

循着改革的逻辑

下

一个经济学人的时事观察
(2009-2015)

胡敏 著

新常态要求干部进入新状态
以定力和韧劲稳定改革预期
滞胀时代来临了吗？
以更大勇气担当改革成本

夯实改革的动力基础
解好改革攻坚的方程式
形成中国范的创新生态
深化改革需要接地气

国家行政学院出版社

循着改革的逻辑

下

一个经济学人的时事观察
(2009-2015)

胡敏 著

新常态要求干部进入新状态
以定力和韧劲稳定改革预期
滞胀时代来临了吗？
以更大勇气担当改革成本

夯实改革的动力基础
解好改革攻坚的方程式
形成中国范的创新生态
深化改革需要接地气

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

循着改革的逻辑：一个经济学人的时事观察 / 胡敏
著. —北京：国家行政学院出版社，2016. 6
ISBN 978-7-5150-1729-7

I. ①循… II. ①胡… III. ①社会科学 - 文集 IV.
①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 099959 号

书 名 循着改革的逻辑——一个经济学人的时事观察 (上下册)

作 者 胡 敏

责任编辑 王美丽

出版发行 国家行政学院出版社

(北京海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

编 辑 部 (010) 68928761 68929009

网 址 <http://cbs.nsa.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京永顺兴望印刷厂

版 次 2016 年 6 月第 1 版

印 次 2016 年 6 月第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 44

字 数 720 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1729-7

定 价 98.00 元 (上下册)

本书如有印装质量问题，可随时调换。联系电话：(010) 68929037

目 录

(上册)

◎ 序言	1
◎ 前言	1
◎ 经济改革篇	1
中国经济：2015 砥砺前行 2016 满弓开局	3
以政策“组合拳”打好结构性改革攻坚战	7
“互联网+”背景下中国智造的路径	10
乌镇峰会：共享一个有规则的网络世界	
——写在 2015 互联网大会召开之际	12
“十三五”规划建议：落脚点凸显人	16
创新改革发展新路径	
——写在中共十八届五中全会闭幕之际	19
TPP：一场刚开始下的贸易新棋	24
发展新思维引领新的五年规划	
——五中全会公报解读	30
“改革”与“创新”贯穿规划始终	
——十八届五中全会公报解读	33
让绿色生活方式成为每一位公民的自觉	36
改革的精神引领新时期的国企改革	41
从分享经济中寻找新的增长点	46
深化改革需要接地气	50

“电”与“商”开启强势联盟新未来	55
中国制造 2025：由“大国”到“强国”的历史转身	58
精准扶贫精准脱贫需要新思路	64
稳增长 财政政策要“加码”	69
摆脱老路径 探寻新动力	71
系统谋划“十三五”经济社会发展的着力点	74
特许经营将面临政府与民资博弈	78
互联网+：跨界与融合	80
三大运营商宽带提速降费只是一个开始	84
调结构与稳增长不是“鱼与熊掌”的关系	87
保持信心 稳住定力：对一季度经济运行研判	90
“互联网+”：中国经济新一轮腾飞的助推器	93
形成中国范的创新生态	97
新常态 新布局 新引擎	
——2015 年《政府工作报告》解读	99
解好改革攻坚的方程式	
——深改组第十次会议评述	104
简政放权岂能一放了之	107
减速的中国经济 “缓缓”更健康	109
新一轮价格改革的方向在哪里？	113
构筑跨越时空的战略新格局	116
哪里有问题，改革就到哪里	
——中央深改组七次会议改革思路评述	119
立足大逻辑 顺势新常态	123
乌镇宣言：中国新经济时代的宣言书	128
打造生态文明新常态	
——习近平生态文明建设思想评述	133
“双十一”助推中国消费变革新未来	136
“十三五”规划着力五大重点	138
以法治精神推动全面深化改革	140
把握“强改革”与“强刺激”间的平衡	142
究竟怎样给国企高管薪酬一个合理估值	147

