

普通高等学校

军事理论教程

JUNSHI LILUN JIAOCHENG

(第二版)



赵建世 闫 成 李光金 主编



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

普通高等学校

军事理论教程

(第二版)

主 编 赵建世 闫 成 李光金
副主编 蔡跃明 陆利军



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容提要

本书根据教育部、总参谋部和总政治部 2007 年 1 月颁布的《普通高等学校军事课教学大纲》的规定而编写。内容包括:中国国防,军事思想,国际战略环境,军事高技术,信息化战争等。本书具有结构合理,内容充实,重点突出,着眼时代要求等特点,对新的军事科技信息、新的军事理论和学生最关心的军事热点问题都有详尽的阐述。

图书在版编目(CIP)数据

军事理论教程/赵建世,闫成,李光金主编.—2 版.—上海:上海交通大学出版社,2016
ISBN 978-7-313-14992-3

I. ①军… II. ①赵… ②闫… ③李… III. ①军事理论—高等学校—教材 IV. ①E0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 111657 号

军事理论教程 (第二版)

主 编:赵建世 闫 成 李光金

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

出 版 人:韩建民

印 制:苏州市越洋印刷有限公司

开 本:787 mm×1092 mm 1/16

字 数:351 千字

版 次:2015 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 2 版 印 次:2016 年 6 月第 3 次印刷

书 号:ISBN 978-7-313-14992-3/E

定 价:28.00 元

地 址:上海市番禺路 951 号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

印 张:14.75

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:0512-68180638

中国人民解放军金属胸标



军委机关胸标



军委直属单位胸标



陆军胸标



海军胸标



空军胸标



火箭军胸标



战略支援部队胸标



战区胸标

编 委 会

主 任 赵 亮 刘广龙

副 主 任 陈翠英 任金涛 吴龙根

主 编 赵建世 闫 成 李光金

副 主 编 蔡跃明 陆利军

编写成员(按姓氏笔画排列)

叶德宝 朱汉听 朱建明 闫 成

李光金 张大治 陆志军 陆利军

陆建忠 赵建世 俞 宗 蔡跃明

再版说明

“国无防不立,民无兵不安。”没有坚持不懈的国防教育,就没有强大的国防;没有强大的国防,就无法维护国家安全。学校国防教育是全民国防教育的基础,是增强民族凝聚力、提高全民国防素质的重要途径,也是实施素质教育的重要内容。大学生是祖国的未来,也是国防后备力量的重要组成。《中华人民共和国国防教育法》明确规定:“高等学校应当设置适当的国防教育课程,将课堂教学与军事训练相结合,对学生进行国防教育。”对在校大学生进行国防教育既是国家有关法律赋予高等学校的神圣职责,也是高等学校培养人才的内在需要。

在高等学校对大学生进行国防教育的有效途径,就是开设军事理论课和组织学生军训。为适应新形势下普通高等学校国防教育的需要,更好地组织实施军事理论教学,充分发挥军事课的育人功能,全面提高大学生的综合素质。2015年5月我们组织上海部分高等学校多年从事军事理论课教学的专家和老师编写了《军事理论教程》,供普通高等学校军事理论课教学使用。

本教程的编写,以教育部、总参谋部、总政治部2007年1月联合颁布的《普通高等学校军事课教学大纲》为依据,以传授国防和军事知识、拓宽视野和增强国防观念、提高综合素质为目标,根据军事理论课教学规律和教学实践经验,结合当代大学生特点,对部分章节的结构、内容进行了适当调整,并增加了资料窗,使其更具有科学性、严谨性和实用性。

本教程着眼时代要求和军事理论发展,及时充实了部分新的军事信息、新的军事理论以及大学生最关心的军事热点问题等内容,具有结构合理、内容充实、概念准确、文字规范、语言流畅、重点突出、信息量大等特点。使本教程更具有提高大学生国防意识和强化育人的效果。

本教程经过一年教学实践的检验,使用本教程的高校对本教程给予了充分肯定。同时也提出了一些宝贵意见,在此基础上,并结合目前正在进行的新一轮国防和军队全面深化改革,我们对部分内容进行了修改。其修改的主要内容有:第一章中国国防和第三章国际战略环境部分节的内容等。我们相信,本书的再出版发行,对进一步提高军事理论课教学质量,不断增强大学生国防意识,进一步提高大学生综合素质,将起到积极的促进作用。

