

中华民国史档案资料丛刊

中国国民党
第一、二次全国代表大会会议史料

中国第二历史档案馆编

(上)

江苏古籍出版社

一 中国国民党第一次全 国代表大会会议史料

1 中国国民党第一次全国代表大会会议录

(1924年1月20—30日)

中国国民党第一次全国代表大会会议录目录

- (1) 第一号 中华民国十三年一月二十日上午
- (2) 第二号 中华民国十三年一月二十日下午
- (3) 第三号 中华民国十三年一月二十一日上午
- (4) 第四号 中华民国十三年一月二十一日下午
- (5) 第五号 中华民国十三年一月二十二日上午
- (6) 第六号 中华民国十三年一月二十二日下午
- (7) 第七号 中华民国十三年一月二十三日上午
- (8) 第八号 中华民国十三年一月二十三日下午
- (9) 第九号 中华民国十三年一月二十四日上午
- (10) 第十号 中华民国十三年一月二十四日下午
- (11) 第十一号 中华民国十三年一月二十五日上午
- (12) 第十二号 中华民国十三年一月二十八日上午
- (13) 第十三号 中华民国十三年一月二十八日下午
- (14) 第十四号 中华民国十三年一月二十九日上午
- (15) 第十五号 中华民国十三年一月二十九日下午
- (16) 第十六号 中华民国十三年一月三十日上午
- (17) 第十七号 中华民国十三年一月三十日下午

(1) 第一号 (1月20日)

中华民国十三年一月二十日上午九时开会。

出席代表一百六十五人，临时中央执行委员会委员六人。

总理主席。

秘书长宣告开会（奏乐），请各代表向党旗行三鞠躬礼。（奏乐）
总理致开会词：

各位同志、代表诸君：今天在此开中国国民党全国大会，这是本党自有民国以来的第一次，也是自有革命党以来的第一次。我们革命党用了三十年工夫，流了许多热烈的心血，牺牲无数的聪明才力，才推翻满清，变更国体。但在这三十年中，我们在国内从没有机会开全国国民党大会，所以今天这个盛会，是本党开大会的第一次，也是中华民国的新纪元。（鼓掌）

革命党推翻满清，第一次成功是在武昌。那天的日期是双十日，今天是民国十三年的一月双十日，所以这个会期同武昌起义的日期，都是民国很大的纪念。从前革命党虽然推翻满清，变更国体，但是十三年以来，革命主义还没有成功。其中最大的原因，是当时革命党外面见到外国富强，中国衰弱，被人凌辱；内而又受满清专制，做人奴隶，几几乎有亡国灭种之忧。一时发于天良，要想救国保种，只知道非革命不可，但不知道革命何时可以成功，并不想到成功之后，究竟用一个什么通盘计划去建设国家，只由各人的良心所驱使，不管成败，各凭各的力量去为国奋斗，推翻满清。这种奋斗，所谓各自为战，没有集合，没有纪律。故满清虽然推翻倒了，十三年以来还没有结果，这就是我们的革命仍然算失败。（鼓掌）

我们现在得了广州一片干净土，集合各省同志，聚会一堂，是一个很难得的机会。从前我们没有想到要开这种大会，没有想到我们的党务究竟是如何进行，是因为受了满清官僚的欺骗。我们受了满清官僚什么欺骗呢？因为一般同志头脑太简单，见得武昌起义以后，各省一致赞成革命，从前反对革命的官僚也赞成革命，由此少数的革命党就被多数的官僚包围。那般官僚说：“革命军起，革命党销”。当时的革命党也赞成这种言论，于是大家同声附和，弄到现在，只有军阀的世界，没有革命党的成绩，所以革命党至今仍失败。这就是我们失败的大原因。今天大家都觉悟了，知道这话不对，应该要说：“革命军起，革命党成。”所以从今天起，要把以前的革命精神恢复起来，把国民党改组。这都是由于我们知道：要改造国家，非有很大力量的政党，是做不成功的；非有很正确、共同的目标，不能够改造很好的。我从前见得中国太纷乱，民智太幼稚，国民没有正确的政治思想，所以便主张以党治国。但到今天想想，我觉得这句话还是太早。此刻的国家还是大乱，社会还是退步，所以现在革命党的责任还是要先建国，尚未到治国。从前革命党推翻满清，不过推倒了清朝的大皇帝；但大皇帝推倒之后，便生出了无数小皇帝。这些小皇帝仍旧专制，比较从前的大皇帝还要暴虐无道。故中国现在还不能象英国、美国以党治国。今日民国的国基还没有巩固，我们必要另做一番工夫，把国家再造一次，然后民国的国基才能巩固。这个要国基巩固的事，便是我们今天的任务。此次各位同志来此开这个大会，和寻常的集会不同。今天这个大会，不是普通恳亲会，不是平常讨论会，也不是采集各地问题的会。这是一个甚么会呢？我们自十三年以来，在政治上得到了种种经验，发明了种种方法，看到中国国家虽然不好，国势虽然比从前退步，但知道中国还有办法，还可以建设得好。革命党三十年来，为良心所驱使，不论成败去革命，革命成功了，对于国家不知道用甚么

