

BIJIE SHIYANQU
FUPIN KAIFA CHENGXIAO YANJIU

毕节试验区

扶贫开发成效研究

易艳玲 著



四川大学出版社

毕节学院学术文库——毕节试验区研究系列丛书

BIJIE SHIYANQU
FUPIN KAIFA CHENGXIAO YANJIU

毕节试验区

扶贫开发成效研究

易艳玲 著



四川大学出版社

责任编辑:陈 纯
责任校对:夏 宇
封面设计:墨创文化
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

毕节试验区扶贫开发成效研究 / 易艳玲著. —成都:
四川大学出版社, 2010. 12

ISBN 978-7-5614-5130-4

I. ①毕… II. ①易… III. ①不发达地区—地区开发
—研究—毕节地区 IV. ①F127.732

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 252692 号

书名 毕节试验区扶贫开发成效研究

著 者 易艳玲
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-5130-4
印 刷 四川锦祝印务有限公司
成品尺寸 148 mm×210 mm
印 张 8.375
字 数 207 千字
版 次 2011 年 2 月第 1 版
印 次 2011 年 2 月第 1 次印刷
定 价 20.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

序

贵州省地处我国西南，由于历史、地理、交通等诸多因素的影响，成为我国较为贫困的省份之一。为了解决喀斯特山区贫困和生态恶化的问题，探索贫困地区经济、社会、生态，全面、协调、可持续发展的新途径，在时任贵州省委书记胡锦涛同志的倡导下，经国务院批准，“毕节开发扶贫、生态建设试验区”于1988年6月正式成立。20年来，毕节试验区紧紧围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，努力践行科学发展观，坚持解放思想、改革创新，各项建设稳步推进，人与经济、社会、自然环境良性互动，走出了一条贫困山区科学发展之路。毕节试验区的发展，不仅为贵州省的科学发展提供了有益借鉴，也为全国甚至全世界其他贫困地区特别是喀斯特岩溶山区的全面、协调、可持续发展提供了成功的经验。

开发扶贫是毕节试验区“三大主题”之一，是试验区建设的重要目标和任务。胡锦涛同志在毕节地区开发扶贫、生态建设试验区工作会议结束时的讲话中强调：“牢牢把握开发扶贫、生态建设这个主题，就要针对全地区有上百万农村人口温饱问题没有彻底解决这一现实，采用一切有利于摆脱贫困、落后的政策和措施，加快资源开发，加速劳动力转移，大力发展商品经济，逐步实现绝大多数农民脱贫的目标。”试验区成立20年来，全区贫困人口规模大幅减少，贫困发生率大幅下降，贫困状况大大缓解，经济、社会、生态，全面、协调、可持续发展。在毕节试验区建

设取得巨大成就并继续深入发展的关键时刻，以试验区的扶贫开发工作为研究对象，通过理论研究和实践分析，全面总结试验区扶贫开发的基本经验，分析扶贫开发工作中存在的问题及面临的挑战，并进而提出试验区未来扶贫开发工作的对策和建议，这是一件十分有意义的事情。本书作者在毕节学院毕节试验区研究院的支持下进行毕节试验区扶贫方式与成效的研究就是其中卓有成效的工作之一。

全书在回顾贫困与反贫困问题的相关理论、简单介绍毕节试验区基本情况、成立背景、“三大主题”和扶贫战略的基础上，对毕节试验区扶贫开发成效进行了统计和经济计量模型的实证分析，对试验区扶贫开发方式进行了总结和评价。结果显示，试验区建立以来，全区扶贫开发工作取得了显著成绩，贫困状况大大缓解，人民生活显著改善，全区经济、人口、生态等方面建设全面协调发展。但是，从存量数据来看，试验区与全国、全省其他地区还存在差距，有些指标的差距还不小，需要试验区各界的持续努力。从经济计量模型分析结果来看，中央财政发展资金和省级财政资金的绩效更优，而中央信贷资金和中央以工代赈资金的投入减贫成效则相对欠佳；试验区经济增长对贫困缓解成效显著。同时，试验区第一阶段（1987—1994年）和第二阶段（1994—2000年）经济增长对贫困缓解的贡献很大，第三阶段（2000—2007年）经济增长对贫困缓解的效应虽然不错，但相对前两个阶段明显减弱；虽然试验区第一、二、三产业的增长都能有效地缓解贫困，但比较来看，第一产业增长对贫困缓解的贡献最大，其次是第三产业，最后是第二产业。从扶贫开发方式来看，试验区主要采用了社会帮扶、科技扶贫、易地扶贫搬迁、整村推进、产业化扶贫和农村劳动力转移培训六种扶贫开发方式。通过考察和分析实践材料，本书总结了这些扶贫方式的主要做法和成效，并对其进行了评价。总的来说，这些扶贫方式在推动试

