



云南省社会科学院研究文库

云南特有七个人口 较少民族扶贫绩效调查研究

YUNNAN TEYOU QIGE RENKOU
JIAOSHAO MINZU FUPIN JIXIAO DIAOCHA YANJIU

罗明军 著



中国社会科学出版社



云南省社会科学院研究文库

云南特有七个人口 较少民族扶贫绩效调查研究

YUNNAN TEYOU QIGE RENKOU
JIAOSHAO MINZU FUPIN JIXIAO DIAOCHA YANJIU

罗明军 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南特有七个人口较少民族扶贫绩效调查研究 / 罗明军著. —北京:
中国社会科学出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7112 - 7

I. ①云… II. ①罗… III. ①少数民族 - 扶贫 - 经济绩效 - 研究 -
云南省 IV. ①F127. 74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 283307 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
责任校对 石春梅
责任印制 何 艳

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 10 月第 1 版
印 次 2015 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 21.25
插 页 2
字 数 389 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

中国(昆明)南亚东南亚研究院书系

编 委 会

主 编：李 涛 任 佳

编委会主任：任 佳

编 委：（按姓氏笔画排列）

马加力	马 勇	王士录	王文成	王玉主
王国平	王崇理	邢广程	黄仁伟	叶海林
文富德	孔 灿	孔建勋	卢光盛	边明社
吕昭义	朱 立	朱振明	任 佳	庄国土
刘学成	刘 稚	孙士海	杨正权	杨福泉
李向阳	李晨阳	肖 宪	吴 磊	何 飞
何 平	何 跃	张瑞才	陈利君	郑晓云
赵干成	赵伯乐	贺圣达	殷永林	曹云华

序 言

南亚、东南亚地处亚洲大陆南部和东南部，南亚包括印度、巴基斯坦、孟加拉国、斯里兰卡、尼泊尔、不丹、马尔代夫和阿富汗八个国家，总面积约 500 万平方公里，人口约 17 亿。南亚次大陆作为一个相对独立的地理单元，东濒孟加拉湾，西濒阿拉伯海，囊括了喜马拉雅山脉中、西段以南至印度洋之间的广大地域，是亚洲大陆除东亚地区以外的第二大区域。东南亚包括新加坡、马来西亚、泰国、印度尼西亚、缅甸、老挝、越南、柬埔寨、菲律宾、文莱、东帝汶 11 个国家，面积约 457 万平方公里，人口约 5.6 亿。东南亚地区连接亚洲和大洋洲，沟通太平洋与印度洋，马六甲海峡是东南亚的咽喉，地理位置极其重要。著名的湄公河，源自中国云南境内澜沧江，流入中南半岛，经缅甸—老挝—泰国—柬埔寨—越南，注入南海，大致由西北流向东南。总长 4900 公里左右，流域总面积 81.1 万平方公里。

习近平主席在 2013 年访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时分别提出丝绸之路经济带和“21 世纪海上丝绸之路”的倡议。这是中国西向开放和周边外交战略的新布局，其战略指向是解决国内区域发展不平衡问题，推动西部大开发与大开放相结合，与沿线国家构建利益共同体、命运共同体和责任共同体。南亚、东南亚及环印度洋地区位于亚欧陆上、海上交通通道的枢纽位置，是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”（“一带一路”）的必经之地，是对我国西向方向开放具有重大战略意义的周边地区，也是中国落实与邻为善、以邻为伴，睦邻、安邻、富邻的周边外交方针，以及“亲、诚、惠、容”外交理念的重要地区之一。

从历史交往和相互关系来看，中国与南亚、东南亚山水相依、人文相亲、守望相助，双方平等交往、相互反哺、互通有无的友好关系史绵延至今最少也有两千余年。在漫长的古代，依托南方丝绸之路和茶马古道等连通中缅印且贯通亚欧大陆的古老国际通道，中国与南亚东南亚的经贸交往频繁、人员往来不断，在人类文明交流史上写下了一部互学互鉴，交相辉映的精彩华章。一方面，古蜀丝绸最早让南亚知道了中国，公元前 4 世纪成书的梵文