在本教程修改过程中,引用了部分军事专家、学者的研究成果,并得到了上海市部分兄弟高校同仁的指导、关心和支持。在此谨致最衷心的感谢。

由于编写水平有限,本教程中难免有疏漏和不当之处,敬请读者、同行专家和老师批评指正,并提出宝贵意见,以便进一步修改和完善。

编者

2016年5月

目 录

第一章 中国国防	1
第一节 国防概述	1
第二节 新中国国防建设	9
第三节 中国武装力量	19
第四节 国防动员	33
第五节 我国国防法规简介	38
第二章 军事思想	46
第一节 军事思想概述	46
第二节 毛泽东军事思想	57
第三节 新时期党的军事指导理论	76
第三章 国际战略环境	95
第一节 国际战略环境概述	95
第二节 国际战略格局	100
第三节 部分国家军事概况	104
第四节 我国周边安全环境	112
第四章 军事高技术	119
第一节 军事高技术概述	119
第二节 侦察监视技术	126
第三节 军事航天技术	132
第四节 电子对抗技术	142
第五节 精确制导技术	153
第六节 伪装与隐身技术	165
第七节 军队指挥自动化技术	173
第八节 核武器技术	177
第九节 新概念武器	183

第五章 信息化战争	193
第一节 信息化战争概述	193
第二节 信息化战争的基本特征	197
第三节 信息化战争与国防建设	203
第四节 现代战争典型战例分析	207
附录	220
《孙子兵法》原文	220
主要参考文献	227



第一章 中国国防

国无防不立,民无兵不安。作为一个国家、一个民族,最重要的有两件大事:一是生存与发展问题;二是安全与稳定问题。建立巩固的国防是我国现代化建设的战略任务,是维护社会稳定的重要保障。关心国防、建设国防、保卫国防是公民义不容辞的责任。本章主要介绍国防概述、新中国国防建设、中国武装力量、国防动员和国防法规简介等内容。

第一节 国防概述

一、国防的基本概念

(一) 国防的含义

国防是国家为抵御外来侵略与颠覆,捍卫国家主权、领土完整,维护国家安全、统一和发展,而进行的军事及与军事有关的政治、经济、科技、文化、教育、外交等方面的活动。

国防是个历史概念。它是随着国家的产生而产生,随着国家的发展而发展,是为国家的利益服务的。古往今来,国防虽依国家的性质、制度、综合国力及其推行的政策不同而具有不同的特征,但国防的共同实质,都是以捍卫和扩大国家利益为核心来组织的。国家的兴衰与国防密切相关,国防强弱直接关系到国家的安全、民族的尊严和社会的发展。

现代国防是一个大系统,主要内容包括武装力量建设、国防体制建设、国防经济、国防外交、国防科学技术研究、国防工业建设、国防工程建设、战场建设、军事交通、国防动员准备、对人民群众进行国防教育、建立国防法规等。这些也都是属于国防建设的范畴。当今世界,国际形势虽然日趋缓和,大战短期内打不起来,但是由于霸权主义和强权政治仍然存在,世界并不安宁。在复杂多变的国际形势下,我们必须居安思危,我们的国家既要加速发展,也要确保安全。发展需要搞好经济建设,安全需要加强国防建设。强盛的经济,强大的国防,是我们国家

自立于世界民族之林的两大支柱,两者反映了国家的根本利益。我国的国防是全民的国防,需要全国人民的共同关心、参与和支持。因此,加强现代国防建设,增强国防实力,提高全民国防观念,是全国人民的共同任务,也是关系到国家的安危和各族人民的根本利益之所在。

(二) 国防的目的

国防的目的主要是捍卫国家的主权、统一、领土完整和安全。

1. 捍卫国家的主权

国家主权是一个国家按照自己的意愿,根据本国情况,选择适合自身发展的社会制度、国家制度、政府组织,独立自主地处理国内事务和国际事务而不受他国干预或限制的最高权力和尊严。主权是一个国家存在的根本标志。按照国际法的表述,主权是一国不受外来控制的自由。它是完整无缺、不可分割而独立行使的。倘若一个国家的主权被剥夺,其他的一切,包括国家的独立、领土完整、传统的生活方式、基本的政治制度、社会准则和国家荣誉等,都毫无意义了。因此,捍卫国家主权,是国防的首要目的和任务。

