



公益蓝皮书

BLUE BOOK OF CIVIC PHILANTHROPY

中国公益慈善 发展报告 (2014)

主编/朱健刚

ANNUAL REPORT ON CHINA'S
CIVIC PHILANTHROPY DEVELOPMENT (2014)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国公益慈善发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S CIVIC PHILANTHROPY
DEVELOPMENT (2014)

主 编 / 朱健刚



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国公益慈善发展报告. 2014/朱健刚主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2016. 4

(公益蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8891 - 2

I. ①中… II. ①朱… III. ①慈善事业 - 发展 - 研究报告 - 中国 - 2014 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 051811 号

公益蓝皮书

中国公益慈善发展报告 (2014)

主 编 / 朱健刚

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯

责任编辑 / 单远举 曹义恒

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 430 千字

版 次 / 2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8891 - 2

定 价 / 118.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 256

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

公益蓝皮书编委会

编委会主任 李 萍

编	委	梁庆寅	陈春声	颜光美	蔡 禾	徐忠信
		陈少明	郭巍青	刘志伟	程美宝	王燕鸣
		邓启耀	周大鸣	张和清	吴重庆	李汉荣
		刘小钢	朱健刚	赖建雄		

主 编 朱健刚

编 辑 严国威 钟晓慧

主编简介

朱健刚 中山大学社会学与人类学学院教授、博士生导师，中山大学中国公益慈善研究院执行院长，兼任香港中文大学公民社会研究中心研究员、中国社会科学院社会学所等客座研究员，担任民政部社会组织促进会专家委员会委员。2002年获香港中文大学哲学博士，主要研究领域为社会组织、城乡社区、社会运动、人类学理论等，目前出版了《行动的力量》、《国与家之间》等多部著作，发表多篇论文，并主编《公益蓝皮书》和《公益研究》杂志。先后参与创办了上海热爱家园志愿者协会、广东千禾社区公益基金会、广州恭明社会组织支持中心、香港木棉花开志愿者网络等多类公益组织。曾担任香港中文大学博士后研究员（2002~2003年）、哈佛-燕京学社访问学者（2007~2008年）、美国印第安纳大学富布赖特学者（2014~2015年）。

摘要

2014 年是中国公益慈善事业在平静中孕育规范的一年。针对我国公益慈善事业在转型时期出现的诸多弊端，政府和慈善界本身都在 2014 年积极着力对公益慈善事业进行调整和规范。这一方面表现为政府开始筹划出台相关的法律法规和公共政策以规范慈善事业，另一方面则是民间公益的自律和对契约精神的提倡。这种规范过程从地方经验的探索逐步上升到了法治层面的讨论，贯穿于整个 2014 年。

本报告延续了 2011 年“公益蓝皮书”的整体框架，继续研讨“公民公益”的战略理论。围绕着“地方经验、法治探索与专业化”的主题，全书对 2014 年度中国公益慈善事业发展状况进行了总结和分析，并揭示出其对未来五年内我国慈善事业的转型方向所产生的重要影响。

2014 年的公益慈善事业发展实践显示出，中国慈善事业体制正逐渐从行政模式转为市场模式，慈善市场将起到配置慈善资源的决定性作用，“公益市场化”成为现有体制下公益慈善事业发展的重要趋势。这产生了一个重要的正面影响，即慈善事业进一步民间化、组织化和专业化。这些趋势成为我国慈善事业适应市场机制并提高效率、实现更大的效能以及赢得更高的公信力的必经之路。

与此同时，随着 2014 年《慈善法》的“开门立法”，法治原则在公益慈善领域得到了推广。慈善将逐步通过立法来建立规范，公益组织的契约精神也将得到进一步的强调。

广州、温州等地在 2014 年的一系列地方实验展现出，建设良好的慈善市场离不开由设计、评估、咨询、能力建设、展会甚至社会创投服务等各方面联合构建的支持性的公益生态系统。其中，基金会的崛起尤为值得我们关注。在未来的五年内，它将逐渐取代政府和国际机构，成为整个慈善事业最重要的资金供给方，而公益信托将是基金会保值增值的主要手段。



我们的研究发现，与中国社会转型时期的社会问题相对应，青少年儿童、社区发展和医疗健康在未来五年内将成为我国社会救助和慈善事业最为关注的领域。毫无例外，这些救济都最终聚焦于社区发展的层面，并且逐渐从强调救济救助转向强调社区培力、助人自助的过程，以推动社区的可持续发展。2014年似乎可被称为社区基金会的元年，得益于社区基金会逐渐被政府所认可和推广，社区基金会在这一年迅速兴起。在未来五年，社区将持续复兴，灵活的小额社区资助将成为重要的慈善资金使用方式，社区基金会将成为重要的载体，而资助模式成为基金会与社会服务机构之间主要的合作方式。

