

offcn 中公教育

2016

重庆市 公务员

录用考试
专用系列教材

申论

(第八版)

李永新◎主编

扫码听微课 名师讲解重难点 引导思维提升能力

听课网址: c.offcn.com

购书
立享

名师同步视频讲解+980元高频考点精讲课程+580元点题冲刺班+100元面授代金券



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

offcn 中公教育 | 严格依据重庆市公务员录用考试大纲编写

重庆市公务员录用考试专用系列教材

申 论

(第八版)

李永新◎主编



西南财经大学出版社

(成都)

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 李永新主编. —8 版.—成都:西南财经大学出版社,2015.6

2016 重庆市公务员录用考试专用系列教材

ISBN 978 -7 -5504 -1945 -2

I. ①申… II. ①李… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材

IV.①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 120192 号

申论(重庆版 第八版)

SHENLUN

主编:李永新

责任编辑:李 才

封面设计:中公教育图书设计中心

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
印 刷	三河市祥达印刷包装有限公司
成品尺寸	206mm×280mm
印 张	19.5
字 数	535 千字
版 次	2015 年 7 月第 8 版
印 次	2015 年 7 月第 1 次印刷
印 数	1—8000 册
书 号	ISBN 978 -7 -5504 -1945 -2
定 价	48.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
3. 本书封底无中公教育网数码防伪标志,不得销售。

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,成为深受考生信赖的实力派讲师。

张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇近20万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

王 健 中公教育资深研究与辅导专家

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员的喜爱。

刘伟伟 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对国家公务员和地方公务员申论考试的特点、题型以及历年真题都有深入的研究,熟悉公务员申论试题的考查要点,有深厚的语言写作功底,善于把握申论题目所要考查的能力与素养。在教学过程中注重因材施教,讲解申论深入浅出,更注重实践教学,注重对学生思维能力的培养及提升。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 cq.offcn.com

真正实现申论作答又快又准

掌握核心考点 学习作答方法 训练解题思维

——中公名师课堂, 公考高分根本保障

申论是重庆公务员考试(简称“重庆市考”)的必考科目之一。重庆市考自 2009 年开始参加多省市公务员联考,每年举办两次,上下半年各一次。申论试卷偏向于以复合主题形式考查,选取的材料紧密贴近社会生活,材料普遍性较强,字数多在六七千字,试题数量从 2011 年改为三道,时间上相对充裕,使考生可以深入思考、透彻理解材料,更有利于测查考生的真实能力。在这样的情况下,考生若想答出真实水平,取得高分,就必须掌握核心考点,学习作答方法,训练解题思维。此时您翻开的这本 2016 最新版《重庆市公务员录用考试专用系列教材·申论》就为您的高分之路指明了方向。

中公教育李永新名师团队主持研发,深入研究重庆市考 2010—2015 年申论真题,加以总结和预测,编成本书。本书分为五篇内容,按照申论基础和入门知识—申论作答基本思维和作答申论的各项能力—申论题型解析和常用作答技巧—时政理论知识及权威解读—专项训练及模拟预测的逻辑顺序构建循序渐进的内容体系,从思维方法、能力技巧、知识积累等方面帮助考生全面夯实申论基础,最终获取高分,顺利通过考试。具体来说,本书具有以下几个鲜明特色:

考纲解读+真题分析 权威讲授命题规律

中公教育作为公考培训领域的领航者,对申论考试的命题方向始终洞烛机先,具有极其敏锐的感知力和鉴别力。本书在编写过程中,组织业界名师反复交流讨论,在继承多年教学、实战经验的基础上,对申论考试大纲进行了深入剖析与解读,并以此为引领,精心编写图书内容,使其真正符合考试大纲的要求。同时,我们在本书第一篇第二章为考生呈现了 2010—2015 年重庆市考申论真题分析,帮助考生全方位了解重庆申论考情,透彻掌握重庆申论是什么、考什么,为高效备考打下坚实的基础。