经典《摩诃婆罗多》及公元前 2 世纪的《摩奴法典》中都有“支那”产“丝”的记载。此外，考古学者还在四川三星堆遗址发现大量象牙，又在云南江川、晋宁等地春秋晚期至西汉中期墓葬中挖掘出大量海贝和金属制品。经考证，上述出土文物很可能是从古代印度输入的。这表明，古代中国与南亚之间的经贸交往不仅内容丰富，而且互动频繁。另一方面，在中国东晋高僧法显、唐代高僧玄奘的西行求经，天竺鸠摩罗什、达摩祖师的东来送法，以及南传上座部佛教从古印度经斯里兰卡传入缅甸，此后再传播至泰国、柬埔寨、老挝、越南、马来西亚和印度尼西亚等地的过程中，佛教文化也随之传入中国和东南亚，并落地生根、开枝散叶。据统计，从公元 2 世纪到 12 世纪的一千年间，中国翻译的南亚佛教经典著作多达 1600 种、共 5700 余卷。可以说，以“丝绸东去”和“佛陀西来”为典型，中华文明与南亚东南亚文明的交流互动，无论其内容还是规模，在世界文化交流史上均属罕见。

这些多条多向的古代国际通道，不仅是古代中国云南通往南亚、东南亚的交通通道，也是操藏缅语族、孟高棉语族等语言的古代诸民族的迁徙走廊。可以说，至迟自蜀身毒道的开通以来，途经云南或以云南为起点的多条多向通道，使今天我们所说的中南半岛地区和孟中印缅毗邻地区较早产生了互联互通的历史萌芽，促进了中华文明、南亚文明与东南亚文明在漫长古代的整体互动。到了近现代，无论是滇越铁路，还是史迪威公路、滇缅公路、驼峰航线，这些在近现代交通史上曾留下浓墨重彩的交通线路，无一不以云南为起点，而云南也正是凭借这些线路，在大湄公河地区和孟中印缅毗邻地区互联互通史上发挥了特殊作用并占据着重要地位。

改革开放以来，云南省在我国西南边疆省区中率先提出了面向东南亚南亚的对外开放战略。90 年代，在国家加强西部大开发期间，又提出把云南建设成为我国通往东南亚南亚的国际大通道的建议。进入新世纪，云南着力推进绿色经济强省和民族文化大省建设，努力打造中国连接东南亚南亚国际大通道。经过多年的努力，以大湄公河次区域经济合作（GMS 合作）、孟中印缅地区经济合作（BCIM 合作）为代表，云南省在推动面向东南亚和南亚这两个战略方向的对外开放和区域合作中，走在了全国的前列，并且取得了明显的成效。目前，云南是我国与南亚东南亚等国家和地区开辟航线最多、国家级口岸最多、与周边国家连接的陆路通道最多、民间交流最频繁的省之一；也是泛亚铁路、亚洲公路网的覆盖地区，多条连接东南亚南亚国家的规划路线通过云南走出中国。2013 年，中国—南亚博览会永久落户云南省会昆明，云南获得了加强与南亚、东南亚、西亚及其他国家和地区全面交流合

作的新平台。2014年5月李克强总理访印期间,中印两国共同倡议建设孟中印缅经济走廊,加强地区互联互通。云南学者最先提出的孟中印缅地区经济合作构想最终上升成为国家战略。

2015年1月,习近平总书记考察云南时指出:随着我国实施“一带一路”战略,云南将从边缘地区和“末梢”变为开放前沿和辐射中心,发展潜力大,发展空间广。希望云南主动服务和融入国家战略,创出一条跨越式发展的路子来,努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。这是对云南发展明确的新定位、赋予的新使命、提出的新要求。由于云南是中国西南方向与周边东南亚和南亚接壤和邻近国家最多的省,也是中国与印度洋沿岸地区开展经济合作最具区位优势省。因此,云南理所当然担负着落实国家“一带一路”战略和周边外交的重任。

云南省委省政府为贯彻落实中央的决策部署,加强顶层设计,九届十次全会作出了《中共云南省委关于深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神闯出跨越式发展路子的决定》,主动融入和服务国家发展战略,全面推进跨越式发展。习近平总书记指出,“云南的优势在区位、出路在开放”。云南的优势在“边”,困难也在“边”。如何在沿边开放中倒逼改革,在改革创新中推动孟中印缅经济走廊和中国—中南半岛国际经济合作走廊建设;处理好与邻国的关系,对接各国的发展战略和规划,共商、共建、共享经济走廊;准确研判国际形势和周边情势,都需要云南智库深入调研、长期跟踪地进行国别研究、国际关系和国际区域合作问题研究,提出科学及有价值的决策咨询研究成果。为此,在省委、省政府的关心和支持下,依托云南省社会科学院,正式成立了中国(昆明)南亚东南亚研究院。这是云南省学习贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央、国务院《关于加强中国特色新型智库建设意见》的重要举措。

