

高等学校教材
经济管理干部培训教材

工业经济管理

(修订本)

史景星主编·杨公朴 朱象贤副主编

上海人民出版社

工业经济管理(修订本)

史景星 主 编

杨公朴 副主编
朱象贤

上海人民出版社

责任编辑 吴文虎
封面装帧 邹纪华

工业经济管理

史景星 主编

杨公朴 朱象贤 副主编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 江苏如东印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 20.75 插页 2 字数 510,000

1983年6月第1版 1986年2月第2版

1987年8月第5次印刷 印数 173,001—187,000

书号 4074·518 定价 3.70元

再 版 说 明

国家经委委托复旦大学、上海财经大学、上海工业大学、华东师范大学、上海社会科学院部门经济研究所和上海市计委编写的《工业经济管理》，由史景星任主编，杨公朴、朱象贤任副主编。本书自1983年出版后已印过三次。这次作者根据国家经济体制改革的新形势和新要求，以及近几年来我国工业建设和工业管理的新经验，对本书从内容到体系结构作了全面的修订。本书第二版仍作为培训工业企业、工业部门各级领导干部和中青年干部的教材，也可作为其他经济管理干部学习工业经济管理的参考读物。

国家经委经济干部教育局

一九八六年四月

导 言

经济管理,一般可以分为三个层次,即:国民经济管理、部门经济管理和企业管理。工业经济管理是属于部门经济管理。为什么要对工业经济管理进行专门的研究呢?这是因为:工业是国民经济的主导,它在国民经济中占有十分重要的地位;工业经济管理同其他部门经济管理比较有它自己的特点和客观规律性;工业分成许多具体的部门,但这些部门有不少共同性的经济管理问题需要研究。另外,社会主义社会生产资料公有制决定了有必要也有可能对整个工业部门进行科学的管理。所以,工业经济管理就形成一门独立的、综合性的学科。

工业经济管理学是在我国工业建设和工业管理实践的基础上,逐步建立和发展起来的一门新兴科学。它的基本任务是:以马列主义、毛泽东思想为指导,对我国工业建设和工业管理的实践,进行科学的理论概括,从中揭示出在我国社会主义条件下,现代工业经济发展及其管理的规律性,从而为制定工业发展的战略、方针、政策、措施提供科学的理论依据。在党和国家工作的重点已转移到社会主义现代化建设这一新的历史阶段,工业经济管理学不仅要正确地总结我国建国以来工业建设和管理的经验教训,研究、借鉴国外工业建设和管理的路子,而且要特别重视研究和解决在全面开创社会主义建设新局面进程中,工业所面临的新情况和新问题,从我国实际情况出发,探索适合我国国情的中国式的社会主义工业现代化道路,促进我国工业的迅速发展和经济效益的不断提高。同时,还要为提高广大干部的工业经济管理科学知识和管

理现代工业的技能以及培养新一代的社会主义经济管理人才作出贡献。

一、工业经济管理学的研究对象

任何一门学科都有自己矛盾的特殊性，有自己的研究对象。工业经济学是马克思主义经济管理科学中的一个重要组成部分。它是研究对工业进行组织与管理的客观规律的科学，包括研究一般经济规律，如社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展规律、按劳分配规律和价值规律等在工业部门的具体表现与作用；研究工业发展过程中特有的规律，如工业的部门结构、工业的布局 and 工业的生产组织等方面的规律；研究工业经济管理，如计划管理、生产管理和经营管理等方面的规律。研究这些规律的目的是为了认识规律、掌握规律和正确地运用规律，以促进工业的迅速发展并取得较好的经济效益。具体说来，它的研究对象包括以下三个方面：

1. 研究工业生产力的合理组织。

工业经济学要研究工业生产力的发展规律，着重从管理角度研究如何合理组织工业生产力问题。工业生产力的发展水平不同，对管理提出的要求也不同。如工业的部门结构、工业的基本建设、工业的布局、工业生产的专业化与协作、工业的管理体制等，无一不受工业生产力发展水平的制约。研究工业生产力的合理组织包括以下一些内容：从生产力的要素看，包括劳动力的组织与管理，能源和原材料供应的组织与管理，设备和工具的组织与管理；从工业生产过程的管理内容看，包括组织管理、计划管理、生产管理、技术管理、供销管理、财务管理等；从扩大再生产的要求看，包括基本建设的组织与管理、技术改造与技术引进的组织与管理等。

