



加快转变经济发展方式丛书
JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FANGSHI CONGSHU

政策解读·理论阐释·实践总结

加快转变经济发展方式

:::: 党员干部读本 ::::

JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI
FAZHAN FANGSHI
DANGYUAN GANBU DUBEN

高 敬◎主编

国家行政学院出版社



加快转变经济发展方式丛书
JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FANGSHI CONGSHU

政策解读·理论阐释·实践总结

加快转变经济发展方式

::: 党员干部读本 :::

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

加快转变经济发展方式党员干部读本/高敬主编. —北京:
国家行政学院出版社, 2010. 10

ISBN 978 - 7 - 80140 - 934 - 8

I. ①加… II. ①高… III. ①经济发展—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 206645 号

书 名	加快转变经济发展方式党员干部读本
作 者	高敬
责任编辑	刘正刚 夏军城
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010)68920640 68929037
编 辑 部	(010)68928745
经 销	新华书店
印 刷	北京振兴源印务有限公司
版 次	2010 年 10 月北京第 1 版
印 次	2010 年 10 月北京第 1 次印刷
开 本	880 毫米 × 1230 毫米 1/32 开
印 张	9
字 数	230 千字
书 号	ISBN 978 - 7 - 80140 - 934 - 8/F · 84
定 价	25.00 元

目 录

绪论:决定中国现代化命运的战略抉择	1
-------------------------	---

第一章 主攻方向:调整经济结构	13
-----------------------	----

【本章导读】

第一节 调整需求结构	15
------------------	----

第二节 调整国民收入分配结构	19
----------------------	----

第三节 推进城镇化,调整城乡结构和区域经济结构	22
-------------------------------	----

第四节 完善经济结构调整的体制机制	25
-------------------------	----

【思考题】

第二章 根本出路:产业结构调整	29
-----------------------	----

【本章导读】

第一节 适应需求结构的变化趋势	31
-----------------------	----

第二节 完善现代产业体系	35
--------------------	----

第三节 加快推进传统产业技术改造	39
------------------------	----

第四节 加快发展战略性新兴产业	43
-----------------------	----

第五节 加快发展服务业	49
-------------------	----

第六节 全面提升产业技术水平和国际竞争力	53
----------------------------	----

【思考题】

第三章 重要支撑:科技进步和创新 59

【本章导读】

第一节 新一轮世界科技革命带来的战略机遇 60

第二节 加快提高自主创新能力 65

第三节 加快科技成果向现实生产力转化 68

第四节 加快科技体制改革 73

第五节 加快建设宏大的创新型科技人才队伍 77

第六节 谋求经济长远发展主动权,形成长期竞争优势 82

【思考题】

第四章 重中之重:农业发展方式转变 89

【本章导读】

第一节 坚持走中国特色农业现代化道路 90

第二节 加快构建粮食安全保障体系 94

第三节 加快构建现代农业产业体系 98

第四节 加快推进农业科技创新 102

第五节 加快推进农业经营体制机制创新 107

第六节 提高农业综合生产能力 111

第七节 降低农业生产经营成本 115

第八节 增强农业可持续发展能力 121

第九节 提高农业现代化水平 126

第十节 推进社会主义新农村建设 130

【思考题】

第五章 重要着力点:生态文明建设 137

【本章导读】

- 第一节 深入实施可持续发展战略 138
- 第二节 大力推进资源节约型、环境友好型社会建设 142
- 第三节 加快污染防治 147
- 第四节 加快建立资源节约型技术体系和生产体系 151
- 第五节 加快实施生态工程 154

【思考题】

第六章 出发点和落脚点:保障和改善民生 159

【本章导读】

- 第一节 社会建设以改善民生为重点 160
- 第二节 加快提高教育现代化水平 164
- 第三节 加快实施扩大就业的发展战略 169
- 第四节 加快社会保障体系建设 173
- 第五节 加快发展面向民生的公益性社会服务 178

【思考题】

第七章 战略支点:发展文化产业 183

【本章导读】

- 第一节 重视发展公益性文化事业 184
- 第二节 坚持经济效益与社会效益相统一 189
- 第三节 深化文化体制改革 194
- 第四节 加快公共文化服务体系建设 198
- 第五节 加快发展经营性文化产业 202
- 第六节 加快开拓文化市场 207

