

● 中共中央党校教材

当前党政干部关注的 国际热点问题

张明明 秦治来◎主编

DANGQIANDANGZHENGGANBUGUANZHUDE
GUOJIREDIANWENTI



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

当前党政干部关注的 国际热点问题

张明明 秦治来◎主编



中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

当前党政干部关注的国际热点问题/张明明, 秦治来
主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2011. 8

ISBN 978-7-5035-4586-3

I. 当… II. ①张… ②秦… III. 国际政治-党校-
教材 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 157408 号

当前党政干部关注的国际热点问题

责任编辑 王 君 蔡锐华

版式设计 尉红民

责任校对 王 巍

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市南阳印刷有限公司

字 数 298 千字

版 次 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 18

定 价 39.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

编者的话

首先，有必要对《当前党政干部关注的国际热点问题》一书的来龙去脉做出简单说明。本书是按照《中央党校 2006—2010 年教材编写规划》的要求，由中央党校教务部组织编写、用于民族领导干部班国际问题教学的教材。撰写工作主要由中央党校国际战略研究所承担，校内其他单位的个别专家也受邀参加。对于初涉国际问题的读者来说，常常为复杂多变甚至有些“杂乱无章”的国际政治现象深感困惑，对国际政治知识的学习也有“东拼西凑”之嫌。随着国际政治教学的不断发展，诸如国际政治概论之类的教材相继出版，但是适合于民族领导干部知识需求的国际问题类教材并不多见。为了适应中央党校新一轮教学改革的要求，贴近领导干部学习国际政治基本知识的实际，我们专门撰写《当前党政干部关注的国际热点问题》这本以解读国际问题，树立战略思维为基本线索的简明教材。

（一）本书的撰写原则

1. 从内容设计看，本书主要关注当代国际政治的重大问题。作为世界上最大的发展中国家的执政党，中国共产党需要制定出统揽国内国际两个大局的国际战略。我们党一贯重视学习和掌握国际经济、政治、法律、科技、文化、军事等各方面知识，重视研究国际形势的发展规律。早在 1941 年延安整风时，毛泽东就要求全党应用马克思主义的立场、观点和方法，研究中国和世界。新中国成立以来，中国共产党善于根据不断变幻的国际风云，适时制定和调整中国对外政策，使中国外交更好地服务于现代化建设。面对 21 世纪以来的新形势，党中央号召全党同志“不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力”，“要树立世界眼光，加强战略思维”。为此，党的各级领导干部自觉加强国际政治方面的学习和研究，提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平。



掌握国际政治知识，必须首先立足于深入研究国际形势发展变化带来的重大问题。教材的撰写既要重视知识体系的稳定，也要突出知识体系的重点。在人们的思维活动中，认识问题是认识事物的开始；认识主要问题，是把握事物本质的过程。脱离了对问题的关注，就脱离了对知识的探求。同样，研究国际政治问题，是认识国际政治现象的开始；研究国际政治中的重大问题，是把握国际政治发展规律的过程。在我们看来，“眉毛胡子一把抓”，不是学习和掌握国际政治基本知识的好方式。只有抓住了关键的国际政治问题，才能学到有用的国际政治知识。如果对国际政治中的重大问题视而不见或不屑于去发现，人们对国际政治现象及其背后规律的认识就有可能出现偏差甚至错误。在世界政治转型的关键时期，党的各级领导干部必须把研究国际政治的重大问题摆在更加重要的位置，加强对这些关系全局的重大问题的思维训练。本书重在解释国际政治的主要事实，而不追求“大而全”式的描述，便于帮助读者增强判断国际形势的战略性、前瞻性、指导性的能力。