方法去建设。至于现在，我们已经得到了办法，所以此次召集各省的同志来广州开这个大会，就是把这个方法公诸大家来采纳。在没有开这个大会之先，已经组织了一个临时中央执行委员会，在那个委员会中筹备了许久的时候。自今日起，想要把这个筹备的方法，逐日提出来，请大家来研究，要大家赞成这些方法。诸君得到了这些新方法，要带回各地方去实行。至于这些新方法的来源，是本总理把先进的革命国家和后进的革命国家，在革命未成功之前、已经成功之后所得的种种革命方法，用来参考比较细心斟酌，才定出来的。当中不完备的地方在所不免，所以还要开这个大会，请大家来研究。研究以后，便要请大家赞成，到各地方去实行，同心协力，建设国家。此次国民党改组有两件事：第一件是改组国民党，要把国民党再来组织成一个有力量有具体的政党；第二件就是用政党的力量去改造国家。所以这次国民党改组，第一件是改组国民党的问题，第二件是改造国家的问题。这次大会只有十天，十天的时期很短少，我希望大家要爱惜光阴，明白这个大会的宗旨。如果大家有更好的意见，当讨论之时便贡献出来，参加在内。但是大家要知道，会期是很短的，必须爱惜光阴。当研究问题之时，必须各人虚心，不可以无意识的问题来挑拨意见。如果生出无谓的争论，会中的大问题就恐怕十天解决不了，我们这个会的成绩便不好。所以我们要提防，要警戒。

我们对于改组党和改造国家两件事以外，另外有一件事要大家注意：就是从前本党不能巩固的地方，不是有什么敌人用大力量来打破我们，完全是由于我们自己破坏自己，是由于我们同志的思想见识过于幼稚，常生出无谓的误解，所以全党的团结力便非常涣散，革命常因此失败。我们以后便要团结一致，都要把自己的聪明才力贡献到党内来；自己的聪明才力不可归个人所用，要归党内所用。大家团结起来，为党为国，同一目标，同一步骤，

象这样做去，才可以成功。政党的最要紧的事，是各位党员有一种精神结合。要各位党员能够精神上结合，第一要牺牲自由，第二要贡献能力。如果个人能够牺牲自由，然后全党方能得自由；如果个人能贡献能力，然后全党才能有能力。等到全党有了自由，有了能力，然后才能担负革命的大事业，才能够改造国家。本党以前的失败，是各位党员有自由，全党无自由；各位党员有能力，全党无能力。中国国民党之所以失败，就是这个原因。我们今日改组，便先要除去这个毛病。

本党今日开全国代表大会，我希望各位代表要把自己的能力和各地方的能力都贡献到党内来，合成一个大力量，用这个大力量去改造国家，那是一定可以成功的，一定在今年之内可以成功。今天这个大会，是中华民国开国以来的第一次。这是中华民国将来国史中的大光荣。我希望诸君努力，在这十天之内，把应该要做的事，完全达到目的。

