



纪念检察机关恢复重建三十周年

系列丛书

中华人民共和国 检察制度研究

—— 王桂五 / 主编 ——

徐益初 赵登举 / 副主编



中国检察出版社



纪念检察机关恢复重建三十周年
系列丛书

- 中华人民共和国检察制度研究
- 王桂五论检察
- 检察制度史略
- 检察制度比较研究
- 前苏联检察制度
- 苏维埃检察制度（重要文件）
- 法德检察制度
- 中国检察史资料选编

王桂五 / 主编

王桂五 / 著

曾宪义 / 主编

何家弘 / 主编

谢鹏程 / 选编

В.Г. 列别金斯基 Д.И. 奥尔洛夫 / 编

魏 武 / 著

闵 钊 / 编

ISBN 978-7-80185-936-5



9 787801 859365 >

定价：74.00元



纪念检察机关恢复重建三十周年
系列丛书

中华人民共和国 检察制度研究

—— 王桂五 / 主编 ——

徐益初 赵登举 / 副主编



中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国检察制度研究/王桂五主编. —北京: 中国
检察出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 80185 - 936 - 5

I. 中… II. 王… III. 检察机关 - 司法制度 - 研究 - 中国
IV. D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 062707 号

中华人民共和国检察制度研究

主编 王桂五 副主编 徐益初 赵登举

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjccbs. com)

电子邮箱: zgjccbs@vip. sina. com

电 话: (010)68630385(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市燕山印刷有限公司

开 本: 720mm×960mm 16 开

印 张: 38 印张 插页 4

字 数: 698 千字

版 次: 2008 年 6 月第二版 2008 年 6 月第二次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80185 - 936 - 5/D · 1912

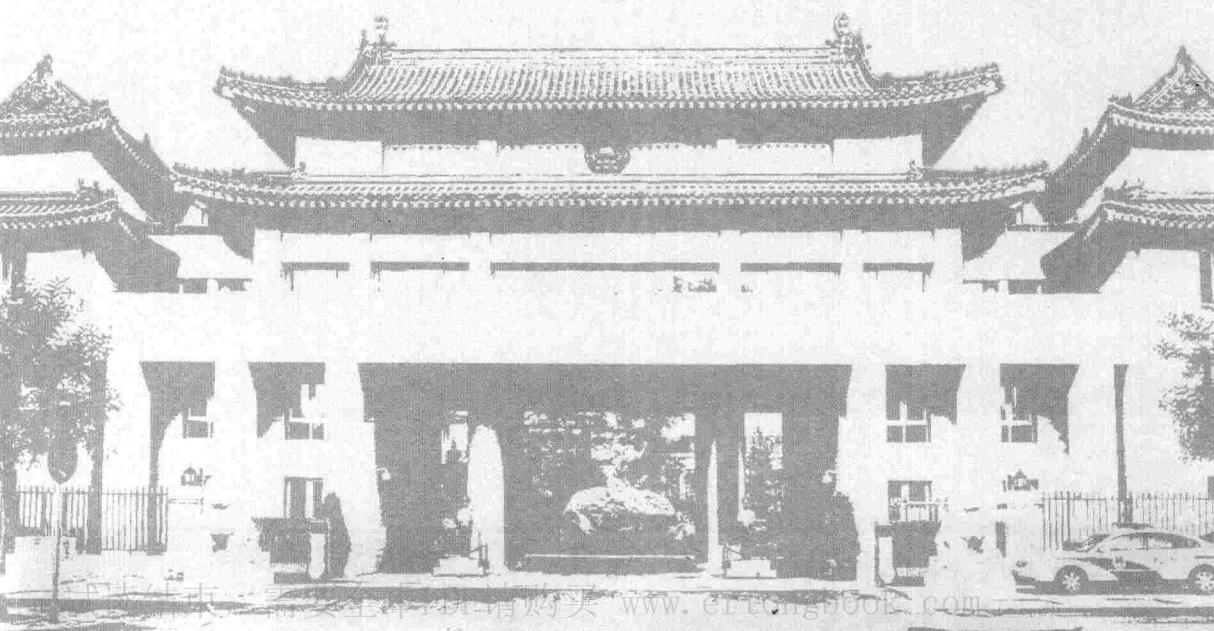
定 价: 74.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换