验区经济增长和贫困缓解方面，都发挥了积极的推动作用。试验区在各扶贫方式的组织领导、制度规范、资金筹集等方面，获得了一些有益的经验。当然，也面临着一些具体的困难和挑战。

全书全面总结了毕节试验区扶贫开发的基本经验以及存在的问题和面临的挑战。认为毕节试验区扶贫开发的经验包括：坚持解放思想、改革创新；坚持政府主导开发扶贫工作；积极组织社会力量参与扶贫开发；坚持开发式扶贫的指导方针；坚持开发扶贫与生态建设、人口控制的统筹发展；坚持探索和创新开发扶贫机制；坚持自力更生，艰苦奋斗。毕节试验区扶贫实践中存在的问题和面临的挑战包括：贫困人口规模仍然较大；现有贫困人口脱贫难度更大；经济、人口、生态等各方面建设仍普遍落后于全国、全省平均水平；扶贫资金投入不足且不稳定；经济增长对贫困缓解的作用减弱。并据此从探索完善动态的准确的扶贫目标识别和瞄准机制、探索完善扶贫资金投入和分配机制、探索完善扶贫项目和扶贫资金管理制度、探索完善扶贫开发的管理体制和激励约束机制、探索完善扶贫开发的长效机制五个方面提出了毕节试验区进一步实施扶贫开发的对策建议。

本书是作者易艳玲承担毕节学院毕节试验区研究院项目“毕节试验区扶贫方式与成效研究”的研究成果。对实际经济问题的研究是一件极有价值的事情，我欣喜地看到易艳玲同志从实践和数据资料的收集，资料整理和处理，到书稿的写作，都付出了艰辛的努力并取得了很好的成果。希望本书的研究能够对毕节试验区扶贫开发工作有一定的参考作用，也希望作者能够继续努力，进一步提高自己的研究能力，为地区经济发展服务。

罗 哲

2010年8月于四川大学公共管理学院

内容提要

毕节试验区是我国唯一探索推进喀斯特山区经济、社会、生态科学发展的综合改革试验区，是“全球第一个以可持续发展为目标，在中国共产党领导下，充分发挥多党合作和政治协商制度优越性，推进人与社会、自然和谐共生，共同发展的综合试验区”。而开发扶贫，是毕节试验区的“三大主题”之一，也是试验区建设的重要目标和任务。本书以试验区扶贫开发工作为研究对象，希望通过理论研究和实践分析，总结试验区扶贫开发的基本经验，分析试验区扶贫开发工作目前存在的问题及面临的挑战，在此基础上，对试验区未来扶贫开发工作的继续完善提出对策建议。本书主要讨论了以下问题：

(1) 贫困与反贫困问题的相关理论回顾。在第1章至第3章，分别梳理了贫困与反贫困的基本范畴界定、贫困与反贫困的相关理论和我国农村扶贫政策的演变及效果评价。

(2) 毕节试验区扶贫战略的选择。在第4章，简要介绍了毕节试验区基本情况、成立背景、“三大主题”和扶贫战略。

(3) 毕节试验区扶贫开发成效的实证分析。在第5章和第6章，分别对试验区扶贫开发成效进行了统计和经济计量模型的实证分析。从统计分析的结果来看，试验区建立以来，全区扶贫开发工作取得了显著成绩，贫困人口规模大幅减少，贫困发生率大幅降低，人民生活状况显著改善，全区经济、人口、生态等方面

