

纪念中国共产党成立九十周年
执政党建设研究丛书·执政能力篇

郭大方 著

执政党提高执政能力的路径选择

ZHIZHENGDANG TIGAO ZHIZHENG NENGLI DE LUJING XUANZE

中国共产党执权力治理机制的构建与完善



军事科学出版社

装备指挥技术学院学术专著
总装备部“1153”人才工程专项基金资助

执政党提高执政 能力的路径选择

——中国共产党执政权力治理机制的构建与完善

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

执政党提高执政能力的路径选择——中国共产党
执政权力治理机制的构建与完善/郭大方著. —北京:
军事科学出版社,2011.6

ISBN 978-7-80237-442-3

I. ①执… II. ①郭… III. ①中国共产党-执政
-党的建设-研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 118803 号

书 名: 执政党提高执政能力的路径选择

作 者: 郭大方

责任编辑: 朱奎玉

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978-7-80237-442-3

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京天时彩色印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 A5

印 张: 7.125

字 数: 152 千字

版 次: 2011 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2011 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 1-3000 册

定 价: 18.00 元

销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部联系(010-66767383)

序

在全党全军喜迎党的 90 华诞之际,装备指挥技术学院政治工作研究中心历时 5 年研究编写的《执政党的建设研究丛书》出版了,这是一件值得祝贺、很有意义的事情。《丛书》围绕党的建设的一些重大课题,从理论与实践、历史与现实的结合上,对执政党的建设规律进行了深入研究探讨,取得了一些有价值的成果,读后颇受启发、很有收获。捧着厚厚的《丛书》样稿,钦佩之情油然而生。近百万字的研究成果,倾注了作者大量心血和汗水,体现了作者厚实理论功底和文化底蕴,饱含着作者对党的热爱、对使命的忠诚。相信《丛书》将给党建理论研究乃至部队党的建设以有益借鉴和启示。

中国共产党成立 90 年、执政 62 年、领导改革开放 32 年来,几代中国共产党人始终以实现中华民族伟大复兴为己任,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,团结带领全国各族人民不懈奋斗,战胜各种艰难险阻,不断取得革命、建设、改革的

伟大胜利。我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家做主新社会的历史性转变,从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变,从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,综合国力大幅度跃升,人民生活明显改善,国际地位显著提高,中华民族巍然屹立于世界民族之林。这是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举,是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。实践证明,没有中国共产党就没有新中国,就没有中国特色社会主义。办好中国的事情,关键在党。坚持中国特色社会主义道路,推进社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

回顾 90 年的历程,我们党之所以能从建党之初的十几个党员发展到今天的近 8000 万党员,历经磨难而不断壮大、千锤百炼而愈加坚强;之所以能团结带领全国各族人民攻坚克难、砥砺奋进,取得举世瞩目的伟大成就,很重要的在于我们党始终坚持以改革创新精神加强自身建设,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,始终保持和发展马克思主义政党的先进性。一部中国共产党的历史,就是一部始终坚持自我完善进步、保持发

展马克思主义政党先进品质的历史。党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。

我们党在长期的执政实践中,围绕建设什么样的党、怎样建设党这个重大课题,不断总结和运用自身建设正反两方面经验,借鉴世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,探索形成了我们党作为马克思主义执政党加强自身建设的基本经验,归结起来就是:坚持把思想理论建设放在首位,提高全党马克思主义水平;坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来,保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心;坚持以执政能力建设和先进性建设为主线,保证党始终走在时代前列;坚持立党为公、执政为民,保持党同人民群众的血肉联系;坚持改革创新,增强党的生机活力;坚持党要管党、从严治党,提高管党治党水平。这些基本经验,体现和深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识,来之不易、弥足珍贵,必须倍加重视、倍加珍惜,必须作为党的建设的重要指导原则长期坚持,并在实践中不断丰富发展。

胡锦涛总书记强调指出,执政党建设是长期任务,探索马克思主义执政党建设规律是永恒课题。加强和改进新形势下党的建设,有其客观规律需要去认识、去把握,有大量复杂课题需要去研究、去破