2. 从写作意图看，本书力图展现国际战略研究的中国视角。国际政治变幻莫测，热点问题不胜枚举，《当前党政干部关注的国际热点问题》只能进行一些有必要的取舍。本书选材的主要原则是，在尊重国际政治发展基本规律的同时，优先考虑与中国国家利益密切相关的国际政治基本问题；在剖析主要国家（集团）对外战略的基础上，尽可能全方位展现当代中国的和平发展国际战略。当代中国正处在历史上发展最为快速、变革最为深刻的新时期。同时，中国仍是一个发展中国家，人均国内生产总值排在世界 100 名之后（世界银行 2009 年的数据显示，中国在全球 213 个国家和地区中排名第 124 位），并面临不少发展的困难和问题。当前及今后一个时期，中国开展外交工作的最大国情是，中国将长期处在社会主义初级阶段。观察中国的前途命运同世界的前途命运的联系，既有与新兴大国共同的视角，也有作为世界上最大的发展中国家的特定视角。而且，中国是以和平发展的地区大国的身份融入国际体系的，这种研究角度一定要始终坚持。金融危机爆发后，一些西方政要提出要求中国承担更大国际责任的新“呼声”，如中美“G2”论，希望中国在全球性问题的解决过程中“埋单要出手大方”。实际上，中国与西方国家“利益攸关”是有一定限制的，多数西方“问题意识”具有自身特色。例如，在应对全球气候变暖问题上，中国始终坚持“共同但有区别责任”，而美国却有另外一套截然不同的原则立场。再如，正是因为有些美国学者担心美国霸权走向衰落，所

以他们才不遗余力地提出了“霸权稳定论”等学说。21 世纪的中国实现和平发展已是不可逆转，在国际体系中的地位正在经历深刻变化。为此，中国读者的“问题意识”和战略思维应该尽量展现当代中国波澜壮阔的伟大变革，并努力揭示中国和平发展所蕴涵的历史文化底蕴。

3. 从写作风格看，本书解读国际政治重大问题力争保持“原汁原味”。《当前党政干部关注的国际热点问题》是集体合作的成果，每位作者的理论观点和行文方式不尽相同，但是在具体撰写过程中也形成了一定的写作风格。首先，本书尽可能做到“以客观介绍为主、以个人评论为辅”，而不追求“六经注我”。本书多数引用权威或者原始资料，帮助读者直接感受国际政治现象的实际进展，进而据此发现适合自己兴趣的研究议题。本书通过客观介绍和分析尽量“再现”国际政治问题的原貌。只有还原国际政治问题，读者才能做到认识活动的不偏不倚或者“有的放矢”。其次，从语言风格看，本书注重国际政治实践与理论分析之间的结合，力求达到雅俗共赏的阅读水平。既要保证通俗易懂、条理清晰，增强语言的活泼性和可读性，防止语言出现晦涩难懂的现象，也要做到言简意赅。最后，本书的写作也有“厚今薄古”的考虑。作者的笔墨着力在不同时期有所区别：国际政治问题的历史线条粗略一些，近期发展的叙述细致一些，即以国际政治问题的新发展和探索为重点。本书力求使读者在了解国际政治问题的整体面貌的同时，着重关注它们的最新进展，并探寻其未来走向。

（二）本书的内容结构

本书由介绍总体上的国际形势开始，首先重点分析当前国际社会关注的若干全球性问题，接着转入地区形势和热点问题的剖析，最后落脚于主要国家或集团对外战略。本书包括三编、十八章节，具体内容分三个部分介绍如下：

第一部分：国际形势总论与全球性问题

《威斯特伐利亚和约》签订以来，世界格局经历了四次重大转变。冷战结束后，多极化趋势在曲折中发展，形成“一超”多强的战略态势。国际金融危机对当今世界格局产生深远影响，国际形势发生错综复杂的深刻变化，世界加速进入大发展、大变革、大调整的新阶段。在世界转型关键时期，和平发展的中国积极推动大国外交不断迈上新高度。其他大国对中国战略倚重的成分明显增加，中国谋划大国外交的外部空间不断拓展。在



