



学术名家文丛

# 中国民族政策史 (下册)

龚荫著

云南人民出版社  
云南大学出版社



学术名家文丛

# 中国民族政策史 (下册)

龚荫著

雲南人民出版社  
雲南大學出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国民族政策史. 全3册 / 龚荫著. —昆明：云南人民出版社，2014.11

(云南文库·学术名家文丛)

ISBN 978 - 7 - 222 - 12410 - 3

I. ①中… II. ①龚… III. ①民族政策 - 历史 - 中国 - 古代 IV. ①D691. 72

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 256284 号

**出 品 人：刘大伟**

**统 筹 编辑：马维聪**

**责 任 编辑：马维聪 李继孔**

**装 帧 设计：郑 治**

**责 任 校 对：李继孔 李绍辉**

**责 任 印 制：洪中丽**

**书名 中国民族政策史**

**作者 龚 荫 著**

**出版 云南人民出版社 云南大学出版社**

**发行 云南人民出版社 云南大学出版社**

**社址 昆明市环城西路 609 号**

**邮编 650034**

**网 址 <http://ynpress.yunshow.com>**

**E-mail [ynrms@sina.com](mailto:ynrms@sina.com)**

**开本 787mm×1092mm 1/16**

**印 张 79.125**

**字 数 1215 千**

**版 次 2014 年 12 月第 1 版第 1 次印刷**

**印 刷 云南商奥印务有限公司**

**书 号 ISBN 978 - 7 - 222 - 12410 - 3**

**定 价 180.00 元 (上中下册)**



学术名家文丛

## 《云南文库》编委会

主任委员：李纪恒 赵 金 高 峰

副主任委员：钱恒义 张瑞才 陈建国 陈秋生

委 员：杨 毅 范建华 任 佳 李 维 张 勇

张昌山 王展飞 何耀华 贺圣达

## 《云南文库·学术名家文丛》编委会

主任：赵 金

副主任：张瑞才 张云松 张昌山

委员（按姓氏笔画排序）

王文光 王展飞 尤 中 朱惠荣 伍雄武 伏润民

任 佳 刘 稚 刘大伟 汤文治 李红专 杨 毅

杨先明 何 飞 何 明 何耀华 邹 颖 张文勋

张桥贵 陈一之 陈云东 武建国 范建华 林文勋

和少英 周 平 周永坤 胡正鹏 段炳昌 施本植

施惟达 贺圣达 崔运武 董云川 谢本书

主编：张瑞才

副主编：张昌山

编 辑：马维聪 柴 伟 杨君凤

# 目 录

Contents

绪 论 .....	1
一、中国古代社会的发展和民族的演变 .....	1
二、历代王朝统治民族的思想观念 .....	7
三、历代王朝经略民族的方针策略 .....	16
四、历代王朝对民族的管辖与民族的贡赋 .....	30
五、怎样研究古代的治理民族政策 .....	41

## 第一编 先秦时期民族政策

——民族政策滥觞时代

第一章 夏王朝民族政策 .....	57
第一节 夏王朝政治概状 .....	57
第二节 夏王朝疆域及民族分布 .....	59
第三节 联姻通婚 .....	61
第四节 宗亲分封 .....	63
第五节 德化怀柔 .....	64
第六节 五服贡纳 .....	65
第七节 征服融合 .....	67
第八节 结 语 .....	68
第二章 商王朝民族政策 .....	70
第一节 商王朝政治概状 .....	70
第二节 商王朝疆域及民族分布 .....	72
第三节 朝廷设“宾” .....	75
第四节 联姻结盟 .....	76

雲南文庫·學術名家文丛

第五节 封赐爵位	78
第六节 五服贡纳	79
第七节 惩罚与宽贷	81
第八节 掠夺奴隶	82
第九节 征服融合	84
第十节 结语	85
<b>第三章 西周王朝民族政策</b>	<b>86</b>
第一节 西周王朝政治概状	86
第二节 西周王朝疆域四至及民族分布	88
第三节 朝廷设官	90
第四节 通婚结盟	91
第五节 分封监控	93
第六节 五服职事	95
第七节 归附贡献	97
第八节 因俗而治	98
第九节 征服融合	99
第十节 结语	100
<b>第四章 东周列国（春秋战国）民族政策</b>	<b>101</b>
第一节 东周列国（春秋战国）政治概状	101
第二节 东周列国（春秋战国）疆域及民族分布	105
第三节 朝廷设置管理民族的官职	107
第四节 春秋和战国前期分封制	108
第五节 “先同姓、后异姓、再后异族”	108
第六节 “和亲”联姻普遍化	110
第七节 尊崇周王，驱逐夷狄	111
第八节 从晋和西戎，到华夏和戎夷	112
第九节 华夏夷狄，互学其长	115
第十节 兼并统一与民族融合	118
第十一节 结语	120