主席：宣告按照本日议事日程，开议第三案“组织主席团”。

一百四十号廖仲恺：提议主席团人数定为五人，由总理指派。

（附议者人在二十人以上。）

主席：廖君仲恺主张主席团人数五人，由本席指派，附议者已在二十人以上，现在表决，赞成廖君仲恺主张者，请举手。（大多数）可决。

主席：现由本席指定胡君汉民、汪君精卫、林君森、谢君持、李君守常为主席团主席。赞成者，请举手。（大多数）可决。

一百四十号廖仲恺：本席现有临时动议，请将本会会议规则及秘书处组织规则，先为议决通过，以便议事及秘书办事有所依据而利进行。

主席：现在廖君仲恺提起临时动议，主张将本会会议规则及秘书处组织规则提前议决通过，咨询有无附议。（附议者在二十人

以上。）

六十八号丁超五：请秘书长将秘书处组织规则及会议规则朗读一遍。（秘书长朗读秘书处组织规则毕。）

主席：秘书长已将秘书处组织规则朗读完毕，有无讨论？（众谓无讨论。）无讨论，现付表决。赞成秘书处组织规则全部通过者，请举手。（大多数）可决。现请讨论本会会议规则。（秘书长朗读会议规则毕。）

四号沈定一：请将第一章第一条内指定数人句，“数”字改为“五”字，以符顷间之表决案。

主席：以沈君提议咨询众意。（众无异议。）

主席：会议规则已朗读完毕，大家有无讨论？（众谓无讨论。）无讨论，即付表决。赞成会议规则全部通过者，请举手。（大多数）可决。

主席：现在休息时间已届，大家如无何种提议，即宣告休息。
（奏乐）时十一时五十分。

（2）第二号（1月20日）

中华民国十三年一月二十日午后二时继续开会。

出席代表一百七十二人，临时中央执行委员会委员五人。

孙总理主席。

秘书长刘芷芬列席。

（总理演述中国之现状及国民党改组问题）

主席：

现在的问题是国民党改组问题。我们自办同盟会以来，有很大的力量表现出来，就是把满洲政府推倒。但推倒之后，官僚

之流毒日益加甚，破坏虽成功，建设上却一点没有尽力。这十三年来，政治上、社会上种种黑暗腐败比前清更甚，人民困苦日甚一日，故多数反革命派即以此为口实而攻击革命党，谓只有破坏能力而无建设能力。此种话我们革命党虽不肯承认，然事实上确是如此。这都是因为我们破坏后没有机会来建设。我们秉政时候的南京政府，只得三个月。到了北京政府的时候，政权都归于反革命党手内。此后革命党在政治上就没有建设的机会。不仅如此，且至于逃亡海外，在自己领土之内不能立足。自民国成立后，政权皆操之反革命派手内，故虽革命党对于政治上、社会上做了种种的破坏，而苦于无机会以建设。故从各方面看来，中国自革命后并无进步，反为退步。但此并非革命党之初心。今人民皆以此归咎于革命党，我党亦不能不受。在满洲未倒革命未成功以前，革命党之奋斗，重在宣传其主义于全国之人民。故人民均急希望革命之能成功，视“革命”二字为神圣；成功后不能如其所期，顿使失望。此种事实，谁负其责？革命党不能不负其责。人民以各种痛苦归咎于我们，我们实难辞其责，要皆由于所用方法不对。今回想革命未成功以前，党人牺牲性命，为国效力，艰难冒险，努力奋斗，故能成功。武昌起义，全国响应，民国以成，而反对革命之人及杀革命党之人，均变为赞成革命之人。此辈之数目多于革命党何啻数十倍，故其力量大于革命党。乃此辈反革命派即旧官僚，一方参加革命党，一方破坏革命党，故把革命事业弄坏，实因我们方法不善。若有办法有团体来防范之，用对待满清之方法对待之，则反革命派当然【无】所施其伎俩。俄国有革命同志曾对我言，谓中国反革命派之聪明本事，俄国反革命派实望尘莫及。俄国之反革命派为官僚与智识阶级，当革命党发难时均相率逃诸外国，故俄国革命党能成功。而中国的反革命派聪明绝顶，不仅不逃避反来加入，卒至破坏革命事业，而革命党人流离转徙，几至消灭。到了今日，只西南