纪念检察机关恢复重建三十周年

1978—2008



《中华人民共和国检察制度研究》

编 委 会

顾 问 刘复之 赵文隆

主 编 王桂五

副主编 徐益初 赵登举

撰稿人 (以首撰章次为序)

王耀华 第一章

万 春 第二章、第四章

崔南山 第三章、第十九章、第二十章、第二十一章

王桂五 第五章、第七章、第十六章、第十七章、第十八章、第二十二章、第二十三章

徐益初 第六章

陈建民 第八章、第十三章

赵登举、马建序 第九章

柯汉民 第十章

杨志宏 第十一章

张永恩 第十二章

石小申 第十四章、第十五章

孙 谦 第二十四章、第二十五章、第二十六章、第二十七章、第二十八章、第二十九章

赵文科 英文目录

本书为“七五”期间国家社会科学研究重点项目，曾得到社会科学基金的资助。



总序

孙 谦^{*}

在纪念改革开放 30 周年，同时也是人民检察院恢复重建 30 周年之际，中国检察出版社出版《纪念检察机关恢复重建三十周年系列丛书》，这是一件很有意义的事情。

近现代意义上的检察制度引入中国已有百余年的历史，而从 1931 年 11 月中华苏维埃共和国临时中央政府成立，人民检察诞生以来，人民检察制度也已走过了七十多年的风雨历程。人民检察的历史，是一部中国特色社会主义检察制度形成、发展和不断完善的历史，它表明，历经风雨乃至一度波折中断的检察制度具有强大的生命力，是社会主义法制体系中不可或缺的组成部分和重要环节。新世纪新阶段，中国特色社会主义检察制度在保障社会公平和正义，构建社会主义和谐社会中的作用越来越重要，必将更加充满生机与活力。

一种制度能够存在发展并充满生机活力，离不开两块基石。一是系统完整的理论基础。它体现为一整套不断创新发展的理论体系。它阐明这种具体制度与国家根本制度，与社会主流思想、核心价值体系的关系以及自身的合理性与必然性。二是坚实丰富的实践基础。它体现为尊重历史的积淀和传承，注重从国情出发、符合实际。它为理论体系的构建提供丰富的经验材料。理论基础与实践基础相辅相成，前者侧重于逻辑，后者扎根于历史。坚持历史与逻辑的辩证统一，是马克思主义唯物史观的基本原则。坚持和完善中国特色社会主义检察制度，这就要求我们在这一原则的指导下，对于实践基础上的理论概括和总

* 孙谦：最高人民检察院副检察长，大检察官，法学博士、教授、博士生导师。

结，做出不懈的探索和努力。《纪念检察机关恢复重建三十周年系列丛书》的出版，正是这样一次有益的探索和努力。

这套丛书的特色在于具有较高的理论价值和史料价值，共有8本：《中华人民共和国检察制度研究》、《王桂五论检察》、《检察制度史略》、《检察制度比较研究》、《前苏联检察制度》、《苏维埃检察制度（重要文件）》、《法德检察制度》、《中国检察史资料选编》。其中有相当部分的著作是曾经出版过的、在检察历史上有重要理论价值的著作。

该丛书各分册作者都是相关领域的专家学者，其著作反映了他们的理论水平，凝聚着他们的辛勤汗水和智慧结晶。《中华人民共和国检察制度研究》是著名法学家、人民检察理论的主要奠基人王桂五教授主持的国家“七五”哲学社会科学的重点研究项目。该书全面、系统地论述了中国检察制度，建构了中国特色社会主义检察理论的基本架构。《王桂五论检察》则是王桂五教授其他若干著作的合集，它包括了其生前出版的《人民检察制度概论》、《敬业求是集——载笔检察四十年》和尚未发表过的检察历史回忆文章。《前苏联检察制度》和《苏维埃检察制度（重要文件）》是20世纪50年代学习借鉴苏联社会主义检察制度时期编译出版的著作，这次整理再版，对于中国特色社会主义检察制度的历史渊源的研究很有价值。曾宪义教授主编的《检察制度史略》是新中国第一部关于检察制度史的专著，相信读者现在读来仍将受益颇多。《中国检察史资料选编》汇集了1906年到1979年中国检察史的部分重要资料，为深化检察史研究做了一项基础性工作。《检察制度比较研究》、《法德检察制度》两本新著，有助于我们开拓视野、广泛了解世界各国和地区的检察制度，学习借鉴人类司法文明的有益成果。

