

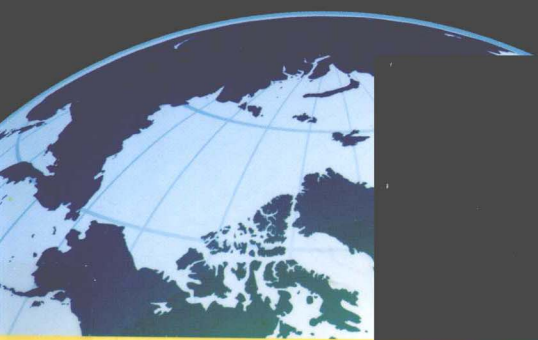


LINGDAO GANBU JUECE DA ZHIHUI
DAJUECE

领导干部决策大智慧

大决策

高憬之◎主编



——直面改革大趋势
拓展施政大视野——

人民日报出版社



LINGDAO GANBU JUECE DA ZHIHUI
DAJUECE

领导干部决策大智慧

大决策

高憬之◎主编

——直面改革大趋势
拓展施政大视野——

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部决策大智慧：大决策 / 高憬之主编. —北京：人民日报出版社，2012.3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 0838 - 6

I. ①领… II. ①高… III. ①干部教育—中国—学习参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 028190 号

书 名：领导干部决策大智慧：大决策
作 者：高憬之

出 版 人：董 伟
责任编辑：鞠天相
封面设计：阳 光

出版发行：人民日报出版社
社 址：北京金台西路 2 号
邮政编码：100733
发行热线：(010) 65369527 65369512 65369509 65369510
邮购热线：(010) 65369530
编辑热线：(010) 65369538
网 址：www.peopledaily.press.com
经 销：新华书店
印 刷：北京晨旭印刷厂

开 本：787mm × 1092mm 1/16
字 数：260 千字
印 张：24
印 次：2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5115 - 0838 - 6
定 价：68.00 元



目录

第一编

吴德刚：三大优良作风是我们党奋勇向前的根本保证.....	3
程天权：创先争优在党的先进性建设中的理论意义与实践 意义.....	9
杨衍银：以创先争优推进机关作风建设	16
许耀桐：克服官僚化是个严峻问题	21
竹立家：用忧患意识教育全党.....	26
李景田：加强和改进党对文化工作的领导 提高推进文化改革 发展科学化水平	30
李学柱 任志波：党建科学化的新论断新要求	40
朱明国：换届：进退留转话官德	44
吴忠民：领导干部宜慎用“我”字	51

第二编

衣俊卿： “十二五” ——中国模式走向成熟的机遇期	57
高新民： 以伟大工程推进中国特色社会主义事业	62
胡德平： 让公有制的所有者到位	65
陈喜庆： 发展转型和结构调整对统一战线的影响	70
许春和： 把制度执行作为党政机关的重要职责	77
李君如： 马克思主义中国化与中国的政治制度	82
李君如 叶小文 马龙闪： 政治体制改革中两个关系全局的 问题	88
许景胜： 学习胡锦涛总书记 “七一” 重要讲话 推进政协 工作创新发展	96

第三编

徐宪平： 面向未来的中国城镇化道路	105
赵洪祝： 推动民营经济大发展大提升	112
肖金成： 区域协调发展仍需多方面努力	115
陈佳贵： 保持政策稳定 促进经济平稳较快发展	120
苗 圩： 加快推进工业转型升级	128
迟福林： 以拉动消费为重点的 “十二五” 改革	135
辜胜阻 王 敏： 巩固实体经济基础需缓解中小企业 困境	141

第四编

马 凯：关于建设中国特色社会主义法治政府的几个问题	149
江必新：以法治建设推动中国特色社会主义制度之完善	160
徐 卉：解读公益诉讼制度	167
张彦珍：提高领导干部法治文化素质	172
刘武俊：用法治造就有官德的好官	178
朱立恒：深入推进惩防腐败体系建设的策略选择	182
安 东：人心教化是法治社会建设的根本性课题	187

第五编

王安顺：深入学习贯彻十八届六中全会精神 为推动首都文化大发展大繁荣献计出力	195
张晓林：从经济腾飞到文化崛起	204
谢旭人：完善促进文化改革发展的政策保障机制	211
欧阳坚：千方百计加快农村文化建设	219
田心铭：文化软实力是向与量的统一	226
张晓林：从经济腾飞到文化崛起	236
王 琳：“十二五”重在落实大众文化权益	243
高宏存 牟晓春：公民应享受高水平“文化福利”	246

第六编

.....

