



Laws & Regulations on Social Insurance, Salaries and Benefits

# 社会保险、薪酬福利 法律全书

(实用版)



法律出版社  
LAW PRESS·CHINA



Laws & Regulations on Social Insurance, Salaries and Benefits

# 社会保险、薪酬福利 法律全书

## 图书在版编目(CIP)数据

社会保险、薪酬福利法律全书:实用版 / 法律出版

社法规中心编. —北京:法律出版社, 2012. 2

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3080 - 7

I. ①社… II. ①法… III. ①社会保险—保险法—基本知识—中国 ②劳动法—基本知识—中国 IV. ①D922. 182. 3 ②D922. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 013573 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/汪奇峰

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/787 毫米×960 毫米 1/16

印张/29 字数/590 千

版本/2012 年 2 月第 1 版

印次/2012 年 2 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

销售热线/010-63939792/9779

电子邮件/info@ lawpress. com. cn

咨询电话/010-63939796

网址/www. lawpress. com. cn

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3080 - 7

定价:58.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

# 目 录

## 一、社会保险综合规定

《中华人民共和国社会保险法》导读 .....	( 1 )
★ * 中华人民共和国社会保险法(2010. 10. 28) .....	( 2 )
实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定(2011. 6. 29) .....	( 35 )
人力资源和社会保障部负责人解读《中华人民共和国社会保险法》及《实施<中华人民共和国社会保险法>若干规定》 .....	( 38 )
社会保险费征缴暂行条例(1999. 1. 22) .....	( 40 )
国务院关于试行社会保险基金预算的意见(2010. 1. 2) .....	( 43 )
社会保险登记管理暂行办法(1999. 3. 19) .....	( 45 )
社会保险费申报缴纳管理暂行办法(1999. 3. 19) .....	( 47 )
社会保险行政争议处理办法(2001. 5. 27) .....	( 49 )
社会保险稽核办法(2003. 2. 27) .....	( 53 )
社会保险业务档案管理规定(试行)(2009. 7. 23) .....	( 54 )
人力资源社会保障行政复议办法(2010. 3. 16) .....	( 58 )
社会保险个人权益记录管理办法(2011. 6. 29) .....	( 67 )
社会保险基金先行支付暂行办法(2011. 6. 29) .....	( 71 )
在中国境内就业的外国人参加社会保险暂行办法(2011. 9. 6) .....	( 73 )
中国人民解放军军人配偶随军未就业期间社会保险暂行办法(2003. 12. 25) .....	( 75 )
劳动和社会保障部等关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见 的通知(2001. 9. 20) .....	( 78 )
财政部、国家税务总局关于基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、住房公积金有 关个人所得税政策的通知(2006. 6. 27) .....	( 79 )
人力资源和社会保障部办公厅关于进一步做好在国内就业的华侨参加社会保险有关工作 的通知(2009. 9. 25) .....	( 79 )
人力资源和社会保障部关于切实做好社会保险个人权益记录管理办法实施工作的通知	

\* 加★的文件为本书的核心法律依据,在正文中对相关重点条文有详细解读。

(2011.10.8) .....	(81)
劳动和社会保障部办公厅关于单位外派职工在境外工作期间取得当地居民身份证后社会 保险关系处理问题的复函(2001.4.24) .....	(83)
劳动和社会保障部办公厅关于取得国外永久性居民身份证回国工作人员在国内工作期间 有关社会保险问题的复函(2001.9.10) .....	(83)
劳动和社会保障部办公厅关于对破产企业生产自救期间应否缴纳社会保险费问题的复函 (2001.12.30) .....	(83)
劳动和社会保障部办公厅关于如何执行和解释社会保险费征缴有关规定的复函(2002.7. 31) .....	(84)
最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划社会保险基 金的通知(2000.2.18) .....	(84)
<b>【地方法规、政策】</b>	
北京市非公有制用人单位退休人员实行社会化管理的操作办法(2011.1.11) .....	(85)
北京市人力资源和社会保障局关于落实社会保险法有关问题的通知(2011.7.7) .....	(90)
上海市人民政府关于本市郊区用人单位及其从业人员参加城镇职工社会保险若干问题的 通知(2011.6.15) .....	(90)