这套系列丛书，展现了中国特色社会主义检察制度发展的历史脉络；反映了人民检察理论的奠基之作对检察理论研究、检察制度构建的深远影响；介绍了对世界各国和地区检察制度研究的新成果。希望丛书的出版能够对研究中国特色社会主义检察制度提供有价值的理论基础和历史素材。

在纪念检察机关恢复重建30周年的重要历史时刻，研究历史，总结经验，是为了更好地推进中国特色社会主义检察事业不断创新发展。我们要坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义检察制度，深刻认识中国特色社会主义检察制

度的历史必然性和内在合理性，旗帜鲜明地坚持好、发展好中国特色社会主义检察制度，为推进依法治国进程、促进社会公平正义、构建社会主义和谐社会作出更大贡献！

二〇〇八年五月六日



丛书出版说明

《纪念检察机关恢复重建三十周年系列丛书》共8本，其中《中华人民共和国检察制度研究》、《检察制度史略》、《前苏联检察制度》、《苏维埃检察制度（重要文件）》属再版重印，《王桂五论检察》收录了已经出版的《人民检察制度概论》、《敬业求是集》和王桂五先生生前撰写的检察回忆，《检察制度比较研究》、《法德检察制度》、《中国检察史资料选编》为初版图书。

鉴于丛书中各种图书的具体情况有所差异，我们在出版过程中采取了不同的编辑处理方法。

1. 为了忠实再现图书原貌，对于此次再版重印的图书，尊重和保留了原书的观点、翻译习惯、术语词汇、表达方式和援引的当时有效法律条文。例如，《前苏联检察制度》和《苏维埃检察制度（重要文件）》是20世纪50年代编译出版的，其译文仍带有那个时代的特征；《中华人民共和国检察制度研究》和《王桂五论检察》是20世纪80年代、90年代出版的，书中的一些观点代表了当时的研究水平，反映了特定的理论研究背景。

2. 由于《中国检察史资料选编》一书是对相关史料的收录汇集，因此，对于原文残缺（编者已注明）、原文字词和标点与现代汉语使用方式有出入以及前后文用字略有差异之处，我们未作改动，以保证原始文献的真实性、准确性。

中国检察出版社
二〇〇八年五月



序 言

本书是“七五”期间国家社会科学研究的重点项目之一。经过写作组集体的努力，历时三年，完成了这部探讨检察理论的专著。

本书以马列主义、毛泽东思想为指导，以新中国四十年来检察实践为背景，并且在广泛涉猎古今中外检察文献的基础上，探讨和论述了新中国检察制度的历史渊源、法律渊源、性质任务、理论基础，以及检察职能、检察程序、检察组织和检察管理等。本书不仅限于研究诉讼制度中的检察活动，而且从国家政治制度的更高层次上进行探讨，开阔了检察研究的视野。贯穿本书始终的主线，是法律监督。围绕这一主线，本书提出和探讨了若干新的理论观点：

1. 根据我国的政治制度和民主集中制的原则，探讨了人民代表大会制度的法律监督机制，论述了在人民代表大会制度下法律监督职能从一般国家职能中的最终分离和专门化，以及法律监督的层次和结构；国家权力机关的直接监督及其派生的检察机关的专门监督，两者的相互联系和区别。