核心思维+能力培养 轻松获取申论高分

申论是一种理念,是一种思维方式。思维决定成败,理念成就未来。只有按照正确的答题思维作答申论,才能写出规范的答案。本书第二篇悉心传授申论答题思维,从申论核心原则入手帮助考生了解申论,掌握申论作答流程,培养申论作答能力。

申论考试材料多元、题型多变,而我们要学会以不变应万变。答案要点源自材料,这是申论考试不变的要素。然而申论材料应该怎么读,如何才能选出符合题意的要点,一直是申论考试的老大难问题。本书从最真实的考场体验入手,深度还原申论答题的每一个作答步骤,手把手教考生审清题意、阅读材料和分析要点,从而掌握科学的答题思维。如此,无论试卷中的材料是否熟悉,考生都能准确地提取

要点、得出答案,快速提升作答能力,轻松取得申论高分。

题型方法+实战训练 一举攻克五大题型

重庆申论测查的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力、文字表达能力都是与一定的题型相对应的。题型是申论考查目标的表现形式,通过历年真题分析可知,重庆申论考查题型包括归纳概括题、综合分析题、提出对策题、应用文写作题和文章论述题。掌握申论各类题型的解题流程和技巧是作答申论的关键。

本书第三篇对五大题型进行了全方位梳理,总结出重庆常考的各类考点以及与其相对应的科学高效的作答流程、方法,并以此作为图书的核心内容,真正做到“考什么、讲什么”;同时,本书第五篇设置了专项及模拟训练,以帮助考生进一步加深对作答方法的理解。相信通过本书,考生可以快速明确重庆申论考试的核心考点,全面提高备考效率,轻松攻克五大题型。

理论政策+热点解读 备考热点一步到位

议论文写作需要大量的知识积累与素材储备。近年来,申论考试愈加侧重于考查“联系实际”等,不了解热点知识,没有相关知识储备,很难写出好文章。为使考生有话可说,不至于因缺乏素材、观点而摘抄材料,2016版重庆申论教材单独设置一篇“知识积累”帮考生储备理论热点知识。

本书第四篇第一章对《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《2015年重庆市政府工作报告》作出重点摘要和热点预测,带领考生读懂宏观政策;第二章通过悉心研究历年重庆市考申论主题,预测出服务型政府、社会治理创新、文化软实力等十大热点主题,每个主题下设置问题、对策、权威表述等内容,帮助考生提高对申论热点的敏感度,把握备考方向。

扫码听课+名师伴学 中公助您考试成功

学习教材固然重要,但是图书毕竟存在一定的局限性,比如学习过程相对枯燥,遇到难以理解的知识点和题目无处求教等。因此,我们在书中配套了试题的同步高清微视频,通过扫描二维码,即可实现视频学习,在老师的帮助下轻松掌握作答技巧和相关知识。为了确保视频内容的准确性和权威性,中公版重庆公务员考试申论教材所有视频,全部由具有多年教学经验的名师讲解,保证广大考生在学习过程中能够随时随地得到业界一流名师指导。

本书所用真题,均来源于网络或根据考生回忆整理。殷切期待广大考生给我们提出宝贵意见,促进我们更快成长,让图书更好地帮助更多的人。

中公教育公务员考试研究院

2015年7月

目录

第一篇 考试综述

第一章 申论考试常识	(2)
第一节 申论考试大纲	(2)
一、申论考试大纲摘要	(2)
二、大纲能力解读	(3)
第二节 申论试卷构成	(4)
一、题本	(4)
二、答题纸	(6)
三、草稿纸	(6)
第二章 重庆考情分析	(7)
第一节 申论主题分析	(7)
一、申论主题类型	(7)
二、申论主题特点	(8)
第二节 重庆真题分析	(8)
一、归纳概括题	(9)
二、综合分析题	(9)
三、提出对策题	(10)
四、应用文写作题	(11)
五、文章论述题	(12)

第二篇 答题思维

第一章 申论核心原则	(16)
一、一个中心	(16)
二、三大原则	(17)
三、六个标准	(20)
第二章 申论作答流程	(24)
第一节 审清题意	(24)
一、五大审题要素	(24)