## 二、基本养老保险

### 1. 综 合

国务院关于工人退休、退职的暂行办法(1978.6.3) .....	(93)
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定(1997.7.16) .....	(95)
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定(2005.12.3) .....	(96)
劳动和社会保障部有关负责人解读《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》 .....	(99)
国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见(2011.6.7) .....	(101)
人力资源和社会保障部有关负责人解读《关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》 .....	(104)
国务院关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和行业统筹移交地方管理有关问题的通 知(1998.8.6) .....	(106)
劳动和社会保障部关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知(2001.12.22) .....	(108)
劳动和社会保障部、财政部关于调整原行业统筹企业基本养老保险缴费比例的通知 (2003.3.20) .....	(110)
劳动和社会保障部办公厅关于对户籍不在参保地的人员办理退休手续有关问题的复函 (2002.5.30) .....	(110)

**【地方法规、政策】**

- 海南省城镇从业人员基本养老保险条例(1993.12.30)\* (2011.9.28修正) ..... (111)  
 福建省人力资源和社会保障厅、福建省财政厅关于妥善解决企业职工基本养老保险有关  
问题的通知(2011.6.30) ..... (118)

**2. 参保对象**

- 劳动和社会保障部等关于转业到企业工作的军官、文职干部养老保险有关问题处理意见  
的通知(2002.9.23) ..... (120)  
 劳动和社会保障部等关于农垦企业参加企业职工基本养老保险有关问题的通知(2003.6.  
5) ..... (120)  
 劳动和社会保障部等关于监狱企业工人参加企业职工基本养老保险有关问题的通知  
(2005.11.1) ..... (122)  
 劳动和社会保障部、民政部关于社会组织专职工作人员参加养老保险有关问题的通知  
(2008.3.18) ..... (123)  
 劳动和社会保障部办公厅关于对破产企业离退休人员养老保险有关问题的复函(1999.2.  
24) ..... (124)  
 劳动和社会保障部办公厅关于给企业造成经济损失的职工办理退休手续问题的复函  
(1999.11.8) ..... (124)  
 劳动和社会保障部办公厅关于兼并破产企业职工提前退休问题的函(2000.5.25) ..... (125)  
 劳动和社会保障部办公厅关于执行劳社部发[2000]13号文件有关规定的复函(2002.5.27) ..... (125)  
 劳动和社会保障部办公厅关于转制科研单位劳动合同制工人参加养老保险有关问题的函  
(2001.4.30) ..... (126)  
 劳动和社会保障部办公厅关于对社会力量所办学校等民办非企业单位参加城镇企业职工  
养老保险的复函(2003.7.8) ..... (126)

**【地方法规、政策】**

- 上海市人民政府关于外来从业人员参加本市城镇职工基本养老保险有关问题的通知  
(2011.6.15) ..... (126)

**3. 个人账户管理**

- 职工基本养老保险个人账户管理暂行办法(1997.12.22) ..... (128)  
 城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法(2009.12.28) ..... (139)

---

\* 考虑到近年来中央、地方国家机关法规清理工作较为频繁,往往一次性地修改和废止大量文件,但修改的内  
容大部分又只涉及每个文件的个别条文,此时只标注最近一次修改的时间难免让部分读者产生疑惑。因此,本书在  
目录中对有修改的文件,将其第一次公布的时间和最近一次修改的时间一并列出,在正文中收录的是最新修改后的  
文本。特此说明。

人力资源和社会保障部有关负责人解读《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》	(141)
劳动和社会保障部办公厅关于规范企业职工基本养老保险个人账户管理有关问题的通知 (2001.10.18)	(145)

#### 4. 工龄计算与退休年龄

劳动和社会保障部关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知 (1999.3.9)	(147)
劳动和社会保障部等关于转制单位部分人员延缓退休有关问题的通知(2004.4.2)	(148)
劳动部办公厅对“关于除名职工重新参加工作后工龄计算有关问题的请示”的复函 (1995.4.22)	(149)
劳动和社会保障部办公厅关于职工从事特殊工种的工作年限折算工龄问题的函(2000.11.30)	(149)
劳动和社会保障部办公厅关于企业职工“法定退休年龄”涵义的复函(2001.5.11)	(150)
劳动和社会保障部办公厅关于劳动合同制职工工龄计算问题的复函(2002.9.25)	(150)
<b>【地方法规、政策】</b>	
浙江省劳动和社会保障厅关于劳动者管理岗位年限确定问题的批复(2006.9.30)	(150)
广东省人力资源和社会保障厅关于早期离开国有集体企业女性人员首次领取基本养老金 年龄问题的复函(2010.4.22)	(150)