国际秩序的发展与变革方面，中国主张在和平共处五项原则和公认的国际关系准则的基础上，推动国际政治经济秩序向更加公正、更加合理的方向发展。

经济全球化在带来发展成就和机遇的同时，也引发了许多全球性问题。历史已反复证明，全球性的问题需要各国共同解决，全球性的挑战需要各国合作应对。把握全球治理态势，增强全球治理观念，参与全球治理，不但事关国际责任，更关系到世界各国的发展前途。全球性问题一般是指在世界范围内普遍存在的影响可持续发展的问题。20世纪90年代以来，以下全球性问题变得尤为突出：

能源与气候变化问题已成为当今最引人注目的国际政治问题。围绕新能源、碳排放和“气候主权”，大国博弈已经悄然拉开帷幕，核心是争夺发展的战略制高点和道义优势。长期以来，中国的能源消费结构过度依赖煤炭，使得中国的能源问题与环境—气候问题关系殊为紧密，其紧密程度大概超过世界上任何国家。能源—气候变化领域将成为中美关系新的战略交集点。

核军控与防止核扩散直接关系到世界的和平与发展。第二次世界大战后，国际核军控与防止核扩散取得了一定的进展，达成了一些核军控与防止核扩散的条约与协议。当时，该领域也面临着一系列的问题与挑战，现行的核不扩散体制远不完善。中国为推动国际核军控与防止核扩散作出积极贡献。

“9·11”事件后，恐怖主义走向国际化，已成为国际和平与安全的最大威胁之一。国际社会加强了反恐合作，并取得了积极进展。然而，国际反恐形势依然严峻，甚至出现“越反越恐”的态势。国际社会如何有效地开展防范与打击国际恐怖主义，已经成为影响世界格局发展的重要因素。中国政府反对恐怖主义的原则立场得到国际社会的普遍赞誉。

在当今世界，高科技的发展已成为决定一个国家综合国力的关键。席卷全球的高科技浪潮，正使国际政治出现前所未有的变动与调整。无论和平与发展，还是各国共同安全与利益维护，都不能离开高科技的直接参与。尤其是，高科技发展给全球安全带来了新的机遇与挑战，引发有关国家纷纷调整安全战略。

第二部分：地区形势及热点问题

随着我国“走出去”战略的不断实施以及利益空间的快速拓展，周边环境对我国发展的制约作用日益显现。总体看，我周边环境呈现“北稳、

东热、南缓、西动”的基本态势。冷战结束以来，从东北亚、南亚、中亚到中东逐渐形成一条热点问题尤为突出的“弧形地带”。沿着这条特殊的冲突地带，不难发现中国和平发展仍然面临周边地区动荡形势的严峻考验。

东部是热点问题最多的地区，形势急迫。半岛局势时紧时松，是中国周边安全的最紧迫环节。朝核问题牵动大国神经，美国深刻介入东北亚安全事务，东北亚地区战略力量出现失衡，东北亚地区安全的发展前景令人关注。

南部地区的安全环境喜忧参半。东盟各国形势总体平稳，政治上处于金融危机后的整体性变动期，民主化进程面临诸多变数；经济增长较稳定，但一体化进程难度较大；安全合作日益加强，但是美、日、印等大国加紧对东南亚地区渗透，美国重返东南亚步伐加快，带来了南中国海问题的复杂化。同时，恐怖主义与极端势力活动也不断升温，海上通道安全问题更加突出，生态安全形势日益严峻。

西部地区政局动荡，社会动乱。在中亚地区，恐怖主义、民族分裂势力、宗教极端势力等“三股势力”泛滥成灾，严重威胁地区安全。美国不断向中亚渗透，支持反对派发动“颜色革命”，培植亲西方政权，是中亚动荡局势的重要诱发因素。在南亚，印巴政局稳定，印巴和解进程加快。同时，南亚地区经济发展不均衡，小国仍有动乱，民族、部族矛盾依然尖锐，危及地区稳定。