2. 保卫国家的统一、领土完整

国家的统一是指国家由一个中央政府对领土内一切居民和事务行使完整的管辖权,不允许另立政府或分割国家的管辖权。从国际法的角度来说,保卫国家统一、反对分裂,历来是一个国家的内部事务,绝不允许外国干涉,这是一个原则性问题,不能有丝毫的含糊。因此,保卫国家的统一历来是国防的重要任务。当外国敌对势力插手我国的民族事务,破坏我国的民族团结,危及国家的统一和完整时,国防力量必须予以坚决打击,发挥其维护国家统一和稳定的职能作用。

领土是指位于国家主权支配下的地球表面的特定部分,包括领土疆界以内的陆地、水域及其上空和底土,即由领陆、领海和领空所组成。领土是一个国家和民族赖以生存和繁衍的基本条件,是构成国家主权的有机组成部分。国家主权与国家领土具有密切联系,领土既是国家行使其主权的空间,也是国家主权行使的对象,没有领土,主权就失去了存在空间和行使对象。领土完整的含义是:凡属本国的领土,决不能丢失,决不允许被分裂、肢解和侵占。任何国家不得破坏别国的领土完整。任何集团或个人不得搞旨在分裂本国(或别国)领土完整的活动。国家的领土被侵占,主权必然要遭到侵犯。国防捍卫国家主权的独立,必然要保卫国家领土的完整。

3. 维护国家的安全和稳定

国家要正常地生存和发展,必须有一个和平安全的外部环境和稳定的内部环境。如果一个国家没有和平、稳定的环境,不仅难以建设和发展,而且连生存也会受到威胁。因此,维护国家的安全和稳定,也是国防的主要目的之一。一旦国家遭到外来侵略和颠覆,安全受到威胁,国防就必须履行自己的职能,抵御和挫败外来的侵略和颠覆,确保国家的和平和稳定;当国内敌对分子勾结外国敌对势力进行武装暴乱,危及国家安全和稳定时,国防力量就要采取一切措施,坚决制止和平息这种内外勾结的暴乱,保卫国家的安全和稳定。

二、现代国防的类型和特征

(一) 现代国防的基本类型

国家的社会制度和国家的政策决定国防的性质。按照不同的国防概念和标准,当今世界

各国的国防归纳起来有以下四种类型。

1. 扩张型

扩张型是指某些国家为了维护本国在世界许多地区的利益,奉行霸权主义侵略扩张政策,打着防卫的幌子,对别国进行侵略、颠覆和渗透。其特点是把本国的“安全”建立在别国屈服的基础上,把“国防”作为侵犯别国主权和领土,干涉他国内政的代言词。如美国,推行霸权主义政策,在世界各地建立了 300 多个军事基地,把本国的国防延伸到其他国家和地区,为其全球战略服务,是典型的“扩张型”国防。

2. 自卫型

自卫型是指在国防建设上以防止外敌入侵为目的,主要依靠本国的力量,广泛争取国际上的同情和支持,以达到维护本国的安全、周边地区和平与世界的和平与稳定。

我国是社会主义国家,在对外关系方面一贯奉行“和平共处”五项原则。因此,我们坚持和平自主的防卫原则,永不搞侵略扩张,也不允许别国侵占我国的一寸土地,并公开向世界承诺:永远不称霸,不做超级大国,不首先使用核武器或以核武器相威胁,不对无核国家和地区使用核武器,不侵略别国。在战略上,我国采取防御态势。我国国防建设的宗旨是反对侵略战争,维护世界和平,保卫国家的安全与发展。在国防力量的运用上,我国坚持自卫立场,实行积极防御的战略方针。因此,我国国防属于自卫型国防。

3. 联盟型

联盟型是指以结盟形式,联合一部分国家来弥补自身力量的不足。联盟型国防中有自卫和扩张两种。从联盟国之间的关系来看,还可分为一元体系和多元体系联盟。前者有一个大国处于盟主地位,其余国家则处于从属地位。如美日军事同盟,后者基本处于伙伴关系,共同协商防卫大计,如“北约”。

4. 中立型

中立型主要是指奉行和平中立政策的中小发达国家,为了保障本国的繁荣和安全,严守和平中立的国防政策,实施总体防御战略和寓兵于民的防御体系。如瑞士,寓兵于民,大搞全民皆兵的国防,是典型的中立型国防。

(二) 现代国防的基本特征

现代国防是一种全新的国防观念和国防实践活动。现代国防不是单纯的武力较量,而是在综合国力的基础上,以军事手段为主,在政治、经济、科技、外交、文化等多种手段配合下进行的总体较量。其基本特征概括起来,有以下四个方面:

1. 职能的双重性

国家的生存与发展离不开国防的保障,保卫国家安全利益是国防的基本职能。由于国家生存是最基本的需要,任何国家为了自身的利益与安全,即使在紧缺的财政中,也得支出一笔相当数额的军费,以致巨额的国防开支成为国民经济的沉重负担。为发挥国防保卫国家的根本职能,投入到安全领域的这一部分人力、物力和财力,既不能作为生产资料加入扩大再生产的过程,也不能作为生活资料进入人们的消费领域。因此,在平时时期,在确保国防发挥根本职能的前提下,如何利用国防所拥有的人力、物力和财力,开发生产领域,发挥其社会经济职能,使消费型国防向增值型国防转化,便成为现代国防的追求目标。由于国防系统构成要素中

的物质要素、科技要素、人力资源本身具有军民两用属性,因而发挥国防系统的社会经济职能成为可能。在国防建设中寻找军民结合点,努力做到军民兼容,在寓军于民,以民促军,军民结合的基础上建立强大国防,变消费型国防为增值型国防,已经成为当代各国追求的目标。因此,国防建设要走军民结合的道路,或以军带民或以民养军、军民兼顾的发展模式,使现代国防具有其职能的双重性。

2. 对抗的整体性

由于战争形态和处理国家安全利益方式的变化,以往那种单独依靠军事力量来赢得战争胜利和谋取国家安全的思想,已经不能适应现代国防建设的需要。而科学技术的飞速发展和新军事革命的兴起,使人们的视野扩大了,认识深化了,重视起依靠综合国力来谋求国家的安全,捍卫国家的利益。因为战略主动权的获取,并不完全取决于军事力量,最终取决于由各种制胜因素构成的国家总体抗衡能力。局部战争的实践表明,有的国家是被对方打垮的,有的国家是被对方拖垮的,有的国家是被对方吓垮的,无论是哪一种,有一点是毫无疑问的,那就是这个国家的总体抗衡能力不如对方,综合国力有明显的差距。所以,无论是与国防有关的自然力量还是社会力量,物质力量还是精神力量,军事力量还是非军事力量,都必须在追求国防系统整体功能优化的前提下发挥各自的作用。于是,围绕如何运用国家的所有力量来谋取国家的安全与发展,提高国防系统的整体对抗能力,便成为国防建设的首选研究课题。不断加强国防系统各力量要素的建设和充分发挥其作用,提高国防对抗整体性的效能是当今国防建设的基本目标。

3. 目标的层次性

由于各国对国家安全利益考虑的出发点不同,对所面临威胁的区分标准不同,所制定的战略也各有所不同,再加各国军事实力和综合国力的差异,因而现代国防呈现多层次的目标体系。

从范围上,现代国防的目标体系可分为自卫目标、区域目标和全球目标。自卫目标,由本国的政治制度决定,在国土之外的经济利益有限,加上自身实力不足,只能将国防目标定位于自卫层次上,着眼于维护国家主权和领土完整。区域目标,一些国家虽然在世界范围都有自己的经济利益,但不奉行扩张政策,或者军事实力达不到全球范围,所以将国防目标锁定在本国及周边区域。全球目标,少数实力雄厚、推行扩张政策的国家,国家利益遍及全球,出于保护本国利益、称霸世界的图谋,将国防目标对准世界,以维护世界和平、稳定和消除战争危险为旗号,进行侵略扩张,将自己的意图强加给别国。

4. 手段的灵活性

现代国防构成因素的多样化,为实现国家安全目标提供了多种手段,同时,现代国防目标的层次性,客观上要求其实现的手段必须有多种选择。因此,依靠综合国力,运用军事、政治、经济、外交、科技、信息等一系列方式来捍卫国家安全利益,是极为理智和高明的。在平时时期,现代国防的对抗形式已不仅仅是双方军事力量的较量。以军事力量为后盾,有节制地控制军事手段使用的范围、力度和节奏,最大限度地发挥各种非军事手段的作用,力争以最小的代价换取最大的安全效果,已成为各国处理危机的必然选择,也是各国争取保证战略主动权和行动自由权的基本实施原则。也正因为如此,加大各个不同领域的建设,使各种手段都发挥其应有的作用,是手段运用灵活性的可靠保证。