#### 5. 养老待遇

国务院办公厅关于各地不得自行提高企业基本养老金待遇水平的通知(2001.7.5)	(152)
劳动和社会保障部等关于转制科研机构和工程勘察设计单位转制前离退休人员待遇调整 等问题的通知(2002.2.6)	(152)
劳动和社会保障部关于提前退休人员养老金计发有关问题的复函(2000.10.9)	(153)
劳动和社会保障部办公厅关于机关事业单位劳动合同制工人退休待遇问题的复函(2001. 2.2)	(154)
劳动和社会保障部办公厅关于退休人员被判刑后有关养老保险待遇问题的复函(2001.3. 8)	(154)
财政部等关于对归难侨离退休人员基本养老金实行定额补助有关问题的通知(2001.12. 21)	(154)
劳动和社会保障部办公厅关于对扣发离退休人员基本养老金抵偿债务问题的复函(2002. 2.4)	(155)
劳动和社会保障部办公厅关于机关事业单位劳动合同制工人退休后基本养老金调整有关 问题的复函(2002.5.15)	(155)

人事部、劳动和社会保障部关于实行企业化管理的事业单位参加企业基本养老保险统筹后职工退休待遇问题的复函(2002.6.10) .....	(156)
劳动和社会保障部办公厅关于企业职工提前退休基本养老金计发办法问题的复函(2003.7.7) .....	(156)
人力资源和社会保障部关于因失踪被人民法院宣告死亡的离退休人员养老待遇问题的函(2010.4.13) .....	(157)
人力资源和社会保障部、财政部关于提高建国前参加工作的老工人生活补贴标准和扩大发放范围的通知(2011.5.27) .....	(157)

## 6. 企 业 年 金

企业年金试行办法(2004.1.6) .....	(158)
北京市总工会解读《企业年金试行办法》 .....	(159)
企业年金基金管理办法(2011.2.12) .....	(160)
企业年金基金管理运作流程(2004.12.31) .....	(171)
劳动和社会保障部关于做好原有企业年金移交工作的意见(2007.4.24) .....	(173)
人力资源和社会保障部办公厅关于对原有企业年金移交有关问题补充意见的函(2008.4.14) .....	(175)
国家税务总局关于企业年金个人所得税征收管理有关问题的通知(2009.12.10) .....	(177)
国家税务总局所得税司负责人解读《关于企业年金个人所得税征收管理有关问题的通知》.....	(178)

## 7. 农 村 社 会 养 老 保 障

国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见(2009.9.1) .....	(180)
新型农村社会养老保险基金财务管理暂行办法(2011.3.3) .....	(182)
劳动和社会保障部等关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知(2007.8.17) .....	(187)
劳动和社会保障部关于调整农村社会养老保险个人账户计息办法的通知(2008.2.3) .....	(189)

## 三、基 本 医 疗 保 险

### 1. 综 合

国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定(1998.12.14) .....	(190)
国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见(2007.7.10) .....	(192)
劳动和社会保障部副部长解读《关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》 .....	(195)
劳动和社会保障部办公厅关于妥善解决医疗保险制度改革有关问题的指导意见(2002.9.16) .....	(200)

人力资源和社会保障部、财政部关于全面开展城镇居民基本医疗保险工作的通知(2009.4.8) .....	(202)
中国人民解放军军人退役医疗保险暂行办法(1999.12.16) .....	(204)
财政部、劳动和社会保障部关于企业补充医疗保险有关问题的通知(2002.5.21) .....	(206)
<b>【地方法规、政策】</b>	
海南省城镇从业人员基本医疗保险条例(2001.5.31)(2011.9.28修正) .....	(206)
天津市人民政府办公厅关于调整城乡居民基本医疗保险政策有关问题的通知(2011.9.6) .....	(213)

