

张羽新 徐中起 欧光明 主 编

张双志 苏 钦 副主编

清朝安边治国 民族立法文献汇编

19

内容提要

《钦定回疆则例》是清朝颁布的针对维吾尔族地区的区域性民族法规。清朝夺取全国政权后，用了百年左右的时间，到乾隆统治时期，才彻底统一了割据天山南北的厄鲁特蒙古准噶尔部，设官治理。随着沙俄、英国对我国西北边疆侵略的加剧，新疆对国家安全的重要性空前提高，被视为『北门锁钥』、『西北屏藩』，『乃国家根本』重地，『新疆东捍长城，北蔽蒙古，南联卫藏，西依葱岭，以为固居神州大陆之背，势若高屋之建瓴。得之，则足以屏卫中国，巩我藩篱；不得，则关陇隘其封，河湟失其险，一举足而中原为之动摇』。正是在这种大的历史背景下，基于上述认识，清朝把安定新疆作为维护国家安全的首要问题。当割据北疆的准噶尔部被平定以后，天山南麓的维吾尔族地区（清代称为『回疆』）就成为新疆稳定的关键。因此，乾隆二十四年（一七五九年）彻底统一天山南北之后，陆续颁布了一系列有关维护维吾尔族地区社会秩序稳定的政策措施。在此基础上，嘉庆和道光时期根据变化了的社会情况又加以修订、补充，正式形成法律条款，于道光二十三年（一八四三年）刊刻颁行，名为《回疆则例》。这部法规本

着强化国家统一和因俗为治、因地制宜的原则，对于维吾尔族地区的伯克（职官）制度，以及年班和赏赉、度量衡和货币、赋税和贸易、军事、卡伦设置及巡察、集市和农田水利、宗教管理、司法制度等，都用法律条文进行了规范。这是我国历史上第一部由中央政权颁行的维吾尔族地区民族法规，对于维吾尔族历史的发展和新疆地区稳定，都产生过重大影响，当然也是研究清代民族立法的重要文献。

原修回疆則例原奏

理藩院謹

奏爲請

旨事竊查本年四月經臣院

奏請纂修蒙古則例以期永遠遵行等因具

奏奉

旨依議欽此欽遵在案臣等當卽督率司員將應行

欽定四庫全書

卷之二

一

纂輯歷年檔案逐一檢閱查得臣院承辦回疆事件內所有欽奉

諭旨及臣工條奏積案繁多未便纂入蒙古則例以致條欵混淆應請另行編纂成帙以便頒發遵行臣等公同商議卽於現在承辦蒙古則例司員內選派本院通曉繙譯熟悉例案之主事尼克通阿岳禧二員承辦所有回疆應行纂入則

例事件詳查檔案編輯條欵先行繕寫清單進

呈恭候

欽定臣等未敢擅便理合

奏

聞請

旨爲此謹

奏於嘉慶十六年七月十一日具奏本日奉

旨依議欽此

欽定四庫全書

戶部

一

原修回疆則例原奏

理藩院謹

奏爲請

旨事竊查嘉慶十六年七月內由

臣院奏辦回疆則

例請於承辦蒙古則例司員內選派通曉繙譯

熟悉例案之主事尼克通阿岳禧二員派令承
辦將應入回疆則例事件悉心詳查酌定條款

金曰人臣弱則化

國考

三

先行繕寫清單具

奏奉

旨允行在案伏查臣院承辦回疆事件之徧遠司自

乾隆二十七年設立以來所有應行載入則例

事件俱經臣等督同原派承辦之主事尼克通

阿岳禧并添派司員筆帖式逐案詳查編纂條

目謹繕清字蒙古字清單各一分恭呈

御覽再查此次辦書官員俱係自備資斧並未動用
公項且辦理迅速妥協俱極奮勉除臣等暨提
調官郎中岳祥熙昌不敢仰邀議敘外其承辦
回疆則例之主事尼克通阿岳禧應請將試俸
作爲年滿應陞之處卽行坐補承辦纂修學習
筆帖式熙慶榮保請俟補缺日作爲臣院額外
題署主事校對官額外主事承光謄錄官學習

欽定四庫全書

周易

四

筆帖式西拉布請照各該員應補班次儘先補用如蒙

俞允臣等將現在繕妥回疆則例清字蒙古字清單仍著落該員等予限二年照蒙古則例繕寫滿蒙漢三分至此次繕寫漢本所需筆墨紙張等項卽於蒙古則例館供事內選派章甫等八名著落該供事等損資辦理果能於二年限內趕

繕完竣應請將辦書官員暨該供事等交吏部分別議敘以示鼓勵臣等愚昧之見是否有當

伏候

命下敬謹遵行謹

奏請

旨於嘉慶十七年二月初五日具奏本日奉

旨依議欽此

金匱要略

月考

三

原修回疆則例原奏

理藩院謹

奏爲奏

聞請

承

旨事竊臣等恭查回疆自乾隆二十四年平定後仰

高宗純皇帝撫綏教育共樂昇平舉凡回部納

欽定回疆則例

原奏

七

貢及大小伯克陞轉一切事件俱由該處將軍大臣等報部轉

奏因事務繁多專設棟遠一司承辦第查辦理回疆一切事件目前不過查照舊案比議而行並無纂定則例永遠遵循臣等公同妥議於嘉慶十六年七月奏請由本院派員立館添纂則例

奉

旨允行嗣因應須繕寫清字蒙古字清單進

呈照依纂修蒙古則例繕寫清字蒙古字漢字黃

冊之例於司員筆帖式內擇其通曉繙譯善書

清字蒙古字體者八員承辦清字蒙古字黃冊

并於蒙古則例館內選擇漢字端楷行走勤慎

供事章甫等八名自備資斧効力行走承辦漢

字黃冊俱勒限二年告成茲查滿洲蒙古漢字

三體黃冊現於二年限內趕辦完竣恭呈

欽定至此次回疆則例告成除臣等及提調官不敢

仰邀議敘外所有承辦司員尙屬奮勉至供事

章甫等八名自開館以來一切需用筆墨紙張

並裝訂黃冊俱係捐資趕辦臣等伏查此次回

疆則例係初次編纂告成與各部院衙門續纂

則例有間可否將該員及供事等照依辦理蒙