解。要在加强实践探索的同时,紧密结合新的历史条件和新的历史任务,认真学习马克思主义建党学说,加强党建理论研究和创新,努力把握和运用马克思主义执政党建设的客观规律,深刻认识和运用党领导人民夺取政权、巩固政权、执掌政权的客观规律,深入研究继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐对党的建设提出的新要求,认真总结加强党的执政能力建设和先进性建设的新鲜经验,不断丰富和发展党建理论。党建研究是提高党的建设水平的重要基础和保证,是一项先导性、开创性工作,需要全党同志共同努力,尤其是从事党建研究的同志在这方面肩负着重大责任。《丛书》作者长期从事党建教学和研究,他们自觉肩负起时代赋予的光荣使命,深入思考、潜心钻研,形成这4本专著,尽管书中有的观点还需要进一步锤炼,有些内容还需要进一步完善,但这种开拓意识、探索精神难能可贵,值得充分肯定。

军队党的建设是全党建设的重要组成部分,是军队全部工作的基础和关键。新形势下,世情、国情、党情和军情发生深刻变化,对军队党的建设提出了新的要求。必须紧紧围绕国防和军队发展的主题和主线,紧密结合形势任务和部队实际,切实加强和改进新形势下军队党的建设,全面推进军队党的思

想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力,真正把党的政治优势和组织优势转化为推动军队建设科学发展的强大力量。要坚持把保证党对军队绝对领导作为根本任务,坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装官兵,持续培育当代革命军人核心价值观,大力加强意识形态工作,不断强化军魂意识,始终不渝地坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,坚决抵制“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误政治观点,确保在大是大非问题上站稳正确立场、保持清醒头脑,坚定不移地听党的话、跟党走。要坚持把推进军队建设科学发展、提高履行使命任务能力作为出发点和落脚点,始终围绕中心任务抓党建,把军队党建工作贯穿到军事、政治、后勤、装备各项建设中,融入到以军事斗争准备为龙头的各项工作中,使党的建设和部队完成中心任务相互推动、相互促进。要坚持把建设坚强的党委班子和高素质干部队伍作为关键环节,认真贯彻民主集中制,不断提高党委科学决策、民主决策、依法决策水平,按照德才兼备、以德为先的标准选人用人,充分发挥党委班子和干部队伍在部队建设中的领导核心作用和中坚骨干作用。要坚持把加强党性修养、弘扬优良作风作为重要课题,加强党内生活锻炼,大兴密切联系

群众、求真务实、艰苦奋斗、批评和自我批评之风,自觉讲党性、重品行、作表率,以坚强的党性和优良的作风保证党的先进性和纯洁性。当前,尤其要以党的创新理论武装为根本加强学习型党组织建设,以思想作风建设为重点加强各级党委班子建设,以创先争优活动为抓手加强基层党组织建设,不断提高军队党的建设科学化水平,为推进部队全面建设、有效履行新世纪新阶段军队历史使命,提供强大动力和坚强保证。

实践永无止境,探索永不停歇。做好新形势下党建研究工作意义重大、使命光荣。衷心希望装备指挥技术学院政治工作研究中心的同志,继续勇攀学术高峰,百尺竿头更进一步,努力取得更多更好的成果,在党建教学和研究中作出新的更大贡献!

李继耐

二〇一一年四月

目 录

序	(1)
导 语	(3)

上编：民主思想——执政能力的理论基础

第一章 西方早期民主思想探源	(9)
一、西方古代民主思想	(10)
二、西方中世纪民主思想	(12)
三、西方近代民主思想	(15)
四、本章小结	(17)
第二章 马克思主义民主思想的形成与发展	(18)
一、马克思、恩格斯的民主思想	(19)

二、列宁的民主思想	(27)
三、本章小结	(32)
第三章 马克思主义民主思想在中国的	
继承与发展	(33)
一、毛泽东的民主思想	(33)
二、邓小平的民主思想	(41)
三、江泽民的民主思想	(51)
四、胡锦涛关于民主的论述	(57)
五、本章小结	(67)

下编：治权机制——执政能力的实现途径

第四章 执政权力治理机制的逻辑构想	(71)
一、执政能力的现实挑战	(72)
二、执政能力的制度缺陷	(75)
三、提高执政能力的必由之路	(79)
四、构建执政权力治理机制的基本原则	(81)
五、本章小结	(89)
第五章 执政权力的民主赋予机制	(90)
一、人民赋权的本质内涵	(91)
二、人民赋权的现实缺陷	(94)