2. 根据对古今中外检察制度的研究，提出并论证了法律监督是检察制度的本质属性。

3. 根据对我国政治体制的研究，提出了法律监督权力一元化和法律监督权力多元化的观点，并将公诉权统一于法律监督，从而更新和充实了公诉概念的内涵。

4. 根据法律规定，并总结实践经验，区别了诉讼形式的法律监督和非诉讼形式的法律监督。

5. 提出了“监督法律关系”的新概念，并作了初步论述。

6. 根据对检察机关监督职务犯罪的职能及其经验的研究，并且鉴于反腐败斗争的需要，提出并论证了司法弹劾制度，以及建立这一制度的必要性和可行性。

7. 在对检察机关监督民事诉讼和行政诉讼的研究中，提出了检察机关基于法律监督权的“监督之诉”，以区别于当事人基于保护自己权益的“权益之

诉”的观点。

8. 推陈出新,从“广义检察制度”的角度,以比较翔实的论证,肯定了御史制度即为我国古代的检察制度。

9. 在关于检察官制度的研究中,突破了传统观念,提出了一些新的见解和改革意见。

10. 鉴于检察管理的重要性,为了实现从经验型的检察管理到科学化的检察管理的转变,从优化管理中提高法律监督的效能,锻炼管理人才,本书尝试提出了一个检察管理的理论框架。

党的十三届七中全会又一次强调提出加强社会主义民主和法制建设。社会主义法制,是在我国政治生活和社会生活中起稳定作用和保障作用的重要因素,检察制度是社会主义法制的重要组成部分。法制的维护,除了依靠广大干部和群众遵守法律的自觉性以外,还必须实行经常的、强有力的法律监督,这是检察机关的专门任务。为了贯彻依法治国的方针,巩固人民民主专政,维护安定团结的局面;为了调整经济关系,促进经济的发展;为了惩治腐败,促进廉政建设;为了建设高度的社会主义民主,切实保障公民的民主权利等,重要的措施之一就是改革和健全人民检察制度,强化法律监督,以便切实做到有法必依,执法必严,违法必究。而检察制度的改革和建设,又必须有理论的指导,改变理论落后于实际的状况,增强自觉性。为建设具有中国特色的、功能完备的、高效而有权威的检察制度,进行理论上的探讨和论证,这就是本书作者们的愿望,也是本书的意义所在。

理论来自实践,又服务于实践,并且接受实践的检验。我们期待着来自实践的信息反馈,欢迎读者提出批评。

本书在编写过程中,得到最高人民检察院梁国庆副检察长的大力支持,谨表示深切的谢意!

王桂五

一九九一年五月

目 录 ◀◀◀

总 序	1
丛书出版说明	1
序 言	1

第一编 总 论

概 述	3
第一章 中华人民共和国检察制度的历史渊源	4
第一节 西方检察制度的历史和现状	4
第二节 苏联检察制度的历史和现状	11
第三节 中国古代检察制度——御史制度	15
第四节 清朝末年的司法改制和中国近代检察制度的萌芽	30
第五节 国民党政府的检察制度	33
第六节 新民主主义革命时期的人民检察制度	36
第二章 中华人民共和国检察制度的产生与发展	40
第一节 中华人民共和国检察制度的创建初期（1949 年—1953 年）	40
第二节 中华人民共和国检察制度的发展与波折时期 （1954 年—1966 年）	44
第三节 中华人民共和国检察制度的中断时期（1967 年—1977 年）	51
第四节 中华人民共和国检察制度的重建和发展（1978 年以来）	53
第五节 经验教训与启示	56
第三章 中华人民共和国检察制度的法律渊源	64
第一节 法律渊源的概念和分类	64