二、审题核心方法	(25)
三、能力实战提升	(27)
第二节 阅读材料	(29)
一、四大材料类型	(29)
二、阅读材料的方法	(31)
三、能力实战提升	(32)
第三节 分析要点	(36)
一、提炼要点	(36)
二、加工要点	(39)
三、能力实战提升	(46)

第三篇 题型解析

第一章 归纳概括题	(54)
第一节 题型概述	(54)
一、题型分类	(54)
二、作答基本要求	(55)
第二节 归纳概括主要内容	(57)
一、作答方法	(57)
二、经典真题	(60)
第三节 归纳概括主要问题	(62)
一、作答方法	(62)
二、经典真题	(64)
第四节 归纳概括部分内容	(66)
一、作答方法	(66)
二、经典真题	(66)
第五节 归纳概括语段	(68)
一、拟制标题	(68)
二、语句填充	(71)
第二章 综合分析题	(76)
第一节 题型概述	(76)
一、题型分类	(76)
二、作答基本要求	(77)
第二节 词句阐释	(80)
一、词语阐释	(80)
二、句子理解	(82)
第三节 关系分析	(88)

一、作答方法	(88)
二、经典真题	(89)
第四节 启示分析	(92)
一、作答方法	(92)
二、经典真题	(95)
第五节 评论分析	(98)
一、作答方法	(98)
二、经典真题	(100)
第三章 提出对策题	(103)
第一节 题型概述	(103)
一、题型分类	(103)
二、作答基本要求	(104)
第二节 常规型对策题	(107)
一、作答方法	(107)
二、经典真题	(110)
第三节 有特殊限定的对策题	(113)
一、作答方法	(113)
二、经典真题	(113)
第四章 应用文写作题	(117)
第一节 题型概述	(117)
一、题型分类	(117)
二、作答基本要求	(117)
第二节 一般性应用文	(121)
一、公开信	(121)
二、活动方案	(127)
三、倡议书	(136)
四、宣传稿	(141)
五、编者按	(147)
六、回帖	(151)
第三节 法定公务文书	(159)
一、报告	(159)
二、通知	(166)
三、意见	(172)
第五章 文章论述题	(178)
第一节 题型概述	(178)
一、题型分类	(178)
二、作答基本要求	(180)
第二节 文章立意	(187)

一、核心要求	(187)
二、立意方式	(189)
第三节 文章论证	(192)
一、核心要求	(192)
二、论证方法	(195)
第四节 标题的写法	(203)
一、核心要求	(203)
二、拟题技巧	(204)
第五节 开头的写法	(206)
一、核心要求	(206)
二、开头方式	(209)
第六节 文章结构	(213)
一、分析题型结构	(213)
二、解决问题型结构	(215)
三、驳论型结构	(217)
四、论证 A 与 B 型结构	(219)
五、评论型结构	(220)
第七节 结尾的写法	(222)
一、核心要求	(222)
二、结尾方式	(223)

第四篇 知识积累

第一章 理论政策解读	(228)
第一节 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》摘要与申论热点预测	(228)
第二节 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》摘要与申论热点预测	(232)
第三节 《2015 年重庆市政府工作报告》摘要与申论热点预测	(241)
第二章 重庆热点解读	(247)
热点预测一 服务型政府	(247)
一、热点链接	(247)
二、问题	(247)
三、对策	(247)
四、权威表述	(248)
热点预测二 廉洁政府	(248)
一、热点链接	(248)
二、问题	(249)
三、对策	(249)