【思考题】

第八章 强大动力:转变对外经济发展方式 213**【本章导读】**

第一节 坚持对外开放的基本国策 214

第二节 坚持互利共赢的开放战略 220

第三节 统筹好国内发展和对外开放 225

第四节 加快调整出口贸易结构 228

第五节 加快调整进口贸易结构 233

第六节 加快提高利用外资质量和水平 237

第七节 加快实施“走出去”战略 241

【思考题】**附录****中共中央关于制定国民经济和社会发展的****第十二个五年规划的建议**

(2010年10月18日中国共产党第十七届

中央委员会第五次全体会议通过) 247

发展史上极不平凡的五年

——一论认真学习贯彻党的十七届五中全会精神 271

抓住大有作为的重要战略机遇期

——二论认真学习贯彻党的十七届五中全会精神 273

发展的本质要求就是科学发展

——三论认真学习贯彻党的十七届五中全会精神 275

在发展中促转变 在转变中谋发展

——四论认真学习贯彻党的十七届五中全会精神 277

后记 279

绪论：决定中国现代化 命运的战略抉择

古老的中国，曾经创造辉煌的文明；近代的中国，也曾经饱受屈辱。西方列强凭坚船利炮，打开了中国的大门，开始了疯狂的侵略和掠夺。有人说，近代以来的中国，面对的是两个时代课题，一个是怎样避免挨打，一个是怎样避免挨饿。在一百多年的时间里，一代代先进的中国人，经历千辛万苦，寻找富国强兵的道路。

“十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。”在俄国十月革命的影响下，中国人民找到了马克思列宁主义这个真理，历史选择了中国共产党。在党的领导下，经过28年的艰苦奋斗，1949年10月1日，中华人民共和国成立。这一天，给充满血泪与屈辱的中国近代史画上了句号，“避免挨打”的问题终于解决了；这一天，也是中国人民独立自主探索现代化道路的开端。

“现代化”不仅仅是一个口号，更是党领导全国人民所进行的艰苦实践。新中国成立后的前30年，党领导人民进行了艰难的探索，初步建立起新中国的工业体系。党的十一届三中全会以后，党的中心任务转到经济建设上来，经过改革开放30多年的努力，中国人民“避免挨饿”的问题也解决了，中国的现代化建设取得了举世瞩目的成就。2009年10月，在新中国成立60周年之际，美国具有国际影响力的杂志《时代》周刊评论说：“在经历了近百年的外族羞辱、入侵、战争以及难以名状的可怕事件后，中国人正准备拥抱

那久盼的梦想,就是中华民族的伟大复兴。这就是中国人民越来越自信的深层历史背景。”

早在改革开放初期,邓小平同志就为中国的现代化建设制定出大体分“三步走”的战略目标:第一步从1981年到1990年,国民生产总值翻一番,解决人民的温饱问题;第二步从1991年到20世纪末,国民生产总值再翻一番,人民生活达到小康水平;第三步到21世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。如今,前两步已经提前顺利完成,第三步也迈出了坚实的步伐。

1949—2049年,这是党的几代领导人为我们制定的中国现代化的时间表。在这个时间表的前半段我们已经取得辉煌成就,现在,进入了攻坚克难的“后半程”。靠什么续写“前半程”的辉煌与光荣?中国必须作出抉择。

改革开放30多年来,中国经济保持了持续快速发展的良好势头。但是,也存在着一些问题。翻开世界各国现代化的进程,我们会发现那是一部发展方式的变革史。一个国家,要在经济发展过程中保持经济发展的活力、持续向上发展,关键在于保持与时俱进的发展方式、找到切合实际的现代化路径。

今天,这个路径已经找到,那就是“转变经济发展方式”。这是一个时代的命题、发展的课题、现实的难题,也是决定中国现代化命运的重大战略抉择。

一、转变经济发展方式的内涵

党的十七大明确提出:“实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”党的十八届五中全会进一步指出,加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革,必须贯穿经济社会发展全过程,提高发展的全面性、协调性、可持续性,坚持在发展中促转变、在转变中谋发展,实现经济社会又好又快发展。

