



常见纠纷法律手册（第三版）
传播法律 关注民生

合同纠纷

实用法律手册

紧扣需要

用丰富案例和疑难解答，帮读者轻松掌握纠纷解决法律知识。

文本标准

所收录的文件皆为国家颁布的法律、行政法规等正式文件，并标明公布文号及实施日期。

内容实用

由专业人士精心编辑，通过图表、应用脚注全方位信息。

实用附录和图书内容完美搭配，有效避免读者在解决纠纷过程中走弯路。

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



常见纠纷法律手册（第三版）

传播法律 关注民生

金钥匙系列

合同纠纷

常见纠纷法律手册（第三版）

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

合同纠纷实用法律手册 / 中国法制出版社编 . —3 版 . —北京：中国法制出版社，2012. 1
(常见纠纷法律手册)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 3327 - 3

I . ①合… II . ①中… III . ①合同纠纷 - 处理 -
中国 - 手册 IV . ①D923. 65 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 258987 号

责任编辑：刘经纬

封面设计：李宁

合同纠纷实用法律手册

HETONG JIUFEN SHIYONG FALU SHOU CE

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/12 字数/458 千

版次/2012 年 1 月第 3 版

2012 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3327 - 3

定价：30.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfps.com>

编辑部电话：66070084

市场营销部电话：66017726

邮购部电话：66033288

编辑说明

“纠纷无时不有、无处不在”。而法律作为一种理性的、有秩序的纠纷解决途径，是一个社会进步、文明的标志。随着我国特色社会主义法律体系的建成，社会法制观念日渐深入人心，人们愈发认识到生活纠纷的解决需要诉诸法律。然而，现实中法律文件浩如烟海、专业性又使其略显晦涩难懂，以至读者无所适从。为了帮助广大读者更精准查找法律依据，更准确理解法律规定、更充分运用法律武器维护权益，我们组织有关实务部门法律专业人士编辑出版了这套《常见纠纷法律手册（第三版）》。

丛书专为常见纠纷之合法有效解决精心设计。除收录纠纷解决常用的有效法律依据外，丛书还精选了与纠纷解决相配套的典型案例、疑难问题与常用文书等实用信息，能帮助读者更多了解法律规定、更准确认识享有的权利、更有效寻找合理的解决办法。

丛书突出特点有：

第一，文本标准。丛书所收录的文件皆为国家颁布的法律、行政法规等正式文件。文件皆标明公布文号及施行日期，方便读者适用查询与使用核对。

第二，编排科学。各个分册按照纠纷可能遇到的情形编排目录分类，并在每类中按重要程度排列法律文件的先后顺序，读者朋友可以根据自己所处情形及需要，快速查找法律信息。

第三，收录全面。分册除了收录常用的法律法规司法解释部门规章外，还收录了部分对法律文件的解释性批复和复函，帮助读者更全面理解法律规定内在精神。

第四，内容实用。各个分册选取了与纠纷相配套的典型案例、疑难问题和常用文书、关联规定提示等内容，为读者提供更宽角度、更为实用的纠纷解决信息。

第五，脚注查询。分册根据纠纷所涉法律条款重要程度，把与条款紧密相关的条文适用解释、解释性批复及复函，以脚注的形式展现。方便读者通读法条时更好理解法律规定的字里行间。

另外，为了拓宽读者纠纷解决，各个分册后还附录相关数据速查、解决部门联系方式等其他实用信息。

总之，精心编辑后的本套丛书，是理解法律进而解决纠纷的得力助手。

2012年1月

目 录

合同订立流程图 1

一 一般规定

1. 合同成立、生效类型表 2
 2. 合同无效及可变更、可撤销具体情形图 3
 3. 合同约定不明处理表 4
 4. 合同解除类型表 5
 5. 合同违约责任情形图 6
 中华人民共和国合同法 7
 (1999年3月15日)

最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释（一） 55
 (1999年12月19日)

最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释（二） 58
 (2009年4月24日)

最高人民法院关于审理涉外民事或商事合同纠纷案件法律适用若干问题的规定 61
 (2007年7月23日)