云南省社会科学院的南亚东南亚研究历史悠久、基础扎实、底蕴深厚、人才辈出。早在上世纪60年代,外交部落实毛主席、周总理《关于加强国际问题研究报告》批示精神,在全国布局成立国际问题研究机构,就在我院成立了印巴研究室和东南亚研究室,经一代又一代社科专家的积淀和传承,发展成了现在的南亚研究所和东南亚研究所。南亚东南亚研究是我院优势特色学科之一,在国内外享有较好的声誉和影响力,该领域的研究在国内居领先地位。进入90年代以来,我院高度重视对我国和我省面向东南亚南亚对外开放、东南亚南亚国别问题和地区形势的研究。在大湄公河次区域合作、中国与东南亚南亚区域合作战略、中国和印度经贸合作新战略、中国与南亚经贸合作战略、孟中印缅地区经济合作、东南亚南亚的历史与现状、中

国与东南亚南亚的人文交流合作、印度洋地区研究等领域，推出了一批重要学术成果，培养了一支专业从事东南亚南亚研究的学者队伍。

当前，云南省充分利用边疆省份的区位优势，加快融入“一带一路”国家战略，推进孟中印缅经济走廊和中南半岛国际经济合作走廊建设。在这一背景下，中国（昆明）南亚东南亚研究院推出南亚·东南亚国情研究、“一带一路”和孟中印缅经济走廊等专题研究、中国与周边国家关系研究、环印度洋地区研究等组成的书系，深入对“一带一路”沿线国家的政治经济、历史文化、对外关系、地理生态环境，以及中国与南亚东南亚、环印度洋地区的经贸合作、互联互通、人文交流、非传统安全合作等问题的研究，推出一批成果，使广大读者对“一带一路”沿线国家和我国与周边国家关系有更深入的了解，以期对政府、学界、商界等推动我国与沿线国家设施联通、贸易畅通、政策沟通、资金融通、民心相通，共商、共建、共享丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路有所裨益。

任 佳

2015 年 10 月 25 日

内 容 摘 要

本调查研究以提高扶持云南特有七个人口较少民族扶贫绩效为目的,扶持人口较少民族发展的项目为基础,以人口较少民族对扶贫绩效的评价和期望为重点内容,全面调查研究人口较少民族发展面临的新情况和新问题。《云南特有七个人口较少民族扶贫绩效调查研究》分为两个部分,上篇是研究报告,下篇是案例报告。研究报告主要包括:第一章导论,主要从贫困和扶贫的视角介绍云南特有七个人口较少民族扶贫绩效调查研究的背景,研究目的和意义,主要内容和主要观点,交代研究的思路、路径和方法,对人口较少民族扶贫绩效进行了文献综述。第二章介绍人口较少民族的来源,云南特有七个人口较少民族的基本概况、贫困现状及其成因。第三章介绍国际扶贫的大背景和国家政策的出台,以及扶持云南特有七个人口较少民族发展的历程及整体绩效。第四章经济绩效,主要包括经济发展基础不断改善,资金安排逐年提高,经济发展水平稳步提升,特色产业发展初具规模,产业结构得到有效调整,群众增收项目不断拓宽,工资性收入逐步增加,民族文化旅游业初见成效等。第五章社会绩效,主要包括云南人口较少民族的教育水平有了大幅度的提高,医疗卫生服务质量得到了较大的提升,初步建立了社会保障体系,加大了劳动力转移,民族文化事业得到了综合的发展,社会资本培育得到了重视。第六章综合绩效,主要从保护生态环境、促进社会稳定、培育人力资本、提高主体意识、促进边疆的稳定、保障民族团结、提升社区的凝聚力等来探索综合产生的绩效。第七章扶持云南特有七个人口较少民族发展中存在的问题,主要从客观制约因素、扶贫中存在的问题以及扶贫后出现的新问题和新情况来论述。第八章针对存在的问题和不足提出相应的政策建议。