四、权威表述	(250)
热点预测三 非公有制经济发展	(250)
一、热点链接	(250)
二、问题	(251)
三、对策	(251)
四、权威表述	(253)
热点预测四 随迁子女教育问题	(253)
一、热点链接	(253)
二、问题	(254)
三、对策	(254)
四、权威表述	(255)
热点预测五 社会治理创新	(255)
一、热点链接	(255)
二、问题	(256)
三、对策	(256)
四、权威表述	(257)
热点预测六 公共服务均等化	(257)
一、热点链接	(257)
二、问题	(258)
三、对策	(259)
四、权威表述	(260)
热点预测七 文化软实力	(260)
一、热点链接	(260)
二、问题	(261)
三、对策	(262)
四、权威表述	(264)
热点预测八 城市文化的传承与发展	(264)
一、热点链接	(264)
二、问题	(265)
三、对策	(266)
四、权威表述	(267)
热点预测九 城镇化建设	(267)
一、热点链接	(267)
二、问题	(267)
三、对策	(269)
四、权威表述	(270)
热点预测十 生态文明建设	(271)
一、热点链接	(271)

二、问题	(271)
三、对策	(272)
四、权威表述	(273)

第五篇 实战训练

第一章 专项实战训练	(276)
专项一 归纳概括题——金融创新与金融稳定主题	(276)
专项二 综合分析题——文艺事业发展主题	(276)
专项三 提出对策题——“官赖”现象主题	(277)
专项四 应用文写作题——儿童保护主题	(279)
专项五 文章论述题——安全生产主题	(280)
参考答案	(281)
第二章 模拟预测试卷	(284)
重庆市公务员录用考试《申论》模拟预测试卷	(284)
参考答案及评分说明	(293)
重庆市公务员笔试辅导简章	(296)
中公教育·全国分校一览表	(298)



本教材含高频考点精讲课程,全面覆盖备考知识点
听课地址:c.offcn.com

第一章 申论考试常识

第一节 申论考试大纲

申论是重庆市公务员录用考试(以下简称“重庆市考”)必考科目之一,它以给定资料为载体,测查考生是否具备从事机关工作的基本能力。对于命题日益严谨化、科学化的重庆市公务员考试来说,申论考试是有章可循的。

一、申论考试大纲摘要

大纲,作为申论考试命题的导向,是考生复习备考的权威依据,考生可依照考试大纲的具体要求制订复习计划,有针对性地备考。

2015年上半年重庆市公务员考试大纲·申论部分摘要

考试目的	测查从事机关工作应当具备的基本能力
试卷组成	申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成
试题形式	主观性试题
考试时限	150分钟
考试分值	满分100分
能力要求	<p>阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。</p> <p>贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。</p> <p>解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。</p> <p>文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。</p>

2015年上半年重庆市考大纲规定的申论考试时间依旧保持在150分钟,考试分值为100分,能力要求仍为四大能力。这充分表明,重庆市考的申论题目命制历经摸索已经形成了科学的体系,考生如果想脱颖而出,必须准确了解历年真题的特点,有针对性地进行复习。

(一)科学性

重庆市申论考试更具科学性。重庆市公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科,行政职业能力测验为客观性试题,申论为主观性试题,这从根本上决定申论相较行测而言,难度更高。申论是一个主观性极强的笔试科目,2015年上半年重庆市考申论时间为150分钟,题量三道,作答时间相对宽裕,考查了考生对材料把握的准确程度。这样更利于提高考试区分度,体现出了重庆市公务员考试命题的科学性。

(二)稳定性

对比 2015 年上半年和 2014 年重庆市公务员公共科目考试大纲,可以发现其中申论部分内容一字未改,这说明重庆公务员考试申论科目经过多年发展,已经趋于稳定和成熟,命题的方向和侧重点也有一定的规律可循。

重庆市考大纲明确提出:“申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。”资料是能力考查的载体,是考生作答的依据。考生一定要深刻理解和吃透资料,在作答时,要以给定资料为依据,保证答案要点绝大部分源自给定资料,决不能脱离资料自说自话。

建议考生仔细研读近几年重庆市申论考试真题,熟悉命题所选择的领域和问题设置方式,根据总结出的规律有针对性地复习。

二、大纲能力解读

大纲强调“申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目”,可见申论仍是能力与素质并重的考试。文案工作所需的四大能力是公务员从事机关工作不可或缺的,考生备考时首先要对这些能力进行深入理解。

(一)阅读理解能力

“阅读理解能力要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。”

阅读理解能力是作答各类题型的基本能力。考生的阅读理解能力应达到如下要求:

第一,准确理解。即能够理解给定资料的内容、含义及各部分的关系。

2015 年上半年重庆市公务员考试申论第一题要求“根据‘给定资料 1’,概括‘创客运动’在中国迅猛发展所产生的积极效果”,考生只有全面把握“给定资料 1”的内容,同时理解何为“创客运动”,才能准确概括积极效果。

第二,二次概括。即在完成对要点的基本概括后,对要点分类归纳,以此来准确领悟命题人设置题目的意图。

2015 年某地公务员考试申论试卷中,曾有题目要求考生“根据‘给定资料 4’,分析导致钱某‘心情颇为复杂’的社会原因”,本题作答范围是“给定资料 4”,资料包含的要点繁杂,需要我们首先对导致钱某“心情颇为复杂”的社会原因进行归纳,继而按照原因类型分别概述。随着申论考试的不断发展和完善,对阅读理解能力的考查难度也在与日俱增,考生如果不能掌握二次概括的能力,就难以准确概括出答案。

(二)贯彻执行能力

“贯彻执行能力要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。”

贯彻执行能力贴近实际,通常以应用文写作题为载体考查该能力。考生在作答此类试题时要注意以下两点:

第一,根据身份和文种确定内容。首先,身份定位不同,决定了职能范围、可采取措施和语言风格的不同。例如,2014 年上半年重庆申论试卷第二题要求根据“给定资料 1”以“高清红的成功给我们的启示”为题写一份材料,虽然没有明确界定作答身份,但是根据“供有关部门参考”,可以推出作答身份为“有关部门工作人员”,因此所使用的语言必须规范、正式。其次,不同的文种,答案具体内容也不相

同。例如,2014年下半年重庆申论试卷第二题考查的“警情提示”与2012年下半年重庆申论试卷第二题考查的“回帖”,在作答方法、行文结构上就大不相同。

第二,作答要架构清晰。架构清晰是指作答要有清晰的脉络和合理的逻辑。考生在作答之前要先弄清楚解答的思路,要从材料的整体出发、大局出发,高屋建瓴地把握材料的主题和思想,统筹安排,然后脉络清晰、逻辑合理地把内容表述出来。例如,2015年国考市级申论第三题要求“写一篇在经验交流会上的讲话稿”,就需要考生从“发言缘由—发言内容—重申主题”三方面按次序作答,否则会被扣去结构分。

(三)解决问题能力

“解决问题能力要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。”

在重庆公务员考试的能力要求中,明确提出要考查“解决问题能力”。而要具备解决问题能力,考生应掌握如下要求:

第一,角度正确。解决问题时,考生要明确自身立场,一般题干未明确说明时,均应以“政府角度”作答,即思考作为政府工作人员,会如何着手解决问题。如果题干明确限定身份,考生便可按照题干要求转换身份,提出解决方案。

第二,对策具体。申论考试切忌使用对策模板,或提出“假”“大”“空”一类令阅卷者深恶痛绝的对策,一定要保证对策的具体可行、切合实际。

(四)文字表达能力

“文字表达能力要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。”

文字表达能力最能体现考生的文案工作能力,考生务必重视对该能力的训练。

第一,简洁流畅。由于申论考试有严格的字数要求,考生必须保证用语简洁,这不仅能节省作答字数,也可以向阅卷者展现考生的逻辑思维能力及语言把控能力。申论文章论述题均会出现“语言畅达”或“语言流畅”的要求,因此考生要恰当组织语言,保证作答语句通畅。

第二,规范生动。规范指考生应避免使用口语、网络用语,而应使用书面语、机关常用语、惯用语,以求达到大纲要求。在规范的基础上,考生应使用恰当的修辞手法、名言警句或者典型事例,为作答增添文采。

第二节 申论试卷构成

重庆市公务员考试申论试卷通常由题本、答题纸、草稿纸三部分构成。

一、题本

申论试卷(题本)由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。

(一)注意事项

注意事项即提示考生在考试过程中应注意的事项,主要列出考试中的硬性要求。