

食品安全与经济发展

关系研究

Study on the Relationship between
Food Safety and Economic Development

王守伟 周清杰 臧明伍 等 编著

 中国质检出版社
中国标准出版社

食品安全与经济发展关系研究

王守伟 周清杰 臧明伍 等 编著

中国质检出版社
中国标准出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

食品安全与经济发展关系研究/王守伟, 周清杰, 臧明伍等编著. —北京: 中国质检出版社, 2016. 1

ISBN 978-7-5026-4228-0

I. ①食… II. ①王… ②周… ③臧… III. ①食品安全—关系—中国经济—经济发展—研究 IV. ①TS201. 6 ②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 282137 号

内 容 提 要

本书通过梳理国内外食品安全问题产生、演进的历史逻辑, 对比论证食品安全与经济发展的关系, 发现一个规律, 即一国的食品安全形势与其经济发展水平密切相关。本书剖析食品安全相关概念, 研究食品安全治理范畴; 纵向梳理国内外食品安全演进历程, 从经济发展的角度分析食品安全的形势变化, 研究国内外不同发展阶段食品风险的主要来源和特征; 从食用农产品和加工食品历年抽检数据、食源性疾病直报系统、主要食品安全事件等, 分析我国食品安全现状和特征; 根据我国当前阶段食品安全主要特征, 研究因市场失灵和监管失灵引起的违法生产经营行为造成的食品安全问题, 包括非法添加行为、企业信誉机制、消费者行为等; 针对各部分提出建议, 从而研判未来阶段我国食品安全形势, 把握食品安全演进规律, 未雨绸缪, 有效应对食品安全危机。

中国质检出版社 出版发行
中国标准出版社

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号 (100029)

北京市西城区三里河北街 16 号 (100045)

网址: www.spc.net.cn

总编室: (010) 68533533 发行中心: (010) 51780238

读者服务部: (010) 68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 880×1230 1/32 印张 7 字数 243 千字

2016 年 1 月第一版 2016 年 1 月第一次印刷

*

定价: 38.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010)68510107

编委会

主 编 王守伟 北京食品科学研究所，教授级高级工程师

副主编 周清杰 北京工商大学，教授

臧明伍 北京食品科学研究所，高级工程师

编 委 冯中越 北京工商大学，教授

苗天顺 北京工商大学，副教授

耿莉萍 北京工商大学，教授

彭 涛 中国检验检疫科学研究所，副研究员

李 丹 北京食品科学研究所，工程师

张凯华 北京食品科学研究所，工程师

黄国鑫 北京食品科学研究所，博士

段姗姗 北京食品科学研究所，工程师

李 佳 北京食品科学研究所，工程师

张哲奇 北京食品科学研究所，工程师

序 言

数量充足、价格适宜、质量可靠的食物是人类维持生存的基本条件。改革开放以来，我国食品产业规模不断壮大，食用农产品和食品质量安全水平不断提升，在促进经济社会发展、保障食物供给、推动国民健康水平提升等方面发挥了重要作用。在食品产业高速发展的今天，食品安全问题的频频曝光使消费者对食品安全陷入一轮又一轮的信任危机，影响了社会的稳定和谐。人类的发展历史和食品生产、消费规律显示，一个国家食品安全问题的主要诱因和突出表现与其经济发展阶段及水平密切相关，从经济学视角解读食品安全问题，研判我国当前及今后一段时间内食品安全特征是丰富食品安全综合治理框架和体系必不可少的重要内容。

本书是中国工程院重大咨询项目“中国食品安全现状、问题及对策战略研究”——“食品安全与经济发展战略研究”课题的重要成果。课题组系统梳理了国内外食品安全演进史，对食品安全现状及特征、食品安全特征与经济发展关系、食品安全与国际贸易、食品安全消费者调查、食品安全与声誉效应以及其他食品安全系统性问题，进行了深层次论证分析，全面系统地剖析了经济因素对食品安全形势及特征的影响，对我国未来一个阶段内食品安全特征及治理重点开展研判。看到《食品安全与经济发展关系研究》的完稿，我感到由衷的高兴，细品此书，有三点令我印象深刻。一是基于唯物辩证法的马克思主义原理，以史为鉴、以邻为镜，论证了发达国家从早期的掺杂使假，到20世纪的技术性风险，再到21世纪的突发性事件威胁等食品安全问题演进过程，剖析了我国古代和近代以掺杂使假和腐败食物为主，新中国成立后从关注粮食安全、食品卫生到关注人为和技术因素造成的食品安全风险的转变；同时，基于中美人均GDP变动、城镇化发展与食品安全特征对比分析，论证我国食品安全形势，集历史阶段性特征和因食品技术进步而致的特殊性于一体，更具复杂性。二是以翔实的数据，从官方角度、国际角度、消费者角度和媒体视角，论证我国当前食品安全呈现趋稳向好、形势依然严峻的双