一个国家摆脱贫困落后状态,走向经济和社会生活现代化的过程,我们称之为经济发展,它实际上是一个国家或地区人均实际

福利的增长过程。一般来说,经济发展包括三层含义:一是经济总量的增长,即一个国家或地区产品和劳务的增加,它构成了经济发展的物质基础;二是经济结构的改进和优化,即一个国家或地区的技术结构、产业结构、收入分配结构、消费结构以及人口结构等经济结构的变化;三是经济质量的改善和提高,即一个国家和地区经济效益的提高,经济稳定程度、卫生健康状况的改善,自然环境和生态平衡以及政治、文化和人的现代化进程。

而我们所说的经济发展方式,则是指实现经济发展的方法、手段和模式,其中不仅包含经济增长方式,而且包括结构(例如经济结构、产业结构、城乡结构、地区结构等)、运行质量、经济效益、收入分配、环境保护、城市化程度、工业化水平以及现代化进程等诸多方面的内容。

转变经济发展方式,就是不仅要突出经济领域中“数量”的变化,更强调和追求经济运行“质量”的提升和“结构”的优化。其特征在于:顾及可持续性,顾及经济结构调整、优化和产业升级,顾及就业、消费、分配等一系列社会需要等。转变经济发展方式,是经济的数量型扩张向质量型发展的理念和内涵的升华。

转变经济发展方式的内涵是:

第一,转变经济发展方式不仅注重数量的增长,而且更注重通过科技进步、科学管理,提高生产要素的质量和使用效率;

第二,转变经济发展方式不仅注重经济总量的扩张,而且更注重经济结构及运行质量;

第三,转变经济发展方式不仅注重经济领域的发展,而且更注重经济、社会和资源环境的协调发展,注重经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的“四位一体”。

简要地说,转变经济发展方式的实质,在于提高经济发展的质量:即主要通过科技进步和创新,在优化结构、提高效益和降低能耗、保护环境的基础上,实现包括速度质量效益相协调、投资消费出口相协调、人口资源环境相协调、经济发展和社会发展相协调在内的全面协调,真正做到又好又快地发展。

转变经济发展方式,是党中央在认真总结国内外发展实践经验和深化理论认识后,作出的一个重大决策,是在我国经济发展的基础上,不断进行理论和实践探索的结果,反映了我们党对建设中国特色社会主义的经济发展规律的全面而深刻的认识。转变经济发展方式这一战略任务的提出,是一个重大的理论创新成果,是对马克思主义发展理论的充实和发展。

以前,我们主要注重的是经济增长,提出的是转变经济增长方式,那么它与转变经济发展方式有什么相同和不同之处呢?两者虽然只有两字之差,含义却不完全相同。从理论上讲,转变经济发展方式与转变经济增长方式有一定的传承、替代和包容的关系。

第一,转变经济发展方式是对转变经济增长方式的理论发展,在一定意义上讲是针对我国国民经济发展状况而适时作出的调整。长期以来,我国的经济发展存在经济结构不合理、经济增长质量不高的问题;资源短缺、环境污染、生态失衡成为我国现代化道路上的严重制约因素;消费、投资、出口在拉动经济增长中的作用还不协调;分配不够合理、收入差距过大的问题亟待解决,部分地方加快发展的积极性没有转入科学发展的轨道。在这样的背景下,中央提出了转变经济发展方式。

第二,转变经济增长方式,从一般意义上讲就是促使传统的、旧的增长方式向现代的、新的增长方式转化,用现代的、新的增长方式替代传统的、旧的增长方式。传统的、旧的增长方式有:资本、劳动密集型的经济增长方式,政府驱动型的经济增长方式,外需拉动型的经济增长方式,投资驱动型的经济增长方式,出口带动型的经济增长方式,外延粗放型的经济增长方式等;现代的、新的增长方式主要的有:技术密集型的经济增长方式,市场导向型的经济增长方式,内需驱动型的经济增长方式;消费驱动型的经济增长方式,内涵集约型的经济增长方式等。

第三,转变经济发展方式扩大了转变经济增长方式的范围。经济增长偏重于数量的概念,主要有 GDP 总量、GDP 增长率和人均 GDP 三个指标。经济发展方式转变是通过生产要素投入的变化,包括生产要素数量增加、质量改善和组合优化来实现经济增长