中东是一个令人关注而又深感困惑的地方。中东有着重要的战略地位、丰富的石油资源、广泛的宗教影响，具有重要的战略地位。同时，中东又存在多种矛盾，如各国之间的矛盾、各国的内部矛盾、大国争夺的矛盾。这些矛盾纵横交错，相互牵制，经常分化组合，导致中东地区长期动乱不止。2011年，中东多国相继出现大规模示威浪潮。巴勒斯坦问题与中东和谈，是中东问题的核心。实现公正、合理、持久的中东和平，将是一个漫长的历史过程。

21世纪是非洲国家追求发展与复兴的世纪。非洲总体形势趋于良性发展，政局渐趋稳定，经济形势有所好转，一体化继续深入发展，国际地位有所提高。非洲发展问题已跃升至全球议程的重要位置，非洲环境、能源等问题都成为热门话题。进入2011年，突尼斯、埃及“剧变效应”明显，在北非地区引发连锁反应。其中，利比亚局势迅速成为国际社会关注的焦点。北约实施军事干预行动以来，利比亚的战事依然激烈，并日趋



“泥潭化”。总体看，尤其以达尔富尔危机、索马里海盗和中非关系的快速发展备受世人关注。

拉美是一块具有独特历史的大陆。从殖民地到半独立、独立国家的过渡和转型过程，多数拉美国家既受西方强权政治的影响，也有西方民主政治的熏陶。相对世界其他地区而言，拉美的政治社会形态可能更纷繁复杂一些，既有军人政权也有民主政体。“华盛顿共识”破灭后，拉美国家近年来的政治风向标开始左转，对美国离心力加大。随着世界多极化的发展，拉美在未来世界中的地位和作用越来越引起人们的重视，区域合作发展方兴未艾。同时，拉美的不稳定因素有所增长，政局“左”“右”交替现象屡见不鲜。

北约东扩是影响国际局势总体发展方向的一件大事。北约东扩是冷战后欧洲战略格局转变时期的必然产物。随着华沙条约组织的解散和苏联的解体，欧洲的政治与安全形势发生了巨大变化，北约的职能转变为政治军事组织。北约东扩的国际影响是深远而广泛的，引起国际政治学者的热烈讨论。北约东扩存在很多制约因素，如俄罗斯的强烈反对，内部成员的分歧。目前，北约东扩仍在进行之中，尚有诸多不确定因素。

第三部分：世界主要国家或集团对外战略

大国关系历来是左右国际战略形势的关键。人们似乎习惯使用大国逻辑来思考国际政治，尽管这种做法值得商榷。冷战结束尤其是进入 21 世纪以来，世界各主要国家纷纷根据国际战略环境的发展变化，进行了历史上最为深刻的战略调整。自小布什总统上台以来，美国积极奉行“单边主义”政策，极力追求单极秩序，全球战略有了新的发展。普京政府在努力加强国家实力、发挥国家整体作用的基础上，对俄罗斯的对外战略做出了重大调整：一是推行以经济利益为核心的实用主义外交，二是推行以地缘政治为核心的大国均衡外交。欧盟积极推动成为世界重要一极的战略，主要措施包括：积极推行东扩、南下战略；实施“新亚洲战略”，改善和发展对华关系；谋求与美国建立新型的平等伙伴关系；对俄罗斯奉行“既合作又防范”。日本有意提升了“政治大国外交”的层次，例如，在日本政府的大力推动下，《美日安保条约》得以强化。

在后金融危机时代，大国的战略走向呈现新特点。一方面，美国、日本、俄罗斯等主要国家国内政权发生更迭，其国际战略正在经历新一轮的调整。面对金融危机的冲击，“反恐战争”后遗症的凸显，奥巴马政府开始调整对外战略，更多关注国内难题，对外强调缓和与伊斯兰世界及其他