下篇案例报告主要是整村推进的阿昌族村庄、山体滑坡的阿昌族村庄、政策尚未扶持到的阿昌族村庄、整乡推进的阿昌族民族乡、上海帮扶的德昂族村庄、人口密集发展困难的德昂族村寨、以乡村旅游推进发展的普米族村庄、城市近郊的普米族村庄、以宗教和旅游促进发展的怒族村庄、受到交通

制约的怒族村庄、发展面临诸多困难的独龙族村庄、进入快速发展的布朗族村庄、信息闭塞的布朗族村庄、异地搬迁的基诺族村庄、和谐发展的基诺族村庄。研究成果牢牢基于实际的田野调查,以鲜活的案例作为基础资料,在调查研究中采用了PRA快速评估、小组访谈、个人访谈和民族学的参与观察等方法,充分体现了方法的创新程度。

研究成果突出的特色体现在两个方面:一是研究的视角,从上到下与从下到上结合来确立研究的路径。从上到下,以扶持人口较少民族发展规划为线索,以2006—2010年云南省扶持人口较少民族发展动态监测系统数据资料,从经济绩效、社会绩效和综合绩效评价扶贫绩效。从下到上,从人口较少民族的视角,以社区实施的扶贫项目为基础,从社区的扶贫实际效益来评价扶持绩效。同时,研究成果还将两种评价通过研究报告和论文有机地结合起来,共同形成了整体扶贫绩效的全面评价,不仅完善了本项研究的逻辑框架,而且为下一步继续扶贫提出了有针对性的政策建议。研究成果主要建树体现在:本研究成果以大量的案例调查为基础,从云南特有七个人口较少民族的视角,重点考量扶贫的经济绩效、社会绩效和综合绩效,关注扶贫中存在的不足,为下一步的扶贫工作提出了政策建议。理论上为我国的民族政策的理论和实践补充新的理论研究,实际上为云南人口较少民族的扶贫提出了相应的政策建议,为下一步继续扶贫提供理论指导。

目 录

上篇 研究报告

第一章 导论	(3)
一 研究背景	(4)
(一) 贫困问题是一个世界性的问题	(4)
(二) 云南是扶持人口较少民族发展任务最重的省份	(4)
(三) 扶持人口较少民族是我国民族政策的具体落实	(5)
(四) 评价扶贫绩效有助于推进扶贫工作	(5)
(五) 贫困与反贫困的反思	(5)
二 研究目的和意义、主要内容及主要观点	(6)
(一) 研究目的和意义	(6)
(二) 主要内容	(7)
(三) 主要观点	(9)
三 研究思路、路径及方法	(10)
(一) 研究思路	(10)
(二) 研究路径	(11)
(三) 研究方法	(11)
四 人口较少民族扶贫绩效研究综述	(13)
(一) 贫困与反贫困	(13)
(二) 扶贫绩效与评价	(17)
(三) 人口较少民族可持续发展探索	(18)
第二章 云南特有七个人口较少民族的贫困现状及其成因	(22)
一 人口较少民族的来源	(22)
二 七个人口较少民族的基本概况	(24)
(一) 布朗族	(25)
(二) 阿昌族	(26)
(三) 普米族	(27)
(四) 怒族	(28)
(五) 基诺族	(29)

(六) 德昂族	(29)
(七) 独龙族	(30)
三 人口较少民族贫困现状及其成因	(31)
(一) 贫困现状	(31)
(二) 致贫原因	(33)
第三章 七个人口较少民族扶持的历程及整体绩效	(38)
一 相关政策回顾	(38)
(一) 国际背景	(38)
(二) 国家政策	(40)
(三) 云南政策	(43)
二 七个人口较少民族扶贫实施情况	(44)
(一) 主要历程	(44)
(二) 主要做法	(46)
(三) 整体绩效	(47)
第四章 经济绩效	(49)
一 基础设施不断改善	(50)
(一) 水	(52)
(二) 电	(54)
(三) 路	(55)
(四) 广播电视	(59)
二 贫困状况显著减轻	(60)
(一) 贫困人口逐步减少, 贫困发生率降低	(61)
(二) 人均纯收入逐年提高, 低收入人口有所减少	(61)
(三) 基本解决了温饱问题, 收入水平明显提高	(62)
(四) 生活状况显著改善, 生活水平有所提高	(64)
三 扶持力度不断增加	(66)
(一) 村级发展规划的制定及实施全面铺开	(66)
(二) 经济发展的基础不断改善	(67)
(三) 云南人口较少民族聚居村扶持情况	(68)
(四) 资金安排逐年提高	(69)
四 经济发展水平稳步提升	(70)
(一) 特色产业发展初具规模	(70)
(二) 产业结构调整	(71)