三、国防的地位和作用

国防与国家利益休戚相关,关系到国家安危、荣辱和兴衰。因此,国防在国家的职能中具有十分重要的地位和作用。

1. 国防是国家安全的重要保障

为了保障国家安全,促进国家发展,各国都从本国的实际出发,努力加强国防建设,同时在国民中普遍进行有关维护国家安全的国防教育,使国民树立爱国主义和维护国家根本利益观念,保障国家的安全,为国家的发展创造更有利的环境和条件。

2. 国防是国家独立自主的前提

没有一个强大的国防,就没有国家的主权和独立,人民的幸福和民族的振兴也就没有保障,这从我国近代史上有国无防或防而不固的惨痛教训中得到证明。因此,国家独立自主,民族兴旺,离不开整个民族的尚武精神,离不开具有强大战斗力的国防军和后备力量的建设。

3. 国防是国家繁荣发展的重要条件

一个国家只有建设了相应的国防,国家的其他建设事业才能顺利进行。如果没有巩固的国防,这个国家的政权是无法巩固的,经济发展的目标也难以实现。因此,国家的生存、政权的巩固和经济的发展,就须有一个能够捍卫国家根本利益的国防。

四、中国国防历史

我国的国防是伴随着奴隶制国家夏王朝的出现,作为抵御外来入侵和讨伐他国的工具而产生的。人类社会的历史发展,先后经历了奴隶社会、封建社会、半殖民地半封建社会和社会主义社会。与之相应,国防历史也有过无数个强盛与衰落的交替,给我们留下了宝贵的国防遗产和深刻的国防历史教训。

(一) 中国古代国防

我国古代国防是指从公元前 21 世纪夏王朝的建立到公元 1840 年鸦片战争爆发,大约经历了 4000 年。在这漫长的历史中随着 20 多个朝代的盛衰交替和社会制度的演变,中华民族经历了无数次战争的锻炼,形成了强大的民族凝聚力,培育出了自强不息、前仆后继、不畏强暴、卫国御敌的尚武精神,形成了习文尚武、文治武攻的优良传统。

1. 古代的国防思想

春秋战国时期,由于各诸侯国之间连年征战,国防观念迅速得到强化,形成了“以民为本”、“居安思危”的国防指导思想,“富国强兵”、“寓兵于农”的国防建设思想,“爱国教战”、“崇尚武德”的国防教育思想,“不战而胜”、“安国全军”的国防斗争策略,以及孙武的“知彼知己,百战不殆”、“未战先算”、“伐谋伐交,不战而胜”等指导原则。在这些思想和策略的指导下,华夏大地消除了无数次外来敌人入侵,为中华民族的繁衍生息和社会发展提供了基本的生存条件。

2. 古代的军制建设

军制是指国家或政治集团组织、管理、维护、储备和发展军事力量的制度。我国古代的军制建设主要包括军事领导体制、武装力量体制和兵役制度等内容。

(1) 军事领导体制。夏、商、西周时期,一般由国王亲自掌握和指挥,没有专门的军事领导

机构。春秋末期,实行将相分权治国,以将(将军)为主组成军事指挥机构;战国时期,将军开始独立统兵作战。秦国统一天下后,设立了专门管理军事的机构,太尉为最高的军事行政长官。隋朝设立了三省六部制,设兵部主管军事。宋朝设置枢密院作为军事领导的最高机构,主管由文官担任,枢密院有权调兵却无权指挥,将军有权指挥却无权调兵,形成枢密院和将军的相互牵制的局面。各朝代在军事领导体制方面的做法不同,但皇权至上这一点是不变的,军队的最终调动使用大权始终掌握在皇帝手中。

(2) 武装力量体制。秦朝之前武装力量机构单一,一个国家通常只有一支军队。从秦朝开始,国家的政治制度逐步完善,生产力不断发展,各个朝代根据国家的状况和国防的需要,将军队区分为中央军、地方军和边防军三种,对军队的编制体制、屯田戍边、兵役军赋、军队调动、军需补给、军械制造和配发等都做了具体的规定,并以法律的形式颁布执行,如唐朝的《卫禁律》、《国防令》等。

(3) 兵役制度。奴隶制社会时期,主要实行兵民合一的民军制度;封建社会时期,民军制度逐步演变为与当时历史条件相适应的兵役制度,如秦汉时期的征兵制、三国两晋南北朝时期的世兵制、隋朝时期的府兵制、宋朝的募兵制、明朝的卫所兵役制等。