的方式。因此,经济发展的内涵比经济增长更广泛、深刻,它强调经济系统由小到大、由简单到复杂、由低级到高级的变化;是一个量变和质变相统一的概念,不仅包含生产要素投入变化,而且包括发展的动力、结构、质量、效率、就业、分配、消费、生态和环境等因素,涵盖生产力和生产关系、经济基础与上层建筑各个方面。经济发展包含经济增长,但经济增长不一定包含经济发展。

转变经济发展方式与转变经济增长方式的区别也很明显。转变经济增长方式,主要注重的是经济发展的“数量”。转变经济发展方式,强调不仅要突出经济领域中“数量”的变化,更加注重和追求经济运行中“质量”的提升和“结构”的优化。这主要表现在:要顾及经济发展的可持续性,要顾及经济结构调整、优化和产业升级,要顾及就业、消费、分配等一系列社会需要,要顾及资源、环境与发展相协调等。经济增长虽是经济发展的前提,但是,片面追求GDP的增长,并不能够必然改善人民群众的生活福利。只有在经济增长与经济发展相统一的基础上,确保经济建设、政治建设、文化建设和社会建设这“四位一体”协调推进,才能实现科学发展。

二、加快转变经济发展方式的紧迫性

加快转变经济发展方式,是党的十七大作出的一项重要战略决策。2010年2月3日,胡锦涛同志在中央党校的讲话中指出,加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市场风险能力的必然要求,是提高可持续发展能力的必然要求,是在后国际金融危机时期国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必然要求,是实现国民收入分配合理化、促进社会和谐稳定的必然要求,是适应实现全面建设小康社会奋斗目标新要求、满足人民群众过上更好生活新期待的必然要求。党的十七届五中全会进一步指出,以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,符合我国基本国情和发展阶段性新特征。我们只有加快经济发展方式转变,才能实现我们党对全国各族人民作出的庄严承诺,更好满足广大人民群众日益增长的物质文化需要。因此,转变经济发展方式已经成为一个紧迫的时代任务,我们必须抓

住转变经济发展方式的历史机遇,承担起这个时代课题,把转变经济发展方式作为贯彻落实科学发展观的重要举措,毫不动摇地推动和加快经济发展方式的转变。其紧迫性主要表现在以下几个方面:

第一,加快转变经济发展方式是保持国际竞争优势的必然要求。

改革开放以来,我国的对外开放进程逐渐加快。2001年,我国加入WTO,开始更加广泛地参与国际分工体系,与世界经济紧密融合,在参与国际市场竞争中取得了很大的成就。

同时,我们必须看到,我国在国际市场上所取得的成就,主要依靠的是传统优势,如劳动力成本低、低水平技术的推广、一定程度上对资源粗放型消耗和对环境恶化的承受等等。我们必须看到,加工贸易这种“候鸟经济”十分不稳定,一旦我国的廉价劳动力优势丧失,他们就会转移出去;选择具有更为廉价劳动力成本的国家或地区进行生产。近年来,我国吸引外商直接投资额虽然逐年增加,但是由于跨国公司大量投资我国制造业,近70%的外资都流向了我国制造业领域,导致我国一些产业生产过剩、畸形发展。

随着全球经济的不断发展,我国的传统优势在逐渐弱化,经济发展的深层次矛盾日益突出。例如,我国由于自主创新能力不强,缺乏市场竞争所必需的核心技术和品牌,缺少自主的知识产权,不得不靠国内廉价的劳动力比较优势来获得微薄的收益,只能在世界市场中做低端产品。何况,这样的优势也在逐渐丧失。美国一位经济学家撰文提出,中国经济依赖廉价劳动力的增长模式已进入“迟暮之年”,从2009年起,中国每年的劳动力人口增幅将开始萎缩,而从2014年起,每年将以1%的速度减少。技术工人短缺已经导致工资标准被抬高,在中国东部沿海地区的工厂,工资水平已经赶上许多即将加入欧盟的东欧国家。在临近香港的深圳,企业工资水平已超过印度和印度尼西亚等竞争对手。事实上,以廉价劳动力参与国际分工只能是中国前进型经济的启动模式,而不具备可持续发展的潜力。中国经济在前进的步伐中,必须面对一些深层次矛盾,并寻求均衡发展之策。