此外，在未来五年，公益慈善将进入移动互联网时代，互联网思维将深刻影响慈善领域的思维方式。同时，公益慈善的信息化平台将打破时、空、行业界限，促进公益资源对接实现专业化、规范化和常态化。

治理体系的改革以及国家治理能力的现代化是未来五年中国发展的主旋律，而公益转型带动社会转型，社会转型进而推动国家治理的转型是我们看到的中国道路的一种可行性。在未来五年内，公益慈善事业将引发一系列社会治理制度的改革，政府、市场和社会组织将形成大规模的跨界，形成多元共治的社会治理新格局。

Abstract

China's civic philanthropy had been breeding specification in peace in 2014. On the one hand, the government started planning to establish relevant laws and public policy to standardize philanthropy. On the other hand, civil society promoted the self-discipline and contract spirit. This standardizing process gradually rose to the discussion of the rule of law from local experience exploration throughout 2014. This report proposes the civic philanthropy strategic theory, analysis the development situation of China's civic philanthropy in 2014, and summarizes its significant influences on the transformation direction of China's civic philanthropy in next five years.

The development of China's civic philanthropy in 2014 showed that China's civic philanthropy system was gradually transforming from administrative model to market model, philanthropy market would have a determinative effect on allocating philanthropic resources. Marketization of philanthropy had become an important trend of the development of China's civic philanthropy in existing system. It brought an important positive influence that China's civic philanthropy turned into more socialization, organization and professionalization. At the same time, the public participated in enacting the Philanthropy Law in 2014 revealed that the rule of law had been promoted in civic philanthropy, and contract spirit had been emphasised by civil society.

The local experience of Guangzhou and Wenzhou in 2014 revealed that the construction of high-efficiency philanthropy market needed a supportive ecosystem of philanthropy which established jointly by various kinds of social organizations such as project design, capacity building, assessment, consultation and social venture service. The rise of foundation is particularly worthy of our attention, foundation will become the most important capital supplier of China's civic philanthropy take the place of governments and international institutions in next five years, and the charitable trust will become the important means of hedging and appreciation of foundation.



It seems that 2014 is the first year of community foundation, because community foundation was rising rapidly in this year benefited from the government's imprimatur and promotion. The flexible small grants for community will become the important use-pattern of charitable funds in next five years, community foundation will become the important carrier in this process. Furthermore, as China's civic philanthropy is entering a new era of mobileInternet, the internet thinking will deeply affected thinking mode of philanthropy in next five years.

The reform of the governance system and the modernization of the capacity of national governance is the main theme of China's development in next five years, philanthropy transformation drives social transformation and finally promotes national governance transformation is one feasibility of China Road. China's civic philanthropy will cause a series of social governance system reform in next five years, government, market and social organizations will form an large-scale crossover interaction, and it ultimately realize the new social governance pattern of multiple governing.

序 言

对于中国公益慈善事业的发展而言，2014年是值得浓墨重彩的一年。乘着中央全面深化改革的东风，公益慈善领域迎来了新的发展机遇。新常态下的中国公益慈善事业，已步入了加快创新发展的关键时期。党的十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，首次明确提出“加强社会组织立法”。国务院下发《国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见》，对促进慈善事业健康发展作出了系统安排，该意见成为首份以国务院名义出台的规范性、纲领性文件。与此相应，在规范慈善组织发展、保障社会组织参与环保公益诉讼、推动社会组织去行政化、加快慈善事业立法、依法履职惩治社会组织腐败等方面，各级政府也都加大了改革创新力度。这一系列立足于现实的改革举措，对于引领中国公益慈善事业步入正轨，乃至进一步推动中国社会转型，具有里程碑意义。

通过多年来在公益慈善领域的学习、研究与行动，中山大学中国公益慈善研究院致力于总结本土公益慈善事业发展过程中的经验与理论，为政策制定与创新提出建议，进一步推动社会组织体制改革，从而打造成为具有世界影响的公益智库。得益于众多富有社会责任感的年轻学者、社会组织的深入调研和谨慎分析，《中国公益慈善发展报告（2014）》成为中国公益慈善领域最新的研究成果。围绕着“地方经验、法治探索与专业化”的主题，全书展现了中国公益慈善领域最新的发展状况。