魏礼群：完善和发展中国特色社会管理体系 253

尹蔚民：继续把充分就业放在优先位置 264

杨宜勇：全面加强和创新有中国特色的社会管理 268

李文喜：适应经济社会发展 推进社会管理创新 276

曹定良：正确把握社会建设的若干辩证关系 281

丁元竹：当前加强和创新社会管理面临的十大问题 286

孙立杰：推动社会管理全面创新 296

第七编

.....

袁贵仁：加强青少年思想道德教育工作 301

关仕新：通过改革创新提高教育培训针对性实效性 310

张斌贤：科学解决辍学问题巩固义务教育普及成果 313

王为正：大学教育的文化价值 315

颜 辉：将荣辱观教育贯穿高校人才培养全过程 320

韩玉芳：公民道德建设应突出两个重点群体 323

王定华：义务教育均衡发展的问题及其破解 327

韩庆祥：学习雷锋精神要常态化 334

第八编

.....

杨英杰：科技发展决定着中国的未来 339



周天勇：赶超型科学技术进步战略与建设创新型国家..... 343

崔永华 李正风：民生科技的发展与政策..... 349

孔祥智：强化科技支撑 保障农产品供给..... 354

曹 新 张宪昌：现代农业：关键在于科技创新..... 368

董碧娟：农业科技推广和应用的关键..... 372

领导干部决策大智慧

大决策

第一编

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中强调，我们必须坚持以人为本、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系，大力加强作风建设。我们党是以马克思主义为指导的政党。提高党的建设科学化水平，首要的就是以科学理论指导党的建设，坚持用马克思主义中国化的最新成果指导党的建设。本编精选了几篇高层领导、权威专家对党中央重大党建决策的解读文章，为领导干部深入理解中央党建精神提供重要参考。

吴德刚：

三大优良作风是我们党奋勇向前的根本保证

.....

党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。在长期的革命斗争中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评三大优良作风，是我们党从弱小走向强大、从胜利走向胜利的重要法宝，也是我们党巩固执政基础、实现执政使命的最大政治优势。我们一定要居安思危，增强忧患意识，充分认识弘扬三大作风的重大意义，以改革创新的精神研究新情况新问题，以求真务实的态度抓好三大作风的贯彻落实，努力把党的作风建设提高到一个新的水平。

弘扬理论联系实际的优良作风，关键在于坚持实事求是、一切从实际出发的思想路线，努力做到学与用、知与行、说与做的统一

坚持理论联系实际的作风，是提高马克思主义理论水平的一个根本要求，也是解决前进过程中各种困难和问题的一个根本方法。只有坚持实事求是，一切从实际出发，我们才能更好地把学与用、知与行、说与做统一起来，始终做到真学真懂、真信真用，表里如一、言行一致。

对待理论要有求真的态度。有一些党员干部对待马克思主义科



学理论缺乏求真的态度。有的把马克思主义当成一成不变的教条，作机械地、僵化地、绝对化地理解；有的对马克思主义的真理性持怀疑态度，凭经验办事情；有的抱实用主义态度，断章取义地理解和运用马克思主义理论；有的学习理论不触及实际问题，做表面文章，为自己装潢门面。这些问题解决不好，学习理论就势必流于形式，运用理论就收不到应有的效果。广大党员干部要以真信真用的态度，联系丰富生动的社会实践，认真读书、刻苦钻研，懂得贯穿其中的世界观和方法论，善于运用马克思主义的立场、观点和方法认识问题、分析问题、解决问题，增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性，减少主观性、片面性、绝对化，防止随风倒。

