



江苏省财政志编辑办公室

江苏财政史料丛书

(第三辑第三分册)

江苏省财政志编辑办公室

江苏财政史料丛书（第三辑第三分册）

建国后 ●

江苏省历年财政工作报告

方志出版社

江苏财政史料丛书

顾 问 施学道 姜其温 崔 瑾

主 编 杨廷尉 袁中丕 朱 俊

编 辑 (以姓氏笔划为序)

王一德	朱 俊	杨汉栋
杨廷尉	祝康强	袁中丕
袁锦洪	崔 瑾	葛 政

前 言

《江苏省志·财政志》编辑办公室的同仁从 1990 年至 1996 年经七年努力，圆满完成了编辑出版工作。在七年中，我们最先用二年半的时间在各地广泛搜集资料，以后在编写过程中又陆续进行资料的补充搜集工作。把许多散存于各地、各部门的各种档案、史书、报章、杂志中有关江苏省财政的史料搜集起来，将原来零星分散的史料集中、系统、完整地组织起来，这是一次很难得的集纳机会，也是一次极有价值的行动，真是百载难逢。总计搜集到的资料少说也有几千万字，而且有些确实是千金难求。第一，这些史料内容相当珍贵，譬如清廷军机处录副的江苏财政奏折及御批，太平天国的天王减赋诏旨，辛亥革命以来的民国政府历年财政收支数字，革命根据地老同志珍藏的文物和回忆口碑。第二，这些史料搜集颇不容易，譬如清廷奏折是商请中国第一历史档案馆的专家精心筛选出来的，清末民初两套财政说明书是从南京图书馆特藏部、古籍部中分别遴选的；大量的

民国资料是从中国第二历史档案馆、江苏省档案馆和各地图书馆、博物馆、档案馆中数以万计的案卷、报刊中逐件觅得的，有的从某一线索辗转求得，有的靠老人座谈回忆指证，有的还远到台湾委托亲友寻找，有的与外省协作交换而来，真是煞费苦心。第三，这些史料涉及方面广泛，在时间跨度上系统资料起讫一百五十多年，个别资料则更长；收支项目上包括各类各款，以及具有江苏省特色的厘金、捐输、漕运、盐课、关税等款项。但是，由于志书的篇幅有一定的限度，加之修志的原则是详今略古，因此，建国前的史料在使用时只能摘其要点，入志不多不详。现在，志书已经出版，这些弥足珍贵、搜集匪易的史料，弃之可惜，留之无处，一朝散失，难求再得；如若束之高阁，后人要用，卷帙浩繁，茫茫字海，何从入手？编辑办公室的同仁有鉴于此，报经江苏省财政厅领导同意，复得省人民政府领导支持，将所集史料遴选要者，分门别类，整理编辑一套《江苏财政史料丛书》（以下简称《丛书》），作为《财政志》的补充和配套书，以保存其历史价值，发挥其存史资政作用，为今后财政新人留下可作参咨的史料，这是我们几个财政战线老兵所作的最后奉献。

《丛书》是江苏省的财政历史资料的汇编，包括各个历史时期江苏省辖属财政收入、支出、管理的史料汇集，而非编者著述。

《丛书》分时期辑，共分三辑，十分册。第一辑为清代（主要是1840年以后，也有部分史料是1840年

以前的)，包括太平天国，分四册；第二辑为民国时期，包括抗日战争时期的抗日根据地和抗日战争胜利后的解放区，沦陷后的日伪统治区在内，分三册；第三辑为建国后，下限至1990年，与志书同，分三册。每辑根据摘取史料的多寡，分别门类或依据史料性质编成分册，或一题一册，或数题一册，先编成先出版，后编成后出版，但每册均分别标明“第×辑第×分册”，以免时期、内容之间混淆。

《丛书》体例不求统一，视各种史料的状况而定。在形式上，或以文字档案为主，或以数字统计表为主；在取材上，或原貌全录汇编，或删节精要摘编，或综合要义组编。但不论何种形式，均力图保持史料的真实，反映历史轨迹，有些则为节省篇幅而删蔓存菁，以求简明扼要，不予褒贬评论。对于史料中的某些称谓及提法，均按当时存档件中原貌不作改动，亦不加注，请阅者注意鉴别。对于一些可取可舍的、性质重复的、每年例行的公文、存史价值不大的史料，仅录其一二为范例，不再一一收录。对建国前的史料一律改为横排，酌分段落，计量数字改用阿拉伯数字，并加常用标点符号。