因此,这种状况如果得不到改变,我国在激烈的国际市场竞争

中将处于战略被动地位。只有加快转变经济发展方式,把提高自主创新能力作为中心环节,突破经济发展的技术瓶颈,培育新的高新技术产业增长点,培育新的战略性新兴产业,才能在全球化背景下,取得国际经济竞争的新优势。

第二,加快转变经济发展方式是突破经济发展的资源“瓶颈”的必然要求。

以前,我们曾经称自己“地大物博”,但是,如果在这一句后边加上“人口众多”,则表明我国其实是“地大物不博”。实际上,我国是一个资源缺乏的国家,人均资源储量远远达不到世界平均水平。据新华社信息中心资料,中国人均天然气储量仅为世界平均值的4%,石油为11%,煤炭为56%,铝土矿为15%,铁矿为42%,铜矿为27%。从另一份资料中也可以看出,我国矿产资源约占世界的12%,居世界第三位,但是人均水平仅为世界平均水平的58%;我国水资源总量占世界的6.8%,居世界第六位,但是人均水资源只有世界平均水平的25%,且分布极不均匀;我国国土面积居世界第三位,其中耕地面积占世界耕地面积的7%,居世界第四位,但是我国的人均耕地面积却不及世界平均水平的40%……随着经济的进一步发展和人民收入水平的提高,我国的能源和主要资源的人均消费水平会进一步提高,这将给我国本不丰富的资源带来更大的压力。

发达国家的经验表明,在经济增长中,75%靠技术进步,25%靠能源、原材料和劳动力的投入。而我国的情况则恰好相反。但是,由于我国工业总体水平仍处于中低端,大而不强,过度依赖物质资源投入推动增长,资源难以支撑。因为我国承接了国际上劳动密集型高的高投入、高消耗、高污染型的产业转移。多年以来,我国的经济增长走的是高投入、高消耗、高污染的粗放式发展道路,经济总量的增长在相当程度上是建立在资源大量消耗和环境严重污染的基础上。如果不加快结构调整,转变发展方式,将无法有效应对国际挑战,也无法解决自身存在的突出矛盾和问题。拖得越久,代价越大,回旋空间越小,道路越艰难。

第三,加快转变经济发展方式是释放我国生态环境压力的必然要求。

改革开放以来,环境保护被确立为我国的基本国策之一,中央也提出了可持续发展战略。然而,随着我国经济的快速发展,要在很短的时间内走完发达国家数百年的工业化进程,导致了一些环境和生态问题在我国集中出现,生态环境与经济矛盾的矛盾日益突出,环境污染、生态恶化成为一个非常严重的问题。

我国的生态环境问题主要表现为大气污染、水污染和固体废弃物污染,以及生态环境的恶化。例如,我国单位 GDP 中,二氧化硫和氮氧化物排放量是发达国家的 8~9 倍,已经远远高于环境的承载能力。由于二氧化硫的排放量过大,我国青藏高原以东、长江干流以南的地区,已经成为世界第三大酸雨区,每年的损失达 1100 亿元。另外,我国二氧化碳排放量仅次于美国,居世界第二位,大气污染给我国每年造成的损失约占我国 GDP 的两到三个百分点;我国日耗水量和日均污水排放量都居世界第一位,有机污水排放量相当于美国、日本和印度排放量的总和,单位 GDP 污染物排放量是发达国家平均水平的十几倍,全国七大水系的监测断面中,五类水质和劣五类水质占有很大的比重,一些湖泊出现藻类爆发,造成水体缺氧、水质恶化;我国每年产生 10 多亿吨工业固体垃圾,1 亿多吨的城市生活垃圾,带来严重的固体废弃物污染,对我国的生态环境安全和人民健康构成了严重威胁;我国生态环境脆弱区环境状况恶化,生态系统服务功能退化,全国因水土流失每年流失土壤 50 亿吨,沙化土地面积达 174 万平方公里,荒漠化加剧,90% 以上的天然草原退化,湿地面积不断减少,生物多样性破坏,各类生物物种受到威胁的比例普遍在 20%~40%。

因此,只有转变经济发展方式,把解决生态环境问题放在重要地位,增强我国的可持续发展能力,统筹人与自然的和谐发展,实现经济社会发展与环境相协调。这是一种适合我国国情的发展方式,也是中华民族生存与发展的长远根本大计。

