



世纪中国论坛典藏文库

制度、制度变迁与经济绩效

Institutions, Institutional Change and Economic Performance

Douglass C. North

[美]道格拉斯·C. 诺思 著 杭行 译 韦森 译审

格致出版社  上海人民出版社



世纪中国论坛典藏文库

制度、制度变迁与经济绩效

Institutions, Institutional Change and Economic Performance

Douglass C. North

[美]道格拉斯·C. 诺思 著 杭行 译 韦森 译审

格致出版社  上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

制度、制度变迁与经济绩效/(美)道格拉斯·C. 诺思著;杭行译. —上海:格致出版社:上海人民出版社,2016.8

(世纪中国论坛典藏文库)

ISBN 978 - 7 - 5432 - 2650 - 0

I. ①制… II. ①道… ②杭… III. ①制度经济学
IV. ①F091.349

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 172080 号

责任编辑 钱 敏

装帧设计 陈 楠

· 世纪中国论坛典藏文库 ·

制度、制度变迁与经济绩效

[美]道格拉斯·C. 诺思 著

杭行 译 韦森 译审

世纪出版股份有限公司 格致出版社 出版
世纪出版集团 上海人民出版社

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.co)

上海世纪出版股份有限公司发行中心发行

上海中华印刷有限公司印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 14.25 插页 4 字数 186,000

2016年8月第1版 2016年8月第1次印刷

ISBN 978 - 7 - 5432 - 2650 - 0/F · 949

定价 50.00 元

出版说明

出版作为人类思想和智慧的凝结，集聚了发明创造和社会实践的经验与成果，推动了人类文明进步。飞速发展的数字和互联网技术并未削弱出版业的这一功能，反而前所未有地促进了其创新发展。

长期以来，上海世纪出版集团始终以弘扬主旋律、引领学术思潮、关注时代命题为己任，并围绕中国发展的重大事件、重大战略决策和重大理论问题举办“世纪中国论坛”。结合2016年“世纪中国论坛”，上海世纪出版集团融合移动端、语音端等新技术，以纸电一体同步发布的方式隆重推出《世纪中国论坛典藏文库》，实现了出版方式与互联网、新技术、新模式的融合发展，表达了出版人在奉献好书的同时，努力践行社会责任、文化理想的使命追求。

《世纪中国论坛典藏文库》聚焦中国经济的长期增长主题，荟萃了诺贝尔经济学奖得主、熊彼特奖得主和中国经济学杰出贡献奖得主等中外著名经济学家的扛鼎之作，著译并重，经典闪耀。

著名经济史学家安格斯·麦迪森早在1998年出版的《中国经济的长期表现》英文版中就预言，中国可能在2015年成长为

世界最大的经济体，从而恢复它在 1890 年之前所享有的世界经济地位。2014 年，在《中国的奇迹：发展战略与经济改革》出版 20 周年之际，经济学家林毅夫在为图书新版撰写的长篇序言中特别指出：“出乎主流经济学界预料之外的是，中国经济在此书出版后 20 年却基本沿着我们在书中所预测的增长轨迹前进。”

然而，中国经济自 2012 年增速明显减慢，国内生产总值（GDP）增长率一直处于下行趋势。经济学家们所预言的奇迹或增长赖以产生的基础是否改变？对于未来，我们是否还有足够的信心？

首届中国经济学杰出贡献奖得主吴敬琏在专著《中国增长模式抉择》第一版（2005 年）中，就指出了转型、结构调整不能取得成效的很多具体原因，归结到一点，就是存在体制性障碍，核心内容就是政府仍然在资源配置中起决定性的作用，抑制或排除了市场的作用。他在第四版的序言中写道：“中国在 21 世纪面对着两个必须解决的问题，一个是体制改革，一个是发展转型。”

无独有偶，中国经济改革研究的先驱巴里·诺顿在《中国经济：转型与增长》一书中，全面描述和评价了 1949 年以来的中国经济，并把中国的制度转型放在经济增长的大框架里论述，既突出了转型对中国经济增长的必要性，也突出了转型对中国经济增长的促进作用。