2. 研究工业中的生产关系问题。

任何生产都是社会生产，工业生产力总是在一定的生产关系条件下发展变化的。所以生产力和生产关系总是紧密联系的，生产力决定生产关系，生产关系又影响生产力的发展。工业经济管理学必须联系生产力来研究生产关系，研究建立什么样的生产关系才能适应和促进生产力的发展。研究工业的生产关系，包括以下内容：工业生产资料所有制的形式及其特征；社会主义工业管理的原则、方法；社会主义工业的纵向和横向联系，如中央与地方的关系，国家与企业的关系，地区之间、部门之间、企业之间的相互关系；社会主义工业的产品分配、企业纯收入分配以及职工的工资与奖励等问题。这些生产关系处理好了，就能促进工业生产力的发展和经济效益的提高。

3. 研究工业的上层建筑问题。

进行工业经济管理，离不开政策、法令、计划、管理机构和某些规章制度等。这些上层建筑的东西，既要反映社会主义经济规律的要求，又要适应发展工业生产的需要。因此，工业经济管理学也不可忽视对上层建筑问题的研究。研究的内容包括：实现工业现代化的道路，发展工业的战略与措施；工业的管理体制、经济立法和规章制度；国民经济管理体制以及财政、金融、劳动、商业、外贸、基建等管理体制与工业有关的规定；怎样利用价格、税收、信贷等经济杠杆促进工业的发展；对职工的政治思想教育和技术业务培训等问题。

工业经济管理学这三方面的研究内容是密切不可分的，它们相互联系、相互影响，并往往交错在一起，通过具体的管理工作，融合为一个工业经济管理的总体，在工业经济管理总体中，研究生产力、生产关系和上层建筑三个方面的问题。从工业经济管理学的研究对象可以看出，这门学科同政治经济学、国民经济管理学和工业企业管理学既有联系又有区别。

马克思主义政治经济学是研究生产关系发展规律的科学，目

的在于揭示人类社会各种经济形态的产生、发展、灭亡或消亡的规律性，它是工业经济管理学的理论基础；工业经济管理学研究的生产关系，是同发展工业有关的各种生产关系，目的在于协调工业内部的经济关系，以促进工业的迅速发展并取得较好的经济效益。政治经济学也要结合生产力、上层建筑去研究生产关系，但生产力和上层建筑本身不是政治经济学的研究对象；工业经济管理学则不同，它要研究工业内部生产力、生产关系和上层建筑的最佳结合。虽然它把生产关系作为自己的主要研究对象，但同时也要研究生产力和上层建筑问题。工业经济管理学研究成果，又丰富了政治经济学的内容。

国民经济管理学是一切部门经济管理和企业管理的总和，但不是简单的相加；部门经济管理和企业管理是整个国民经济管理的有机组成部分。它们之间的关系，犹如整体、局部和细胞组织的关系。因此，国民经济管理学同工业经济管理学也有着密切的联系。国民经济管理学是从整个社会经济活动的全局的宏观角度，研究对整个国民经济进行组织与管理的规律性；工业经济管理学是从整个工业部门，研究对工业进行组织与管理的规律性。

工业企业管理学是研究工业企业生产经营活动的组织与管理的规律性，它同工业经济管理学在研究的广度、深度和具体化程度上以及侧重点是有区别的。工业经济管理学是把整个工业作为自己的研究对象，并侧重研究工业内部各部门之间、企业之间的生产关系，它是工业企业管理学的理论基础。工业企业管理学是研究一个企业的组织与管理问题，是属于微观经济管理，并侧重研究企业生产力的合理组织问题。由此，这两门学科研究所涉及到的问题也不尽相同。

工业经济管理学同一些自然科学、技术科学也有联系。合理组织工业生产力，采用现代化的管理方法和手段，必然涉及许多自然科学和技术科学问题。因此，学习和研究工业经济管理学，需要

党的十一届三中全会以来,由于端正了指导思想,重视了对工业经济理论问题和实践问题的研究探讨,工业经济管理学这门学科也得到了较快的发展,但许多问题还在探索之中。当前我们面临的一个重要任务,就是要适应我国社会主义工业现代化建设的需要,建立具有中国特色的社会主义工业经济管理学科体系。

本书初版于1983年。近几年来,由于我国经济体制和工业管理体制改革的全面展开,以及我国工业经济管理实践提供的许多丰富经验,原来的教材已不适应新形势的要求,需要从内容到结构体系作较大的调整、修改、补充和提高。修改后的这本教材,力求做到从我国具体情况出发,吸收国内外工业经济管理方面的研究成果,反映我国经济管理体制改革的新经验、新要求,把理论与实践结合起来,经济与管理结合起来,静态研究与动态分析结合起来。教材采用以下结构体系:

导言:主要说明工业经济管理学的学科性质与任务;工业经济管理学的研究对象;工业经济管理学的结构体系;工业经济管理学的研究方法。

第一编工业概论。这一编主要从工业发展的历史和基本原理,分析研究工业在国民经济中的地位与作用,我国社会主义工业的建立与发展,建国以来我国工业建设的成就及其经验教训;我国工业现代化的战略目标和实现的途径;工业经济管理的性质与任务,工业经济管理的基本原则,工业经济管理的重要性;我国工业管理体制的演变和原有工业管理体制存在的主要弊病,我国工业管理体制的全面改革。这一编还论述了研究工业经济效益的意义,工业经济效益的指标体系和评价方法,探讨提高我国工业经济效益的主要途径。

第二编工业结构。这一编是从组织的角度,分析探讨工业生产力的合理组织问题。包括工业所有制的各种形式,如全民所有制、集体所有制、个体所有制以及其他所有制;工业的部门结构,如

部门结构形成、分类和比例关系,工业部门结构的合理化,以及研究工业部门结构的数学方法;如何建立以城市为中心的工业网络,建立这种工业网络的意义、作用和客观必然性。本篇还研究工业企业的规模结构,工业生产的专业化与协作,工业的联合和行业管理等。

第三编工业资源。这一编着重对工业生产力的诸要素人、财、物三个方面分别进行考察。内容包括:工业劳动力资源的开发和利用,工业职工的教育培训,工业干部的选拔、培养与使用;工业原料的结构,自然资源的开发与利用,原料的节约与合理使用;能源在工业发展中的作用,能源消费与工业结构的关系,能源的开发与节约,发展我国能源工业的政策和措施;工业资金的筹措与管理,工业的固定资金与流动资金。

第四编工业建设。这一编是针对工业建设中的一些综合性问题进行分析研究;如工业技术进步的方向与政策,工业的技术改造与技术引进;我国工业布局的变化和当前存在的问题,合理布局工业的意义和依据,合理布局工业的几种科学方法;工业基本建设的意义,工业基本建设的投资规模和投资方向,基本建设的设计与施工,基本建设的管理体制;工业环境建设的战略目标,工业环境建设的方针政策,对环境经济的评价等。

第五编工业管理。这是最后一编,主要分析研究工业生产经营管理方面的一些重大问题。包括:搞好工业预测的意义,工业预测的方法,工业预测与工业信息的关系;工业的计划管理,工业计划体制的改革,工业的计划和市场关系的研究;工业品的成本与价格;工业的劳动报酬和工业纯收入的分配。

三、工业经济管理学的学习方法

学习研究工业经济管理学,要坚持一个思想,做到四个结合,运用三种方法。

首先,要坚持以马列主义、毛泽东思想为指导。

马列主义、毛泽东思想是我们从事社会主义革命和社会主义建设的指导思想,也是我们学习研究工业经济管理学的指导思想。学习研究工业经济管理学,探索我国工业现代化的道路,只有坚持以马列主义、毛泽东思想为指导,才能使我们始终坚持四项基本原则,坚持社会主义的正确方向,正确地认识和运用工业建设和工业管理的客观规律。

马克思和恩格斯在创立辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理的基础上,深刻揭示了从资本主义到社会主义的发展规律。马克思在《资本论》中,考察了资本主义社会再生产过程中的内在矛盾运动,形成了科学的再生产理论。马克思关于社会生产两大部类的理论,关于生产过程和流通过程相统一的理论,关于简单再生产和扩大再生产关系的理论,以及马克思主义关于社会主义必须建立在生产资料公有制基础上的理论,关于社会主义社会必须实行计划经济和按劳分配的理论,对帮助我们研究和认识社会主义工业经济的发展规律,正确理解党对发展工业的方针、政策,具有很大的指导意义。

马克思和恩格斯对机器大工业的管理问题也作过许多精辟的论述。他们关于社会化大生产必须要有管理的理论,关于管理二重性的理论,关于管理要有权威的理论,关于科学技术是生产力的理论,关于节约劳动时间的理论,关于社会主义社会簿记和核算更加重要的理论,关于国家政权对经济基础的反作用的理论等等,都是我们学习研究工业经济管理学必须掌握的指导思想。