国家的关系。日本政局动荡超出预期，外交政策有微调——在继续维持美日同盟关系的同时，注重同亚洲国家的关系。俄罗斯实现“梅普组合”，关注经济振兴、能源供求关系等问题，推行“透明外交”来缓和与西方关系。另一方面，金融危机对世界格局产生深远影响。金融危机推动国际政治力量对比呈现“一超走弱，多强易位”的发展态势。这场源于其内部体制缺陷的危机，削弱了美国的综合国力，促使美国加强国际合作。欧美关系出现一些新情况；俄罗斯高调重返拉美，显示美俄遏制与反遏制斗争深化；日本民主党执政后，美日关系出现新变数。应对金融危机呼唤新兴国家发挥更大作用，G20 成为全球经济治理的主要平台。随着中国成功应对金融危机，中国在“多强”中的地位明显上升、影响力加大。此外，朝核、伊核问题跌宕起伏，朝鲜半岛局势时紧时松，大国不断加强在中东、东亚地区的地缘利益协调。大国关系正在经历冷战结束以来最深刻的调整，新一轮大国战略竞争备受国际社会关注。

001	编者的话
-----	------

001 第一编 国际形势总论与全球性问题

003	一、世界格局演变与国际秩序变革
015	二、世界经济政治格局变化中的能源与气候问题
028	三、国际核军控与防止核扩散研究
046	四、当代世界的恐怖主义问题
061	五、当前世界科技发展趋向

077 第二编 地区形势及热点问题

079	一、东北亚局势与朝鲜核问题
092	二、南亚地区形势与克什米尔问题
104	三、中亚局势与美俄角逐
118	四、东南亚地区形势及中国与东南亚各国关系
133	五、中东与中东问题
151	六、当前非洲局势及热点问题
165	七、拉丁美洲局势的回顾与思考
178	八、北约职能转变和东扩

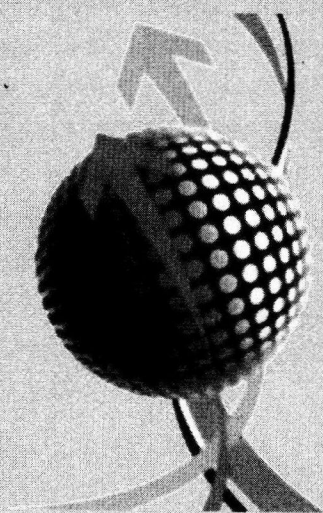
193 第三编 世界主要国家或集团对外战略

195	一、当代美国对外战略的演变
212	二、欧盟一体化及对外战略
227	三、当代俄罗斯的外交战略与对外政策
244	四、当代日本及其对外战略
259	五、中国和平发展的国际战略

272 后 记

| 第 一 编 |

国际形势总论与全球性问题



一、世界格局演变与国际秩序变革

宫 力

由于经济全球化的迅猛发展和国际金融危机的冲击，当今世界处在一个大变革、大调整的时期。各大国都在根据新的情况，制定新的战略和策略，力图在新的力量对比和世界格局调整的基础上，占据一个有利的位置。在这种背景下，中国要抓住机遇，应对挑战，高举和平、发展、合作的旗帜，始终不渝地走和平发展道路，努力创造一个有利的国际环境，争取在 21 世纪的世界舞台上有所作为。

（一）世界格局的基本含义与四次重大转变

世界格局是指世界上对国际事务有重要影响力的主要战略力量（大国或大国为核心的集团）的实力结构和战略关系，是较长时期内主要战略力量对比相对稳定的态势。

国际战略学界通常以“极”为单位称谓世界格局，如两极、多极格局等。所谓“极”是指世界格局中的主要战略力量。两极格局是指两个大国或两大集团相互独立、相互竞争和相互制衡。多极格局是指多种战略力量相对均衡、相对独立和相互制约。“极”的实力由多种要素构成，体现的是综合实力和影响力。其中经济是基础，军事力量是衡量“极”的重要标准。

世界格局伴随近代国际关系开始出现。1648 年《威斯特伐利亚和约》，结束了欧洲长达 30 年的战争，形成了欧洲列强的均势结构，在此之后，世界格局在 360 余年间经历了四次重大转变。