## 2. 业 务 管 理

城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法(1999.4.26) .....	(215)
城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法(1999.5.11) .....	(216)
城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法(1999.5.12) .....	(218)
城镇职工基本医疗保险业务管理规定(2000.1.5) .....	(220)
流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法(2009.12.31) .....	(224)
劳动和社会保障部办公厅关于加强城镇职工基本医疗保险个人账户管理的通知(2002.8.12) .....	(225)
劳动和社会保障部等关于加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理的意见(1999.6.29) .....	(227)
劳动和社会保障部等关于城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理的意见(1999.6.30) .....	(228)
劳动和社会保障部等关于确定城镇职工基本医疗保险医疗服务设施范围和支付标准的意见(1999.6.30) .....	(230)
劳动和社会保障部关于促进医疗保险参保人员充分利用社区卫生服务的指导意见(2006.6.22) .....	(231)
劳动和社会保障部等关于城镇居民基本医疗保险医疗服务管理的意见(2007.10.10) .....	(234)
人力资源和社会保障部等关于开展城镇居民基本医疗保险门诊统筹的指导意见(2009.7.24) .....	(235)
人力资源和社会保障部、财政部关于进一步加强基本医疗保险基金管理的指导意见(2009.7.24) .....	(237)
人力资源和社会保障部、财政部关于基本医疗保险异地就医结算服务工作的意见(2009.12.31) .....	(239)
人力资源和社会保障部关于普遍开展城镇居民基本医疗保险门诊统筹有关问题的意见(2011.5.24) .....	(240)
人力资源和社会保障部关于进一步推进医疗保险付费方式改革的意见(2011.5.31) .....	(242)
<b>【地方法规、政策】</b>	
北京市基本医疗保险关系转移接续有关问题的通知(2011.5.20) .....	(245)

### 3. 参保与待遇

劳动和社会保障部、铁道部关于铁路系统职工参加基本医疗保险有关问题的通知(1999.6.21) .....	(246)
劳动和社会保障部、国务院侨务办公室关于获准出境定居的归侨侨眷职工医疗保险有关政策问题的通知(2001.9.27) .....	(246)
劳动和社会保障部等关于中央直属企事业单位按属地管理原则参加统筹地区基本医疗保险有关问题的通知(2001.9.29) .....	(247)
劳动和社会保障部、国家电力公司关于国家电力公司所属单位职工参加基本医疗保险有关问题的通知(2001.12.30) .....	(248)
劳动和社会保障部关于石油石化集团所属企业有偿解除劳动合同人员属地参加基本医疗保险问题的复函(2002.8.9) .....	(249)
人力资源和社会保障部等关于妥善解决关闭破产国有企业退休人员等医疗保障有关问题的通知(2009.5.27) .....	(249)
人力资源和社会保障部关于领取失业保险金人员参加职工基本医疗保险有关问题的通知(2011.7.4) .....	(251)
劳动和社会保障部办公厅关于城镇灵活就业人员参加基本医疗保险的指导意见(2003.5.26) .....	(252)
劳动和社会保障部办公厅关于推进混合所有制企业和非公有制经济组织从业人员参加医疗保险的意见(2004.5.28) .....	(253)
企业职工患病或非因工负伤医疗期规定(1994.12.1) .....	(255)
劳动部关于贯彻《企业职工患病或非因工负伤医疗期规定》的通知(1995.5.23) .....	(255)
<b>【地方法规、政策】</b>	
北京市人力资源和社会保障局关于城镇居民基本医疗保险有关问题的通知(2011.5.3) .....	(256)
北京市人力资源和社会保障局、北京市财政局关于领取失业保险金人员参加职工基本医疗保险有关问题的通知(2011.7.8) .....	(256)
上海市人民政府关于外来从业人员参加本市城镇职工基本医疗保险若干问题的通知(2011.6.15) .....	(258)

## 四、工伤保险

### 1. 综 合

《工伤保险条例》导读 .....	(260)
工伤保险条例(2003.4.27)(2010.12.20 修订) .....	(261)
国务院法制办负责人解读新修订的《工伤保险条例》 .....	(269)

劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》若干问题的意见(2004.11.1) .....	(271)
工伤保险经办业务管理规程(试行)(2004.6.17) .....	(272)
劳动和社会保障部等关于事业单位、民间非营利组织工作人员工伤有关问题的通知 (2005.12.29) .....	(281)
劳动和社会保障部等关于加强工伤保险医疗服务协议管理工作的通知(2007.2.27) .....	(282)
劳动和社会保障部办公厅关于加强工伤康复试点工作的指导意见(2007.4.3) .....	(284)
人力资源和社会保障部关于推进工伤保险市级统筹有关问题的通知(2010.3.15) .....	(287)
最高人民法院行政审判庭关于离退休人员与现工作单位之间是否构成劳动关系以及工作 时间内受伤是否适用《工伤保险条例》问题的答复(2007.7.5) .....	(288)
最高人民法院行政审判庭关于《工伤保险条例》第六十四条理解和适用问题请示的答复 (2009.6.10) .....	(288)
最高人民法院行政审判庭关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的,应否适用 《工伤保险条例》请示的答复(2010.3.17) .....	(288)
<b>【地方法规、政策】</b>	
福建省实施《工伤保险条例》办法(2011.9.4) .....	(288)
广东省工伤保险条例(1998.9.18)(2011.9.29修订) .....	(293)
海南经济特区工伤保险若干规定(2004.5.28)(2011.9.28修订) .....	(302)
山东省人力资源和社会保障厅关于省属事业单位民间非营利组织工伤处理有关问题的通 知(2010.8.16) .....	(307)

## 2. 参保、缴费

部分行业企业工伤保险费缴纳办法(2010.12.31) .....	(308)
劳动和社会保障部等关于工伤保险费率问题的通知(2003.10.29) .....	(308)
劳动和社会保障部等关于贯彻《安全生产许可证条例》做好企业参加工伤保险有关工作的 通知(2005.4.4) .....	(309)
劳动和社会保障部关于农民工参加工伤保险有关问题的通知(2004.6.21) .....	(310)
劳动和社会保障部、建设部关于做好建筑施工企业农民工参加工伤保险有关工作的通知 (2006.12.5) .....	(311)
劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会关于进一步做好中央企业工伤保险 工作有关问题的通知(2007.9.7) .....	(312)

## 【地方法规、政策】

上海市人民政府关于外来从业人员参加本市工伤保险若干问题的通知(2011.6.15) .....	(313)
---	-------

## 3. 工伤认定

工伤认定办法(2010.12.31修订) .....	(315)
----------------------------	-------

劳动部办公厅关于在工作时间发病不作工伤处理的复函(1994.6.3) .....	(317)
劳动部办公厅关于企业招工考核时发生伤亡事故问题的批复(1995.7.5) .....	(317)
劳动部办公厅关于处理工伤争议有关问题的复函(1996.2.13) .....	(318)
劳动部办公厅关于在工作时间发病是否可比照工伤处理的复函(1996.7.11) .....	(319)
劳动部办公厅关于司机工伤认定问题的复函(1996.12.30) .....	(319)
劳动部办公厅对《关于工伤确认等问题的请示》的复函(1997.6.6) .....	(320)
<b>劳动和社会保障部办公厅关于职工在工作中遭受他人蓄意伤害是否认定工伤的复函 (2000.1.13) .....</b>	<b>(321)</b>
劳动和社会保障部办公厅关于对《工伤保险条例》有关条款释义的函(2006.9.4) .....	(321)
劳动和社会保障部办公厅关于对工伤认定法律适用问题的复函(2007.9.5) .....	(321)
最高人民法院关于雇工合同“工伤概不负责”是否有效的批复(1988.10.14) .....	(321)
最高人民法院关于工伤认定法律适用的请示的答复(2001.6.15) .....	(322)
最高人民法院行政审判庭关于河南省高级人民法院就《焦作爱依斯万方公司诉焦作市劳动局工伤认定案件的请示》的电话答复(2005.1.12) .....	(322)
最高人民法院行政审判庭关于职工外出学习休息期间受到他人伤害应否认定为工伤问题的答复(2007.9.7) .....	(322)
最高人民法院行政审判庭关于车辆挂靠其他单位经营车辆实际所有人聘用的司机工作中伤亡能否认定为工伤问题的答复(2007.12.3) .....	(323)
最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门在工伤认定程序中是否具有劳动关系确认权请示的答复(2009.7.20) .....	(323)
<b>【地方法规、政策】</b>	
北京市高级人民法院关于审理工伤认定行政案件若干问题的意见(试行)(2007.4.13) .....	(323)
<b>4. 劳动能力鉴定</b>	
劳动能力鉴定——职工工伤与职业病致残等级分级表(节录 GB/T16180 - 2006 之附录 B.2) .....	(326)
劳动和社会保障部等关于劳动能力鉴定有关问题的通知(2003.9.26) .....	(341)
劳动和社会保障部关于新旧劳动能力鉴定标准衔接有关问题处理意见的通知(2007.3.6) .....	(341)
<b>【地方法规、政策】</b>	
福建省人力资源和社会保障厅关于劳动能力鉴定标准中几个问题掌握原则的指导意见 (2011.3.2) .....	(342)
<b>5. 工伤待遇</b>	
因工死亡职工供养亲属范围规定(2003.9.23) .....	(343)