最高人民法院关于当前形势下审理民商事合同纠纷案件若干问题的指导意见 62
 (2009年7月7日)

中华人民共和国民法通则(节录) 66
 (2009年8月27日)

最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民法通则》若干问题的意见（试行）（节录） 67
 (1988年4月2日)

合同争议行政调解办法 69
 (1997年11月3日)

合同违法行为监督处理办法 71

● 相关函函

1. 最高人民法院关于金融机构不履行其义务是否应当承担责任的复函 / P8
2. 最高人民法院经济审判庭关于对一企业租赁经营合同规定由主管部门鉴证后合同生效的条款效力如何认定问题的复函 / P13
3. 最高人民法院经济审判庭关于如何确定对当事人延期付款处罚标准问题的电话答复 / P22
4. 最高人民法院关于逾期付款违约金应当按照何种标准计算问题的批复 / P22
5. 最高人民法院关于修改《最高人民法院关于逾期付款违约金应当按照何种标准计算问题的批复》的批复 / P22

6. 最高人民法院研究室关于如何认定买卖合同中机动车财产所有权转移时间问题的复函 / P25

7. 最高人民法院关于对企业借贷合同借款方逾期不归还借款的应如何处理问题的批复 / P31

● 典型案例

- | | |
|--------------------------------------|----|
| 1. 仲崇清诉上海市金轩大邸房地产项目开发有限公司合同纠纷案 | 73 |
| 2. 杨珺诉东台市东盛房地产开发有限公司商品房销售合同纠纷案 | 78 |

● 疑难问题

- | | |
|---|----|
| 1. 在合同履行过程中，当事人达成的《会议纪要》效力如何？ | 87 |
| 2. 政府取消相关优惠政策，招商企业是否可以依据《合同法》提起诉讼？ | 87 |
| 3. 合同名称与内容不一致时，如何认定合同的性质？ | 87 |
| 4. 当事人的签字与盖章的效果是否一致？ | 87 |
| 5. 如何认定合同内容显失公平？ | 88 |
| 6. 若合同之外的第三人表示愿意承担债务，该行为是债务人变更、债务人增加或保证人增加？ | 88 |
| 7. 违约金如何调整？是否可以与其他赔偿并用？ | 88 |
| 8. 合同解除后，当事人有权要求赔偿的范围是否包括“可得利益”损失？ | 88 |

二 买卖合同

- | | |
|--|-----|
| 中华人民共和国招标投标法 | 89 |
| (1999年8月30日) | |
| 中华人民共和国拍卖法 | 97 |
| (2004年8月28日) | |
| 中华人民共和国城市房地产管理法（节录） | 102 |
| (2009年8月27日) | |
| 最高人民法院关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律若干问题的解释 | 107 |
| (2003年4月28日) | |

● 相关复函

- | | |
|--|--|
| 1. 最高人民法院关于土地转让方未按规定完成土地的开发投资即签定土地使用权转让合同的效力问题的答复 / P103 | |
| 2. 最高人民法院关于非产权人擅自出卖他人房屋其买卖协议应属无效的复函 / P103 | |
| 3. 最高人民法院关于转卖人民法院查封房屋行为无效问题的复函 / P103 | |

● 典型案例

- | | |
|----------------------------|-----|
| 1. 新宇公司诉冯玉梅商铺买卖合同纠纷案 | 111 |
|----------------------------|-----|

● 疑难问题

- | | |
|---------------------------------|-----|
| 1. 在什么情况下出卖人不承担标的物权利瑕疵义务？ | 118 |
| 2. 什么是路货买卖？路货买卖标的物风险何时转移？ | 118 |
| 3. 出卖人没有依照合同约定交付有关标的物单证和资料的， | |