数省为一片干净土，余均为反革命派所得。由此观之，革命党有力量推倒满清，使反对者投入革命党之旗帜下。然何以革命不能成功，皆由于方法未善之过，使反革命派能乘隙以入，施其破坏而不觉。虽至失败，尚不知其所以失败的缘由。若当时有办法、有团体先事防范，继续努力奋斗下去，建设起来，则只需三年之时期其效果已颇有可观，决不至如今日之一无成绩。中国革命六年后的俄国才有革命。俄国革命党不仅把世界最大威权之帝国主义推翻，且进而解决世界经济、政治诸问题。这种革命真是彻底的成功，皆因其方法良好之故。方才俄国朋友对我所说的话，乃是旁观者清，当局的人尚设想不到。但俄之反革命派并非真正不如中国反革命派之聪明、利害，且百倍过之；特俄国之革命党聪明、利害，又百倍过于彼辈耳。中国之革命党经验不多，遂令反对派得尽其伎，没有俄国那种好方法以防反革命派，使其不能从中破坏。故俄国虽迟我六年，革命而已成功；我虽早六年，革命而仍失败。此次改组，就是从今天起重新做过。（鼓掌）古人有言：以前种种譬如昨日死，以后种种譬如今日生。（鼓掌）由今日起，将十三年前种种可宝贵、最难得的教训和经验来办以后的事。（鼓掌）以前有种种力量创设民国，以后便有种种力量改造政府。（鼓掌）由今天起，按照办法条理，合全国而为一，群策群力，努力而行，则将来成功必定更大。（鼓掌）此即为今后之第一大希望。此次改组，即本此意。改组之能成功与否，全凭各同志之能否负责联络与努力奋斗而定之。若能如此，则中国事业大有可为。我国人民身受十三年的痛苦，吾党此次应在最短时期内解决之，将国家障碍完全消灭。此次改组各种办法，已由临时中央执行委员会筹备许久。今提出中国国民党宣言案，请秘书长将原文朗读一过。此宣言案，系本总理所提出者。

秘书长：朗读宣言全文毕。

主席：这个宣言，系此次大会之精神生命。此宣言发表后，应大家同负责任。诸君系本党各省代表，宣言通过后，须要负责回各省报告、宣传此宣言，将国民党之精神、主义、政纲完全发表，并应使之实现。此宣言，今后即可管束吾人之一切举动，故须详细审慎研究。大家通过后，不能随意改变，都应遵守，完全达到目的，才算大功告成。（鼓掌）此宣言，尚须付审查，审查完毕后，再付大会表决。现在按照本日议事日程，讨论第六案“组织宣言审查委员案”。

一百四十号廖仲恺：本席提议审查委员请总理指定九人。（附议者在十人以上。）

一百六十九号王秉谦：主张审查委员人数应按照各省区分派，以便采集全部分人意见。（附议者在十人以上。）

一百十九号韩麟符：赞成第一办法廖君之提议，其理由即对于第二办法王代表主张之精神也可调和在内，请总理指派时注意区域的分配可也。

主席：现在分别付表决，赞成提议宣言审查委员人数按照省区分派者，请举手。（举手者二十八人，少数）否决。

主席：赞成廖君仲恺提议审查委员会九人，由本席指派者，请举手。（大多数）可决。

主席：宣言审查委员九人，须本总理详细考虑后，方能定夺，现在不能报告。

主席团胡汉民：宣言审查委员最好现在即指定，因已定今晚即开审查会之故。

主席：现因要仔细考虑指定宣言审查委员，应暂退席，请主席团胡君汉民代理主席。

总理退席。主席团胡汉民代理主席。

主席：现按照议事日程，继续开议第七案“组织国民政府之必

要”案，请主席团林君森出席说明。

主席团林森：现本席说明组织国民政府之必要，提案之理由，刚才看宣言书政纲上，本党对人民政治发生很大关系，本党同志在政治上负有很大的责任，即应有一种重大的主张。如此非组织一完全政府，将见处处发生障碍，故现在组织国民政府实为必要。有二大要点，应注意：一、国民党当依此最小限度政纲为原则，组织国民政府；二、国民党当宣传此主义于工、商、实业各界及农民、工人、兵士、学生与夫一般之群众，使人人知悉统一国民政府之必要。今先要求公决通过此案，即就此两要点尽力而行。

主席：林君已将此案说明。此案系依政纲而来。既有此宣言与政纲，当然要有实施此政纲之政府。现宣言书、政纲虽尚未审查，然假定政纲为已确定，则应照此提案之二要点，努力去做。

二十五号李希莲：请主席注意代表大会会议规则第十五条，凡提案应先依法附议。

四号沈定一：请问本日议事日程系何时分配？是否在大会会议规则表决通过以前？

主席：本案提出在大会会议规则通过之前，且本案与普通提案性质不同，系由总理交与临时中央执行委员会提出者，不过由临时中央执行委员会请林先生代为说明，并非林先生个人之提案。