建设全面协调发展。但是，从存量数据来看，试验区与全国、全省其他地区还存在差距，有些指标的差距还不小，需要试验区各界的持续努力。从试验区政府扶贫资金投入减贫效应的经济计量模型分析结果来看，中央财政发展资金和省级财政资金的绩效更优，而中央信贷资金和中央以工代赈资金的投入减贫成效则相对欠佳。从试验区经济增长减贫效应的经济计量模型分析结果来看，试验区经济增长对贫困缓解成效显著。同时，不同时期经济增长对贫困缓解的作用是不同的，不同部门经济增长对贫困缓解的作用也是不同的。试验区第一阶段（1987—1994年）和第二阶段（1994—2000年）经济增长对贫困缓解的贡献很大，第三阶段（2000—2007年）经济增长对贫困缓解的效应虽然不错，但相对前两个阶段明显减弱；虽然试验区第一、二、三产业的增长都能有效地缓解贫困，但比较来看，第一产业增长对贫困缓解的贡献最大，其次是第三产业，最后是第二产业。

（4）毕节试验区扶贫开发方式的选择和评价。第7章分析了试验区采用的扶贫开发方式以及各扶贫开发方式的主要做法和成效。试验区主要采用了社会帮扶、科技扶贫、易地扶贫搬迁、整村推进、产业化扶贫和农村劳动力转移培训六种扶贫开发方式。总的来说，这些扶贫方式在推动试验区经济增长和贫困缓解方面，都发挥了积极的推动作用。试验区在各扶贫方式的组织领导、制度规范、资金筹集等方面，获得了一些有益的经验。当然，也面临了一些具体的困难和挑战。

（5）毕节试验区扶贫开发实践总结。在前文分析的基础上，第8章首先总结了试验区扶贫开发的经验，包括：坚持解放思想、改革创新；坚持政府主导扶贫开发工作；积极组织社会力量参与扶贫开发；坚持开发式扶贫的指导方针；坚持开发扶贫与生态建设、人口控制的统筹发展；坚持探索和创新扶贫开发机制；坚持自力更生、艰苦奋斗。同时，也分析了毕节试验区扶贫实践

中存在的问题和面临的挑战，包括贫困人口规模仍然较大；现有贫困人口脱贫难度更大；经济、人口、生态等各方面建设仍普遍落后于全国、全省平均水平；扶贫资金投入不足且不稳定；经济增长对贫困缓解的作用减弱。

(6) 毕节试验区扶贫开发的对策建议。第9章从试验区“小试验、大方向、作示范、探路子”的使命出发，根据新时期扶贫工作的理想目标的要求，在以往取得的成绩的基础上，提出继续完善试验区扶贫开发工作的对策建议，包括探索完善动态的准确的扶贫目标识别和瞄准机制；探索完善扶贫资金投入和分配机制；探索完善扶贫项目和扶贫资金管理制度；探索完善扶贫开发的管理体制和激励约束机制；探索完善扶贫开发的长效机制。

Abstract

Bijie Test Area is the unique integrated reform test site in our country which explores how to push forward the scientific development of economy, society and zoology in Karst Mountain Area. It is “the first integrated test site in the world which takes sustainable development as goal, gives full play to the superiority of the system of multi-party cooperation and political consultation, and boosts the harmony and mutual development among man, society and the nature, under the leadership of the Chinese Communist Party.” Development-oriented anti-poverty is one of “The Three Subjects” of Bijie Test Area, and it is also one of the important goals and tasks of the construction of test area. Taking the development-oriented anti-poverty work in Bijie Test Area as the object of study, this text wishes to sum up the basic experiences, analyzes the problems and challenges at present, and puts forward some countermeasures. The whole text mainly discusses the following problems:

Firstly, reviews correlative theories on poverty and anti-poverty. In chapter one, this text discusses the definition of poverty and anti-poverty. In chapter two, this text reviews some important theories on poverty and anti-poverty. And in chapter three, on the introduction of evolvement of rural poverty

reduction policies in our Country, this text assesses the effect of our Country's effort on anti-poverty.

Secondly, discusses the anti-poverty strategy of Bijie Test Area. In chapter four, this text introduces briefly the basic complexion, foundation background, "The Three Subjects" and the anti-poverty strategy of Bijie Test Area.