推进第三方评估 向有效政府治理迈出的重要一步·····	152
养老并轨：悬在事业单位改革头上的“一把剑”？·····	154
时势观察：稳增长下半场·····	158
参透用好“两只手”的辩证法·····	163
释解中国 GDP “第一”的困惑·····	165
化解地方债务危机亟待“开明渠”·····	169
混合所有制：不只是一阵旋风·····	171
中国经济会崩溃吗？·····	177
夯实改革的动力基础·····	182
锲而不舍的改革决心 直面问题的责任担当	
——总理记者发布会点评·····	184
时势观察：今年两会看什么？·····	186
中改组起好步关键在于行好规则落实责任用好行家·····	190
一号文件：全面深化改革总纲领在农村改革领域的集中体现·····	192
改革统领必须绝对权威·····	195
重要的是剥离附着在户籍上的利益·····	197
既是部署经济工作 更是落实改革任务	
——评今年中央经济工作会议·····	200
审批之辩	
——行政审批制度改革评说·····	203
以更大的勇气担当改革的成本·····	209
《决定》将如何改变我们的生活？·····	213
中国对外开放的第二季·····	219
有效治理 打造一个新型政府·····	222
改革全面定位 举措更加务实	
——三中全会公报评论·····	227
赋予市场以生产要素价格的决定权	
——三中全会前瞻之二·····	229
审慎看待地方政府债务风险·····	231
简政放权 让“两只手”各就其位	
——三中全会前瞻之一·····	237
政府的归政府 市场的归市场·····	240

以加快结构调整释放制度红利应对经济下行风险	245
盘活存量财政资金 提高资金使用效率	248
行政审批制度改革的根本点在于转变政府职能	250
用考评体系防止行为跑偏	256
时评：黄金暴跌是否带来抄底机会？	257
以更大的力度改革国内成品油价格形成机制	259
穿越“货币膨胀”的迷雾	262
从严格政府财政预算把牢节约关口	265
达沃斯之问：世界经济增长活力究竟在哪里？	271
加快形成新的经济发展方式	274
抓住新起点上的重要战略机遇期	276
滞胀时代来临了吗？	
——对我国下一阶段经济增长和物价走势的看法	278
“中国制造”：我们实现怎样的一种跨越？	285
拯救“诚信”政府须有更大作为	289
物价之惑 宏调之变	292
在通胀预期中重视“管”更要“理”	294
从三次加息的宏观经济背景看抑制通胀	297
从发展的内在要素看“十二五”规划	300
走出低谷抑或复苏 大国要担负更大责任	302
后金融危机时代海峡两岸经济合作与提升经济竞争力的思考	304
密切跟踪经济运行新动向新态势	312
调房市关键还要改革收入分配制度	316
以政策的精准化应对经济运行的新矛盾	318
寻找舒缓“汇”压的帕累托最优	320
结构调整 为何总是“醒得早，起得迟”？	323
新春“用工荒”传递出什么信息？	325
当前经济运行中存在的问题及对策	328
看清中国高储蓄低消费的症结所在	332
正确认识保增长与保就业的相互关系	334
G20 共识：高度期望与审慎布局	338

(下册)

◎ 时政文化篇	341
从严从实治党的标尺：立“高线”筑“底线”	343
发展新思维引领新的五年规划	347
有权不可任性	349
以定力与韧劲稳定改革预期	351
从制度上保证干部的优胜劣汰	353
创新社会治理的积极探索	358
勇于做改革的促进派和实干家	359
拔烂树 治病树 正歪树	
——以习近平同志为总书记的党中央反腐倡廉新举措评述	361
“严”与“实”的逻辑	366
人民满意才是评价官员的标准	368
青年干部更需提升分析经济形势的能力	372
打通“处长治国”的“中梗阻”	374
还公务员以劳动者名义	378
全面小康：凝聚起社会的最大公约数	380
勤作为 善作为 敢作为	384
坚决消除行政审批的“灰色地带”	386
担负起落实“四个全面”的历史重任	390
党委书记必须“种好责任田”	392
官员辞官为哪般？	396
县委书记：芝麻官、千钧担	398
铲除“圈子文化”的土壤	403
新常态要求干部进入新状态	407
王岐山为什么放狠话	409
依法治国 依法执政 依法行政	412
文艺创作：源泉来自哪里？为谁而创作？	
——习近平的文艺观再解读	415

