

中共浙江省委党史研究室
浙江省改革开放时期党史国史研究课题丛书（第一辑）

探析浙江改革开放

——港城关系的研究与思考

◎《港城关系的研究与思考》课题组 著 ◎



中共党史出版社

中共浙江省委党史研究室
浙江省改革开放时期党史国史研究课题丛书(第一辑)

探析浙江改革开放

——港城关系的研究与思考

《港城关系的研究与思考》课题组 著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

港城关系的研究与思考/中共浙江省委党史研究室主编;陈洪波等著.—北京:中共党史出版社,2009.6

(浙江省改革开放时期党史国史研究课题丛书·探析浙江改革开放)

ISBN 978 - 7 - 5098 - 0314 - 1

I. 港… II. ①中…②陈… III. 港湾城市—城市经济—经济发展—研究—浙江省
IV. F299.275.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 098172 号

书 名:浙江省改革开放时期党史国史研究课题丛书 探析浙江改革开放——港城关系的研究与思考

主 编:中共浙江省委党史研究室
作 者:陈洪波等
责任编辑:高秀清 余 昕
出版发行:中共党史出版社
社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼
邮 编:100080
网 址:www.dscbs.com.cn
经 销:新华书店
印 刷:中共浙江省委办公厅文印中心
开 本:169mm×239mm 1/16
字 数:259 千字
印 张:15.25
印 数:1—1000 册
版 次:2009 年 6 月第 1 版
印 次:2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5098 - 0314 - 1

定 价:120.00 元(共三册)

《浙江省改革开放时期党史国史研究课题》

丛书学术委员会

主任:吕志宏 金延锋

成员:王祖强 杨树标 蓝蔚青 顾益康 张仁寿
徐斌 徐剑峰 胡承槐

探析浙江改革开放 ——港城关系的研究与思考

指导专家:金延锋 徐剑峰

课题负责人:陈洪波

主要参加者:王志新 邵万清

目 录

绪论	(1)
第一节 改革开放以来浙江港口城市发展的历史背景	(2)
第二节 改革开放以来浙江港城互动机制及特点分析	(17)
第三节 港城互动是浙江港口城市崛起的基本经验	(34)
 第一篇 浙江港口城市发展的起始阶段 (1978年12月—1988年12月)	
第一章 港口城市发展战略的提出	(43)
第一节 港口城市发展目标的酝酿	(43)
第二节 港口发展战略的提出	(47)
第二章 城市总体规划的初次修订与港口城市轮廓的形成	(58)
第一节 宁波:构筑现代化港口城市轮廓	(58)
第二节 温州:构筑东南沿海港口城市轮廓	(63)
第三节 舟山:构筑海岛港口城市轮廓	(65)
第三章 港口的初步开发	(67)
第一节 宁波港大规模建设拉开序幕	(67)
第二节 温州港、台州(海门港)、舟山港的初步开发	(71)
第四章 临港产业的初步建立	(74)
第一节 宁波临港产业的崛起	(74)
第二节 温州、台州、舟山临港产业的初步建立	(77)
第五章 科技教育事业的初步发展与人民生活的逐步改善	(79)
第一节 科技教育事业的初步发展	(79)
第二节 人民生活的初步改善	(85)

第二篇 浙江港口城市发展的成长阶段 (1989年1月—1998年12月)

第六章 港口城市发展战略的拓展	(90)
第一节 宁波:以港兴市,以市促港	(90)
第二节 温州:第二次创业战略	(97)
第三节 台州:新台州发展战略	(99)
第四节 舟山:海岛港口旅游城市发展战略	(101)
第七章 城市总体规划的修订与港口城市框架的完善	(103)
第一节 宁波:完善现代化国际港口城市基本框架	(103)
第二节 温州:完善东南沿海对外开放商贸工业港口城市基本框架	(108)
第三节 台州:完善科工贸发达现代化港口城市基本框架	(109)
第八章 港口的进一步开发	(113)
第一节 宁波:港口地位的快速上升	(113)
第二节 温州、台州、舟山:港口的进一步开发	(117)
第九章 港口产业进一步发展壮大	(124)
第一节 宁波临港产业快速发展	(124)
第二节 温州、台州、舟山临港产业的进一步发展	(127)
第十章 科技教育事业的发展与人民生活的持续改善	(130)
第一节 “科教兴市”战略的提出	(130)
第二节 人民生活的持续改善	(138)

第三篇 浙江港口城市发展的功能提升阶段 (1999年1月—2008年12月)

第十一章 探索新世纪港口城市又好又快发展新思路	(143)
第一节 宁波:推进“六大联动”,努力实现“六大提升”	(143)