一百零二号茅祖权：昨大会通告本案系林君森提出，现既有二说，请主席咨询对于本案提出有无人附议，如满十人，即与连署同，则无问题矣。

主席：现在于手续上补行一次对于组织国民政府之必要案，有无附议？（附议者在十人以上。）

四号沈定一：本案之内容与宣言案之内容，同应并案付审查。

主 席：本案付审查有无异议？（附议者在十人以上。）

主 席：现在本席有话对诸君说。

总理对于组织国民政府之说明：

现在此处已经是政府，不过不是如前年之护法政府。因前护法政府成立时，出师北伐已至江西，进行极称顺利，忽遇后方陈炯明叛变，将护法政府推倒。当日南方已无政府，而北方军阀忽赞成护法，声言恢复国会。今年所谓国会，即在北京选举曹锟为总统，这便是护法的结果。今次本总理再回广州，不是再拿护法问题来做工夫。现在的政府为革命政府，为军事时期的政府，对于发展很有希望，广东地盘亦很巩固，北伐亦已筹备，克日前进。近忽发生关余问题，各国派兵舰二十艘来粤示威。因其有如此大力量来示威，故决心以一种大力量去抵抗。有一时候几濒危险，要同他们即刻开仗，但我们总坚持到底。（鼓掌）近各国见武力没有什么效果，乃用文字来战争。日前公使团由领事团转来一牒文，谓地方政府与公使团来往文书，须由领事团转达。我政府通牒驳之，谓此处非地方政府，乃北京之对敌政府，最少亦有交战团资格。但虽如此说去，而各国之外交政策，其对于人国，总是于其己国有利益时则承认之为政府，无利益时则否认为政府。今日之事实缘我们没有正式组织，没有明明白白与北方脱离关系，故组织国民政府实为目前第一问题。（鼓掌）当公使团牒文未来以前，我本来即想组织政府，曾派财政部长叶恭绰赴奉、浙两处征求组织政府方法，但现在被公使团轻视，皆因我们无政治地位之故。有了地位，始有政治行动可言。否则，反抗政府的举动甚多，例如地方暴动等事，都是反抗政府的举动。但他们的反抗政府就是土匪，为法律上所不容。现在有一种反抗政府的举动，不是土匪，也不犯法，就是革命。（鼓掌）何以言之，因我们已经宣布脱离，不承认彼为政府。（鼓掌）我们是政治上的行为，和他是对抗的。（鼓掌）但此必要有一地位，

中国历史上有一习惯，所谓成则为王败则为寇。但近代文明国家不是如此，若有一种政治上行动，即败后也不为寇。中国近来对世界上普通习惯尚不熟悉，做事总是避开名义，或后来始定称谓。但文明各国并不如是，如爱尔兰，当欲战时忽对英宣告独立。此事英政府虽于二点钟内即平定之，但爱尔兰在此二点钟内之举动，各国均认为政治上举动，不是犯法举动。因彼于起事时即占有邮政局，在此处即宣布组织一完全政府，各部官员都经任命。虽其文告粘在壁上，浆糊未干即已失败，党人均逃亡于美国军舰，而美舰亦即收留之。其后虽英政府要求引渡，亦遭拒绝。盖即因其曾有正式组织，为政治上的行动之故。否则，即为土匪暴动，安望美人之如此保护。现我们有广东、四川数省，土地之大，人民之多，四倍于日本，决不至两分钟内即至灭亡。为什么尚不敢有所表示，以组织一政府。（鼓掌）故本总理之意，以为此大会之目的有二：一、改组本党；一〔二〕、建设国家。而于建设国家，尚有应研究之问题二：一、立即将大元帅政府变为国民党政府；二、先将建国大纲表决后，广为宣传，使人民了解其内容，结合团体，要求政府之实现。一省如是，各省如是，合全国民意以与军阀奋斗，其效果必大。从前我们没有具体条理，今则有之。若以之宣传于士、农、工、商各界，则必表同情。由全国团结成为一体，为一大示威运动，则军阀安有不倒，革命安有不成。（鼓掌）以上两问题，随大会择定其一，皆无不可。现尚有一事可为我们模范，即俄国完全以党治，比英、美、法之政党握权更进一步。我们现在并无国可治，只可说以党建国。待国建好，再去治他。当俄革命时用独裁政治，诸事均不一致，只顾求革命成功。其最危险时期为十八面受敌，各国均派兵到俄国，其国内之反革命派亦深受各国援助，故俄国六年前之奋斗均为民族主义的奋斗。当时我们尚不知道其为民族主义奋斗，今回顾起来的确如此。故现在俄国对于赞成民族主义诸国，皆引为同