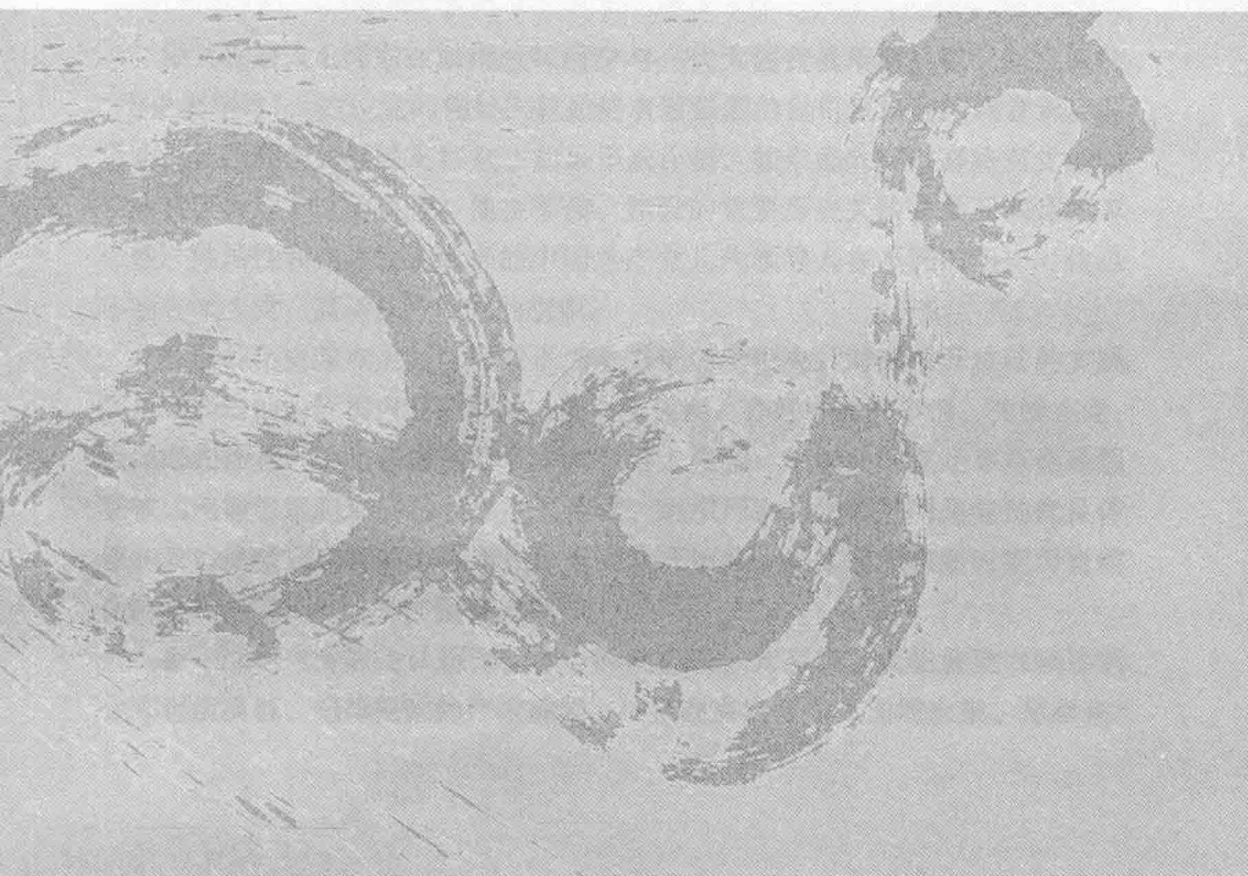
让释放“人才红利”的脚步永远在路上	420
打造中国媒体融合的舆论新生态	422
铁律才有胜军	
——军中高层反腐透析	426
自媒体也没有法外之地	430
遏制“群体性腐败”关键还在于简政放权	432
当代青年的价值与梦想	434
青年价值取向与社会价值取向	436
转型中国：公平正义是重中之重	438
以“禁令”绑住官员弄权	442
领导干部的时间都去哪了？	446
有规矩才能成方圆	448
制度落定了“四风”就刹住了	450
着力推动“三个创新”努力搭建行政学院宣传工作新平台	453
中国特色的“全党教育活动”如何不沦为空谈？	458
以传播力提升政府软实力	
——传播学视角的一种认识	463
敢说真话才有政府公信力	470
别让反公款吃喝规定走了过场	473
世界各国政府怎样提高公信力？	476
 ◎ 媒体访谈篇	 483
未来城市发展：提“内涵”，强“基建”	485
世界贸易组织部长级会议取得了哪些成果？	493
“中国梦”提出三周年：在中国梦指引下昂首奋进	496
中国将寻求世界经济更多话语权	502
从“任仲平”文章看“十三五”规划如何定位	507
国企发展混合所有制要稳字当头	510
《指导意见》有助于澄清对国企改革的模糊认识	519
加强党对国有企业领导避免国企成为谋私利工具	521