重特点，并提出以产品为核心的风险监测体系导致食品安全现状认知偏差、经济利益驱动型食品掺假是现阶段治理重点等论断。三是通过对食品欺诈、食品防护、食品安全等国际前瞻性食品安全治理理念的解读以及未来一段时间内食品产业和食品安全趋势分析，从监管层面、技术层面、环境治理层面、社会共治层面和产业发展层面凝练出具前瞻性、全局性和战略性的食品安全治理举措。

该书首次从经济发展视角论证食品安全特征演进，书中提出不少食品产业发展、食品安全治理的新观点、新思路和新方法，衷心希望本书的出版能够为食品安全相关领域管理人员、科研人员、相关生产经营人员提供参考，为开展食品安全综合治理、进一步提升食品安全水平提供指导和借鉴。

中国工程院院士



2015 年 12 月

前 言

民以食为天，食以安为先，食品产业正不断成为我国集农业、制造业和现代物流服务业于一体的国民经济支柱产业，保障 13 亿国民“舌尖上的安全”是每一位食品人毕生追求的目标。历史是食品的挚友，她见证着各种食品原料从最初的生食到工厂化生产、个性化定制，造就琳琅满目、营养健康的各色食品，同时也见证了不同经济发展水平下世界食品安全问题的变迁。食品安全是动态的、发展的，具有历史性特征，同时，食品安全作为一个涉及自然环境、经济、社会、科技与政治等多因素、多环节的复杂系统，其问题的产生和演变又有其复杂性和多样性。不同地区、不同社会发展阶段其食品安全主要特征表现各不相同，不同经济发展阶段的宏观经济环境、食品产业发展水平、食品生产和消费环境等都是影响一个国家和地区食品安全水平的关键因素。从经济学视角出发，阐释食品安全与宏观经济和微观经济的内在联系，明确影响食品安全的深层经济因素，是厘清我国食品安全问题不可或缺的重要组成部分。

本书集聚了北京食品科学研究院、北京工商大学和中国检验检疫科学研究院等诸多专家学者的智慧和心血，通过开展文献调研、实地调研和专题咨询研讨等形式，全面解读国内外食品安全相关概念、内涵与外延，全面梳理国内外食品安全问题产生、演进的历史逻辑，从人均 GDP、城镇化、消费者和食品生产企业等视角，阐述了食品安全与经济发展的关系，最后，结合国内外经济发展情况，认为我国食品产业发展将呈现食品农产品持续增收、食品工业进入提质增效阶段、产业化特征将日趋凸显和“走出去”步伐将进一步加快 4 大趋势，并从经济环境、自然环境、社会环境、食品产业科技及未来食品安全特征 5 方面对食品安全趋势开展研判，从监管层面、技术层面、环境治理、社会共治、产业发展 5 大层面提出提升我国食品安全水平的切实可行的战略举措。

本书是中国工程院重大咨询项目“中国食品安全现状、问题及对策战略研究”——“食品安全与经济发展战略研究”课题的重要成果。全

书共有十章：第一章由王守伟、臧明伍编写，第二章由周清杰、臧明伍编写，第三章由臧明伍、周清杰编写，第四章由王守伟、臧明伍、李丹和彭涛编写，第五章由周清杰编写，第六章由苗天顺编写，第七章由周清杰、王守伟、臧明伍编写，第八章由耿莉萍编写，第九章由冯中越编写，第十章由王守伟、臧明伍、周清杰、黄国鑫、张凯华、李佳、段姗姗、张哲奇编写，全书由王守伟统稿。