非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法(2010.12.31 修订) .....	(343)
劳动部关于外派劳务人员伤、残、亡善后处理问题的复函(1992.7.15) .....	(344)
劳动和社会保障部办公厅关于对一至四级“老工伤”人员在二〇〇四年一月一日后死亡是否享受一次性工亡补助金问题的复函(2005.12.12) .....	(345)
最高人民法院行政庭关于劳动行政部门是否有权作出强制企业支付工伤职工医疗费用的决定的答复(1998.2.15) .....	(345)

## 五、失业保险

失业保险条例(1999.1.22) .....	(346)
失业保险金申领发放办法(2000.10.26) .....	(348)
优化失业保险经办业务流程指南(2006.9.11) .....	(351)
劳动和社会保障部等关于做好国有企业下岗职工基本生活保障失业保险和城市居民最低生活保障制度衔接工作的通知(1999.4.29) .....	(360)
劳动和社会保障部、财政部关于调整失业保险基金支出项目有关问题的通知(1999.8.25) .....	(362)
劳动和社会保障部等关于事业单位参加失业保险有关问题的通知(1999.8.30) .....	(363)
劳动和社会保障部办公厅关于不得擅自扩大失业保险开支项目的通知(2000.1.17) .....	(363)
劳动和社会保障部、财政部关于银行系统单位参加失业保险有关问题的通知(2000.11.8) .....	(364)
劳动和社会保障部办公厅关于单位成建制跨统筹地区转移和职工在职期间跨统筹地区转换工作单位时失业保险关系转迁有关问题的通知(2002.3.19) .....	(364)
劳动和社会保障部关于建立失业保险个人缴费记录的通知(2002.4.12) .....	(365)
劳动和社会保障部办公厅关于对非上海户籍失业人员失业保险关系转移问题的复函(1999.8.11) .....	(366)
劳动和社会保障部办公厅关于对刑满释放或者解除劳动教养人员能否享受失业保险待遇问题的复函(2000.9.7) .....	(366)
劳动和社会保障部办公厅关于破产企业职工自谋职业领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇问题的复函(2001.5.23) .....	(367)
劳动和社会保障部办公厅等关于对军队机关事业单位职工参加失业保险有关问题的复函(2002.2.22) .....	(367)
<b>【地方法规、政策】</b>	
江苏省失业保险规定(2011.5.8) .....	(368)

## 六、生育保险

企业职工生育保险试行办法(1994.12.14) .....	(374)
劳动部关于女职工生育待遇若干问题的通知(1988.9.4) .....	(375)
劳动和社会保障部等关于妥善解决城镇职工计划生育手术费用问题的通知(1999.9.28) .....	(375)
劳动和社会保障部办公厅关于进一步加强生育保险工作的指导意见(2004.9.8) .....	(376)
劳动和社会保障部办公厅关于生育保险覆盖范围的复函(2006.9.14) .....	(377)
人力资源和社会保障部办公厅关于妥善解决城镇居民生育医疗费用的通知(2009.7.31) .....	(377)

### 【地方法规、政策】

北京市人力资源和社会保障局关于调整本市职工生育保险政策有关问题的通知(2011. 12.12) .....	(378)
上海市城镇生育保险办法(2001.10.10)(2009.3.30修正) .....	(379)
海南省城镇从业人员生育保险条例(2010.1.21)(2011.9.28修正) .....	(382)

## 七、薪酬福利

### 1. 工 资

最低工资规定(2004.1.20) .....	(388)
工资支付暂行规定(1994.12.6) .....	(390)
劳动部对《工资支付暂行规定》有关问题的补充规定(1995.5.12) .....	(392)
建设领域农民工工资支付管理暂行办法(2004.9.6) .....	(393)
劳动部办公厅关于卖淫嫖娼人员被收容教育期间工资福利待遇等有关问题的复函(1997. 5.30) .....	(394)

劳动和社会保障部办公厅关于部分公民放假有关工资问题的函(2000.2.12) .....	(395)
劳动和社会保障部关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知(2008.1.3) .....	(395)
劳动和社会保障部等关于调整煤矿井下艰苦岗位津贴有关工作的通知(2006.7.12) .....	(395)
人力资源和社会保障部关于企业工资总额管理有关口径问题的函(2010.1.23) .....	(396)