Thirdly, assesses the effect of development-oriented anti-poverty in Bijie Test Area by positive analysis. In chapter five and chapter six, this text assesses the effect of development-oriented anti-poverty in Bijie Test Area by statistical data and econometric model respectively. From the results of statistical data analysis, we find that since the foundation of the test area, the development-oriented anti-poverty work has been achieving outstanding results, such as, the scale of impoverished people has been reducing largely; the poverty incidence has been dropping greatly; the living condition of the people has been ameliorating a lot; and the economy, population and zoology has been developing roundly and harmoniously. However, from stock data we find that there are still gaps between Bijie Test Area and other areas in Guizhou Province and in China, and some indexes show that the gaps are not small, which means that all circles in Bijie Test Area should keep making arduous efforts. From the results of econometric model analysis on the poverty reduction effect of governmental aid-the-poor funds, we find that the performances of financial development fund from central government and financial fund from provincial government are better than credit fund and work relief fund from central government. From the results of econometric model analysis,

the poverty reduction effect of economic growth is remarkable. And the poverty reduction effects are different in different period and different economic sectors. The poverty reduction effects of economic growth in the first period (from 1987 to 1994) and the second period (from 1994 to 2000) were remarkable. And it was still good of the poverty reduction effect of economic growth in the third period (from 1987 to 1994), but it had been weakened in evidence. The growths of primary industry, secondary industry and tertiary industry can all reduce poverty effectively, but comparatively, the growth of primary industry gives the biggest contribution, and the tertiary industry takes second place, and the secondary industry was the last.

Fourthly, discusses the methods of development-oriented anti-poverty in Bijie Test Area. In chapter seven, the text discusses the main actions and effects of these methods of development-oriented anti-poverty. Bijie Test Area chose six methods: social support, supporting the poor areas with technology, supporting the poor by transfer, whole-village advancement, the industrialization of poverty alleviation, and the training and transfer of rural labor force. In all, these methods played active roles in economic growth and poverty reduction. In the work of these methods, Bijie Test Area has getting some beneficial experiences on organize and lead, system criterion, fund raise, etc. Naturally, there are also some material difficulties and challenges.

Fifthly, summarizes the practice of development-oriented anti-poverty in Bijie Test Area. On the base of foregoing analysis, chapter eight firstly summarizes the following seven

experiences of development-oriented anti-poverty in Bijie Test Area. First, insist on emancipating our minds, reform and innovation. Second, insist on government-dominated. Third, organize social powers into development-oriented anti-poverty work. Fourth, insist on the guideline of development-oriented anti-poverty. Fifth, insist on the harmonious development among development-oriented anti-poverty, zoology construction and controlling population. Sixth, insist on exploring and innovating the mechanisms of development-oriented anti-poverty. Seventh, insist on self-dependence and hard struggle. And in this chapter, the text also analyzes the following five problems and challenges in the practice of development-oriented anti-poverty in Bijie Test Area. First, the scale of impoverished people is still large. Second, the impoverished people at present are more difficult to get rid of poverty. Third, the constructions of economy, population and zoology etc. are behind of the average of Guizhou Province and the whole Country. Fourth, governmental aid-the-poor funds are deficient and instable. Fifth, the poverty reduction effect of economic growth is weakening.

Sixthly, puts forward some countermeasures to development-oriented anti-poverty work in Bijie Test Area. From the mission of “small test, big direction, making demonstration, exploring ways”, basing on ideal goals of new period’s development-oriented anti-poverty work, chapter nine puts forward the following five countermeasures to perfect the development-oriented anti-poverty work in Bijie Test Area. First, explore and perfect dynamic, exact identifying and aiming

mechanism of development-oriented anti-poverty work. Second, explore and perfect the devotion and distribution mechanism of aid-the-poor funds. Third, explore and perfect the management rules of aid-the-poor items and funds. Fourth, explore and perfect the management system, incentive mechanism and commitment mechanisms. Fifth, explore and perfect the permanently effective mechanism of development-oriented anti-poverty work.