显然，制度转型不可能一蹴而就。诺奖得主道格拉斯·诺思和斯坦福大学教授青木昌彦在各自的经典作品《制度、制度变迁与经济绩效》与《比较制度分析》中，分别从东西方的不同视角阐释了制度的内涵，揭示了制度在经济发展和绩效中的作用。

公共选择理论的奠基者曼瑟·奥尔森的遗著《权力与繁荣》则提出了“强化市场型政府”这一分析经济增长的前沿性概念，为金融危机后的亚洲以及其他发展中国家的治理演变和经济政策提供了有用的分析框架。

对于那场起始于亚洲的金融危机，沈联涛用《十年轮回：从亚洲到全球的金融危机》一书进行了详细的解剖，并警示我们2017年可能发生的另一场全球金融危机。对于可能引发危机的高杠杆问题，瑞典的邓达德等在《新国富论：撬动隐秘的国家公共财富》一书中给出了全新的解决方案，并因此被《经济学人》和《金融时报》推荐为2015年度图书。

根据“十三五”规划的蓝图，中国经济将保持中高速增长，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。2015年11月，习近平总书记提出要着力加强供给侧结构性改革，这是实现收入翻番的必由之路，其目标就是通过消除生产要素供给能力和配置效率以及全要素生产率提高的体制性障碍，消除经济运行中不平衡、不协调、不可持续的因素，一方面挖掘传统增长动能的潜力，另一方面开启新的可持续增长动能，最终实现经济增长方式的转变。正如习近平总书记指出的：“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。”我们将以出版更多的精品力作传播道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

《世纪中国论坛典藏文库》编委会

2016年7月



——再评诺思的制度变迁理论

“经济学家们已经正确地认识到经济学是一种选择理论。然而,要改善人类的前景,我们必须理解人类决策的来源。这是人类生存的一个必要条件。”

——诺思(North, 2005, p. 170)

(一)

对于诺贝尔经济学奖得主之一道格拉斯·C. 诺思(Douglass C. North——一译“道格拉斯·C. 诺斯”)以及他的制度变迁理论,国内经济学界以及其他社会科学界的许多人目前应该说都比较熟悉了。这主要是因为,诺思的几本主要著作——包括这本《制度、制度变迁与经济绩效》——以前都有过数种中译本,以至于诺思本人的一些理论洞见,业已成了许多高校的经济学家教师、经济学专业的高年级本科生和研究生们耳熟能详的现代经济学常识了。另外,除诺思本人的文著大都有了中译文本之外,自1995年以来,诺思教授也曾多次来过中国,并曾在北大、复旦、清华等高等学校做

过讲演,宣讲他的制度变迁理论的一些主要观点;国内一些经济学人(包括我自己,见韦森,1999a,1999b,2001;Li,2003)也在过去的十多年中对诺思的理论做了一些介绍和评论。随着新制度经济学(New Institutionalism)前些年在中国经济学界大行其道,尤其是在诺思与罗伯特·福格尔(Robert W. Fogel)于1993年获得诺贝尔经济学奖之后,诺思的一些理论发现比较快地在国内经济学界得到传播,因而诺思本人也已经成为在中国经济学界引用率最高的当代经济学家之一。

诺思于1920年11月5日生于美国马萨诸塞州的剑桥,父亲是一家城市人寿保险公司的经理。少年时期,诺思曾随父母在美国的康涅狄格州、加拿大的渥太华、瑞士的洛桑以及美国纽约居住过,并在这些地方读过小学和中学。后来,诺思进入加州大学伯克利分校学习,并在此期间成了“马克思理论的一个笃信者”(a convinced Marxist)。1942年,诺思从加州大学伯克利分校获学士学位。据诺思自己讲,他在加州大学读本科期间,选的是“政治学、哲学和经济学三学位”(a triple major)。从加州大学伯克利分校毕业后,诺思加入了美国海军(U. S. Merchant Marine),曾作为导航指挥官(Instructor of Celo-Navigation)到过澳大利亚和一些太平洋岛国。在此期间,诺思开始喜欢上摄影,并在业余时间继续读书,随之逐渐确立了未来成为一个经济学家的志向。第二次世界大战结束后,诺思回到了加州大学伯克利分校,并于1952年获加州大学伯克利分校的经济学博士学位,其博士论文是有关美国人寿保险史方面的研究。毕业后,诺思先在加州大学伯克利分校留校任教,之后在1950年转到华盛顿大学西雅图分校执教,历任助理教授、副教授,并于1960年升任为教授。1959年至1961年期间,诺思曾担任华盛顿大学经济研究所执行所长。1979年秋,诺思转教于美国赖斯大学(Rice University)。1981年至1982年,诺思曾任教于英国剑桥大学,被聘为美国制度研究Pitt讲座教授(the Pitt Professor of American Institutions)。1983年,诺思重新回到华盛顿大学圣路易斯分校,任该大学经济系法律、自由和经济史Luce讲座教授。1984年,诺思在华盛