3. 古代的国防工程建设

我国古代为抵御外敌的入侵,巩固边海防,修建了数量众多、规模庞大的国防工程,如城池、长城、京杭运河及海防要塞等。

在我国古代国防工程建设中,城池的建设时间最早、数量最多。城池建筑最早始于商朝,随后,城池建设规模不断扩大,结构日益完善,一直延续到近代。

长城是城池建设的延续和发展。长城的建筑始于春秋战国时期,秦始皇统一六国以后,为了巩固国防,防御北方匈奴的南侵,于公元前 214 年开始将秦、赵、燕三国北部的长城连为一个整体,形成西起临洮(今甘肃岷县)、北傍阴山、东至辽东的宏伟工程。后经各朝代多次修建连接,至明代形成了西起嘉峪关、东至山海关,总长约 6300 公里的万里长城。

京杭大运河是我国古代兴建的伟大水利工程。隋炀帝时期,征调大量人力物力,将原来的旧河道拓宽和连贯,形成北起通州(今北京通州区)、南至杭州,全长 1747 公里的大运河,把南北许多县连成一线,成为军事交通和“南粮北运”的大动脉,具有重大的军事和经济价值。

古代海防建设是从明朝开始的,14 世纪,倭寇频繁袭扰我沿海地区,明朝在沿海重要地段陆续修建了以卫城、新城为骨干,水陆塞、营堡、墩、台、烽堠等相结合的海防工程体系,为抗击倭寇的入侵起到了重要作用。

(二) 中国近代国防

我国近代的国防是孱弱、衰败和屈辱的。1840 年西方殖民主义者凭借船坚炮利的优势,攻破了清王朝紧锁的国门。在西方殖民主义者的侵略面前,腐朽的统治者执行的国防建设思想却是“以军压民”、“贫国雍兵”,制定的国防斗争策略甚至是“不战而败”、“攘外必先安内”。其结果是有国无防,人民惨遭蹂躏和杀戮。

1. 清朝后期的国防

1644 年,清军大举入关,问鼎中原,最终建立大清王朝。从顺治开始,经康熙、雍正、乾隆和嘉庆五代,先后 177 年是清朝的兴盛时期。但是经过“康乾盛世”之后,政治日趋腐败,国防

日益疲弱。1840年鸦片战争爆发,西方殖民主义者大举入侵,从此清王朝一蹶不振,江河日下,有国无防,内乱丛生,外患不息,使中国逐步沦为半殖民地半封建社会。

(1) 清朝的军制。清朝的军制包括军事领导体制、武装力量体制和兵役制度等方面。

军事领导体制 1840年以前,大清王朝先后设立了议政王大臣会议、兵部和军机处,作为高层军事决策和率领机构。鸦片战争后,开始实施“洋务新政”,成立了总理衙门。八国联军入侵中国后,遂改总理衙门为外务部,撤销原有的兵部,成立陆军部。

武装力量体制 清军入关之前,军队是八旗兵;入关后为弥补兵力的不足,将投降的明军和新招募的汉人单独编组,成立了绿营;1851年,为镇压太平天国运动,湘军和淮军逐渐成为清军的主力;中日甲午战争之后,开始编练新军。

兵役制度 八旗兵实行的是兵民合一的民军制。绿营兵实际是职业兵,招募而来,入伍后即编入兵籍。湘军和淮军是由地方乡勇逐渐发展起来的部队。太平天国运动被镇压后,湘、淮军取代八旗兵和绿营兵,成为清军的主力。甲午战争中,湘、淮军大部分溃散,清朝开始“仿用西法,编练新兵”。新军采用招募制,在入伍年龄、体格及识字程度等方面都有比较严格的要求。

(2) 清朝的疆域和边海防建设。清朝初期重视边海防建设。在同国内割据势力的斗争中,制止了分裂,促进了国内各民族的团结,维护了国家的统一;在与外部侵略势力的斗争中,捍卫了国家的领土主权,由此建立了一个统一、疆域辽阔的多民族的封建专制国家。从道光年间开始,政治日益腐败,边海防逐渐废弛。西方殖民主义者乘虚而入,打开中国封闭的国门。19世纪中叶以后,香港、澳门、台湾、澎湖分别被英、葡、日占领,东北乌苏里江以东、黑龙江以北及西北今国界以外的广大地域被沙俄侵占,帕米尔地区被俄、英瓜分,拉达克则被英国所属克什米尔所吞并。