### 【地方法规、政策】

天津市企业工资集体协商条例(2010.7.22) .....	(397)
--------------------------------	-------

### 2. 工 时

国务院关于职工工作时间的规定(1994.2.3)(1995.3.25修订) .....	(400)
---	-------

劳动部贯彻《国务院关于职工工作时间的规定》的实施办法(1995.3.25) .....	(400)
《国务院关于职工工作时间的规定》问题解答(1995.4.22) .....	(401)
劳动部关于企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制的审批办法(1994.12.14) .....	(403)
劳动部关于职工工作时间有关问题的复函(1997.9.10) .....	(404)
劳动和社会保障部关于中国建筑工程总公司部分工作岗位实行不定时工作制和综合计算工时工作制的批复(2007.11.22) .....	(406)
人力资源和社会保障部、商务部关于服务外包企业实行特殊工时制度有关问题的通知 (2009.3.29) .....	(407)

### 3. 休 假

职工带薪年休假条例(2007.12.14) .....	(408)
国务院法制办公室负责人解读《职工带薪年休假条例》 .....	(409)
企业职工带薪年休假实施办法(2008.9.18) .....	(410)
人力资源和社会保障部办公厅关于《企业职工带薪年休假实施办法》有关问题的复函 (2009.4.15) .....	(412)
全国年节及纪念日放假办法(1949.12.23)(2007.12.14 修订) .....	(412)
国务院关于职工探亲待遇的规定(1981.3.14) .....	(413)
国家劳动总局关于制定《国务院关于职工探亲待遇的规定》实施细则的若干问题的意见 (1981.3.26) .....	(414)
国家劳动总局、财政部关于国营企业职工请婚丧假和路程假问题的通知(1980.2.20) .....	(414)

### 4. 公 积 金

住房公积金管理条例(1999.4.3)(2002.3.24 修订) .....	(416)
国务院关于进一步加强住房公积金管理的通知(2002.5.13) .....	(421)
建设部等关于住房公积金管理若干具体问题的指导意见(2005.1.7) .....	(424)

## 八、劳动保护

使用有毒物品作业场所劳动保护条例(2002.5.12) .....	(427)
劳动防护用品监督管理规定(2005.7.22) .....	(436)
建筑施工人员个人劳动保护用品使用管理暂行规定(2007.11.5) .....	(439)
女职工劳动保护规定(1988.7.21) .....	(441)
《女职工劳动保护规定》问题解答(1989.1.20) .....	(442)
女职工禁忌劳动范围的规定(1990.1.18) .....	(443)
未成年工特殊保护规定(1994.12.9) .....	(444)

# 一、社会保险综合规定

## 《中华人民共和国社会保险法》导读

《中华人民共和国社会保险法》(以下简称《社会保险法》)由全国人大常委会经四次审议后于2010年10月28日通过,这是最高国家立法机关首次就社会保险制度进行立法。

社会保险是一种为年老、丧失劳动能力、暂时失去劳动岗位或因健康原因造成损失的人口提供收入或补偿的一种社会和经济制度。社会保险法是国家通过立法设立社会保险基金,使劳动者在暂时或永久丧失劳动能力以及失业时获得物质帮助和补偿的一种社会保障制度。社会保险计划由政府举办,强制某一群体将其收入的一部分作为社会保险税费形成社会保险基金,在满足一定条件的情况下,被保险人可从基金获得固定的收入或损失的补偿,它是一种再分配制度。它的目标是保证物质及劳动力的再生产和社会的稳定。社会保险制度是完善社会主义市场经济体制、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的重要支柱性制度。

在《社会保险法》通过之前,我国社保体系已初步建立,但各项社会保险分别通过单项法规或政策进行规范,缺乏综合性统一法律;社会保险强制性偏弱,一些用人单位拒不参加法定社保,或长期拖欠保费;城乡之间,地区之间,机关、事业单位、企业之间社保制度缺乏衔接,社保资源分配存在不公;社保资金管理混乱,未能专款专用;参保人知情权不足,无法有效参与监督,权益受到侵害时救济不足。

在全面性、公平性、安全性、效率性、可操作性和可持续性原则六大基本原则,遵循“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的十二字方针,《社会保险法》针对现存弊病,从法律角度系统性规定了国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度,保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。