顿大学圣路易斯分校创建了政治经济研究中心,并在其后的6年中一直担任该中心主任。自1996起,诺思荣任华盛顿大学圣路易斯分校的艺术和科学 Spencer T. Olin 讲座教授。自20世纪80年代以来,诺思曾兼任斯坦福大学行为科学高级研究中心的研究员(1987—1988年)和美国胡佛研究所(Hoover Institution)的 Bartlett Burnap 高级研究员(1997—现在)。

诺思的主要著作有:《1790年至1860年美国的经济增长》(North, 1961),《美国过去的增长与福利:一种新经济史》(North, 1966),《制度变迁与美国的经济增长》(North & Davis, 1971),《西方世界的兴起》(North & Thomas, 1973),《经济史中的结构与变迁》(North, 1981),《制度、制度变迁与经济绩效》(North, 1990a)以及《理解经济变迁过程》(North, 2005)等。除上述著作外,自20世纪50年代以来,诺思教授还在一些国际学术刊物上发表了大量学术论文,从而逐渐形成了他的新经济史理论和大视角的制度变迁理论。1993年,诺思因为其“用经济理论和数量方法来解释经济和制度变迁从而在经济史方面的新的研究”,与福格尔一起获诺贝尔经济学奖。

(二)

《制度、制度变迁与经济绩效》是诺思教授本人最主要的理论著作之一,该书于1990年由英国剑桥大学出版社出版。这部著作既是诺思本人最重要的理论著作,亦业已成为当代制度经济学理论中的一部经典文献。美国前政治学会会长和任美国斯坦福大学政治学系系主任多年的温加斯特(Barry W. Weingast)教授曾对这部著作予以甚高的评价,说它“引起了主导20世纪90年代的理解制度的一场革命”[参见载于《理解经济变迁过程》封底的温加斯特对诺思这部著作(North, 2005)的评介语]。诺思教授的这部英文著作,在1994年差不多同时出版了

两个中译本：一是台湾时报文化出版公司的译本，译者为诺思自己的学生、目前在台湾“清华大学”经济系执教的刘瑞华教授^①；二是上海三联书店出版的刘守英博士的一个中译本。“刘瑞华译本”目前只在中国大陆的少数大型图书馆中偶有藏书；而“刘守英译本”最初也只是印行了3000册，且在中国大陆的许多大学的图书馆中已经很难查得到了。由于诺思教授这部制度经济学经典著作的“二刘译本”目前在中国大陆均已很难查到，上海世纪出版集团格致出版社的同仁邀请我和我的同事杭行教授来重新翻译这部学术名著。很显然，这个“杭译本”已经是诺思教授的这部学术专著的第三个中译本了。作为译者、审校者和出版人，我们诚挚地希望，诺思教授的这部《制度、制度变迁与经济绩效》的新中译本，能够达及对社会制度现象与制度变迁问题感兴趣的中国学人的书架和案头，并成为一本较为可信的中译本。

为了让读者对诺思教授的制度变迁理论有一个大致的理解，我谨在此对这部著作的逻辑架构及其重要的理论发现做一些概要性的介绍和评述，并在第3部分对诺思本人自20世纪90年代以来的新的理论贡献做一些粗略的评介。