综观全书，我以为本书归纳的中国公益慈善领域几点最新的发展趋势尤为值得我们关注。

其一是中国公益慈善法治探索的进程逐步加快。党和政府高度重视社会组织的法治建设，对社会组织的登记管理、行为规范、扶持发展等都作出了重要的指示，相关的政策、法律环境正逐步改善。但与此同时，由于专门法律不够健全、社会组织法律意识欠缺、政府部门监管与执法力量不足等问题，公益慈善领域仍存在不少法律争议。因而，出台一部系统的《慈善事业法》以保障



慈善事业高效发展是刚性需求。在依法治国战略得到深化发展的当下，公益慈善领域的法制建设无疑是值得关注和致力的方向。

其二是慈善组织的专业化发展水平稳步提高。随着政府政策的放开，以及行业自身发展对公益组织的专业性提出的更高的要求 and 期待，大量松散型志愿组织正逐步向专业化组织转型，而政府、公益组织、基金会、企业和媒体也同时构成了立体的公益生态系统。透过妇联的社会化转型、中国狮子联会的专业转型过程，我们可以看出，社会组织不仅可以借鉴国外经验，更需要在自身实践过程中不断探索和总结地方经验，加强能力建设，实现专业转型。

其三是公益慈善事业发展的地方经验日益彰显。中国的公益慈善事业已进入全面改革的关键时期，各地方基于本地政治经济状况的本土化实验和探索形成了各具特色的地方经验。因而可以说，2014 年是地方改革年。促进公益慈善事业发展已经开始转向推动顶层设计，而非传统地依赖于顶层设计。对各地慈善改革经验的归纳，有助于我们“深入理解慈善事业的运行机制并形成良好的慈善事业发展观念，为中国慈善事业改革提供依据和地方范本”。这些推动慈善事业深化改革的地方经验，走出了公益慈善事业的中国道路。

在总结慈善事业改革的“广州经验”的过程中，我认为“公民慈善”构成 2014 年中国公益慈善事业所出现的范式转换，即公益慈善事业要有序地回归民间，需要让慈善成为公民的权利和责任。以“慈善社区化、市场化和法治化”为主题的发展道路，以“社区为本，公益生态，法治慈善，多元共治”为核心的发展格局，让我们看到广州经验为慈善改革的中国道路提供了一种可能的方向。

《中国公益慈善发展报告（2014）》作为中山大学中国公益慈善研究院编写的“公益蓝皮书”系列的第四本，付梓在即，衷心感谢研究院全体同人为编写此书付出的辛劳，也再次感谢对此书出版给予支持的同人，更希望此书所展示的新成果、新观点和新实践，能够鼓舞公益慈善领域的同人齐心协力，为推动中国社会转型、促进社会公平继续努力。

中山大学中国公益慈善研究院 院长

李萍

于康乐园

2015 年 8 月 10 日

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 公益慈善的十个趋势：从地方经验到法治慈善 朱健刚 / 001

Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.2 2013 年度中国家庭捐赠行为调查报告
——基于全国劳动力动态调查数据的发现
..... 朱健刚 刘艺非 / 017
- Ⅱ.3 2014 年度中国民间公益透明指数（GTI）报告
..... USDO 自律吧 / 051
- Ⅱ.4 中国公益众筹发展报告 刘 盛 曹亦革 黎影怡 / 078
- Ⅱ.5 2014 中国公益报道与公益媒体年度观察 周如南 / 097