三、实现人民赋权的有效途径	(97)
四、本章小结	(105)
第六章 执政权力的民主限制机制	(106)
一、有限权力的价值取向	(107)
二、权力过分集中的现象剖析	(110)
三、权力限制的有效途径	(115)
四、本章小结	(121)
第七章 执政权力的民主运行机制	(123)
一、执政权力运行的主要问题	(124)
二、执政权力运行的趋向考察	(130)
三、以法定的制度体系构建权力运行机制	(134)
四、本章小结	(139)
第八章 执政权力的民主监督机制	(140)
一、人的利益需求决定监督的价值	(141)
二、执政权力缺乏有效监督的深层原因	(147)
三、实现执政权力有效监督的对策	(152)
四、本章小结	(161)
第九章 执政权力的自律机制	(162)
一、以创新精神为指导， 确立权力自律的原则	(163)
二、以思想教育为主旋律， 筑牢权力自律的防线	(169)

三、以机制功能为保障， 提高权力自律的效果	(177)
四、本章小结	(180)
第十章 推进中国民主政治建设的深层思考	(181)
一、苏联历史悲剧的启示	(181)
二、中国共产党整治权力腐败的历史经验	(188)
三、构建治权机制的现实保障	(195)
四、本章小结	(201)
参考文献	(202)
后 记	(212)

导 语



民主执政——执政权力的生命之源

对于执掌新中国政权的中国共产党,构建和谐进步的民主执政机制,不仅是保持社会的稳定制度形态的需要,也是保持党的执政生命活力的需要。

——题记

导 语 民主执政——执政 权力的生命之源

党的十六届四中全会作出加强党的执政能力建设的决定,提出了“在机遇和挑战并存的国内外条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设,完成祖国统一,维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败,关系中华民族前途命运,关系党的生死存亡和国家长治久安的重大课题”的历史性战略部署,强调“党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。我们必须居安思危,增强忧患意识,深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,更加自觉地加强执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权”^①。可以看出,我们党把提高执政能力视为关系中华民族前途命运、关系社会主义事业兴衰成败、关系党的执

^① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,载《人民日报》2004-09-19(1)。

政地位坚强巩固、关系国家长治久安的重大战略课题。这是党执政意识不断强化的体现,也是党执政素质走向成熟的标志。

党的执政能力建设是重大的现实问题。我们在思考这一问题时,需要回顾和借鉴历史。因为历史是一面镜子,是否善鉴历史而应对现实,是一个人成败、一个国家兴衰、一个政党强弱的关键。在研究党的执政能力建设的时候,我们也离不开对历史现象的思考。在有阶级存在的人类社会历史进程中,历代王朝或政治集团由俭至奢、由兴至衰的“其兴也淳焉,其亡也忽焉”的“周期率”现象,犹如稠黏的酸剂伏体缠身,困扰着执政党或执政集团。我们说,“周期率”现象,是历史,不是规律;跳出“周期率”,没有先例,有彼岸。中国共产党人,从夺取全国胜利前夜由西柏坡动身进京执政时起,就已深思熟虑着如何镜鉴历史,寻求彼岸,“跳出周期率支配”的问题。当年党中央机关进城途中,毛泽东形象地比喻是“进京赶考”。而毛泽东住进香山双清别墅后,他所做的第一件事竟是关掉院子里白天还亮着的电灯。这不能不说当年中国共产党人走上执政舞台的时候,首先思考的问题就是如何避免“周期率”的支配,如何寻求一条跳出“周期率”的新路。毛泽东曾把“跳出周期率支配”的道路定位为“民主之路”。时至今日,中国共产党已经走过了60余年的执政历程,已经成为一个长期执政的大党。面对国际国内复杂多变的严酷现实和挑战,我党鲜明地提出加强执政能力建设,说到底,还是致力于探索开拓“跳出周期率支配”的执政道路。

党的执政能力建设是国内问题。我们研究国内问题,离不开国际环境,离不开各国的执政经验和教训。新世纪新阶