中国工程院庞国芳院士应邀为本书作序，再次表示衷心感谢！

由于撰写时间紧，另受作者经验和水平所限，书中难免有疏漏和不足之处，敬请同行专家和广大读者批评指正。

食品安全与经济发展战略研究课题组

2015 年 12 月

目 录

第一章 食品安全相关概念	1
一、食品与食用农产品的基本概念	2
二、广义食品安全的基本概念	3
三、食品安全 (food safety) 与相关概念分析	11
四、食品安全认知误区	14
五、结论	18
第二章 食品安全演进的历史梳理	20
一、食品安全问题产生、演进的历史逻辑	20
二、国际视角下食品安全问题的演进	24
三、我国食品安全形势演进历程	36
四、结论	46
第三章 食品安全事件的诱因与分类	47
一、食品污染的诱因	47
二、我国食品安全违法犯罪事件	48
三、结论	53
第四章 我国食品安全形势与特征研究	54
一、主要食用农产品安全现状：基于农业部例行监测结果的分析	54
二、加工食品安全现状：基于国家食品抽检监测结果的分析	57
三、我国食源性疾病现状——基于卫生部门直报系统的分析	66
四、食品安全的局部表现：基于我国食品安全事件的分析	70
五、对我国食品安全主要特征的判断	73
六、结论	75

第五章 食品添加剂滥用和非法添加问题研究：基于首都市场的分析	77
一、食品添加剂在使用过程中存在的主要问题	77
二、首都市场食品添加剂滥用的状况分析：2008—2012 年	78
三、首都市场食品非法添加行为情况	80
四、食品添加剂滥用和非法添加的原因分析	82
五、防控食品添加剂滥用和非法添加问题的相关措施	83
六、结论	84
第六章 中国出口欧盟食品安全形势研究：基于 RASEF 的分析	85
一、欧盟 RASFF 的数据概述	85
二、中国出口欧盟食品安全状况	89
三、降低出口食品被通报的相关措施	96
四、结论	97
第七章 食品安全特征与经济发展关系	98
一、基于中美对比的人均 GDP 与食品安全特征分析	99
二、基于中美对比的城镇化与食品安全特征分析	105
三、经济发展水平与食品消费关注重点的变化	108
四、结论	111
第八章 食品安全问题的消费者研究	112
一、消费者对食品安全状况的关注与评价	113
二、消费者对食品安全问题的认知与态度	120
三、食品安全问题对消费者身心健康的影响	124
四、消费者参与食品安全监管的意愿与可行性	126
五、提振消费信心促进国内食品产业发展的主要措施	134
六、结论	136
第九章 声誉效应与食品安全的关系：来自中国驰名商标的经验证据	137
一、引言	137
二、文献述评与研究假说	139
三、研究方法与数据说明	142

四、实证结果分析	148
五、改善声誉效应的相关措施	156
六、结论	157
 第十章 未来食品安全形势研判与治理展望	159
一、食品产业发展趋势分析	159
二、食品安全趋势分析	171
三、展望	188
四、结语	195
 名词解释	197
缩略语	198
 参考文献	201

第一章 食品安全相关概念

国以民为本，民以食为天。食品安全问题已经成为当今世界食品生产、食品消费和食品管理领域面临的重大挑战，世界各国对食品安全的关注，已经提升到前所未有的战略高度。主要发达国家和地区通过不断完善相关法律法规和监管体系，逐步实现食品“从农田到餐桌”的全程安全控制。

2000年，联合国粮农组织（FAO）和世界卫生组织（WHO）拟定《WHO全球食品安全战略草案》，呼吁实施“从农田到餐桌”全过程食品安全管理战略；2001年，第53届世界卫生大会通过《食品安全决议》，将食品安全列为公共卫生的优先领域；2002年，美国颁布《公众健康安全与生物恐怖主义应对法》并实行食品注册通报制度；2000年，欧盟发布“食品安全白皮书”以加强食品“从农田到餐桌”的全程控制，并于2004年发布2004/41/EC法规，对食品准入市场做出严格规定；2006年，日本正式实施“肯定列表制度”，除禁用农兽药外，还对793种农药、兽药及饲料添加剂设定了54785条限量标准；2011年1月4日，美国《FDA食品安全现代化法案》正式实施，这是美国食品安全管理体系的一次“现代化”的重大变革。