2. 民国时期的国防

1911年爆发的辛亥革命,虽然推翻了清朝的统治,彻底废除了封建专制制度,建立了“中华民国”,但并没有改变中国任人宰割的历史。帝国主义通过扶持各派军阀作为自己的代理人,加紧对中国的控制和掠夺。中国依然是有边不固,有海无防,人民有家难安。

(1) 军阀混战与中华民族的觉醒。1911年辛亥革命的不彻底,仍没有使中国摆脱半殖民地半封建的状况,帝国主义依然在华夏大地上横行无忌,它们为维护其在华利益,纷纷扶植自己的代理人;各派军阀则以帝国主义为靠山,割据称雄,混战不休。直、皖、奉三大派系军阀先后窃取中央政权,贿选国会议员和总统,出卖国家和民族利益。“二十一条”的签订和“巴黎和会”中国外交的失败,充分暴露出北洋政府的腐败无能,使中国面临被帝国主义进一步瓜分的命运,激起了中华民族同仇敌忾、共御外侮的决心和勇气。以五四运动为标志,中国反帝反封建的资产阶级民主革命发展到新阶段。1921年7月,中国共产党的成立,把中国人民的救亡图存斗争推向新的阶段,中国工人阶级开始以自觉的姿态登上历史舞台。

(2) 日本的入侵和中国人民的抗战。1931年9月18日,日本发动了九一八事变。面对日本帝国主义的野蛮侵略,蒋介石却奉行“攘外必先安内”的方针,一味奉行不抵抗政策,出卖民族利益,使东北大片国土迅速沦丧。1937年7月7日,日本发动“卢沟桥事变”,进一步扩大了对中国的侵略,中华民族到了生死存亡的危急关头。中国共产党高举团结抗日的旗帜,肩负起救民族于危难的神圣使命,领导全国各族人民进行了艰苦卓绝的八年抗战,终于取得了我国近

代史上第一次抗击外敌侵略的完全胜利。

(3) 解放战争及新中国的成立。抗日战争胜利后,中国人民迫切需要一个和平安全的休养生息的环境,中国共产党顺民心,从民愿,不计前嫌,准备与国民党第三次携手,合作建国,但蒋介石背信弃义,妄图消灭中国共产党及其所领导的军队。在中国共产党的领导下,经过四年的解放战争,中国人民终于推翻了蒋家王朝,一个独立的、民主的新中国从此屹立于世界东方。

(三) 中国国防历史的启示

在我国四千多年的国防历史中,有过声威远播、天下归附的武功;有过引而不发、强虏驻足的宁静;有过遍体创伤、不堪回首的屈辱;也有过抗敌卫国的巨大胜利。在全面建设小康社会的征途中,重温这一漫长而丰富的国防历史,我们从中可以得到不少有益的启示。

1. 政治的开明,是国防巩固的根本

政治与国防密切相关,国家的政治是否开明,制度是否进步,直接关系到国防能否巩固,良好的政治是固国强兵的根本。纵观我国数千年的国防历史,统治阶级实行什么样的统治政策,直接关系到国防的兴与衰,只有政治开明,才能有巩固的国防。

春秋战国时期,各诸侯国就十分注意修明政治,变法图强,把尊先厚士,举贤任能,选拔优秀人才治理国家作为强国的根本大计。如齐国得管仲、孙臧、孟尝君、邹忌等而崛起争霸;越国得范蠡、文种而复国称雄。而汉高祖得天下后,实行“文武”政策,建立法制,修明政治,此后,文帝、景帝至武帝,都实行比较开明的治国之策,国家得以富强,才为西汉长达 200 多年的国家基本安定奠定了基础。

相反,秦朝实行暴政,激起农民起义,终至推翻秦始皇梦想千秋万代、子孙相继的基业;宋朝由于机构臃肿,官员奢侈腐化,国力衰竭不堪,无力抵抗外侵,最终为元兵所灭;明朝由于皇帝昏庸,宦官专政,结党营私,始被起义军所败,后又清兵入关,政权沦丧。特别是近代中国,由于清政府政治日趋腐朽,国防日益虚弱,面对列强入侵屡战屡败,乞降求和,割地赔款,使我国遭受了前所未有的奇耻大辱,将中国人民带进了苦难的深渊。