标的物毁损灭失的风险负担 由谁承担?	118	中华人民共和国物权法 (节录) (2007年3月16日)	149
4. 厂家、商家在促销活动或其他活动中明确规定其对活动享有“最终解释权”是否合法?	118	中华人民共和国担保法..... (1995年6月30日)	156
5. 标的物交付后,出卖人仍承担风险需具备哪些条件?	119	最高人民法院关于适用《中华人民共和国担保法》若干问题的解释..... (2000年12月8日)	170
6. 出卖人交付的标的物存在质量问题时,买受人可以采取哪些措施?	119	● 相关复函	
7. 所有权保留的买卖合同是否必须办理登记手续才具有法律效力?	120	1. 最高人民法院关于对企业借贷合同借款方逾期不归还借款的应如何处理问题的批复 / P135	
8. 如何认定“公开拍卖推介书”的性质?	120	2. 最高人民法院关于展期贷款超过原贷款期限的效力问题的答复 / P135	
9. 签订商品房买卖合同时,对于补充协议应注意哪些问题?	120	3. 最高人民法院关于甘肃省高级人民法院就在诉讼时效期间债权人依法将主债权转让给第三人保证人是否继续承担保证责任等问题请示的答复 / P159	
10. 二手房交易中要交哪些费用?	121	4. 最高人民法院关于能否将国有土地使用权折价抵偿给抵押权人问题的批复 / P165	
● 常用文书		● 典型案例	
商品房买卖合同.....	122	1. 顾骏诉上海交行储蓄合同纠纷案	182
三 借款、担保合同			
中华人民共和国商业银行法 (节录)	130	2. 信连华诉新港商业银行存单纠纷案	186
(2003年12月27日)		3. 黑龙江天马房地产综合开发(集团)有限公司与中国建设银行股份有限公司哈尔滨住房支行借款合同纠纷案	190
贷款通则.....	133		
(1996年6月28日)			
个人贷款管理暂行办法.....	143		
(2010年2月12日)			
关于人民法院审理借贷案件若干意见.....	147		
(1991年8月13日)			

● 疑难问题	什么法律后果? 208
1. 超过诉讼时效期间所达成的 还款协议是否有效 195	4. 哪些房屋不能租? 209
2. 哪些民间借款合同条款无效? 195	5. 融资租赁合同中, 承租人能否 主张每一期租金有单独的诉讼 时效? 209
3. 无偿民间借款合同中, 当事 人的权利和义务有何特别规 定? 196	● 常用文书
4. 逾期还款时, 利息可否按照 借款单上约定的借款期内的 利率计算? 196	房屋租赁合同 210
5. 如何认定“以新贷还旧贷” 的性质? 197	五 建设工程合同
6. 信用卡是否需要设定密码? 197	中华人民共和国建筑法 212 (1997年11月1日)
● 常用文书	建设工程质量管理条例 223 (2000年1月30日)
抵押借款合同 198	建设工程价款结算暂行办法 231 (2004年10月20日)
四 (融资) 租赁合同	最高人民法院关于审理建设工程 施工合同纠纷案件适用法律问 题的解释 237 (2004年10月25日)
商品房屋租赁管理办法 201 (2010年12月1日)	最高人民法院关于审理涉及国有土 地使用权合同纠纷案件适用法律 问题的解释 239 (2005年6月18日)
最高人民法院印发《关于审理融 资租赁合同纠纷案件若干问题 的规定》的通知(节录) 203 (1996年5月27日)	● 疑难问题
最高人民法院关于审理城镇房屋 租赁合同纠纷案件具体应用法 律若干问题的解释 205 (2009年7月30日)	1. 施工期间建材价格大涨是否适 用情势变更原则, 进行合同价 款的调整? 243
● 疑难问题	2. 建设工程合同中, 发包方是否 可以对承包方进行罚款? 243
1. 在转租合同中由第三人对租 赁物造成损失的, 出租人应 向谁索赔? 为什么? 208	3. 建设工程合同中未约定违约责 任利息的付款时间, 应当如何 起算? 243
2. 承租人为使租赁物价值增加 所支出的费用由谁承担? 208	4. 建设施工期间形成的债权能否 转让? 243
3. 出租人违反维修义务将发生	5. 建设工程竣工后发包人如何