与发达国家和地区相比，我国食品安全问题极为复杂，成因包括：（1）水、土壤和空气等农业环境资源污染，如因环境污染造成的“镉大米”事件；（2）种植业和养殖业生产过程中滥用化肥、农药、生长激素等农业化学投入品，如滥用药物引起的“多宝鱼”事件和“瘦肉精”事件；（3）加工和储藏过程中违规或超限量超范围使用食品添加剂，如上海“染色馒头”事件；（4）致病微生物引起的食源性疾病；（5）新原料、新工艺带来的食品安全问题，如转移基因食品的安全性；（6）市场和政府监管失灵引起的经济利益驱动型掺假（EMA），如非法添加、假冒伪劣、掺杂使假等违法生产经营行为，以“三聚氰胺”奶粉事件、“红心鸭蛋”事件、“地沟油”事件为代表；（7）科技对食品安全控制和技术

带来的负面效应。面对食品安全多发高发的严峻形势,我国于2009年颁布实施了《中华人民共和国食品安全法》(以下简称《食品安全法》),并于2015年完成修订,期间(2013)成立了国家食品药品监督管理总局,监管模式由原来的“分段监管为主、品种监管为辅”改变为统一监管,食品安全治理体系日臻完善。

随着我国社会经济的快速发展,人民群众对食品安全问题日益关注,对“食以安为先”的要求愈加迫切,全面提高食品安全治理水平,已成为我国社会经济发展中一项重大而紧迫的任务,成为实现“两个一百年”奋斗目标亟待解决的重大民生问题。

本章主要梳理国内外对“食品安全”及相关概念的认知历程,旨在理清“食品安全”的基本概念、内涵与外延,有助于社会各界对食品安全治理框架和治理体系达成共识,同时界定本书的研究范围和内容。

一、食品与食用农产品的基本概念

国际食品法典委员会(CAC)对“一般食品”的定义是:“指供人类食用的,不论是加工的、半加工的或未加工的任何物质,包括饮料、胶姆糖,以及在食品制造、调制或处理过程中使用的任何物质;但不包括化妆品、烟草或只作药物用的物质”。

与国外不同,我国学术界对“食品”范围的描述都强调了经过加工和制作的过程,也即包含有经过理化性质所改变的过程。《食品安全法》将食品定义为,各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是药品的物品,但是不包括以治疗为目的的物品。同时又规定供食用的源于农业的初级产品(以下称食用农产品)的质量安全管理,遵守《中华人民共和国农产品质量安全法》(以下简称《农产品质量安全法》)的规定。《农产品质量安全法》将农产品定义为“来源于农业的初级产品,即在农业中获得的植物、动物、微生物及其产品”。实际上农产品又可以分为食用农产品和非食用农产品,食用农产品是食品的主要来源,非食用农产品是工业原料来源。商务部、财政部、国家税务总局于2005年4月发布的《关于开展农产品连锁经营试点的通知》(商建发〔2005〕1号)对食用农产品做了详细的注解,食用农产品包括可供食用的各种植物、畜牧、渔业产品及其初级加工产品。在我国,从法律和监管角度划分,广义的食品概念可以划分为加工食品和食用农产品两大类。

食用农产品属于第一产业范畴,加工食品属于第二产业范畴。加工食品与食用农产品存在相互交叉。

需要特别指出的是,食用农产品是我国特有的概念,国外较为接近的概念为“agri-food”(鲜活农产品),国际上“食品”的概念涵盖了食用农产品和加工食品两大类,在立法和监管上也体现了这一理念,力推食品“从农田到餐桌”的全程安全控制,因此从根源上避免了分段监管现象的产生,有助于协调统一管理。

二、广义食品安全的基本概念

(一) 食物保障 (food security)

现代社会,世界范围内对食品问题的关注始于“食物保障”。食物保障(food security)即粮食安全或食物安全(近年来,国际组织和国内外学者赋予“food security”更为丰富的内涵,故本书将其译为“食物保障”,并将在“食物保障内涵的延伸”部分做详细阐述)。

食物保障是一个宏观概念,早期强调数量保障和供给安全,涵盖20世纪70年代提出的“粮食安全”概念,以及近些年由于环境和资源承载压力剧增,而被逐渐提起的食物可持续供给安全。