## 第二编 秦汉魏晋南北朝民族政策

### ——民族政策确立时代

<b>第一章 秦王朝民族政策 .....</b>	<b>125</b>
第一节 秦王朝政治概状 .....	125
第二节 秦朝时期民族情势 .....	126
第三节 朝廷设置管理民族的官职和机构 .....	132
第四节 在民族聚居地区设“道” .....	133
第五节 北征匈奴，南平百越 .....	138
第六节 制定民族法“属邦律” .....	140
第七节 少量征收，贡献方物 .....	143
第八节 修筑通往边疆的道路 .....	144
第九节 移民边疆屯垦 .....	145
第十节 结语 .....	146
<b>第二章 西汉王朝民族政策 .....</b>	<b>148</b>
第一节 西汉王朝政治概状 .....	148
第二节 西汉时期民族情势 .....	149
第三节 中央和地方管理民族的机构 .....	156
第四节 对匈奴“和亲”，对百越“和集” .....	163
第五节 汉武帝开拓边疆 .....	172
第六节 封赐“王”“侯”“君长” .....	180
第七节 输租赋，进贡献 .....	183
第八节 徙汉民实边，移夷民内地 .....	188
第九节 汉宣帝转变政策 .....	194
第十节 王莽改制 .....	198
第十一节 结语 .....	205
<b>第三章 东汉王朝民族政策 .....</b>	<b>208</b>
第一节 东汉王朝政治概状 .....	208

第二节 东汉时期民族情势 .....	210
第三节 中央和地方管理民族的机构 .....	215
第四节 封赐都护、都尉、王、侯、君长 .....	219
第五节 靠内交租赋，边远作贡献 .....	223
第六节 讨伐匈奴、西羌、南蛮 .....	227
第七节 推行“以夷制夷” .....	233
第八节 对西域“三绝三通” .....	239
第九节 结语 .....	244
<b>第四章 魏、蜀、吴三国民族政策 .....</b>	<b>246</b>
第一节 魏、蜀、吴三国政治概状 .....	246
第二节 魏、蜀、吴三国民族情势 .....	249
第三节 魏、蜀、吴三国管理民族的机构 .....	253
第四节 魏国民族政策 .....	258
第五节 蜀国民族政策 .....	264
第六节 吴国民族政策 .....	271
第七节 结语 .....	278
<b>第五章 西晋王朝民族政策 .....</b>	<b>280</b>
第一节 西晋王朝政治概状 .....	280
第二节 西晋时期民族情势 .....	282
第三节 中央和地方管理民族的机构 .....	286
第四节 封赐民族首领官爵 .....	288
第五节 对民族索取与奴役 .....	290
第六节 军事管制民族地区 .....	294
第七节 对内迁诸族的安置 .....	299
第八节 镇压“不听命”“反叛者” .....	302
第九节 结语 .....	306
<b>第六章 东晋和南朝民族政策 .....</b>	<b>309</b>
第一节 东晋和南朝政治概状 .....	309

第二节	东晋和南朝时期民族情势	312
第三节	东晋和南朝管理民族的机构	315
第四节	设置左郡左县和僚郡俚郡	320
第五节	封赐民族首领官爵	328
第六节	对民族索取与奴役	337
第七节	强制蛮夷出居平地或迁徙京邑	342
第八节	征集和使用“蛮兵”	346
第九节	讨伐越蛮僚人	350
第十节	结语	355
第七章	“五胡十六国”和“北朝”诸政权民族政策	357
第一节	“五胡十六国”前之政治概状	357
第二节	“五胡十六国”和“北朝”诸政权建立情形	362
第三节	“五胡十六国”和“北朝”诸政权中央 及地方管理的机构	370
第四节	“五胡十六国”前期六国的施政	375
第五节	“五胡十六国”后期十国的治理	383
第六节	鲜卑族拓跋北魏的政治	391
第七节	北魏分裂后相继诸政权之治	403
第八节	结语	411

### 第三编 隋唐五代宋辽夏金民族政策 ——民族政策发展时代

第一章	隋王朝民族政策	417
第一节	隋王朝政治概状	417
第二节	隋朝时期民族情势	423
第三节	中央和地方管理民族的机构	427
第四节	隋朝治理民族的策略	432
第五节	对强族势力“离强合弱”	437