支付价款?	244	行李赔偿有何不同?	287
六 运输合同			
中华人民共和国海商法(节录)	245	4. 承运人对运输过程中旅客 的伤亡的赔偿数额如何确定?	288
(1992年11月7日)		5. 托运人托运危险物品负有 哪些特别义务?	288
中华人民共和国铁路法.....	251	6. 在哪些情形下,承运人对 旅客在运输过程中自带行 李的毁损、灭失不承担赔 偿责任?	288
(2009年8月27日)			
中华人民共和国民用航空法 (节录)	253		
(2009年8月27日)			
铁路货物运输合同实施细则.....	257	七 技术合同	
(2011年1月8日)			
水路货物运输合同实施细则.....	262	最高人民法院关于审理技术合 同纠纷案件适用法律若干问 题的解释.....	290
(2011年1月8日)		(2004年12月16日)	
中华人民共和国道路运输条例.....	267	最高人民法院关于印发《全国 法院知识产权审判工作会议 关于审理技术合同纠纷案件 若干问题的纪要》的通知	298
(2004年4月30日)		(2001年6月19日)	
最高人民法院关于审理铁路运 输损害赔偿案件若干问题的 解释.....	275	● 疑难问题	
(1994年10月27日)			
最高人民法院关于审理铁路运输 人身损害赔偿纠纷案件适用法 律若干问题的解释.....	278	1. 委托开发完成的发明创造应 怎样归属和分享?	310
(2010年3月3日)		2. 怎样确定技术开发合同中的 风险责任?	310
● 典典型案例		3. 作为合同标的的技术未经鉴 定,是否可以据此认定合同 无效?	310
1. 财保北京支公司诉铜河公 司、寰宇公司海上货物运 输合同代位求偿纠纷案	280		
● 疑难问题			
1. 货物未保价受损后,承运 人是否承担赔偿责任?	287	八 委托、行纪、 居间合同	
2. 承运人对运输过程中旅客 的伤亡在什么情况下不承 担责任?	287	经纪人管理办法.....	311
3. 承运人对自带物品与托运		(2004年8月28日)	
		中介服务收费管理办法.....	313
		(1999年12月22日)	

● 典型案例

1. 上海盈起贸易有限公司与盈
起工业(大连)有限公司委
托合同纠纷案 316

● 疑难问题

1. 居间合同与委托合同、行纪
合同存在哪些区别? 324
2. 委托人不向行纪人支付报酬
怎么办? 324
3. 当事人解除委托合同, 如何
承担责任? 325
4. 代销商品在代销期间的市场
销售风险由谁承担? 325
5. 网络交易平台交易是否属于
《合同法》调整的居间合同
关系? 325

● 常用文书

1. 委托合同 325
2. 行纪合同 327
3. 居间合同 329

题的解释 341
(2009年5月15日)

最高人民法院关于审理旅游纠纷
案件适用法律若干问题的规定 343
(2010年10月26日)
网络商品交易及有关服务行为管
理暂行办法 346
(2010年5月31日)

● 典型案例

1. 孟元诉中佳旅行社旅游合同纠
纷案 351

● 疑难问题

1. 医疗服务合同常常出现哪
些纠纷, 解决时应注意哪
些事项? 355
2. 律师在服务合同中是否可以
约定限制委托人接受调解、
和解? 356
3. 物业公司是否有权纠正业主
违反业主公约和物业管理规
定、不按要求整改的行为? ... 356