“食物保障”概念以FAO的定义较为权威、经典,得到国际社会的普遍认可。1972—1974年,由于连续自然灾害造成粮食减产,出现了第二次世界大战以来最严重的世界性粮食危机,FAO在1974年提出“食物保障”概念,即“保证任何人在任何时候都能够得到为了生存和健康所需要的足够食品”。

在20世纪八九十年代,FAO根据国际食物生产与供给形势,对“食物保障”的定义和内涵进行了不断的完善。1983年FAO确定了新的定义和阐述,即“食物保障的最终目标应该是确保所有人在任何时候既能买到又能买得起他们所需要的基本食物”。^①

1996年,第2次世界粮食首脑会议对“食物保障”的阐述,“只有当所有人在任何时候都能够在物质和经济上获得足够、安全和富有营养的食物来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时,才实现了食物

^① Michel Leblanc. Concept of a Food Security Policy [EB/OL]. <http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/resal/Download/report/mission/nei/0799stnls.pdf>. 19991.

保障安全”。从这一定义和阐述来看,“食物保障”包含了食品数量、质量、营养等多方面的要求。

营养安全(nutrition security)的概念最早出现于20世纪90年代中期,联合国儿童基金会和世界银行都有定义,但在范围和含义上有所不同。2009年,世界粮食安全委员会(简称粮安委/CFS)改革文件突出强调了营养是“食物保障”的重要内涵,“食物保障”的4个支柱包括保有量、获取渠道、利用量和稳定性,营养是“食物保障”概念和粮安委工作的固有组成部分。2012年年初,FAO将“营养安全”定义为:所有人在任何时候都能消费在品种、多样性、营养素含量和安全性等方面数量和质量充足的食物,满足其积极和健康生活所需的膳食需要和饮食偏好,并同时具备卫生清洁的环境、适宜的保健、教育和护理。这一概念针对全球普遍存在的营养不良,以及超重和肥胖问题等提出,以保障食品营养供给和膳食平衡。

国内外学者综合FAO对各时期“食物保障”的定义,普遍认为“食物保障”至少应具备6种内涵:(1)数量内涵,即数量既要满足总量充裕,又要满足人均占有量的充裕;(2)质量内涵,即在满足数量充裕基础上满足质量要求;(3)营养内涵,即满足必需营养需求和膳食平衡要求;(4)结构内涵,即食物供给结构和渠道的多样性以保障供给的稳定性;(5)均衡内涵,即地区均衡与人群均衡,食物保障的目标是最大限度地实现粮食供求的地区均衡和人群均衡;(6)经济或价格内涵,即指一个国家或地区可以从市场(特别是国际市场)上以较小经济代价(如较低价格)获取所需食物的能力或状态。

近年来,基于可持续发展理论的食物可持续供给安全被广泛提起,日渐成为相对独立的概念。食物可持续供给安全是“食物保障”在时间维上的延伸,即在时间维上,随着人口数量的增长、人们消费需求的变化,食品生产与供给在总量、质量、营养、结构、品质、经济可承受等方面能够得到保障。食物可持续供给安全综合反映一个国家或地区食物保障的持久能力,这是从发展角度要求食物保障需要注重生态环境的良好保护和资源利用的可持续。同时,食物可持续供给安全是可持续发展农业的重要组成部分。1991年,FAO对可持续发展农业提出的定义是:“可持续发展农业是一种旨在管理和保护自然资源基础,调整技术和机制变化的方向,以确保获得可持续满足当代及今后世代人们的需要,

能保护和维持土地、水、植物和动物遗传资源，不造成环境退化，同时在技术上适当，经济上可行，而且社会能够接受的农业”。

综上，食物可持续供给安全可以定义为，在合理利用和保护自然资源的基础上，确定技术和管理方式，确保在任何时候都能持续、稳定的获得食品，使食品供应既能满足现代人的需要，又能满足人类后代的需要；在不损害自然的生产能力、生物系统的完整性或环境质量的情况下，达到所有人随时能获得保持健康生命所需要的食品。以合理利用食品资源、保证食物生产可持续发展为特征。