首先发生的转变是 1815 年拿破仑战争后的维也纳格局，这是一个欧洲多极的格局。英、俄、普鲁士、奥地利这些主要战胜国重新划分了势力



范围，形成了“欧洲协调”的局面。

第二次转变是1922年第一次世界大战后的凡尔赛—华盛顿体系，改变了原有的格局。由于德国战败，奥匈帝国解体；英法虽是战胜国但受到较大削弱，美国、日本崛起成为强国。

第三次转变是1945年第二次世界大战结束后的两极格局。德国、日本、意大利战败，英、法虽是战胜国但遭受重创，美国和苏联以《雅尔塔协定》为基础划分了势力范围。而后，美国和苏联集团形成长期冷战的对峙局面。

第四次转变是冷战结束后，多极化趋势在曲折中发展，形成“一超多强”的战略态势，世界格局出现重大转折。

（二）当代世界格局的基本特点和发展趋势

当今世界格局的主要战略态势是：世界多极化趋势不可逆转，求和平、谋发展、促合作成为不可抗拒的时代的主流，国际环境保持总体稳定，但影响和平与发展的不稳定、不确定因素也在增多。

21世纪之初，美国曾试图构建一个以美国为主导的单极世界，但由于伊拉克战争、阿富汗战争和金融危机的冲击，美国的软实力受损，硬实力也受到很大消耗。美国的单极世界目标受到诸多因素的制约，已不可能实现。多极化的趋势是阻挡不住的，这是因为，当今世界上的几大力量（“多强”）都主张多极化，在美国内部，也有越来越多的战略家逐渐意识到单极世界的目标很难实现。广大发展中国家也反对单极世界，支持推动世界多极化的趋势。世界上绝大多数国家都不赞成由一个超级大国垄断国际事务，这是大势所趋。

“一超多强”的国际政治力量消长已逐渐向着有利于多强的方向发展。这一国际政治的新的现实表明，世界多极化的趋向有了进一步的发展，“多强”在处理国际事务时的地位和作用已呈大幅上升之势。

中国的经济实力继续上升。据国家统计局发布，2010年国内生产总值已达397983亿元，比上年增长10.3%；全年财政收入83080亿元，比上年增加14562亿元，增长21.3%；全年货物进出口总额29728亿美元，比上年增长34.7%；年末国家外汇储备28473亿美元，比上年末增加4481亿美元。^① 以实力为后盾的中国外交空前活跃，在国际上的影响力与日俱增。

^① 国家统计局：《2010年国民经济和社会发展统计公报》。

欧盟一体化的进程加速,更加强调独立地处理欧洲事务,在国际社会中发挥重要作用,是推动世界多极化趋势向前发展的重要力量,在维护世界和平与稳定、促进经济共同发展方面与多强之间有许多共同利益。

苏联解体后,俄罗斯的实力受到很大削弱,但它仍然是世界上幅员最为辽阔的国家,具有巨大的战略潜力,并且拥有很强大的军事力量,在国际事务中具有重要的影响力,仍然是国际社会中的一支较为重要的力量。近年来,俄罗斯逐渐走出低谷,出现回升的趋势,在外交上对美趋向强硬,开始寻求更大的发言权。

而美国受到伊拉克战争、阿富汗战争和伊斯兰反美浪潮的牵制,其独霸世界的企图难以实现。虽然美国在危机过后,仍是世界上最大的经济体,仍有着超群的军事实力,仍是世界上最为强大的国家,其政治、社会和文化仍然对一些国家有一定的吸引力。但是,这不能改变美国在世界战略格局中的优势地位已呈相对下降之势的客观事实,而且这一趋势由于近些年中、印等新兴大国经济的强势增长而变得更加清晰可辨。