《丛书》是史料。其来源虽然来自各地档案馆、图书馆、博物馆，但就其文件性质绝大多数是属于文书、报告等档案，少数是报刊资料和史书记载，史料真实可靠。

《丛书》编印目的，是为江苏省财政系统内部较有

系统地保存史料。也可以说是江苏省财政史料的微缩摘要，便于为后人资政和研究使用，故不向社会普遍发行。未经许可，任何单位或个人，不得以任何文字和形式将本书史料进行翻印、翻译、转载和出版。

《丛书》编录的史料中，凡有明显舛错的，在编录时即予改正；字迹不清无法辨认确定的，以□代替；属明显错别字者，直接作了改正；有些字、词在古汉语中可以通用而现在不通用的，一般仍按原件列；数字按原件列，有些因限于当时的统计条件，勾稽关系有的不甚准确，或口径、时间上不一致，因而与其他史料会有差别，编者又无法鉴别校核，读者在运用时请自鉴别。对无成文时间的史料，凡有根据可判的，用判定时间；凡无根据判定的，则付阙如。

《丛书》由江苏省财政志编辑办公室编写组负责编辑。从1997年开始编纂，计划在1999年完成。

《丛书》编辑出版过程中得到有关部门和热心同志的支持、帮助、指点，谨致谢忱。限于水平，定有疏漏谬误之处，敬请读者指正。

编 者

1998年1月

编辑说明

一、本册所编《江苏省历年财政工作报告》分两个部分：(一)主要收录江苏省财政厅(局)1953 - 1990 年的年度工作报告，包括工作总结、工作报告、工作概况或预算执行情况报告等总计 31 份，即列有 31 个年份。由于历史原因，尚有 1964、1966、1967、1968、1969、1970、1975 等 7 个年份空缺。(二)同时收录建国后各个不同时限的阶段性总结 7 份计：第一个五年计划期间财政工作情况、江苏财政十年、江苏省四年来财政工作总结(1958 - 1961 年)、江苏财政三十年、三十五年来的江苏财政、发展中的江苏财政(1949 - 1988 年)、建国后江苏财政概述(1950 - 1990 年)。

二、上述各个年份和各个不同时限的工作总结，是在各个不同的历史背景下写成的，对财政工作的利弊评价，都明显地保留着历史的痕迹，现一律原文照录，以保持原貌。

三、报告运用的年度财政收支数字，均为当时掌握的数据资料，与其年度财政决算数字不尽一致。

四、1955 年 3 月 1 日起全国发行新人民币，同时收回旧人民币，新币 1 元等于旧币 1 万元，1954 年以前的总结报告中所列的人民币，均为旧币，未按新币折算。

目 录

前 言	(1)
编辑说明	(1)
一、年度财政工作报告	
江苏省 1953 年财政工作基本总结	(3)
江苏省 1954 年财政工作总结	(15)
关于 1955 年财政工作检查	(28)
关于 1956 年预算执行情况报告	(36)
关于 1957 年预算执行情况报告	(46)
关于 1958 年预算执行情况报告	(50)
关于 1959 年预算执行情况报告	(56)
关于 1960 年预算执行情况报告	(58)
关于 1961 年预算执行情况报告	(60)
关于 1962 年预算执行情况报告	(63)
关于 1963 年预算执行情况报告	(67)
1965 年财政工作	(70)
1971 年财政工作总结	(84)
1972 年财政工作情况	(92)
1973 年财政工作总结	(97)
1974 年财政工作总结	(104)
1976 年财政工作总结	(109)
1977 年财政工作情况	(118)
1978 年财政工作总结	(124)
1979 年财政工作情况	(141)

关于 1980 年预算执行情况报告	(144)
1981 年几项主要工作概况	(149)
1982 年财政预算执行情况报告	(153)
1983 年财政工作情况	(160)
1984 年财政工作基本情况	(165)
1985 年财政工作回顾	(172)
1986 年财政工作情况	(179)
1987 年财政工作情况	(189)
1988 年财政工作情况	(196)
1989 年财政工作情况	(202)
江苏省 1990 年财政工作	(209)
二、各个不同时限的阶段总结	
第一个五年计划期间的财政工作情况	(221)
江苏财政十年	(233)
江苏省四年来财政工作总结 (1958—1961 年)	(240)
江苏财政三十年	(269)
三十五年来的江苏财政	(281)
发展中的江苏财政 (1949—1988 年)	(293)
建国后江苏财政概述 (1950—1990 年)	(301)