(三) 工资性收入逐步增加	(71)
(四) 民族文化旅游业初显成效	(73)
第五章 社会绩效	(76)
一 大幅度提高了教育水平	(77)
(一) 教育基础设施有了较大的改善	(78)
(二) 义务教育普及率明显提高	(78)
(三) 人口较少民族聚居区劳动力的文化程度有所提高	(80)
(四) 高等教育受到新的惠顾	(81)
(五) 技术培训力度有所加大	(82)
(六) 人口较少民族的人才得到培养和重视	(84)
二 医疗卫生事业服务质量得到提高	(85)
(一) 医疗卫生基础设施条件有了较大改善	(86)
(二) 医疗卫生服务能力有所改善	(87)
(三) 实施新型合作医疗, 完善社会保障体系	(88)
三 社会保障体系初步建立	(89)
(一) 人口较少民族低保的范围逐步扩大	(89)
(二) 农村医疗救助工作成效明显	(90)
(三) 养老保险	(90)
四 民族文化事业得到综合发展	(91)
(一) 公共文化设施得到加强	(92)
(二) 民族文化活动的载体得到一定程度的丰富	(93)
(三) 民族节庆文化活动蓬勃开展	(94)
(四) 少数民族文化人才培养步伐加快	(94)
(五) 少数民族传统文化的抢救保护力度加大	(95)
(六) 文化惠民工程向少数民族地区倾斜	(95)
五 社会资本存量提高	(96)
(一) 人才培养是人力资本的基础	(96)
(二) 自我发展能力明显增强	(97)
(三) 妇女参政议政意识增强	(98)
(四) 农村基层组织的凝聚力得以强化	(99)
(五) 扶持发展促进了信息的交流	(99)
附录 云南人口较少民族地区“公房”的社会功能	(100)

第六章 综合绩效	(110)
一 生态绩效	(110)
(一) 生态保护意识增强	(111)
(二) 生态保护措施得当	(112)
(三) 生态保护与发展协调	(113)
(四) 大力发展农村能源	(113)
(五) 人口发展利益导向机制有效缓解环境承载压力	(114)
二 社会稳定和谐	(115)
(一) 扶贫为社会稳定奠定了基础	(115)
(二) 集体建设家园重塑了村寨凝聚力	(117)
(三) 社会价值的提升	(117)
三 民族团结进步	(119)
(一) 强化了民族认同	(119)
(二) 各民族共同繁荣进步	(120)
(三) 宗教信仰为扶持发展提供动员途径	(120)
四 人口较少民族的主体意识得以提高	(122)
(一) 参与程度提高	(122)
(二) 自我发展意愿的强化	(123)
(三) 自我发展机制初步建立	(124)
(四) 创新发展模式	(125)
(五) 典型示范起到了辐射带动作用	(126)
五 促进边疆的稳定与繁荣	(127)
(一) 边疆的稳定	(127)
(二) 边境线上的守望者	(128)
六 宣传了党的政策、强化了党的领导	(129)
第七章 七个人口较少民族扶贫中存在的问题	(131)
一 云南人口较少民族地区的制约因素	(131)
(一) 居住在重要的生态环境区域, 资源利用受限	(131)
(二) 社会资本存量不足, 自我发展能力弱	(131)
(三) 受教育程度低下, 发展动力不足	(133)
(四) 社会事业投入力度不足, 公共产品服务供给有限	(136)
(五) 社区参与扶持发展不够	(137)
(六) 投入与需求矛盾仍然很大	(138)
二 扶持发展过程中存在的问题	(139)