“减税大礼包”意在经济大棋局	523
习近平的东北振兴方略：做好“加减乘除”	532
布局“十三五”绘制新蓝图	537
“十三五”规划：实现全面小康的决定性规划	542
专访：深化经济体制改革重点在落实	550
2015 经济体制改革任务更加艰巨	559
学习有方：习近平讲话指明“十三五”规划大方向	560
访谈：金融创新将降低转型成本	563
开局总体平稳 需念好增长与改革“双字诀”	568
“三大战略”唱响协同发展的主旋律	570
“新常态”下应有“新状态”认识到三种“新变化”	574
重庆市首次在重大决策部署督查中引入第三方评估	576
城市群不再是“一群城市”	579
影视片《解读中国》为世界提供感知中国别样视角	581
中国经济创新红利远未释放	584
两张“清单”折射金融治理现代化	587
新一届政府创新宏观调控显现“三大思维模式”	590
对话：全面深化改革 中国再度出发	592
蹄疾而步稳释放十大改革信息	595
“六个紧紧围绕”勾画出中国未来的改革方向 ——《十八届三中全会会议公报》解读	597
2013 诺贝尔经济学奖回归现实	599
 ◎ 综述品书篇	603
 转变政府职能 走好全面深化改革的一步棋 ——国家行政学院省部级领导干部政府职能转变研讨班侧记	605
综述：打造中国对外开放的“升级版” ——中国智库论坛暨深圳综合开发研究院北京 2013 年会侧记	610
职务犯罪：悬在公务员头上的“达摩克利斯之剑” ——国家行政学院厅局级公务员职务犯罪预防研讨班侧记	616

努力做好经济转型升级这篇大文章	
——记省部级干部经济转型升级研讨班央视“中国政策论坛”	621
共同开辟中欧城镇化合作美好前景	
——记国家行政学院“中欧城镇化领导力培训项目”启动研讨会	627
对话 GE 伊梅尔特：企业创新才能生存	
——国家行政学院国有重要骨干企业中高级管理人员培训班	632
将教学科研基地作用进一步延展	
——国家行政学院教学科研基地师资培训班及联席会议侧记	635
一次实实在在的群众路线教育实践活动	639
领导干部，您如何为国家健康工作 50 年？	643
努力走向社会主义生态文明新时代	
——国家行政学院省部级、厅局级领导干部推进生态文明建设专题研讨班	
学习成果综述	646
书评：从百年经济学发展精华中汲取营养	
品读李义平教授的《经济学百年》（第三版）	650
书评：为政清廉才能取信于民	
评《为民·务实·清廉——做官做事做人 60 讲》	653
书评：干部教育培训的创新性实践	
读《效果是硬道理——周文彰思想教育和管理工作实录》	657
书评：把握新时期干部教育培训基本规律	659
◎ 附录	661
亲切的关怀 巨大的鼓励	
——习近平同志视察国家行政学院专题片解说词	663
继往开来再展辉煌	
——国家行政学院建院 15 周年宣传片解说词	669
◎ 后记	678

时政文化篇

针对新问题 顺应新常态



从严从实治党的标尺：立“高线”筑“底线”

(2015年11月19日)

中共中央印发的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》两部党内法规，贯穿了习近平这一届中共中央全面从严治党的理念，彰显了中共推进党风廉政建设的坚定决心，为一个时期以来不太清明的政治生态实现根本的拨乱反正打下了坚实基础。