Ⅱ III 专题报告

公益慈善的地方经验

- Ⅱ.6 社区基金会案例研究：美国经验与中国路径
..... 王筱昀 朱健刚 / 105
- Ⅱ.7 走向公民慈善：广州经验与挑战 朱健刚 / 128



B.8 温州现代社会组织体制建设的实践经验、

问题反思与政策建议 蔡建旺 周如南 / 155

法治探索

B.9 透明、规范与法律意识

——2014 年中国公益慈善组织法律案例年度观察

..... 陆 璇 林文漪 / 181

B.10 慈善立法的基本争议

——以 2014 年为基本语境 马剑银 / 213

B.11 中国公益信托基金投资研究报告：问题、约束与建议

——基于对英美两国相关立法的考察 洪 璧 / 231

专业领域发展

B.12 参与的权利：妇女组织推动妇女发展的新进展

..... 李文芬 柯倩婷 / 267

B.13 2014 年中国环保公益组织发展研究报告

..... 恩派社会组织发展研究中心 / 291

B.14 志愿组织的专业转型：以中国狮子联会为例

..... 夏循祥 景燕春 刘艺非 / 315

B.15 中国企业公益发展现状及培育建议

..... 何智权 / 336

B.16 我国环保基金会的内部治理与外部监管研究

——对我国环保基金会公开信息的分析 龙朝晖 王紫微 / 359

国际公益环境

B.17 简评在华国际公益慈善对中国公益的影响 胡 明 / 374

B IV 附录

B.18 2014 年中国公益慈善十大事件 / 388

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 Ten Trends of China's Civic Philanthropy: From Local Experience to Legislation Exploration *Zhu Jiangang* / 001

Ⅱ Topic Reports

- Ⅱ.2 Report on China's Household Giving Behavior: Based on the Survey Founds of the CLDS *Zhu Jiangang, Liu Yifei* / 017
- Ⅱ.3 Report on China Grassroots Transparency Index in 2014
The Union of Self-Disciplinary Organizations / 051
- Ⅱ.4 Report on China's Philanthropy Crowdfunding in 2014
Liu Sheng, Cao Yiping and Li Yingyi / 078
- Ⅱ.5 Annual Observation on China's Philanthropy Reports and Philanthropy Medias in 2014 *Zhou Runan* / 097

Ⅲ Special Reports

The Local Experience of Civic Philanthropy

- Ⅲ.6 The Case Study of Community Foundations: American Experience and Chinese Road *Wang Xiaoyun, Zhu Jiangang* / 105
- Ⅲ.7 Toward Civic Philanthropy: Experience and Challenge of Guangzhou *Zhu Jiangang* / 128



- B. 8 Experience, Reflection and Policy Suggestion of the Reform of Modern Social Organization Management System in Wenzhou

Cai Jianwang, Zhou Runan / 155

Legislation Exploration

- B. 9 Transparency, Specification and Legal Consciousness: Annual Observation on Legal Cases of Philanthropy Organizations in 2014

Lu Xuan, Lin Wenyi / 181

- B. 10 The Fundamental Argument of Philanthropy Legislation: 2014 as the Basic Context

Ma Jianyin / 213

- B. 11 Report on China's Philanthropy Trust Fund Investment: Based on the Study on Relevant Legislation in America and Britain

Hong Jun / 231

Professional Field Development

- B. 12 The Rights to Participate: the New Progress of Women's Development Promoted by Women's Organization

Li Wenfen, Ke Qianting / 267

- B. 13 Report on the Development of China's Environmental NGOs in 2014

NPI / 291

- B. 14 The Professional Transformation of Voluntary Organizations: China Council of Lions Clubs as an Exemple

Xia Xunxiang, Jing Yanchun and Liu Yifei / 315

- B. 15 Current Situation and Cultivation Suggestion of China's Corporate Philanthropy

Brian Ho / 336

- B. 16 Research on Internal Governance and External Supervision of China's Environmental Foundations: Analysis of Public Information of China's Environmental Foundations

Long Zhaohui, Wang Ziwei / 359

International Philanthropy Environment

- B. 17 Brief Comments on the Impact on China's Philanthropy Made by International Philanthropy Organizations in China

Hu Ming / 374

附录 Appendix

- B. 18 Ten Events of China's Civic Philanthropy in 2014

/ 388

总 报 告



General Report

B. 1

公益慈善的十个趋势： 从地方经验到法治慈善

朱健刚*

2014 年是中国公益慈善事业在平静中孕育规范的一年。从 2008 年起，中国的社会救助和公益慈善事业就已开始加速转型，其后更是一日千里。中国的社会救助和公益慈善事业大踏步地从以往的感性公益和计划慈善逐步转变为理性公益和公民慈善。2013 年，这一转型的方向基本形成，^① 并和市场经济体制的全面深化改革相一致。但是，这种快速发展中也不可避免地会出现一些混乱甚至是腐败的情况，政府的管理也常常表现得相对滞后。这些使得无论是政府，还是慈善界自身，在 2014 年都开始对公益慈善事业进行调整和规范。

这种规范一方面表现为政府开始筹划出台相关的法律法规和公共政策以规

* 朱健刚，中山大学社会学与人类学学院教授，中山大学中国公益慈善研究院执行院长。

① 朱健刚：《从计划慈善走向公民公益——2013 中国慈善事业发展综述》，载杨团主编《中国慈善发展报告（2014）》，社会科学文献出版社，2014。