第二节	历次《宪法》关于检察制度的规定及其评述	66
第三节	历次《人民检察院组织法》对检察制度的主要规定及其评述	72
第四节	最高国家权力机关制定和批准的其他法律以及特别决议、决定	83
第四章	我国检察机关的性质、任务和检察制度中的宪法原则	85
第一节	我国检察机关的性质	85
第二节	我国检察机关的任务	91
第三节	我国检察制度中的宪法原则	96
第五章	检察制度与人民代表大会制度	108
第一节	作为我国政体的人民代表大会制度	108
第二节	民主集中制与法律监督	110
第三节	人民代表大会制度下法律监督职能的彻底分离与专门化	112
第四节	人民代表大会制度的法律监督机制	115
第五节	坚持人民代表大会制度,完善法律监督机制	119
第六章	人民检察制度的理论基础	125
第一节	辩证唯物主义和历史唯物主义是建设人民检察制度的根本指导思想	125
第二节	人民民主专政的理论是建设人民检察制度的政治思想基础	131
第三节	列宁关于法律监督思想是人民检察制度的重要思想渊源	146
第四节	社会主义初级阶段理论是改革我国检察制度的根本依据	157

第二编 职能论——法律监督论

第七章	法律监督概述	165
第一节	法律监督思想和法律监督的概念	165
第二节	法律监督的意义和作用	169
第三节	法律监督是检察制度的本质属性	170
第四节	坚持法律监督权的一元论	177
第五节	监督法律关系	181
第六节	法律监督的对象与客体	182
第七节	法律监督的范围和手段	185

第八节 法律监督的内容、分类和要求	188
第九节 检察机关法律监督的特征	189
第八章 对刑事法律实施的监督	192
第一节 对刑事法律实行监督的意义	192
第二节 刑事法律监督的对象、范围和要求	194
第三节 侦查权	195
第四节 公诉权	201
第五节 侦查监督权	210
第六节 刑事审判监督权	221
第九章 职务犯罪监督	232
第一节 职务犯罪监督的基本形式及其在检察活动中的地位	232
第二节 我国职务犯罪监督的历史渊源	240
第三节 职务犯罪监督的实践及其现实意义	245
第四节 职务犯罪监督的内容	250
第五节 司法弹劾制度	259
第六节 完善职务犯罪监督制度的几点设想	266
第十章 对民事法律实施的监督	270
第一节 外国检察机关监督民事诉讼的立法和司法实践	270
第二节 我国检察机关监督民事诉讼的历史和现状	272
第三节 需要深入研究和探讨的几个问题	277
第四节 修改和补充法律的建议	285
第十一章 对行政法律实施的监督	290
第一节 行政诉讼检察监督的意义和根据	290
第二节 行政诉讼检察监督的权限和方式	295
第三节 行政诉讼检察监督的范围	299
第四节 检察机关对行政诉讼的法律监督与一般监督的异同	302
第十二章 对监管改造法规实施的监督	305
第一节 我国关于监管改造工作的立法及其意义	305
第二节 监管改造监督的职权、任务和特点	308

第三节	正确理解和运用矛盾转化的理论	312
第四节	对执行刑罚的法律监督	314
第五节	对劳动改造机关活动的法律监督	317
第六节	对看守所监管活动的法律监督	324
第七节	对劳动教养活动的法律监督	327

第三编 程序论

概述		333
第十三章	刑事诉讼中的检察程序	335
第一节	刑事诉讼程序的辩证性和检察程序的意义与作用	335
第二节	我国刑事诉讼中检察程序的特点	338
第三节	刑事诉讼检察程序中需要探讨的几个问题	341
第十四章	民事诉讼中的检察程序	349
第一节	建立民事诉讼检察程序的原则	349
第二节	提起民事诉讼	351
第三节	参与民事诉讼	359
第四节	对民事执行的监督	363
第五节	民事诉讼中的抗诉	365
第十五章	行政诉讼中的检察程序	371
第一节	行政诉讼检察程序与刑事、民事诉讼检察程序的区别	371
第二节	提起行政诉讼	373
第三节	参与行政诉讼	378
第四节	行政诉讼提起抗诉的程序	381
第十六章	纠正违法行为的程序——非诉讼形式的检察活动之一	386
第一节	非诉讼事件和非诉讼法律活动	386
第二节	非诉讼形式检察活动的由来和渊源	387
第三节	我国法律关于纠正违法程序的规定及其实践	389
第四节	纠正违法程序中的监督法律关系	393
第五节	完善纠正违法的程序	398