● 常用文书

- 物业服务合同 357

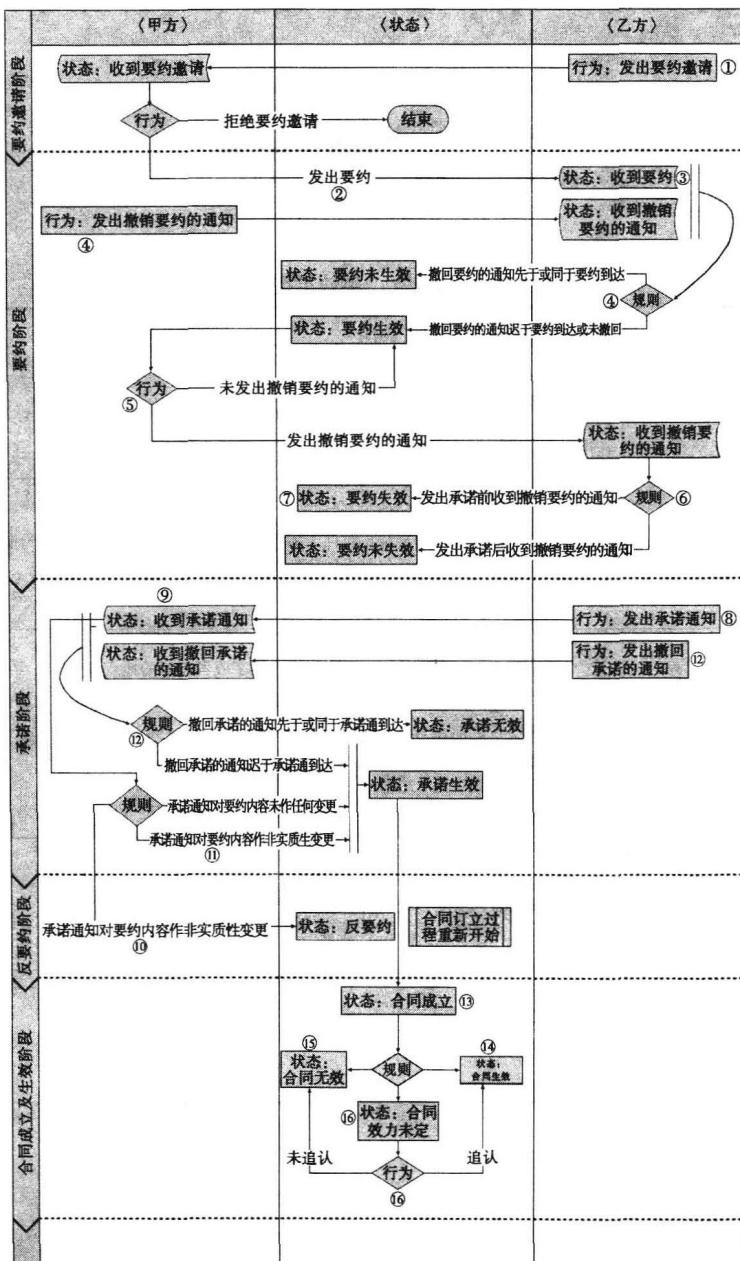
附录

1. 合同纠纷民事案件案由速查 ... 369
2. 合同诉讼时效速查 371

中华人民共和国邮政法 331
(2009年4月24日)

最高人民法院关于审理物业服务
纠纷案件具体应用法律若干问

合同订立流程图



一 一般规定

1. 合同成立、生效类型表

合同形式	合同的成立时间	合同成立的地点
采用要约承诺方式的合同	承诺通知达到要约人时合同成立；承诺不需要通知的，根据交易习惯或者要约的要求作出承诺的行为时合同成立	承诺生效的地点
采用特殊的数据电文形式订立的合同	承诺通知到达收件人指定的特定系统时合同成立；未指定特定系统的，进入收件人的任何系统时，合同成立	收件人的主营业地；没有主营业地的，为其经常居住地；当事人另有约定的，依照约定
采用合同书形式订立的合同	双方当事人签字或盖章时合同成立	双方当事人签字或者盖章的地点
	在签字或者盖章之前，当事人一方已经履行主要义务，对方接受的，合同在签字盖章之前即已经成立	《合同法》未明确规定
当事人采用信件、数据电文等形式订立合同，并要求签订确认书的	签订确认书时合同成立	签订确认书的地点
法律规定或当事人约定以书面形式订立合同，当事人未采用书面形式	一方已经履行主要义务，对方接受的，合同成立	《合同法》未明确规定