第六节	推行怀柔绥抚	442
第七节	实行和亲、通好、交市	448
第八节	派兵讨伐和远征	456
第九节	结语	462
<b>第二章 唐王朝民族政策</b>		465
第一节	唐王朝政治概状	465
第二节	唐朝时期民族情势	471
第三节	唐朝中央管理民族的机构	479
第四节	唐朝治理民族的方略	486
第五节	太宗、高宗、玄宗开拓边疆	493
第六节	边疆民族地区的设置	505
第七节	对民族首领授予官职册封衍爵及优待	522
第八节	“和亲”之策	530
第九节	进贡与赋税	546
第十节	开展与边疆民族互市	557
第十一节	文化交流	563
第十二节	结语	567
<b>第三章 五代十国民族政策</b>		571
第一节	五代十国王朝政治概状	571
第二节	五代十国时期民族情势	575
第三节	五代十国管理民族的机构	576
第四节	后梁王朝对民族的施政	578
第五节	后唐王朝对民族的政治	579
第六节	后晋王朝对民族的治理	584
第七节	后汉王朝对民族之治	586
第八节	后周王朝对民族之策	587
第九节	结语	590
<b>第四章 宋王朝民族政策</b>		591

第一节	宋王朝政治概状 .....	591
第二节	宋朝时期民族情势 .....	594
第三节	宋朝中央管理民族的机构 .....	599
第四节	对北方辽、西夏、金政权之策 .....	603
第五节	对西北和西南诸民族政权之治 .....	610
第六节	对南方民族地区设置与管理 .....	617
第七节	“树其酋长，使自镇抚” .....	623
第八节	民族地区征收 .....	632
第九节	“因俗而治” .....	636
第十节	结语 .....	642
<b>第五章</b>	<b>辽、西夏、金王朝民族政策 .....</b>	<b>645</b>
第一节	辽王朝对民族的经略 .....	645
第二节	西夏王朝对民族的治理 .....	658
第三节	金王朝对民族的施政 .....	665
第四节	结语 .....	675

## 第四编 元明清时期民族政策 ——民族政策定制时代

<b>第一章</b>	<b>元王朝民族政策 .....</b>	<b>681</b>
第一节	元王朝政治概状 .....	681
第二节	元朝时期民族情势 .....	684
第三节	元朝管理民族的机构 .....	687
第四节	元朝民族等级政治 .....	692
第五节	民族地区设置与参用土酋为官 .....	700
第六节	建立土官土司管理制度 .....	707
第七节	边疆民族朝贡与纳赋 .....	713
第八节	联姻之策 .....	718
第九节	尊重宗教 .....	723

第十节 组织和使用土兵 .....	729
第十一节 结语 .....	733
<b>第二章 明王朝民族政策 .....</b>	<b>735</b>
第一节 明王朝政治概状 .....	735
第二节 明朝时期民族情势 .....	739
第三节 明朝管理民族的机构 .....	742
第四节 明朝统治者的民族思想观念 .....	746
第五节 施行征伐、防御、招降、安抚诸策 .....	750
第六节 实行土司制度 .....	757
第七节 朝贡和纳赋 .....	770
第八节 在边疆民族地区屯田 .....	776
第九节 开展互市 .....	780
第十节 土兵建立及作用 .....	785
第十一节 尊重宗教 .....	789
第十二节 施行“文教” .....	793
第十三节 结语 .....	797
<b>第三章 清王朝民族政策 .....</b>	<b>799</b>
第一节 清王朝政治概状 .....	799
第二节 清朝时期民族情势 .....	803
第三节 清朝中央管理民族的机构 .....	807
第四节 在边疆民族地区管理机构的设置及其变化 .....	813
第五节 清朝处理民族关系的总方针 .....	825
第六节 清代民族边防变化及签界约 .....	838
第七节 对待汉族和边疆民族上层 .....	853
第八节 制服民族叛乱与分裂势力 .....	863
第九节 清代的土司制度 .....	874
第十节 发展边疆民族地区经济 .....	902
第十一节 “因俗而治” .....	913
第十二节 民族立法 .....	920

第十三节 尊崇藏传佛教与重视伊斯兰等宗教 .....	929
第十四节 边疆民族地区教育 .....	940
第十五节 推行“新政” .....	951
第十六节 结语 .....	958