总之,国防历史的兴衰,王朝的更替,近代中国的百年国耻,都深刻地告诉我们,政治的开明,是国防巩固的基础,是国家得以长治久安的根本保证。

2. 经济的繁荣,是国防强大的基础

经济是国防的物质基础,国防的强大依赖于经济的发展。早在春秋战国时期,统治者就认识到国富才能兵强,自强方可自立,无不把发展经济作为巩固国防,争夺霸权的重要措施。当时,晋国还是一个国贫兵弱的小国,晋文公执政后,通过整顿内政、发展经济、扩充军队等一系列的综合治理,使晋国实力急剧膨胀,有“晋国天下莫强”的声威,先后兼并 20 余国,一跃而成为中原霸主。秦国重用商鞅,进行变法,推行了“开阡陌”、“废井田”等一系列土地改革措施,极大地解放了生产力,促进了经济的发展,这对秦军南征北战、北逐匈奴,最终并吞六国完成统一大业起到了重要作用。而唐朝的“贞观之治”达到封建社会的鼎盛时期,更是当时统治者注重发展经济的结果。

与此相反,各个朝代的衰落、灭亡,一个王朝被另一个新生的王朝所取代,几乎毫无例外是这个王朝后期政治腐败,经济落后,结果动摇了国防的根基,才使得政权易手。由此可见,只有经济的繁荣,才能有强大的国防,才能有政权的稳固、国家的安全。

3. 科技的进步,是国防强大的保障

回顾历史,自鸦片战争打开了清政府的大门后,中华民族就开始了用血泪写成的“百年屈辱史”。由于清政府的腐败无能、闭关自守、不注重科技创新,以致武器装备发展十分缓慢。而西方资本主义国家则在产业革命中后来居上,大大超过我国,并在我们祖先创造发明的军事科技成果的基础上,进行加工和技术改造,用所谓的洋枪洋炮打败了清军大刀长矛、低劣的火炮等武器装备,造成了交战双方科技水平上的“代差”。落后就要挨打,这就是当年殖民战争给予我们最深刻的教训,我们应当永远牢记。以史为鉴,我们可以从中看出科技进步对国防强大的重要性,如今科技进步和创新,对国防现代化的作用也越来越突出。

4. 国家的统一和民族的团结,是国防强大的关键

面临外敌入侵、国家危亡的关头,只有国家统一、民族团结、共同抵抗,才能筑起一道坚强的国防长城,取得反侵略战争的胜利。这是我国国防历史给予我们的另一重要启示。

晚清时期,西方列强发动了对我国的一系列侵略战争,使中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。山河破碎,有国无防。一个重要的原因是,清朝统治者在侵略者面前,不仅不敢发动反侵略战争,不依靠、不支持人民群众进行战争,反而认为“患不在外而在内”,甚至在义和团奋起抗击八国联军的时候,清朝统治者竟企图借外国侵略者之手消灭义和团。由于统治者害怕人民,采取与人民对立的立场,尽管广大人民奋起反抗侵略者,由于处于自发、分散的状态,缺乏统一指挥,没有形成一致对外的合力,无法改变战争的局势。

在抗日战争时期,中国共产党主张全国军民团结起来,建立抗日民族统一战线,抵抗日本侵略,并坚持人民战争的战略战术,放手发动群众,团结一切可以团结的力量共同抗击敌人,开辟了广大的敌后抗日根据地,有效地打击了日本侵略者,最后取得了抗日战争的全面胜利。

历史证明,只有坚持人民战争的方针,团结全国各族人民,筑成强大统一的国防长城,才能打败外来侵略者,使中国永远自强于世界民族之林。

历史的教训最为深刻,经验弥足珍贵,值得我们永远记取。

第二节 新中国国防建设

一、新中国国防建设的领导体制

国防领导体制是指国防领导的组织体系及相应制度。它包括国防领导机构的设置、职权划分及相互关系。《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国国防法》规定,中华人民共和国的国防领导职权由中共中央、全国人民代表大会及其常务委员会、中华人民共和国主席、中华人民共和国国务院、中华人民共和国中央军事委员会行使。

(一) 中共中央的国防领导职权

中国共产党是领导中国社会主义事业的核心力量。有关国防、战争和军队建设的重大问题,都是由中共中央、中央军委、中央政治局及其常务委员会做出决策并通过必要的法定程序,作为党和国家的统一决策贯彻执行。《中国人民解放军政治工作条例》规定:中国人民解放军必须置于中国共产党的绝对领导之下,其最高领导权和指挥权属于中国共产党中央委员会和