最近，中共中央颁布实施新修订的《中国共产党廉洁自律准则》（以下简称《准则》），同时颁布《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）。这两项中国共产党党内法规的修订颁布被认为是继新一届中央经过三年的大力反腐整风后走向全面从严治党制度化建设的重大举措。中国共产党要求每一名党员必须切实遵循和贯彻落实，也为我们党走向纯洁化规范化开辟了新的道路。

针对新问题 顺应新常态

中共创始人毛泽东在取得政权前夕与一代大儒黄炎培就执政党兴亡谈及“历史周期律”。这位党的创始人就始终有着强烈的危机意识和问题意识。毛泽东深谙执政党如果脱离群众、如果作威作福、如果陷入腐败必将对党的存亡会有巨大危害性的道理。他在革命、建设的重要历史关头总是强调党的革命性、纯洁性和先进性。后来的中国共产党几代领导人在不同的历史时代也不断告诫全党，高举从严治党的旗帜。

在新的历史起点上，以习近平为总书记的党中央针对改革开放新的实践和风云变幻的国际国内复杂形势，进一步强调：办好中国的事情，关键在党；治国必先治党，治党务必从严。中共领导人强调：中国共产党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势，是党的力量所在。全面从严治党，是实现党在新时期历史使命的必然要求，核心是加强党的领导。

新一届中央清醒地认识到：一个时期以来，党客观上面临着党内领导弱化和组织涣散、纪律松弛的严峻挑战，一系列高级领导人如周永康、薄熙来、

徐才厚、令计划、郭伯雄等严重违反政治纪律、组织纪律，他们的行为根本违背了党的宗旨，已经严重损害党的声誉、在人民中的威信，也直接危及了党的事业，教训极其深刻。如果再不强调政治纪律和政治规矩、组织纪律，切实坚持党要管党、从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，党的执政地位就会受到来自自身腐败的威胁。

因此，十八大以来，中国共产党顺应新的形势，从自身问题入手，突出抓好落实行为作风规范，将加强党的纪律建设作为全面从严治党的治本之策。言出纪随，寸步不让，敢于较真；加大反腐惩恶力度，注意党纪与国法有效衔接；强化巡视监督，着力解决管党治党和执行纪律失之于宽、失之于松、失之于软的问题。近年来丰富的党建实践为党内法规制度再次创新奠定了坚实基础。近期出台的《准则》和《条例》在党内法规建设上又迈出新的步伐。

《准则》针对过去的相关规定（1997年曾颁布《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》的基础上修订而成的，2010年1月颁布实施）中适用对象过窄，缺少正面倡导和“廉洁”主题不够突出的问题作出重大调整。原《党纪处分条例》是在1997年《中国共产党纪律处分条例（试行）》的基础上修订而成的，2003年12月颁布实施，但其对违反党章、损害党章权威的违纪行为缺乏必要和严肃的责任追究。同时也存在纪法不分问题，比如，近半数条款与刑法等国家法律规定重复，将适用于全体公民的法律规范作为党组织和党员的纪律标准，降低了对党组织和党员的要求。

顺应新形势要求，中央认为十分有必要将党的十八大以来从严治党的实践成果制度化，将严明政治纪律和政治规矩、组织纪律，落实中央八项规定精神、反对“四风”等内容纳入条例，通过修订，真正把党规党纪的权威性、严肃性在全党树起来，切实唤醒广大党员干部的党章党规党纪意识，把这几年从严治党的实践成果总结提炼出来，转化为道德和纪律要求，从而实现党内法规建设的与时俱进。

确立高标准 自觉明底线

新修订的《准则》开篇即围绕理想信念、根本宗旨、优良传统作风、高尚情操提出“四个必须”的原则要求，并将落脚点放在永葆党的先进性和纯洁性上，向全党、全社会和全体人民彰显了党坚持清正廉洁政治本色和建设廉洁政治的鲜明立场，具有思想激励和导向作用，体现中国共产党人矢志不渝的高尚道德追求。这与《中国共产党党章》紧密契合，提出了“党员廉洁

的四条自律规范”和“党员领导干部的四条廉洁自律规范”。这“八条规范”提供了具体清晰的法规依据和执行标准，便于全体党员和各级党员领导干部进行对照，提高自律意识，防微杜渐，筑牢思想道德防线。