一、年度财务报告

江苏省 1953 年财政工作基本总结

第一部分 基本情况

1953 年是我国开始进入有计划经济建设的新时期,全党又开展了“新三反”斗争、增产节约运动和国家在过渡时期总路线的宣传,干部和广大人民的社会主义觉悟普遍提高,国民经济建设取得了巨大成就。本省国民经济也随着整个国民经济的上涨和各项运动的贯彻,有了很大的发展,公私比重发生了显著的变化。1953 年本省工业生产比 1952 年上升 21.33%,国营、地方国营、合作社营、公私合营比重由 1952 年的 34.8%,上升为 37.58%,粮食生产在战胜了严重的霜灾、旱灾等自然灾害后,也争取了较 1952 年增产 8%左右的收成。由于工农业生产的增长,人民购买力大大提高,因而商品流转额也较 1952 年上升 34%,国营、合作社、公私合营商业比重由 1952 年的 53.67%上升为 61.3%,私营商业比重虽然下降,但营业额比 1952 年仍是增加的。一年来的财政工作就是在这种情况下进行的,我们基本上完成了收入任务,并保证了各项主要支出。

本省本年度总收入为 70611.15 亿元(农业税是约计数),完成年初核定预算的 100.32%,完成八月调整预算的 97.76%。其中工商各税完成核定预算的 96.13%,完成调整预算的 93.71%;农业税完成核定预算的 103.17%,完成调整预算的 102.79%;企业收入完成核定预算的 110.9%,完成调整预算的 112.99%;其他收入完成核定预算的 146.13%,完成调整预算的 119.68%。本省本年度总支出为 26041.35 亿元(包括节约上解 1000 亿元),实际支出为核

定预算的 84.13%，为调整预算的 85.78%，其中经济建设费类为调整预算的 77.14%，社会文教费类为调整预算的 85.17%，行政管理费类为调整预算的 89.03%。年终结余为 5918.16 亿元，除去应完未完工程经费 426 亿元，必须于 1954 年度继续开支外，实际结余 5492.16 亿元。

在收入方面，除工商各税外，均超额完成了任务。完成或超额完成收入任务，主要是由于增产节约运动的深入贯彻，全党的重视和努力，积极改进征收方法，控制税源，组织收入的结果，工商各税虽未达预算数字，但由于全党的重视和努力，应收的亦基本上收起来了。在支出方面，结余的数字较大，其主要原因是：深入贯彻了增产节约运动，大家动手，精打细算，节省了一般管理经费，削减了可缓办或不办的事业开支。如在工业投资方面停办了扬泰输电工程、苏北农具厂，缓办了天生港电力工程；在卫生支出方面调整预算时缺 167 亿元，年终不仅是弥补了缺额，而且结余 522 亿元。其次是：预算较大，编制不足，定额较高，超过实际需要，如社会救济费预算太大，行政经费编制不足 6455 人，中教工资定额高 85 亿元，综合医院、县市医院补助标准均较高。再次是：因计划批准迟，设备订购困难和其他原因而未完成计划，如水利、地方工业等支出。另外，少数单位不重视执行计划致未完成任务也是原因之一。

第二部分 几项主要工作的检查

一、关于收入

(一)工商各税工作 全年工商各税收入 45350 亿元，较 1952 年上升 27.43%，如剔除所得税与税率提高、税目增加等因素，则较 1952 年上升 28.75%，与国民经济上升情况大体相适应。在执行计划中，虽然上半年较松，所得税未征足，但下半年由于全党的努力，在增产节约运动中有领导、有重点的开展了反逃税斗争，使上半年逃税漏税欠税补回约 1066 亿元。有力的打击了资产阶级

的嚣张气焰,加强了稽征管理工作,逃税漏税欠税现象已较过去减少,因此,我们认为 1953 年的税收任务基本上是完成了。从税收计划执行的结果来检查税收计划的编制,不少地区对国民经济的发展趋势估计不足,存有保守思想,如第一次各地自编计划仅达 39000 亿元。省因对各地情况了解不够,对计划的核定亦有不尽合理之处。

1953 年的税收工作大体上可以分为两个阶段。前一阶段是在八月全国财经会议以前,这个阶段主要是贯彻执行修正税制,进行 1952 年所得税汇算清缴工作,在机关内部开展“新三反”斗争。通过所得税汇算清缴工作,加强了干部反复调查研究工作的观念;通过“新三反”斗争,制定了税务机关政治工作方案,提出了三大纪律十一项注意草案,改善了干部工作作风,并召开了税工代表会议,鼓励了士气,这都给以后的税收工作提供了良好的条件。但是由于某些干部对“新三反”认识不够完整,在反掉强迫命令作风之后又产生缩手缩脚不敢向资本家逃漏行为进行斗争的现象,再加上修正税制的错误,资产阶级非常嚣张,逃税、漏税现象极为严重(估计全省 1952 年所得税逃税漏税 500 亿元到 1000 亿元)。后一阶段是在八月中央财经会议到年底,这个阶段在各级党委直接领导下,进行了批判修正税制错误的教育与对党在过渡时期总路线的学习,在增产节约运动中我们开展了有重点的反逃税斗争,在此基础上进行了 1953 年所得税估征工作,从而税务干部的政治思想水平大大提高,纠正了多年在税务机关中存在着的“公私一律平等”的错误思想,打击了资产阶级的嚣张气焰,严肃的执行了税法,使过去逃税漏税欠税大部收回,使税务管理工作深入一步,提高了税务干部的管理能力,但是对私营商业、对农村税收的管理问题还没有得到解决,私营商业营业税所得税和农村税收的逃漏还很大,这是我们工作中的重要缺点。