(三) 国际金融危机对当今世界格局的影响

由美国引发的全球金融危机和经济危机对世界经济造成了难以估量的损失,不能不对当今的国际战略力量对比和世界格局的走向产生深刻影响。而战略学家的责任,就是要在通过冷静和客观的分析,透过纷繁的表象,来“认清已被改变的战略版图”,并由此确立自己的战略和策略。

在这场金融风暴中,美国、欧洲、日本遭受重创,实力地位受到一定程度的削弱。2009年,发达国家经济体是负增长达3.4%。中国经济也受到冲击,但应对措施得力,实现增长9.1%,率先走出低谷,引领世界经济复苏。

金融危机使世界经济发生了深刻变化,主要战略力量对比也在发生变化,由此必然影响到世界格局。从G7到G8,再到G8+5,一直到G20在应对金融危机中发挥越来越重要的作用。这一过程再好不过地体现了世界经济格局和世界经济秩序在过去几十年中变化的轨迹和发展的趋向。曾几何时,以美国为核心的G7,一直主导着全球经济和金融事务。但在金融危机爆发之后,这个集团的局限性和新兴大国参与世界经济的政策协调和金融合作的重要性已为越来越多的政治家所认识。G7已不再是世界经济问题的主导者,G20的有效性和机构体制得到进一步加强。如今,没有



中国、印度和巴西等新兴大国，解决不了全球经济问题。

与此同时，世界经济格局的变迁也在呼唤新兴国家发挥更大的作用，取得更多的话语权和投票权，但这不会一蹴而就，而将是一个渐进的过程。在 G20 峰会上，新兴大国和发展中国家已经发出了自己的声音，开始更多谋求发展中国家在国际货币金融体系中的地位，提出了提升发展中国家在金融体系中的知情权、话语权和投票权的正当要求。当然，希望以美元为主导的国际金融体系立刻就发生根本改变是不现实的，但是，我们可以看见的是，以美国为核心的 G7 主宰世界经济事务已经难以为继，变革时代已经来临，发达国家为了渡过难关，也在不断调整 and 适应新的情况，开始接受和正视新兴大国正在崛起这一巨大的现实，这是一种趋势性的变化。

谈到国际战略力量的消长和金融危机对世界格局的影响，不能不提到美国的实力地位和美国霸权的变化。美国在冷战结束后，它的经济在世界中的比重从 20 世纪 90 年代初的 25% 左右一度上升至 21 世纪初的 32% 左右，达到了一个高点。所以，小布什在第一任期内的单边主义不是偶然的，是以实力的增长为后盾的。但是物极必反，2002 年和 2003 年美国分别发动阿富汗战争和伊拉克战争，打了六七年仍不能摆脱困境。由于美国过度伸展力量，其硬实力受到严重消耗，进入战略透支期。其软实力也因发动伊拉克战争的合法性遭到质疑，而受到削弱，其作为“世界警察”的道德基础和道义威信一落千丈。再加上这次金融危机的打击，美国不仅在经济上遭到重创，而且由于其缺乏监管的金融体制导致了全球性经济灾难，把世界各国都变成了牺牲者，因此不可避免地受到世界各国的指责和诟病，其软实力进一步下降。

现在的美国经济在世界经济中的比重已从 21 世纪初的 32% 左右逐渐回落至 2009 年的 22% 左右。金融危机已经使美国经济受到重创，复苏将经历漫长的过程。经过本轮金融危机的冲击，美国经济在世界经济中的比重还会继续下滑，而不是上升。这表明，美国维持霸权的经济能力受到严重削弱。随之而来的是美国操控国际局势的能力也在下降。

在 21 世纪初，战略学界还在讨论美国单极世界的目标是否能够得逞的问题。几年过后，就连美国自己也不再认为那是一个能够实现的目标。美国的实力地位和对国际事务的操控能力已很难再回到 2000 年的高点。

在经历了阿富汗战争、伊拉克战争和金融危机之后，美国已不再是原来那个说一不二的美国。美国新一届奥巴马政府当选后放低身段，向多边