其逻辑出发点是，从党的性质来讲，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，党作为一个先进政治组织，理想信念是共产党人的精神之“钙”，必须解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，要从思想上理论上真正把信仰搞明白，这种信仰才是坚定的。

党的十八大以来，党中央突出强调建设廉洁政治，要求做到干部清正、政府清廉、政治清明，对党员干部廉洁自律提出了一系列要求，强调党员特别是领导干部要树立清正廉洁的形象，形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。《准则》坚持正面倡导，为所有党员确立了道德“高线”，这也是新时期对党员和党员领导干部廉洁自律赋予的新内涵。党相信：党员只有保持理想信念宗旨的坚定清醒，才能立得住脚跟、稳得住心神、受得住考验，练就“金刚不坏之身”。也就此能够努力解决好“不想腐”的问题。《准则》犹如“航标”，为每个党员和党员领导干部提供了行为指南。

与《准则》相配套的《条例》则犹如一座“雷池”，对党组织和党员划定了不可触碰的禁区，用《条例》强化他律立规，以反面典型作警示，明确党员干部不可触碰的“底线”。

两个法规相互配套，浑然一体。可以概括为：一是党员干部在遵规守纪上决不能含糊。严明政治纪律和政治规矩，居于各项纪律要求的首位，强调要让严守政治纪律和政治规矩成为自觉。讲规矩，首先要讲政治规矩；守纪律，首先要守政治纪律。二是在理想信念上决不能动摇。党员干部要始终牢记党员身份，坚定理想信念、坚守精神追求。三是在律己用权上决不任性。新修订的《准则》对党员干部用权提出更高的行为规范，《条例》也对各类权力失控的违纪行为定下了罚则。比如，讨论问题讲民主，决策问题讲程序，执行决议讲纪律；坚持秉公用权，任何时候都不搞特权、不以权谋私。四是在作风建设上决不能松劲。五是在小事小节上决不能放任。新修订的《条例》提出了“六大纪律”，体现了党纪严于国法的要求，告诫全党必须守住纪律这条底线；也体现了党组织对党员干部的爱护，在破纪之初就能抓早抓小、动辄得咎。

可以看出，《准则》和《条例》事实上提供了从严从实管党治党的新“尺子”。

党规衔法纪 小节也大事

《准则》和《条例》体现了把纪律挺在前面的要求。把纪律挺在前面，不出现“违纪都是小节，违法才去处理”“要么是好干部，要么是阶下囚”，把公民不能违反的法律底线作为党组织和党员的纪律底线等问题，从而实现党纪处分与国法处理有效衔接，使得党纪处分制度更加科学。

按照纪法分开的修订原则，凡国家法律法规已经规定的内容，《条例》就不再重复规定。根据习近平在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话精神，现在将党员违纪行为分为违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律行为六类。这次《准则》和《条例》都特别强调了“政治纪律”，认为政治纪律是党的各级组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论和政治行为方面必须遵守的行为准则，是维护党的团结统一的根本保证；政治纪律是最重要、最根本的纪律，是打头、管总的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。所以《条例》给出了党员干部决不能“妄议”中央的提法。

另外，还强调了党员干部必须遵守生活纪律，认为生活纪律是党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为规则，涉及党员个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面，关系党的形象。党员干部如果不遵守“生活小节”今后也会“趟上大事”了。

立规易，执纪难。《准则》和《条例》颁布后，为了避免只是嘴上说说、纸上写写、墙上挂挂现象，中央要求各级党组织切实担当和落实好全面从严治党的主体责任，党员领导干部要发挥表率作用，带头践行廉洁自律规范，自觉维护纪律的严肃性和权威性。要解决好领导干部忠诚履职、敢于担当的问题，不当“老好人”，敢于得罪人。要敢于较真、善于较真，运用批评教育、组织处理、纪律处分等手段，确保把党规党纪落实到位，在全党形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好风尚。

总体来看，《准则》和《条例》两部党内新法规，贯穿了习近平这一届中共中央全面从严治党的理念，彰显了中共推进党风廉政建设的坚定决心，为一个时期以来不太清明的政治生态实现根本的拨乱反正打下了坚实基础。

（本文刊发于《瞭望中国》2015年11月19日总第295期）