正如这部学术专著的题目《制度、制度变迁与经济绩效》所表示的，本书的内容也分为三个部分：第1篇探讨了制度研究的方法基础，并随之解释了制度的基本概念；第2篇阐述了制度变迁的一般理论；第3篇则着重分析制度对经济绩效(economic performance——一译“经济实绩”、“经济表现”或“经济成就”)的影响。

在第1篇第1章一开始，诺思(North, 1990a, p. 1)就开宗明义地道出了他对制度(institutions)概念的基本理解：“制度是一个社会的博弈规则，或者更规范一点说，它们是一些人为设计的、型塑人们互动关系的约束。”诺思接着指出：“制度变迁(institutional change)决定了人类历史中的社会演化方式，因而是理解历史变迁的关键。”在这部著作中的其他地方以及在这部著作之前和之后的文著中，诺思(North, 1993, p. 62)也曾一再指出，按照他自己的理解，“institutions”^②基本上由三个基

本部分构成：“正式的规则、非正式的约束（行为规范、惯例和自我限定的行事准则）以及它们的实施特征（enforcement characteristics）^③。”有了对人类社会的制度现象的这样一个基本认识，在这部著作中，诺思首先讨论了制度分析方法论基础中的三个基石性问题，即人类合作、制度分析中的行为假定，以及人类交换中的交易费用（transaction costs）问题。在对新古典经济学中人的最基本的行为假设——即在一个无制度存在的（institution-free）假设环境中做理性选择——进行一些讨论后，诺思（North, 1990a, p. 20）主张：“我们必须深入分析人类行为的两个具体方面：（1）动机；（2）对环境的辨识（deciphering）。”照诺思看来，人类行为要远比蕴涵在新古典经济学范式内部的个人效用的“理性最大化”来得复杂。在许多情况下，人们不仅有财富最大化行为，还有利他主义（altruism）和自我约束的行为，而这些不同动机会极大地改变人们实际选择的社会结果。诺思还认为，人们是通过某些先存的心智构念（preexisting mental constructs）来处理信息和辨识环境的，因而这些先存的心智构念对制度的形成、维系和变迁，都有着重要影响。诺思深刻地指出，由于在人类的社会互动过程中每个人所拥有的有关他人行为的信息均是不完全的，因而每个人在社会选择中处理、组织以及利用信息时均存在着一定的心智能力上的局限，而“人的这种心智能力与辨识环境时的不确定性结合在一起，便演化出了旨在简化处理过程的规则和程序，由此而形成的制度框架则通过结构化（structuring）人们的互动，限制了行为人的选择集合”（North, 1990a, p. 25）。结果，在人类社会历史的发展长河中便形成了各种不同的制度，并产生了人类社会变迁中的路径依赖（path dependence）^④和锁入（lock-in）效应等等。

在谈到交易费用范式在制度研究中的意义时，诺思认为，由于人们在市场交换和社会交往中的信息不完全，因而人类总是存在于各种各样的“institutional matrix”^⑤之中，或者换句话说——人类不是生活在一个“制度缺失”的世界之中，那么，按照科斯（Ronald Coase）的交易费用（transaction costs）理论，制度问题就极其重要了。根据这一点，在第4

章一开头,诺思(North,1990a,p.27)就明确指出:“我的制度理论是建立在一个有关人类行为的理论与一个交易费用的理论相结合的基础之上的。当我们将这二者结合在一起时,我们就能理解诸种制度何以会存在,以及它们在社会运行中发挥了何种作用。”

在对自己的制度变迁理论研究进路的基本方法论基础——即人类行为理论和交易费用理论——进行了较为深入的解说之后,诺思在这部书第1篇的第5—7章三章中分别探析了他所认为的人类种种“institutions”的三个基本构成部分,即正式规则、非正式约束以及二者的实施特征。值得注意的是,诺思在这部书中是先从“非正式约束”来开始他所理解的制度构成的理论剖析的。为什么研究制度问题要从分析非正式约束开始呢?对此,诺思(North,1990a,p.36)在第5章中给出了他自己的理由:即使在像当代西方国家这样法治比较健全的发达经济体中,正式规则也只是型塑人们社会选择之约束的很小一部分(尽管非常重要),而人们社会交往和经济交换中的非正式约束则普遍存在。诺思还认为,在人类社会诸种文化传统中所逐渐形成的一些非正式约束,包括人们的行事准则(codes of conduct)、行为规范(norms of behavior)以及惯例(conventions)等等,无论是在长期,还是在短期,都会在社会演化中对行为人的选择集合产生重要影响。加之,由于从文化中衍生出来的非正式约束往往并不会对正式规则的变化作出即时反应,因而这些非正式约束嵌套在(nested in)其中的文化则会在“制度的渐进演化方面起着重要作用,从而成为了路径依赖的根源”(North,1990a,p.45)。