(一) 扶贫资源外部植入性强, 缺乏社区发展的视角	(139)
(二) 扶贫绩效低下	(141)
(三) 农户受益面小, 扶贫收益情况不一	(141)
(四) 产业扶持面临诸多问题, 需要进一步加大扶持力度	(142)
(五) 扶持发展中存在“木桶理论”	(144)
三 扶持发展以后出现的新问题新情况	(145)
(一) 扶持政策尚未惠及全体人口较少民族, 部分群体仍然没有 得到扶持	(145)
(二) 资源动员过程中存在种种不足或问题	(146)
(三) “重建设、轻管理”, 扶持项目的后续管理存在诸多 问题	(147)
第八章 提高七个人口较少民族扶贫绩效的政策建议	(148)
一 关于解决人口较少民族社区内部存在问题的建议	(148)
(一) 建立健全生态补偿机制, 发挥特色优势	(148)
(二) 加大社会资本存量, 增强人口较少民族自我发展意识和 能力	(148)
(三) 加大教育和培训的力度, 奠定发展基础	(149)
(四) 倡导社会发展优先, 加大公共产品服务提供力度	(149)
(五) 强化社区的主体地位, 增强人口较少民族参与发展 能力	(150)
(六) 整合扶持发展资源, 加大扶持发展投入力度	(151)
二 关于解决扶持发展过程中存在问题的建议	(151)
(一) 以社区需求为导向, 提高资源的优化配置	(151)
(二) 树立“大扶贫”理念, 提高扶贫绩效	(152)
(三) 创新扶贫机制, 扩大受益群体	(152)
(四) 加大产业扶持力度, 发挥产业扶持的带动作用	(152)
(五) 强化薄弱环节, 提高扶持发展效益	(153)
三 关于解决扶持发展后存在问题的建议	(153)
(一) 分类指导, 区分扶贫重点, 让全体人口较少民族得到扶持 政策普照	(153)
(二) 强化资源动员, 拓宽资源投入渠道	(154)
(三) 建立健全扶贫项目管理体系, 强化项目的后续管理	(155)

下篇 案例报告

整村推进的阿昌族村庄

——云南省德宏州梁河县九保乡丙盖村调查报告	(159)
一 村庄概况	(159)
二 整村推进的实施	(160)
三 扶持发展的效果	(161)
(一) 基础设施显著改善,村容村貌明显改观	(161)
(二) 精神文明建设成效明显,群众业余文化生活不断丰富	(162)
(三) 改善了学校办学条件,加强了学校基础设施建设	(163)
(四) 全村各民族实现了共同繁荣、共同进步	(163)
四 存在问题	(165)
(一) 针对特殊贫困群体的扶持到户不足,贫困问题依然存在	(165)
(二) 自然村的整村推进扶持资金不足,扶持效果不尽如人意	(166)
(三) 农业供水不足,人畜饮水困难	(167)
(四) 产业扶贫尚未找到合适途径,群众参与实施效果监测的程度低	(168)
(五) 群众受教育程度低,实用技术推广难	(170)
五 政策建议	(171)
(一) 关注特殊贫困群体,建立人口较少民族最低生活保障机制	(171)
(二) 加大扶贫资金投入力度,整合扶持发展资源	(171)
(三) 建立发展协同机制,强化村民参与项目的规划、实施和监测	(171)
(四) 根据社区资源状况,有序发展产业扶持	(171)
(五) 提高教育水平,提高劳动者素质	(172)

山体滑坡的阿昌族村庄

——云南省德宏州梁河县曩宋乡弄别村调查报告	(173)
一 村庄概况	(173)
二 山体滑坡及治理	(174)
三 扶持发展成效及评价	(176)

四 主要存在的问题	(178)
(一) 农业用水困难	(179)
(二) 道路质量不尽如人意	(180)
(三) 产业扶持尚无明显效益	(181)
(四) 民族整体受教育程度低	(182)
(五) 民族文化建设亟待加强	(182)
五 未来的发展期望	(183)

政策尚未扶持到的阿昌族村庄

——云南省德宏州梁河县曩宋乡瑞泉村委会墩欠村民小组调查 报告	(184)
一 村庄概况	(184)
二 过去的辉煌	(185)
三 当前的差距	(186)
四 发展愿望	(188)

整乡推进的阿昌族民族乡

——云南省德宏州陇川县户撒乡调查报告	(190)
一 基本概况	(190)
二 整乡推进	(191)
(一) 基础设施建设	(192)
(二) 社会事业发展	(193)
(三) 奠定扶持发展基础	(193)
(四) 产业扶持	(193)
三 扶持效益	(194)
四 存在问题	(196)
(一) 基础设施建设需进一步加大投入	(196)
(二) 缺乏项目管理资金及人才	(196)
(三) 社区主导的发展模式尚未建立	(197)
(四) 产业扶持之路还很长	(197)
(五) 生态压力制约了发展	(197)
五 政策建议	(198)
(一) 基础设施的管护	(198)
(二) 以宗教信仰为资源动力载体, 促进社区公共设施 建设	(198)