了解情况要有求实的态度。有的党员干部习惯于坐在机关里提要求、定政策，对基层实际情况不了解、不掌握；有的开展调查研究不深入，走马观花、蜻蜓点水，只满足于了解表面现象，不能触及问题的实质；有的片面地、静止地看问题，不善于用联系的、发展的眼光看发展变化的实际。实际情况搞不清楚，理论联系实际就无从谈起。只有以求真务实的态度，大兴调查研究之风，下功夫把事物的前因后果、事物之间的相互联系以及事物本来的样子这些本质性的问题搞清楚，把工作中的成绩教训、存在的问题及其原因弄明白，才能使所学理论得到正确的运用。

指导实践要有求是的态度。一些党员干部不能很好地把理论与实际结合起来，更不能做到用理论指导实践，有的甚至有理论脱离实际的倾向。有的讲理论头头是道，在实际工作中却另搞一套，说归说、做归做，言行不一、表里不一；有的不善于用理论指导实践，不善于把握问题的本质，抓不住问题要害所在，面对实际问题无从

下手、指导无方。用求是的态度，就是要在运用理论解决实际问题上下功夫，努力把对事物规律性的认识转化为解决矛盾、推进工作的有效途径和具体办法，切实解决好本地区本部门面临的各种突出问题，不断提高理论指导实践的水平。

弘扬密切联系群众的优良作风，关键在于坚持群众立场、增进群众感情，努力做到为民惠民利民

能不能做到密切联系群众，最根本的一点就是看有没有群众立场，对人民群众有没有深厚的感情。革命战争时期，在极其残酷的政治环境和极其艰苦的生活环境中，为了取得革命的胜利，广大党员干部只有紧紧依靠人民群众，从人民群众中获得力量和支持，才能生存，才能发展。但在党长期执政后，一些党员干部发生了角色错位，认为不是我们离不开群众，而是群众离不开我们，丢弃了群众立场、淡漠了群众感情，不再愿意和群众打成一片。这是极其错误、十分有害的，不管形势任务怎样变化，与群众的联系只能加强、不能削弱，只能改进、不能退步。

体察民情要深入细致。密切联系群众要坚持问政于民、问需于民、问计于民，了解清楚群众的所思所想、所忧所盼，把群众赞成不赞成、满意不满意、支持不支持作为一切工作的出发点和落脚点。广大党员干部要经常深入基层、深入群众，开展蹲点式调研，定期进行帮扶，在和广大群众同吃、同住、同劳动中深入细致地了解他们的实际困难和意愿诉求，在和群众的摸爬滚打、朝夕相处中体察民情、增进感情。要防止粗枝大叶、浮光掠影，把到基层调研当作一种形式，做给上级看、做给群众看。要防止只看门面、只看典型、只听汇报，搞习惯性的形式主义，而不是把调查研究真正作为体察

民情的有效方法。只有带着深厚的感情开展深入细致的调查研究，才能真正了解群众的愿望和需求。

关注民生要真心实意。密切联系群众，最重要的是解决好民生问题。解决民生问题要真心实意，不能半心半意，更不能虚情假意。要下真功夫，不能空喊口号、只说不做；要务求实效，不能做表面文章；要作为分内之责，不能为群众做点事就自认为了不起，更不能事不关己、高高挂起，对群众的事敷衍应付、推诿塞责。只有真心实意地把关系群众切身利益的问题解决好了，群众才会信任我们、支持我们。

珍惜民力要说到做到。维护群众利益，珍惜民力是最起码的要求。真正做到珍惜民力，就要不断坚定宗旨意识，坚持不懈地为群众谋利益，把群众的事当作自己的事，把群众的困难看成自己的困难；就要坚持从实际出发，把改革的力度、发展的速度和人民群众的承受度结合起来，防止把经济增长当成唯一目标，见物不见人，忽视了人民群众的根本利益，甚至为了短期增长损害群众利益。

弘扬批评与自我批评的优良作风，关键在于坚持党性原则、培育民主风气，努力做到党和人民的利益高于一切

当前，批评与自我批评开展得不是很好，主要有两个方面的原因。从主观上说，一些党员干部的党性原则还不够强，对班子中存在的问题不愿讲、不敢讲，怕得罪人，奉行明哲保身的“好人主义”，之所以不敢讲、不愿讲，主要是私心作怪、以己为先，没有把党和人民的利益放到最高位置上。从客观上讲，一些班子开展党内政治生活的民主氛围还不够浓厚，没有形成讲真话、讲实话、讲心里话的良好风气，批评与自我批评缺乏宽松的环境。这两个方面的问题