## 附 录

中国古代边疆少数民族政权辑录 .....	964
一、汉晋时期边疆少数民族政权 .....	964
1. 匈奴单于 .....	964
2. 南匈奴单于 .....	984
3. 北匈奴单于 .....	993
4. 乌桓王 .....	998
5. 鲜卑王 .....	1000
6. 丁零王 .....	1002
7. 前赵王 .....	1005
8. 后赵王 .....	1010
9. 北凉王 .....	1011
10. 大夏王 .....	1014
11. 后燕王 .....	1017
12. 西燕王 .....	1019
13. 南燕王 .....	1020
14. 西秦王 .....	1021
15. 前秦王 .....	1023
16. 后秦王 .....	1025
17. 后凉王 .....	1027
18. 仇池公（王） .....	1028
19. 代王 .....	1031
20. 北魏王 .....	1034
21. 北周王 .....	1039
22. 柔然可汗 .....	1041

23. 大魏王	1045
二、唐宋时期边疆少数民族政权	1048
1. 东突厥可汗	1048
2. 西突厥可汗	1054
3. 后突厥可汗	1057
4. 奚族王	1062
5. 渤海王	1065
6. 吐蕃王	1070
7. 南诏王	1082
8. 大理王	1088
三、明清时期边疆少数民族政权	1094
1. 临洮卫土指挥同知赵氏	1094
2. 洮州卫土指挥金事杨氏	1097
3. 庄浪卫土指挥使鲁氏	1099
4. 西宁卫土指挥使祁氏	1102
5. 瓦寺宣慰司宣慰使索氏	1104
6. 德尔格忒宣慰司宣慰使噶尔氏	1109
7. 大金川安抚司安抚使	1112
8. 永宁宣抚司宣抚使奢氏	1113
9. 酉阳宣慰司宣慰使冉氏	1116
10. 石砫宣慰司宣慰使（后降土通判）马氏	1120
11. 阿迷州土知州普氏	1125
12. 广南府土同知侬氏	1127
13. 丽江军民府土知府木氏	1129
14. 车里军民宣慰司宣慰使刀氏	1132
15. 麓川平缅军民宣慰司宣慰使思氏	1135
16. 木邦军民宣慰司宣慰使罕氏	1137
17. 贵州宣慰司宣慰使安氏	1139
18. 金筑安抚司安抚使金氏	1142
19. 播州宣慰司宣慰使杨氏	1144

## 目 录

20. 天坝安抚司安抚使（后降土把总）夭氏	1147
21. 麻哈州土同知（后降土外委）宋氏	1150
22. 东兰州土知州韦氏	1152
23. 南丹州土知州莫氏	1154
24. 田州府土知府（后降土知州）岑氏	1156
25. 思明府土知府黄氏	1159
26. 永顺军民宣慰司宣慰使彭氏	1161
27. 保靖军民宣慰司宣慰使彭氏	1166
28. 施南宣慰司宣慰使（后改宣抚司宣抚使）覃氏	1171
29. 容美宣慰司宣慰使田氏	1173
<b>主要参考书目</b>	1178
<b>后 记</b>	1193
<b>学术年表</b>	1196

雲南文庫·學派名家文叢

# 第三章 清王朝民族政策

## 第一节 清王朝政治概状

### 一、满族为主的政权

满族，其先民可上溯到商周时的肃慎、汉至西晋时的挹娄、北魏时的勿吉、隋唐时的靺鞨、北宋至明时的女真。明万历十一至十六年（公元1583~1588年）建州女真首领努尔哈赤统一女真各部，创立军政合一的八旗制度。万历四十四年（公元1616年）努尔哈赤在赫图阿拉（今辽宁新宾县西老城）建立“后金”政权。崇祯九年（公元1636年），皇太极废旧有族名，改称“满洲”。崇祯九年（公元1636年）改“后金”为“清”。明末，当农民起义军胜利进军之时，清势力日益强大。

满洲贵族看到明王朝内部危机的日益激化，便认为是取代的好时机。他们招降纳叛、收买明朝官僚，为夺权做准备。李自成率农民军进兵北京，推翻了明朝，满洲贵族大为震惊，即大举入关。明山海关总兵吴三桂投降，与清军结合，战败了李自成农民军。明朝崇祯十七年（公元1644年）五月一日，清军进占北京。同年九月，顺治帝从沈阳迁到北京，定北京为清朝的首都。

清统治者完全懂得，满族贵族与汉族地主阶级的利益是一致的，真正的敌人是农民军。清统治者进入北京后，立即采取了各种措施拉拢汉族官僚、地主：公元1644年3月，李自成农民军攻克北京，崇祯帝自缢于煤山（今北京景山），对此，清宣称要为明的臣民“雪君父之仇”，并为崇祯帝