明思想的历史回顾

生态文明是人类文明的一种形态,它以尊重和维护自然为前提,以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,建立可持续的生产方式和消费方式为内涵,以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点。生态文明强调人的自觉与自律,强调人与自然环境的相互依存、相互促进、和谐共融。生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果,是人类文明形态和文明发展理念、道路和模式的重大进步。

在中华民族五千年的文明发展史中生态保护思想很早就有了。《易经》提出“财成天地之道,辅相天地之宜”(《上经》);“范围天地之化而不过,曲成万物而不遗”(《系辞·上传》)。这两句文言文翻译成现代汉语,第一句话的意思是“对自然界的生产生活资料,不管是直接拿来还是再加工制造,都必须尊重自然规律”;第二句话的意思是“适当干预大自然变化,而不能有过失;小心委曲地成全万物,而不能有遗漏”。刘润为(《求是》杂志原副总编辑)先生认为,《易经》的这两句话,可以看作中华优秀传统文化在处理人与自然关系方面的总纲。^②后来,又有不少哲人从各个角度发表了很多具体的见解。

① 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2012:39-41.

② 刘润为. 中国古代的生态文化[EB/OL]. [2013-09-18]. <http://www.gstheory.cn/st/stwm/2013-09/t20130918-212701.html>.