(二)农业税工作 1953 年的农业税收超额完成了任务,共征

收细粮 238749 万斤(包括代金与经济作物),尾欠与事故均较 1952 年减少,缩小了代金与棉花比数,掌握了现粮。在执行政策上,已改变了 1952 年本省部份地区因定产偏高、减免不当而影响农民的生产情绪的局面。今年夏秋之间。我们对土地产量进行了适当的调整,使农民负担趋于合理,消除了农民对农业税负担顾虑,提高了农民生产积极性,如不少地区的群众说:“去年订产,订得鬼喊;今年调产,人人出劲增产。”在减免方面,因夏季江北大部分地区受灾严重,为了鼓励农民积极抗灾,我们在夏征前及时的向群众宣布“夏秋分担”“补种照同一地区灾成计算,改种夏季照全部失收计算”等减免办法,这一措施获得了广大农民的拥护。在此同时,我们又密切结合生产救灾工作,深入调查摸底,核实灾情,征收时在各级领导的重视与直接掌握下,在群众中进行了广泛而深入的说服教育工作,基本上做到了“当减者减,当免者免”的要求。通过以上各项工作,我们不仅是超额完成了征收任务,而且也贯彻了农业税政策,稳定与提高了农民生产积极性,改善了党、人民政府与农民群众的关系。

1953 年的农业税征收工作,虽较 1952 年有很大进步,但也存在有如下几个主要缺点:

1. 由于缺乏征购合一的经验和领导思想上麻痹于秋季的丰收,部分地区急于结束秋征去进行统购,因而,工作布置草率,限期紧迫,没有向征收干部具体交待政策界限与工作方法,致在今年秋征中部份地区宣传教育不深入,基层干部的强迫命令作风又复抬头。减免不当,送粮组织不严密,共发生大小人畜伤亡事故 49 起,个别地区尾欠仍然很大。

2. 本省江南地区因与统购工作同时进行,征收时间推迟,由于工作的繁重,征收时间拖得较长,开征期间又恰遇阴雨连绵,部分粮食水份较大。

3. 由于对夏荒估计过重,在群众无夏征习惯的江南地区举办

了夏征,结果征收数量虽小,但征收费时,增加了农村工作的负担,并引起农民对生产小麦的顾虑。

4. 省财政厅对秋征工作的业务指导不够,秋征细则颁布较晚,松江、苏州地区的水份要求多变,因而在一定程度上影响下面工作的顺利进行。

(三)企业收入 企业收入完成 2468.92 亿元(包括 1952 年补缴 124 亿元),超过调整预算的 12.99%,在计划的完成中上松下紧,上半年仅完成计划的 26%,余均在下半年完成,内十二月份就完成了 26.07%,产生这一现象,主要是由于上半年产销不正常,某些企业计划偏小,致实际利润未能及时全部入库,下半年由于增产节约运动的开展,企业经营情况有了迅速的改善,除建筑企业外余均完成或超额完成计划。

1953 年企业管理工作的成绩,主要是通过制度建设,清产核资与资金的调拨管理,推动了企业单位的经济核算制,从而加速了流动资金的周转,呆滞材料的处理,节省了资金,增加了财政收入;通过外勤检查,使我们具体的掌握某些单位的经营情况,促使有关企业部门领导的重视。在贯彻财政制度,财政纪律与对企业单位财务管理的改进上都起了一定的作用。

企业财务管理工作上的缺点是:1. 对企业单位情况掌握很差,心中无数,未能充分发挥财政监督作用。2. 对县市的企业财务管理工作缺乏领导,一年来未开过一次业务会议。

(四)其他收入 其他收入中剔除上年度结余与上级补助收入,超过年度核定预算 113.22%,超过调整预算数 49.42%。超收的原因是:对此项收入的财源估计不足,注意不够,因而计划编得较低,增产节约运动开展后,各地均积极的注意挖掘财源,如清理各地散存的小公家物与积存物资。因而大大的超过了计划。

二、关于支出

一年来在支出的监督上,是做到了保证主要支出,削减了可缓