解决不好，批评与自我批评就很难真正地、有效地开展起来。拿起批评与自我批评这个锐利武器，就必须要以对党对人民高度负责的精神，讲真话、讲原则、讲团结。

坚持讲真话、讲实话，反对讲假话、讲空话。批评与自我批评主要是为了解决问题，如果同志之间对彼此存在的缺点和不足视而不见，对出现的一些倾向性、苗头性问题，该提醒的不提醒，该批评的不批评，听之任之，放任自流，说一些无关痛痒的空话套话，小问题就会酿成大错误。如果相互之间热衷于逢迎讨好、互相吹捧，把批评与自我批评搞成表扬与自我表扬，就会败坏党的风气，损害党的形象。这是对同志的不负责任，对党的事业的不负责任。把党和人民群众的利益放在最高位置，就要心底无私、光明磊落，批评别人不怕打击报复，批评自己敢于揭短亮丑，敢于讲真话、讲实话、讲心里话，而不是避重就轻、避大就小，也不能蜻蜓点水、轻描淡写。

坚持讲党性、讲原则，反对搞自由主义。没有坚强的党性原则做保证，批评与自我批评就会流于形式，起不到应有的作用。坚持党性原则，就是对违反原则的人和事，要进行严肃认真的批评，不能睁一只眼、闭一只眼，不能把缺点和问题掩着、盖着、捂着。有意见有看法，要说到会上、讲到明处，不能当面不说、背后乱说，会上不说、会后乱说，更不能捕风捉影、无中生有，热衷于小道消息、信谣传谣，毁坏组织和同志的声誉。对他人的批评要有正确的态度和宽广的胸襟，做到有则改之、无则加勉，别人讲得对的要闻过则喜，虚心采纳，即使讲得不对，也要引以为戒，防患未然，不能听不得不同意见，甚至搞打击报复。

坚持讲大局、讲团结，反对闹无原则的纠纷。开展批评与自我批评，必须不断增强大局意识，始终把维护班子团结作为根本目的。要坚持用正确的态度对待批评与自我批评，从团结的愿望出发，开诚布公、实事求是，就事论事，不扣帽子、不抓辫子、不打棍子，不把一般问题上纲上线，不把个别错误说成一贯表现，不搞无原则的纠纷，不搞意气之争。要坚持用科学的方法开展批评与自我批评，掌握好批评的时机、场合、对象，既善于以理服人，又注重以情动人，防止态度生硬、方法简单，适得其反。要坚持用大局的观念看待批评与自我批评，努力使班子达到真正的团结，防止用表面上的一团和气，掩盖实际存在的问题，努力促进党内生活健康有序开展，形成生动活泼、团结和谐的良好局面。

（摘自《党建》2012年第2期）



程天权：

创先争优在党的先进性建设中的理论意义与实践意义

.....

先进性是马克思主义政党的生命所系、力量所在。面对新形势新任务新要求，中国共产党只有自觉顺应时代要求和人民愿望，不断加强和改进自身建设，永不自满，永不懈怠，实事求是，不断创新，才能始终保持和发展自己的先进性，始终成为全国各族人民的主心骨和中国特色社会主义事业的领导核心。党中央关于开展创先争优活动的重大部署，是新世纪新阶段加强党的自身建设的重大举措，对于巩固党的执政地位、推进中国特色社会主义事业长远发展具有重要意义。

一、创先争优在党的先进性建设全局中的地位

先进性是中国共产党的性质和宗旨的根本要求，是中国共产党保持旺盛生机和蓬勃活力的源泉。中国共产党成立 90 多年来，始终代表先进生产力的发展要求，代表先进文化的前进方向，代表最广大人民群众的根本利益，因而能够始终保持和发展先进性，成为中国工人阶级的先锋队，成为中国人民和中华民族的先锋队，成为中国各项事业的领导核心，从而领导中国人民取得革命、建设和改革发展事业的一个又一个伟大胜利。