食物可持续供给安全是未来社会需要长期面对的问题。环境和资源的承载力是考量食物可持续安全的重要指标。进入 21 世纪以来，一方面由于世界范围内发展中国家工业化进程的加速，水土流失、耕地质量下降、生态环境恶化及自然灾害加重等导致农业生产的后续资源严重不足，致使农业生产过程环境污染严重，农业的再生产能力下降。另一方面由于工农业生产的迅速发展和城市人口集中化的急剧增加，工业三废、城市废弃物的大量排放，以及农业生产中化肥、农药用量激增，致使许多有毒有害物质被释放，大量进入环境，导致土壤、大气、水域受到的污染日益严重。与此同时，大量有机废弃物，不仅侵占大量农田，也导致病毒传播和疾病蔓延等问题。这直接影响了发展中国家粮食作物、经济作物、饲料作物、畜产品和水产品的质量，对人们的身体造成危害，食物供给的可持续性日益成为食物保障的首要问题。

我国未来发展阶段同样面临来自食物可持续供给安全的严峻挑战。据 2012 年《经济参考报》针对土壤污染展开的调查显示，占全国粮食总产量 1/5 的东北黑土区的黑土层在过去半个多世纪里减少了 50%，并在继续变薄，几百年才形成 1cm 的黑土层正以每年近 1cm 的速度消失。我国土壤污染出现了有毒化工和重金属污染由工业向农业转移、由城区向农村转移、由地表向地下转移、由上游向下游转移、由水土污染向食品链转移的趋势，逐步积累的污染正在演变成污染事故的频繁爆发。国土资源部统计表明，目前全国耕种土地面积的 10% 以上已受重金属污染。化肥、农药、兽药、生产调节剂等农用化学品的大量使用对土壤、水体和大气的污染部分已不具修复性。单纯氮肥年使用量 2500 多万 t，农药超过 130 万 t。目前我国每天排出的工业污水达 9 000 万 t，每年约 300 亿 t；集约化大中型奶牛、猪、鸡养殖场 6 000 多家，日排粪尿及冲污水 80 多

万 t, 年排近 3 亿 t, 加之人类的粪尿及生活废水每年也不下 10 亿 t, 这其中 85% 以上未经过任何处理就直接流入江河和海洋, 造成我国 1 200 条河流中, 850 条河流受到不同程度的污染, 130 多个湖泊和近海区域都不同程度地存在富营养化问题。遭受严重环境污染的生物大量死亡, 而重金属、农药、兽药等有毒物质则通过食物链进入人体, 导致人体中毒, 严重危及人民的身体健康。强化食物可持续供给安全已迫在眉睫。

(二) 食品安全 (food safety)

1. 国际组织对食品安全的定义

食品安全是动态发展的概念, 随着人类对食品安全本质认知的不断进步, 食品安全的概念和内涵都在不断丰富和完善。目前, 对于食品安全 (food safety) 内涵和外延的界定, 国际社会尚未形成统一的认识, 但基本涵盖食品质量、食品卫生和食品营养的部分要素。

1984 年, WHO 在题为《食品安全在卫生和发展中的作用》的文件中, 把“食品安全”和“食品卫生”作为同义语, 定义为: “生产、加工、储存、分配和制作食品过程中确保食品安全可靠, 有益于健康并且适合人消费的种种必要条件和措施”。1996 年, WHO 在《加强国家级食品安全性计划指南》对食品安全给出的定义为: 对食品按其原定用途进行制作和食用时不会使消费者受害的一种担保, 它主要是指在食品的生产和消费过程中没有达到危害程度的一定剂量的有毒、有害物质或因素的加入, 从而保证人体按正常剂量和以正确方式摄入这样的食品时不会受到急性或慢性的危害, 这种危害包括对摄入者本身及其后代的不良影响。并明确将食品安全和食品卫生作为两个不同的概念加以区分, 将食品卫生定义为“为确保食品安全性和适合性在食物链的所有阶段必须采取的一切条件和措施”。

2003 年, FAO/WHO 在《保障食品的安全和质量: 强化国家食品控制体系指南》将食品安全 (food safety) 定义为: “食品安全是指控制所有那些危害, 无论是慢性的还是急性的, 这些危害会使食物有害物消费者健康”。注释中特别强调“食品安全”与“食品质量”两词有时会被混淆。食品安全是不可协商的, 质量概念则涉及那些对消费者而言的其他方面的特性。这种对食品质量和食品安全的区分牵涉到相关政策的制定, 以及食品控制体系的内容和特性, 从而最适合于确定国家的既定目标。