毛泽东思想是马列主义基本原理同中国革命和建设的具体实践相结合的产物,是党的集体智慧的结晶,是全国人民宝贵的精神财富。毛泽东同志关于社会主义社会基本矛盾的思想;关于正确处理农轻重关系、沿海工业与内地工业关系、大型企业与中小型企业关系、经济建设与国防建设关系、生产建设与人民生活关系的思

想;关于正确处理中央与地方关系以及国家、生产单位和生产者个人关系的思想;关于价值规律是一个大学校的思想等,也是我们学习研究工业经济管理学的指导思想。

马列主义、毛泽东思想来之于实践又在实践中得到不断发展。由于社会的发展,我们在进行社会主义现代化建设中,在工业建设和工业管理方面,出现了许多新情况,遇到了许多新问题,解决这些新问题不可能在经典著作中找到现成的答案。我们既要坚持学习马克思主义的基本原理,又要结合中国的实际运用和发展马克思主义,决不能用教条主义的态度对待马克思主义。

其次,学习研究工业经济学要注意搞好以下四个结合:

1. 理论与实践相结合。工业经济学是一门应用性较强的科学,一定要理论联系实际。既要学好工业经济管理的一些基本理论,又要重视研究解决工业经济管理中存在的各种实际问题,并把管理中的实际经验条理化、系统化,上升到理论。当前要着重研究我国工业的发展战略、工业部门结构的合理化、加快工业的技术进步、改革工业管理体制、建立和完善经济责任制、搞活大中型企业、实现企业管理现代化和提高经济效益等。

2. 技术与经济相结合。工业经济学既涉及技术因素,又有经济因素,要进行技术经济的分析论证。这里的技术与经济相结合有两层含义:一是研究解决工业经济管理中的许多问题,既要考虑技术上的可行性,又要考虑经济上的合理性,要组织技术人员和管理人员共同研究解决;二是要求技术人员学一点经济管理知识,经济管理人员学一点科学技术知识,做到文理相通。

3. 定性与定量相结合。对工业经济管理问题,既要进行定性研究,又要进行定量分析。定性研究就是要研究工业发展的路线、方针、政策,研究工业发展的规律、原理、原则和经验等;定量分析是指对工业经济活动中各种数量关系的分析,要重数据,有定量目标,并运用现代数学方法研究解决工业经济管理问题。过去我国

工业经济管理方面存在的一个很大问题,就是重定性不重定量,胸中无数,主观随意,瞎指挥。当然,也不能以定量代替定性,实际情况极其复杂,可变因素众多,非一个公式、一个模型所能解决。要有定性研究,定性错了,定量再正确也毫无意义;相反,定量不正确,定性也必然会出偏差。

4. 总结自己的经验与借鉴外国的经验相结合。学习研究工业经济管理学,要重视总结我国工业发展的历史经验。经济与管理的发展是一个连续不断的发展过程,要从历史的发展过程中去认识和掌握它们的发展规律。建国以来,我国工业得到了迅速发展,从一个贫穷落后的农业国建设成为初步繁荣昌盛的社会主义工业农业国,既有许多成功的经验,也出现过不少偏差和失误。要善于从历史的经验教训中吸取有益的东西。党的十一届三中全会以来,党中央提出的一系列发展工业的正确方针、政策,就是总结了过去正反两方面的经验所制定的。

学习研究工业经济管理学,还要借鉴外国工业发展的经验教训。就生产力的发展而言,无论是社会主义国家还是资本主义国家,都有一些共同的客观规律。一些工业发达的资本主义国家发展现代工业已有几百年的历史,它们在管理社会化大生产方面,在开发和利用先进科学技术方面,都积累了不少好的经验可供我们借鉴。学习借鉴这些经验,可以使我們少走弯路,加快步伐。当然,学习借鉴外国的经验不可生搬硬套,要注意结合我国的具体情况,用其所长,避其所短,讲求实效。

再次,学习研究工业经济管理学,一般可采用以下三种方法:

1. 一般方法。即马克思列宁主义的唯物辩证方法。运用唯物辩证法来研究工业经济管理学,要坚持矛盾的观点、发展的观点和联系的观点。矛盾的观点,要求从揭示事物发展过程中的内部矛盾,来研究它们的相互关系及其发展。比如,制定工业发展战略目标,会遇到目标同人力、物力、财力等资源以及科学技术水平的矛