在对人类社会交往中的一些非正式约束做了较详尽的探讨和文献回顾之后,诺思在第6章接着探讨了正式约束及其在经济运行绩效中的作用。按照诺思(North,1990a,p.47)的理解,“正式规则包括政治(和司法)规则、经济规则和契约。这些不同层次的规则——从宪法到成文法、普通法,到具体的内部章程,再到个人契约——界定了约束,从一般性规则直到特别的界定”。诺思还认为,一般而言,政治规则决定

经济规则,换句话说,产权以及由此产生的个人契约一般是由政治决策过程所界定并实施的。当然,诺思也认为,经济利益结构也会对政治结构产生影响,因而他提出,“规则来源于自利”,从而“规则的设计通常将服从成本(compliance costs)考虑在内”(North, 1990a, p. 48)。根据这一思路,诺思提出了一个正式规则的理性设计思路:规则制定者就像一个有歧视性偏见的垄断者(discriminating monopolist)那样行事,他为不同的选民群体提供一定程度的保护与正义,并设计和保护产权;而作为回报,统治者将获得税收收入。诺思还指出,人们通常认为,政体从只有单个、绝对的统治者到民主政府的演化,会提高政治效率。持这一思路的人相信,民主政府能使民众越来越多地参与到政治决策的过程中,从而剥夺了统治者任意敛财的权力,并且建立起了一个独立的司法机构来作为契约实施的第三方,其结果确实是提高了政治效率。但是,诺思也认识到,尽管正式的政治规则与正式的经济规则一样均是为促进交换而被设计出来的,但却不能把政治体系中的民主等同于经济体系中的竞争性市场。另外,选民的理性无知(rational ignorance)和政治市场上的高额交易费用,“似乎更容易产生那些无法引致经济成长的产权,而随之产生的组织则可能根本没有创造出一些更具生产性的经济规则的动力”(North, 1990a, pp. 51—52)。根据上述认识,诺思(North, 1990a, p. 53)得出了以下重要结论:“尽管明确的规则能给我们提供一个检验在不同条件下经济体绩效的实证数据的基本来源,然而这些规则与绩效之间事实上并不存在严格的一一对应关系。”

在对非正式约束和正式规则进行了一些探讨之后,诺思在第7章专门探讨了契约的实施问题。在第7章一开始,诺思(North, 1990a, p. 54, ft. 1)就特别指出,他的研究思路与威廉姆森(Oliver Williamson)的交易费用研究进路是有着重大区别的。这主要是因为,尽管威廉姆森也假定实施是不完美的(否则机会主义的选择就不值得),但在他的研究中却并未将其处理为一个明确的变量。诺思认为,像威廉姆森这样对“实施”问题的处理方法,根本不能帮助人们理解人类社会历史中的