根据《社会保险法》规定,社会保险制度主要包括以下五项:

1. 基本养老保险制度。基本养老保险制度,是指缴费达到法定期限并且个人达到法定退休年龄后,国家和社会提供物质帮助以保证年老者稳定、可靠的生活来源的社会保险制度。基本养老保险制度由三个部分组成:职工基本养老保险制度、新型农村社会养老保险制度、城镇居民社会养老保险制度。基本养老保险制度从法律制度层面上实现了“覆盖城乡居民”,基本养老保险制度的目标是“老有所养”。

2. 基本医疗保险制度。基本医疗保险制度,是指按照国家规定缴纳一定比例的医疗保险费,在参保人因患病和意外伤害而发生医疗费用后,由医疗保险基金支付其医疗保险待遇的社会保险制度。基本医疗保险制度由三个部分组成:职工基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度、城镇居民基本医疗保险制度。基本医疗保险制度实现了“覆盖城乡居民”,使全体公民实现“病有所医”。

3. 工伤保险制度。工伤保险制度,是指由用人单位缴纳工伤保险费,对劳动者因工作原因遭受意外伤害或者职业病,从而造成死亡、暂时或者永久丧失劳动能力时,给予职工及其相关人员工工伤保险待遇的一项社会保险制度。

4. 失业保险制度。失业保险制度,是指国家为失业而暂时失去工资收入的社会成员提供物质帮助,以保障失业人员的基本生活,维持劳动力的再生产,为失业人员重新就业创造条件的一项社会保险制度。

5. 生育保险制度。生育保险制度,是指由用人单位缴纳保险费,其职工或者职工未就业配偶按照国家规定享受生育保险待遇的一项社会保险制度。生育保险具体的待遇包括生育医疗费用和生育津贴。

与《社会保险法》相关的法规有:《社会保险费征缴暂行条例》、《工伤保险条例》、《失业保险条例》等。

## 中华人民共和国社会保险法

1. 2010年10月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过
2. 2010年10月28日中华人民共和国主席令第35号公布
3. 自2011年7月1日起施行

### 第一章 总 则

**第一条**<sup>[1]</sup> 【立法目的】\*为了规范社会保险关系,维护公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益,使公民共享发展成果,促进社会和谐稳定,根据宪法,制定本法。

**第二条**<sup>[2]</sup> 【社会保险权利】国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保

\* 条文主旨及注释为编者所加,下同。本书注释(解读)部分序号按法条序号排列。

[1] 本条是关于社会保险法立法宗旨的规定。

我国宪法规定,公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下,有从国家和社会获得物质帮助的权利。党的十七大报告提出,到2020年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系,人人享有基本生活保障。建立健全的社会保障体系是完善我国社会主义市场经济体制的必然要求,也是构建社会主义和谐社会的重要内容。

社会保障体系包括社会保险、社会福利、社会救济、社会优抚和社会互助等。社会保险是社会保障体系的重要组成部分,在整个社会保障体系中居于核心地位。社会保险关系,是指社会保险主体在社会保险活动中所形成的权利义务关系,包括政府与公民之间、社会保险费征收机构与用人单位和个人之间、用人单位与职工之间,社会保险经办机构与参保人员之间等多重关系。规范社会保险关系,是社会保险法的立法目的之一。

社会保险法主要是一部权利法,分别对公民参加基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险作了规定,并对享受社会保险待遇作了原则性规定,以维护公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益,使公民共享发展成果。建立强制性的社会保险制度,推动社会财富的再次分配,实现社会共济,有利于实现社会和谐稳定。

[2] 本条是关于国家建立社会保险制度的规定。

社会保险是公民从国家和社会获得物质帮助最主要的一种途径,有强制性,由国家进行干预和主导,通过立法强制单位和个人参加。政府参与社会保险组织和运作,并对社会保险工作进行监督。社会保险制度主要包括以下五项:

1. 基本养老保险制度。基本养老保险制度,是指缴费达到法定期限并且个人达到法定退休年龄后,国家和社会提供物质帮助以保证年老者稳定、可靠的生活来源的社会保险制度。基本养老保险制度由三个部分组成:职工基本养老保险制度、新型农村社会养老保险制度、城镇居民社会养老保险制度。基本养老保险制度从法律制度层面上实现了“覆盖城乡居民”,基本养老保险制度的目标是“老有所养”。