调，常对波斯、阿富汗、土耳其诸国，劝其不可放弃民族主义。其最初之共产主义，亦由六年间之经验渐与民生主义相暗合。可见俄之革命，事实上实是三民主义。其能成功即因其将党放在国上。我以为，今日是一大纪念日，应重新组织，把党放在国上。但此说，初听之似甚骇人听闻，其实现在我们何常〔尝〕有国，应该先由党造出一个国来，以后再去爱之。（鼓掌）如今日上海、广州常见之青草地上起洋楼，必先经过一棚寮时代。此棚寮，即用以储置建筑材料与工人聚居之所，由此乃可以建筑洋楼。中国现有好多人不明革命党之用意，即如羡慕洋楼者见棚寮而厌之，不知无此棚寮以储工具材料等物则所羡慕之洋楼只是空中楼阁，永不能实现。故当洋楼尚未造成之前，此棚寮实为至可宝贵之物。（鼓掌）党之于国家，即如棚寮之洋楼。党有力量可以建国，故大家应有此思想与力量以党建国。（鼓掌）兹请进而研究建国的方略。（鼓掌）

一百十六号李次荣：主张应先以国民政府应否组织为先决问题，至讨论大纲内容尚在其次。盖本问题关系很大，本席意见，如组织政府，应组织中华民国正式政府。现在应先讨论组织如何的政府，然后讨论组织大纲和内容。

一百四十号廖仲恺：今日开中国国民党代表大会，开会的旨趣，总理已言过，即改组本党和建设国家二个问题。各位同志对此二问题，想都十分清晰。本党何以要改组，国家何故此时再来建设，必先求其原理。此原理在本党宣言书与政纲中都已发表出来。前十余年，我们日言破坏与建设，或破坏后再建设，但破坏的是些什么？破坏的目标又在什么地方？建设的又是什么东西？凡此均应先行认清，否则虽闹来闹去，十年、二十年，甚至百余年，还是不能得有眉目，所以应先定目标，而后成功可期。一个党为什么要讲组织和方法，自然因为都是很紧要。

但组织若无内容，则组织不成为组织；方法若无主义，则方法尽变为空虚，永远没有成功的希望。我们自讲三民主义以来，到底发挥了多少？实行了多少？以前的错误，我们不能不承认，也不应该不承认。以前本党之一再失败，而国家之乱源，亦由是不能廓清，其故既在于认识目标之不清。现在我们已有了宣言，目标算是已定，但其内容只为水平线上的表现。我们的希望就不止此，应更提高之，使超出水平线之上。此为发表宣言后之希望。至于建国是当然的事情，不容讨论，只要先去从事宣传，遇有机会即能实现。

主席：请大家注意大会会议规则第二十六条：提案说明者，每人发言不得逾三十分钟；讨论者，每人发言不得逾十五分钟。

一百零二号茅祖权：请以沈君定一之主张付表决。

一百零八号江伟藩：主张议案提出即付讨论，不必保留，以期迅速。

一百零六号朱季恂：国家必定要有政府，现在中国是无政府，因为曹琨〔锟〕那种政府，我们是不承认的。所以中国现在应该有个正式的政府。方才讨论组织政府，于政府上冠以“国民”二字。本席对此很怀疑，如英有英的政府，美有美的政府，绝没存英国的什么政府，美国的什么政府。故本席以为组织政府时，即组织中华民国政府，不要说国民政府，最好在政府上不冠以任何字样，否则即用建国政府名称，尚觉较为堂皇妥当。

一百零八号江伟藩：组织政府必先根据人民心理。现在人民心理，均希望有好的正式政府。所以组织政府时，可以用党的精神加进去。至于名义，还该定为正式政府，不要什么“建国”、“国民”等字样。

主席：现在时间无多，诸位讨论时，不要轶出提案者二点范围之外。