2. 合同无效及可变更、可撤销具体情形图

合同无效	一方以欺诈、胁迫的手段订立合同，损害国家利益	
	恶意串通，损害国家、集体或者第三人利益	
	以合法形式掩盖非法目的	
	损害社会公共利益	
合同免责条款的无效	违反法律、行政法规的强制性规定	
	造成对方人身伤害的	
	因故意或者重大过失造成对方财产损失的	
格式合同条款的无效	除了上述列明的情形，提供格式条款一方免除其责任、加重对方责任、排除对方主要权利的，该条款无效	
可变更、可撤销合同	因重大误解订立的合同	
	订立合同时显失公平的	
	一方以欺诈、胁迫的手段或者乘人之危，使对方在违背真实意思的情况下订立的合同	
	备注： 提供格式条款的一方当事人违反了对免除或者限制其责任的条款的提示和说明义务的规定，导致对方没有注意到该条款的，对方当事人可以申请撤销该格式条款	

3. 合同约定不明处理表

合同约定不明事项处理总原则	<p>合同生效后，当事人就质量、价款或者报酬、履行地点等内容没有约定或者约定不明确的，可以协议补充；不能达成补充协议的，按照合同有关条款或者交易习惯确定。</p> <p>《合同法解释（二）》：只要能够确定合同当事人的名称或者姓名，标的和数量，没有约定其他事项不影响合同的成立。</p>	
不同条款约定不明时的处理	质量要求不明确的	按照国家标准、行业标准履行；没有国家标准、行业标准的，按照通常标准或者符合合同目的的特定标准履行。
	价款或者报酬不明确的	按照订立合同时履行地的市场价格履行；依法应当执行政府定价或者政府指导价的，按照规定履行。
	履行地点不明确	给付货币的，在接受货币一方所在地履行； 交付不动产的，在不动产所在地履行； 其他标的，在履行义务一方所在地履行。
	履行期限不明确的	债务人可以随时履行，债权人也可以随时要求履行，但应当给对方必要的准备时间。
	履行方式不明确的	按照有利于实现合同目的的方式履行。
	履行费用的负担不明确的	由履行义务一方负担。

4. 合同解除类型表

合同解除的形式	具体情形	法律后果
约定解除	当事人协商一致，可以解除合同	
	合同已约定一方解除合同条件的，条件成就时，解除权人可以解除合同	
法定解除	因不可抗力致使不能实现合同目的	合同解除后，（1）尚未履行的，终止履行；（2）已经履行的，根据履行情况和合同性质，当事人可以要求恢复原状、采取其他补救措施，并有权要求赔偿损失。
	在履行期限届满之前，当事人一方明确表示或者以自己的行为表明不履行主要债务	
	当事人一方迟延履行主要债务，经催告后在合理期限内仍未履行	
	当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的	
备注	根据《合同法解释（二）》第26条的规定：合同成立后客观情况发生当事人在订立合同时无法预见的、非不可抗力造成的不属于商业风险的重大变化，继续履行合同对于一方当事人明显不公平或者不能实现合同目的，当事人请求人民法院变更或者解除合同的，人民法院应当根据公平原则，并结合案件的实际情况确定是否变更或解除。	

5. 合同违约责任情形图

合同违约责任的主要形式	要求违约方继续履行、采取补救措施、停止违约行为、赔偿损失、支付违约金、适用定金罚则等。
金钱债务的违约责任	一方未支付价款或者报酬的，可以要求其支付价款或者报酬。
非金钱债务的违约责任	要求继续履行，对方坚持不履行，还可以强制履行。 但是，对于（1）法律上或者事实上不能履行；（2）债务的标的不适于强制履行或者履行费用过高；（3）债权人在合理期限内未要求履行的三种情况，只能要求赔偿损失。
瑕疵履行的违约责任。	按照合同约定承担违约责任。 合同没有约定或者约定不明确的，根据合同标的的性质和损失的大小，可以合理选择要求对方承担修理、更换、重作、退货、减少价款或者报酬等违约责任。
违约责任的适用原则	<p>（1）合同违约首先应当继续履行合同义务并采取补救措施，对方还有其他损失的，应当赔偿损失。</p> <p>（2）没有办法继续履行的，只能赔偿损失，损失赔偿额应相当于违约所造成的损失，包括合同履行后的可得利益，但不得超过违约方订立合同时可以预见或应当预见到的违反合同可能造成的损失。</p> <p>（3）违约金和损害赔偿责任不能同时适用，优先适用违约金责任条款。</p> <p>违约金过低或过高，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构予以增加或适当减少。违约金过低时，增加的违约金数额不得超过实际损失额。当约定的违约金数额超过实际损失的30%，一般可以认定为“违约金过高”，人民法院可以适当减少。</p> <p>（4）定金和损害赔偿责任可以同时适用。</p> <p>（5）违约金和定金不能同时适用，当事人只能选择适用违约金或者定金的一种。</p>