演化问题——因为在历史演化中，制度变迁、契约以及经济绩效等等一些关键性的问题，都取决于在多大程度上契约能够低成本地得以实施。既然在制度构成的三个主要部分中实施问题是如此重要，那么如何才能恰当地把握实施问题并给予令人信服的解释呢？为了解决这些问题，诺思特别介绍了在20世纪80年代博弈论制度分析中的一些当时的研究成果，并提出，在参与社会博弈各方的信息不完全且在非重复博弈的情况下，“那些能使人们在非人际关系化交换(impersonal exchange)条件下从贸易中获取收益的复杂契约，必须伴随着某种形式的第三方实施”(North, 1990a, p. 57)。在看到这一点后，诺思也同时认识到，尽管政治组织作为第三方且在其动用强制力量来监管与实施契约方面的确存在着巨大的规模经济效应，不过这里却又暗藏着经济发展的一个根本性的两难困境：“如果说我们不能没有国家(state)，那么同样，有国家也未必是件什么好事”，诺思认为，这里面的要害问题在于，“如何才能让国家像一个不偏不倚的第三方那样来行事”(North, 1990a, p. 58)。很显然，这一论辩理路的一个逻辑结论自然是(尽管诺思没有言明)，没有现代宪政民主(constitutional democracy)政制，又如何能确保国家——或政府的政治企业家——来公正无偏地做各种确保非人际关系化交换经济效率的种种契约实施第三方的“enforcer”？按照政治学的基本原理，只有有了良序的现代宪政民主政制，一个社会的法律体系和司法程序才会正常工作。正是因为这一点，一些发达市场经济国家的法律制度与一些第三世界国家的法律制度在确保经济运行的绩效方面存在着根本的差别。正如诺思所见，正是有了宪政形式的保障和支撑，在一些发达国家存在着有效率的法律制度和司法系统(包括完善的各类法律以及各种各样的法律界人士——如律师、仲裁人和调解人等)，从而人们一般会相信影响人们之间经济与社会纠纷处理结果的是法律依据，而非私下的贿金。与此相反，在第三世界的一些经济体中，法律的实施则是不确定的。这不仅是因为法律条文本身所存在的疑义(一种衡量成本)，还主要是因为由于缺乏法治和宪政民主政制，

法律界人士的行为也存在着诸多不确定性。据此,诺思(North,1990a, p. 63)在第8章提出,人们在市场交易中种种权利保障方面的不确定性,“乃是区分现今高收入国家相对有效率的市场与过去乃至当今第三世界经济体之间差别的关键因素”。到这里,诺思的理论探索实际上就触及了制度经济学和比较制度分析的一个无法回避的根本性问题了:如何才能促进并保障不断出现的且极其复杂的非人际关系化交换的市场经济秩序的成长?诺思(North,1990a, pp. 59—60)指出,正如美国宪政之父麦迪逊(James Madison)在《联邦党人文集》(*The Federalist Papers*)中所写道的和一位当代宪法学者奥斯特罗姆(Vincent Ostrom)所认为的那样,只有像17世纪之后的英国那样逐渐演化生成或构建起来的某种合宜的宪政形式(constitutional forms),才能有效防止政治权力被政府粗暴地滥用,才能随之建立起有效的法制和司法体系,从而确保存在大量非人际关系化交换的现代市场经济中的各种复杂契约的实施。

在从人类行为理论和交易费用理论相结合的分析视角对制度的复杂构成进行一些理论探讨之后,诺思接着在第2篇中用三章的篇幅专门探讨了人类社会制度变迁的一些基本理论问题。在第9章,诺思是先从讨论经济组织与种种制度约束之间的关系来开始探讨人类社会制度变迁的内在机理的。诺思教授之所以这样做,似乎有他自己独特的“匠心”在其中。自20世纪80年代以来,诺思对组织(organization)与制度(institutions)之间的关系的理解一直是:“组织及其企业家(entrepreneurs)……是制度变迁的主角(agent),他们型塑了制度变迁的方向”(North,1990a, p. 73);“制度是社会博弈的规则,是人所创造的用以限制人们相互交往的行为的框架。如果说制度是社会博弈的规则,那组织就是社会博弈的玩者”(诺思,1995,第2页)。由于把组织以及组织中的企业家视作制度变迁的主角,诺思在第9章中,深入分析了企业家、组织与制度变迁之间的关系。诺思还认为,是组织及其企业家通过学习和有目的的活动,“型塑了制度变迁的方向”(North,1990a, p.