目 录

| | |
|-----------------------|--------|
| 第 1 章 贫困与反贫困 | (1) |
| 1.1 贫困 | (1) |
| 1.1.1 贫困的界定 | (1) |
| 1.1.2 贫困的特征 | (6) |
| 1.1.3 贫困的分类 | (7) |
| 1.1.4 贫困的标准 | (12) |
| 1.2 反贫困 | (20) |
| 1.2.1 反贫困的含义 | (20) |
| 1.2.2 反贫困政策 | (21) |
| 第 2 章 贫困与反贫困理论 | (24) |
| 2.1 马克思主义贫困与反贫困理论 | (25) |
| 2.2 均衡增长理论中的贫困与反贫困 | (27) |
| 2.2.1 罗森斯坦·罗丹的大推进理论 | (27) |
| 2.2.2 纳克斯的“贫困恶性循环”理论 | (28) |
| 2.2.3 纳尔逊的“低水平均衡陷阱”理论 | (29) |
| 2.2.4 莱宾斯坦的“临界最小努力”理论 | (29) |
| 2.3 非均衡增长理论中的贫困与反贫困 | (30) |
| 2.3.1 佩鲁的增长极理论 | (30) |
| 2.3.2 赫尔希曼的不平衡增长理论 | (31) |

| | | |
|------------|----------------------------|-------------|
| 2.4 | 循环积累因果关系理论 | (32) |
| 2.5 | 二元经济模型 | (33) |
| 2.6 | 人力资本理论 | (35) |
| 2.7 | 权力贫困理论 | (36) |
| 第3章 | 我国农村的贫困与反贫困 | (39) |
| 3.1 | 我国农村扶贫政策的演变 | (39) |
| 3.1.1 | 体制改革推动普遍贫困解决阶段(1978—1985年) | (39) |
| 3.1.2 | 大规模开发式扶贫阶段(1986—1993年) | (41) |
| 3.1.3 | 扶贫攻坚阶段(1994—2000年) | (43) |
| 3.1.4 | 综合性扶贫阶段(2001年至今) | (45) |
| 3.2 | 我国农村扶贫开发的效果评价 | (47) |
| 3.2.1 | 我国农村扶贫开发取得的成就 | (47) |
| 3.2.2 | 我国农村扶贫开发面临的挑战 | (51) |
| 第4章 | 毕节试验区扶贫战略的选择 | (54) |
| 4.1 | 毕节试验区简介 | (54) |
| 4.2 | 毕节试验区的成立及“三大主题”的确立 | (55) |
| 4.2.1 | 毕节试验区的成立背景 | (55) |
| 4.2.2 | 毕节试验区的“三大主题” | (57) |
| 4.3 | 毕节试验区的扶贫战略 | (58) |
| 4.4 | 毕节试验区扶贫开发情况回顾(1987—2007年) | (60) |
| 4.4.1 | 扶贫开发起步阶段(1987—1993年) | (60) |

| | | |
|------------|-----------------------------|-------------|
| 4.4.2 | 解决温饱阶段(1994—2000年) | (61) |
| 4.4.3 | 新阶段扶贫开发(2001—2007年) | (62) |
| 第5章 | 毕节试验区扶贫开发成效的统计分析 | (64) |
| 5.1 | 毕节试验区农村贫困状况的统计分析 | (64) |
| 5.2 | 毕节试验区经济、社会、生态发展情况的统计分析 | (66) |
| 5.2.1 | 从纵向的时间发展来看毕节试验区经济、社会、生态发展情况 | (66) |
| 5.2.2 | 从横向的比较来看毕节试验区经济、社会、生态发展情况 | (75) |
| 5.3 | 结论 | (83) |
| 第6章 | 毕节试验区扶贫开发成效的经济计量模型分析 | (85) |
| 6.1 | 毕节试验区扶贫资金投入的减贫效应分析 | (85) |
| 6.1.1 | 扶贫资金投入与贫困缓解 | (85) |
| 6.1.2 | 毕节试验区扶贫资金投入情况 | (86) |
| 6.1.3 | 毕节试验区政府扶贫资金投入减贫效应的经济计量模型分析 | (89) |
| 6.2 | 毕节试验区经济增长的减贫效应分析 | (99) |
| 6.2.1 | 经济增长与贫困缓解 | (99) |
| 6.2.2 | 毕节试验区经济增长减贫效应的经济计量模型分析 | (100) |
| 6.3 | 结论 | (114) |