中华人民共和国合同法

• 1999年3月15日主席令第15号公布
• 自1999年10月1日起施行

总 则

第一章 一般规定

第一条 【立法目的】为了保护合同当事人的合法权益，维护社会经济秩序，促进社会主义现代化建设，制定本法。

第二条 【合同的定义】本法所称

合同是平等主体的自然人、法人、其他组织之间设立、变更、终止民事权利义务关系的协议。

婚姻、收养、监护等有关身份关系的协议，适用其他法律的规定。

[关联规定：民法通则85（P66）]

第三条① 【双方平等原则】合同当事人的法律地位平等，一方不得将自己的意志强加给另一方。

第四条 【合同自由原则】当事人依法享有自愿订立合同的权利，任何单位和个人不得非法干预。

第五条 【公平原则】当事人应当遵循公平原则确定各方的权利和义务。

① 《最高人民法院关于山东移动通信有限责任公司潍坊分公司与中国联通公司潍坊分公司违反规范市场经营行为协议纠纷一案有关适用法律问题的函》（2004年2月18日 [2003]民三他字第5号）山东省高级人民法院：

你院《关于山东移动通信有限责任公司潍坊分公司与中国联通公司潍坊分公司违反“规范市场经营行为协议”纠纷一案的请示》收悉。经研究，对请示中涉及的法律适用问题答复如下：

一、本案双方当事人为同业平等民事主体，双方签订的协议涉及较多方面，需根据协议具体条款分别认定其性质、效力等，并适用相应的法律规定予以处理。

（一）合同中关于资费标准以及有关禁止提供话费优惠等变相改变基本话费标准的约定，涉及法律法规确定的由政府确定价值等问题，应当根据《中华人民共和国价格法》、《中华人民共和国电信条例》有关规定认定其不属于当事人之间确立民事法律关系的内容，因此发生的争议不属于人民法院案件管辖范围。

（二）合同中关于不得以不正当手段挖对方客户，不得发布诋毁对方的广告等关于双方竞争关系的约定，以及关于违反合同应当承担的法律责任的相应约定等，属于设定民事法律关系的民事行为，具有相应的财产内容，人民法院应当作为民事纠纷案件予以受理并审判。

二、当事人之间存在合法的竞争关系以及有关竞争关系的合同关系，均受民事法律规范的调整，当发生合同违约责任和侵权责任竞合时，当事人可以选择要求对方承担责任的方式。人民法院应当依法裁决支持或者驳回。鉴于本案当事人存在本诉和反诉关系，双方都从事了违反竞争关系约定的行为，所造成的影响和损失难以界定，双方都主张追究对方的违约责任而非不正当竞争法律责任，建议由你院综合全案情况自行作出处理。

以上意见供参考。

* 《最高人民法院关于马维山与云南峨山县邮电局、勐海县邮电局赔偿纠纷案的复函》（1998年11月28日 [1998]民他字第21号）

云南省高级人民法院：

你院《关于马维山与峨山县邮电局、勐海县邮电局赔偿适用法律的请示报告》收悉，经研究认为：原则上同意你院审委会倾向意见，即邮政企业遗失邮件给他人造成实际损失应当承担相应的民事赔偿责任。邮政企业与用户之间有偿服务关系是平等主体之间民事法律关系，邮政企业遗失邮件应依照《民法通则》的有关规定承担赔偿责任；但考虑到邮电企业经营方式的特殊性以及本案遗失邮件为非保价邮件，故应减轻邮电企业赔偿责任。