73)。在其后的分析中，诺思(North, 1990a, p. 78)还分析了经济组织的最大化行为型塑制度变迁方向的三个具体途径：(1)派生出了投资于各种知识的需求；(2)有组织的经济活动、知识存量与制度框架之间的持续互动；以及(3)作为组织的最大化行为的副产品，非正式约束也会有渐进性的改变。

在对制度变迁的主角及其型塑制度变迁方向的可能途径进行了一番探讨之后，诺思又接着在第10章中对制度变迁的内容和路径做了一些解释。诺思(North, 1990a, p. 83)首先指出，制度变迁“通常由对构成制度框架的规则、规范和实施的复杂结构的边际调整所组成”。之所以如此，诺思认为，这是因为正式规则与非正式约束之间常常存在着复杂的互动，且二者与它们的实施方式一起，型塑了我们的日常生活，指引着我们生活中的大部分尘世活动，也是制度的稳定性和持存的根源。诺思还指出，“(政治的或经济的)企业家会运用他们的才能或默会知识(tacit knowledge)来搜寻获利的机会、估计成功的概率、用组织的资源来冒险以获取潜在收益”(North, 1990a, p. 87)。诺思(North, 1990a, p. 87)发现，“非正式约束的主要作用是修改、补充或扩展正式规则。因此，正式规则或其实施的变迁将导致一个非均衡状态的出现，因为构成稳定选择理论的基础的，是一个包括正式与非正式约束以及各种实施在内的综合因素”。可能正是基于对制度构成之间的复杂关系和内在关联互动的这种认识，诺思(North, 1987, p. 422)在1987年发表的一篇《制度、交易费用与经济增长》的重要文章中，曾具体解释说：“理解制度以及制度变迁之困境(dilemma)的关键，就在于人们能认识到，他们生活在其中的那些构成行事准则和规则的东西是在长时期中逐渐演化而成的(will only gradually evolve over a lifetime)。制度分析从根本上来讲并不是研究博弈规则，而是研究个人对这些规则的反应。尽管这些规则可以即时改变(may change overnight)，但个人对规则变化的反应却是一个极其复杂和缓慢的适应过程。规则的变化要求规范、惯例和非正式准则的演进。”

尽管在正式规则、非正式约束以及二者的实施方式之间存在复杂的内在互动,从而制度本身就常常秉有一种内在的稳定性,但是,在人类社会的历史发展长河中,制度本身确实是在不断地演化变迁着。那么,是什么因素导致人类社会的种种制度不断变化呢?在第10章,诺思从经济学的角度提出了他的一个独到的看法:“相对价格的根本性变化乃是制度变迁的最重要来源”(North, 1990a, p. 84)。为什么会如此?诺思认为,相对价格的变化,不仅能改变“个人在人类互动中的激励”,而且能改变人们的口味(tastes)和偏好,从而改变人们的行为方式和一些“先存的心智构念”(preexisting mental constructs)(North, 1990a, pp. 84—85),并最终引致制度的变迁。那么,在什么情况下,相对价格的变化才会最终导致制度变迁呢?诺思认为,只有一种相对价格的变化能使交换的一方或双方(不论是政治的还是经济的)感知到通过改变协定(agreement)或契约(contract)能使一方甚至双方的处境得到改善时,人们才有重新定约、签约的动力,然而,由于“契约是嵌套于规则的科层结构之中的,如果不能重构一套更高层面的规则(或违反一些行为规范),再协商或许就无法进行。在此情况下,有希望改进自身谈判地位的一方就极有可能投入资源去重构更高层面的规则”(North, 1990a, p. 86)。这样一来,改变现存的制度安排就必不可免了。另外,诺思还认为,在人类社会发展的历史长河中,除了战争、革命、政府这些“非连续”的制度变革外,重大的制度变迁往往是通过无数次具体且微小的非正式约束的变化累积而成的,“这些微小变化在整体上构成了根本性的制度变迁”(North, 1990a, p. 89)。

在对制度变迁的主角、动力及来源进行一定的探讨和解说之后,诺思在第11章专门探讨了制度变迁的路径。诺思自己解释道,他之所以关注制度变迁的路径问题,是想回答两个根本性的问题:“首先,随着时间的推移,是什么决定了社会、政治或经济的演化的不同模式?其次,我们该如何解释那些持续绩差的经济体的长期存在?”(North, 1990a, p. 92)根据保罗·戴维(Paul David, 1985)的著名文章《克利俄[®]与键盘