盾,工业经济管理学要深入分析研究影响目标的各种因素的现状,以及它们在实现目标中的地位与作用,探索它们与目标之间的运动规律。发展的观点,要求从工业经济发展过程中,研究工业经济管理的各种模式。工业技术不断进步,工业生产不断发展,工业生产经营管理的方式、方法和手段也要不断改革。联系的观点,要求把工业经济管理活动看作是一个有机结合的整体,不仅要研究工业经济内部各部门、各环节之间的相互关系,还要研究同外部环境的关系。如研究工业的部门结构,就要研究工业内部各部门之间的比例关系,以及农业、交通运输、外贸、科学技术等对工业部门结构的影响。

2. 现代科学方法。工业经济管理学是与多种应用科学相联系的多边缘科学。随着工业技术现代化的发展,必将日益要求工业管理的现代化,要求广泛运用自然科学、技术科学和社会科学的最新成果,建立和发展管理信息系统,使各项管理工作系统化、信息化、数量化、最优化,以适应现代化大生产的要求。由于电子计算技术的发展和经济数学方法的应用,工业经济管理已采用了投入产出法、科学预测和决策方法、数学模拟法、线性动态规划法等一系列现代化方法。

3. 研究工业经济管理学特有的专门方法。如工业计划综合平衡法、工业布局最优区位法、工业技术进步计算方法和工业经济效益评估法等等。

目 录

导言	1
----	---

第一编 工 业 概 论

第一章 工业的地位和发展	1
第一节 工业在国民经济中的地位和作用	1
第二节 旧中国工业的概况和特点	9
第三节 我国社会主义工业的建立和发展	13
第二章 工业的现代化	32
第一节 工业现代化的标志	32
第二节 我国工业现代化的奋斗目标	42
第三节 我国工业现代化的途径	51
第三章 工业经济管理的性质、任务和原则	62
第一节 工业经济管理的重要性	62
第二节 工业经济管理的性质与任务	66
第三节 工业经济管理的基本原则	70
第四章 工业的管理体制	84
第一节 我国工业管理体制的演变	84
第二节 我国工业管理体制的改革	90
第三节 建立新型的社会主义工业管理体制	100
第五章 工业的经济效益	111
第一节 经济效益的概念和意义	111

第二节	工业经济效益提高的主要途径·····	117
第三节	提高工业经济效益必须处理好几种关系·····	121
第四节	工业经济效益的指标体系·····	126

第二编 工业结构

第六章	工业的所有制形式·····	130
第一节	工业的所有制结构·····	130
第二节	全民所有制工业·····	135
第三节	集体所有制工业·····	140
第四节	其他所有制工业·····	147
第七章	工业部门结构·····	151
第一节	工业部门的形成和分类·····	151
第二节	工业部门之间的经济联系和比例关系·····	154
第三节	工业部门结构合理化·····	161
第四节	工业部门结构合理化的约束条件和对策·····	165
第五节	研究工业部门结构的数学方法·····	169
第八章	以城市为中心的工业网络·····	174
第一节	工业网络的涵义和主要内容·····	174
第二节	形成工业网络的主要条件·····	183
第三节	以城市为中心组织工业网络的途径·····	190
第九章	工业企业的规模和工业生产专业化协作·····	199
第一节	工业企业的规模·····	199
第二节	工业企业的规模结构·····	206
第三节	工业生产的专业化和协作·····	212
第十章	工业的联合和行业管理·····	222
第一节	工业联合·····	222
第二节	工业公司·····	229
第三节	行业管理·····	236

第三编 工业资源

第十一章 工业的劳动力	244
第一节 劳动力资源的特点.....	244
第二节 工业劳动力资源的开发和利用.....	250
第三节 工业职工的培养和教育.....	260
第四节 工业干部的选拔、培养和使用.....	265
第十二章 工业的原料	274
第一节 工业原料及其结构.....	274
第二节 发展和扩大原料资源.....	278
第三节 原料的节约和有效利用.....	290
第十三章 工业的能源	298
第一节 能源与工业.....	298
第二节 能源的开发.....	315
第三节 能源的节约.....	326
第十四章 工业的资金	337
第一节 工业资金的实质、分类和管理任务.....	337
第二节 工业资金的来源.....	342
第三节 工业固定资金.....	348
第四节 工业流动资金.....	361

第四编 工业建设

第十五章 工业的技术进步	372
第一节 工业技术进步的意义、方向与政策.....	372
第二节 我国工业技术进步的历史、现状与战略.....	380
第三节 工业的技术改造.....	387
第四节 工业的技术引进.....	396
第十六章 工业的布局	409