第二节	温州:实现第三次跨越,扎实推动“三个温州”建设	(147)
第三节	台州:大力建设“三个台州”	(150)
第四节	舟山:走创业创新之路,促以港兴市、全面跨越	(153)
第十二章	全面落实科学发展观,制订新一轮城市总体规划	(156)
第一节	宁波:加快构筑现代化国际港口城市新框架	(156)
第二节	温州:加快从“瓯江时代”向“东海时代”跨越	(159)
第三节	台州:确立东南沿海现代化港口大城市总体框架	(161)
第四节	舟山:确立现代化的港口和海岛旅游城市总体框架	(165)
第十三章	港口的深度开发	(168)
第一节	宁波:建成东方大港	(168)
第二节	温州:全力打造深水大港	(173)
第三节	台州:开发大港口	(175)
第四节	舟山:跨入亿吨大港行列	(175)
第十四章	港口产业联动发展	(180)
第一节	走新型工业化道路,加速临港工业转轨	(180)
第二节	临港产业群的发展	(182)
第三节	临港产业空间布局进一步优化	(186)
第四节	临港产业的发展壮大进一步带动产业升级	(188)
第十五章	“科教兴市”战略的深化和人民生活水平的全面提高	(191)
第一节	“科教兴市”战略的深化	(191)
第二节	“人才强市”战略的实施	(204)
第三节	推进文化大市建设	(210)
第四节	全面提高人民生活水平	(212)
前景瞻望	(218)
主要参考文献	(229)
后记	(232)

绪 论

改革开放以后,随着沿海城市的崛起,理论界开始重视港口城市发展的理论与实践问题研究。一般认为,港口城市是指以优良港口为窗口,以一定的腹地为依托,以比较发达的港口经济为主导,联结陆地文明和海洋文明的城市。^① 港口城市应该具备以下四个要素:一必须有丰富的港口资源;二必须有配套的交通设施;三必须有功能齐全的城市作依托;四必须有可靠的经济腹地。^② 港口城市的形成和发展,在很大程度上受自然地理条件、社会经济条件以及国家经济政策等的影响和制约。在历史上不同时期,曾经形成较为著名的港口城市。

港口城市按地理位置的不同,可划分为河口港城市、海岸港城市、湖港城市、运河港城市四类。河口港城市是指位于江河沿岸建立的港口城市,如上海、纽约、鹿特丹等。海岸港城市是指位于海洋沿岸建立的港口城市,如大连、青岛、神户、马赛、新加坡、悉尼等。内河港城市是指位于内河沿岸建立的港口城市,如南京、武汉、蒙特利尔等。湖港城市是指位于湖泊沿岸建立的港口城市,如德卢斯、多伦多等。运河港城市是位于运河沿岸建立的港口城市,如苏伊士。

宁波、温州、台州、舟山是浙江沿海著名的港口城市。从港口分类划分,宁波、温州、台州属于河口港城市;舟山则属于海岸港城市。从面积大小来看,排列顺序依次为温州(11784 平方公里)、台州(9413 平方公里)、宁波(9365 平方公里)、舟山(1400 平方公里)。从人口来看,截止 2007 年底,按人口多少排列,依次为温州(764 万人)、台州(569 万人)、宁波(564 万人)、舟山(96 万人)。从经济实力来看,截止 2007 年底,按地区生产总值规模大小的排列,依次为宁波(3435 亿元)、温州(2158 亿元)、台州(1721 亿元)、舟山(408 亿元)。从人均生产总值来看,最多的港口城市是宁波 61067 元,按年平均汇率折算为 8035 美元;其次是舟山 42275 元,按年平均汇率折算为 5562 美元;再次是台州 30366 元,按年平均汇率折算为 3995 美元;最后是温州 28387 元,按年平均汇率折算为 3735 美元。从港口货物吞吐量来看,最多的是宁波 34500

^①许开瑞:《跨世纪发展战略:建设现代化港口城市》,《福建论坛》(经济社会版),1997 年第 2 期。

^②郑富其:《现代化港口城市的“四要素”》,《中国水运》,1996 年第 3 期。

万吨；其次是舟山 12818 万吨；再次是温州 4246 万吨；最后是台州 3507 万吨。从港口集装箱吞吐量来看，最多的是宁波 934 万标箱；其次温州 35 万标箱；再次是舟山 8 万多标箱，再次是台州 5 万多标箱。详见表 1。

表 1 宁波、温州、台州、舟山四个港口城市概况(2007 年)

	宁波	温州	台州	舟山
面积(平方公里)	9365	11784	9413	1400
人口(万人)	564.6	764.57	569.39	96.69
市区人口(万人)	218.2	142.36	151.56	
地区生产总值(亿元)	3435.00	2158.91	1721.84	408.52
人均生产总值(元)	61067	28387	30366	42275
港口货物吞吐量(万吨)	34500	4246.57	3507	12818
集装箱吞吐量(万标箱)	934	35.11	5.4	8.06