第四,加快转变经济发展方式是解决社会结构问题的必然要求。

2010年1月,中国社会科学院社会学研究所发布的《当代中国社会结构》指出,社会结构和经济结构是一个国家和地区的两个最基本结构。前者是一个国家或地区的基本社会形态,是观察分析这个国家或地区社会状况、社会发展水平的重要维度。而后者是一个国家或地区的基本经济形态,是观察、认识这个国家或地区经济状况和发展水平的重要维度。其中社会结构由就业结构、消费结构、社会阶层结构、收入分配结构、家庭结构、城乡结构等多个指标构成。报告还指出,目前中国社会结构落后于经济结构大约15年,这是产生当前诸多社会矛盾与问题的重要原因。

我国目前的经济结构是工业化中期阶段的结构,而社会结构则还是工业化初期阶段的结构,经济结构与社会结构严重背离,很不协调。正如《当代中国社会结构》指出的那样,这种结构性的矛盾是产生当前诸多经济社会问题的根本原因。以“三农”问题为例,党和政府历来十分重视,但是为什么“三农”问题始终未能解决。这说到底是个结构性问题,是经济结构和社会结构不协调的集中体现。在GDP结构中,第一产业只占11.3%,而在就业总劳力中,劳动力占40.8%,在城乡结构中,农村人口占总人口55.1%。也就是40.8%的劳动力,只创造11.3%的财富,这说明,农业劳动生产率很低。而这11.3%的财富,又要在55.1%的农村人口中分配。因此,不调整社会结构,减少农民数量,让农民富裕起来,“三农”问题就不可能从根本上解决。可见,继续深化改革,调整社会结构,使社会结构与经济结构相适应,是解决诸多经济社会矛盾、构建社会主义和谐社会的重要环节。

三、加快转变经济发展方式的重要意义

加快经济发展方式转变,是党中央在我国的经济和社会面临外部环境和内部条件都发生重大变化的情况下作出的战略安排,党的十七届五中全会将转变经济发展方式作为重大战略任务。当前影响我国国民经济发展的因素,不再局限于单纯的经济增长模式,而是已扩大和涉及整个国民经济结构的各个方面,并将会影响和制约我国经济社会的稳定与发展。因此,及时地转变经济发

展方式显得非常必要和紧迫,具有极其重大的现实意义和长远意义。

第一,转变经济发展方式,是针对当前我国经济发展实际提出的重大战略。

前面谈到,从转变经济增长方式到转变经济发展方式,是我国经济发展思路的一个重大调整,两者既有联系,又有区别。改革开放初期,我国在推动经济发展时,主要追求经济总量的增长,这在当时的条件下有其必要性和合理性。但是近年来,我国总体经济实力不断增强,供求关系由长期短缺转变为一定程度的相对富裕,人民生活由解决温饱向全面小康迈进。在这样的现实情况下,原有的“四高一多”为特征的粗放型增长方式,并没有得到根本改变,同时又积累了一些新的经济社会矛盾和问题。这集中反映了当前我国经济发展中存在的一个突出弱点,就是经济增长由粗放型向集约型转变还没有整体性突破,经济发展的质量和效益还没有实质性提高。

近几年来,随着我国经济增长速度加快,资金投入、资源消耗和环境污染大幅度增加。这种发展方式与实现经济社会全面发展的要求不相适应,与不断改善民生、促进和谐的要求不相适应,与全面建设小康社会的要求不相适应。因此,必须把转变经济发展方式作为经济工作的中心任务。

第二,转变经济发展方式,是贯彻落实科学发展观的必然要求。

科学发展观基本要求是经济和社会的全面、协调、可持续发展。改革开放以来,我国不断转变经济增长方式,经济发展迅速。但是这种发展主要是通过提高资源投入来增加经济总量,所追求的主要是数量的扩张,并没有必然提高质量和效益、调整和优化经济结构,更没有转变资源利用方式。

实践证明,转变经济增长方式存在一定的局限性,并没有能够全面保证实现全面协调和可持续发展。按照科学发展观的要求,必须从最广大人民的根本利益出发,努力实现经济社会全面、协调和可持续发展。因此,单纯追求经济数量增长的经济增长方式,无