资料来源：各城市统计年鉴及统计公报

第一节 改革开放以来浙江港口城市发展的历史背景

从历史上看，宁波、温州、台州、舟山很早以前就是中国著名的港口城市。鸦片战争以后，宁波被辟为“五口通商”口岸之一。在上海港迅速开发的挤压以及旧中国“三座大山”压迫之下，宁波等港口城市并没有得到很好的发展。新中国成立以后，推翻了“三座大山”的统治，宁波等浙江港口城市生机和活力得到恢复与发展。但长时期处于备战的第一线，因而发展上受到很大的影响。

1978 年以后，借着改革开放的春风，宁波、温州、台州、舟山四个港口城市迅速崛起，成为走在前列的现代化港口城市。1978 年宁波、温州、台州、舟山国内生产总值合计为 47.4 亿元，到 2007 年增长至 7722.75 亿元，2007 年与 1978 年相比，四个城市国内生产总值增长了 161 倍。随着经济的快速发展，宁波、温州、台州、舟山国内生产总值在全国的地位不断上升。1978 年宁波、温州、台州、舟山国内生产总值之和占到全省、全国的比重分别为 38.31%、1.30%；到 2007 年在全省、全国的比重上升至 41.29% 和 3.09%。

在经济发展的同时，社会各项事业取得长足的进步，城市面貌发生深刻变化。宁波先后被评为首批中国优秀旅游城市、国家环保模范城市、国家卫生城市、国家园林城市和全国首批文明城市。温州被评为全国十大最具经济活力城市。台州市荣膺“中国优秀创新型城市”称号。舟山市荣获中国十大特色休闲城市称号。宁波、温州、台州、舟山港口城市的崛起有着深刻的历史背景。

一、经济全球化、科技革命加速发展是浙江港口城市崛起的国际背景

进入 20 世纪 80 年代以来,随着世界经济的发展和国家之间相互依存程度的进一步加深,经济全球化已成为当代世界经济发展的最根本特征,成为时代的主旋律。

一般认为,“全球化”一词最初是由经济学家 T·莱维在 1985 年提出的。他用这个词形容国际经济的巨大变化,即商品、服务、资本和技术在世界性生产、消费和投资领域中的扩散。国际货币基金组织(IMF)在 1997 年 5 月发表的一份报告中指出,“经济全球化是指跨国商品与服务贸易及国际资本流动规模和形式的增加,以及技术的广泛迅速传播使世界各国经济的相互依赖性增强”^①。

经济全球化是当代世界经济的重要特征之一,也是世界经济发展的重要趋势。经济全球化的过程早已开始,尤其是 80 年代以后,特别是进入 90 年代,世界经济全球化的进程大大加快了。

经济全球化具体表现:

1. 贸易全球化。国际贸易的发展是经济全球化的起点。国际贸易越发展,各国之间的国际分工就越深入,各国之间的相互依赖和协作程度越高,世界经济全球化的趋势就越明显。因此,作为世界经济全球化先导的国际贸易发展程度,成为世界经济全球化程度的重要标志。进入 20 世纪 80 年代以后,随着国际分工程度的加深和多边贸易体系的完善,国际贸易发展势头强劲,贸易全球化进程获得了跨越式的发展,迎来了全球贸易大发展的崭新时期。1980 年世界贸易进出口总额为 3.8 万亿美元,其中出口为 1.8 万亿美元,进口 1.9 万亿美元。以后每隔十年差不多增长一倍。至 2006 年世界贸易进出口总额已经达到 24.4 万亿美元。

表 2 1980—2006 年国际贸易增长情况表(亿美元)

	1980 年	1990 年	2000 年	2006 年
进出口总额	38685	69990	131790	244420
出口	18968	34490	64540	120620
进口	19717	35500	67250	123800

数据来源:国际统计年鉴(2007 年)

^①国际货币基金组织:《世界经济展望》,中国金融出版社 1997 年版,第 45 页。

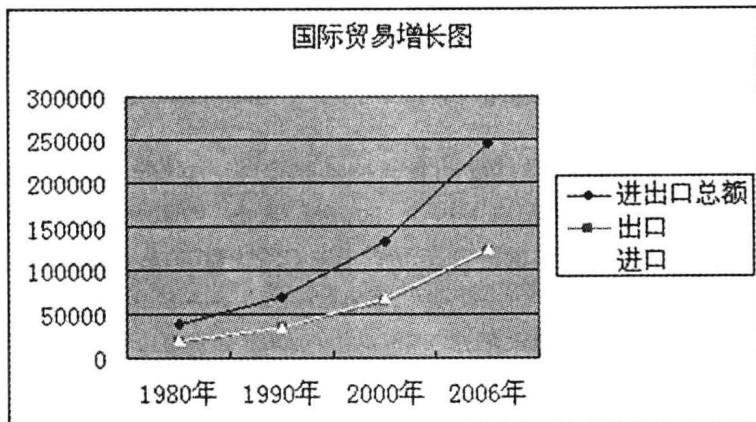


图1 1980—2006年国际贸易增长图

2. 生产全球化。生产力作为人类社会发展的根本动力,极大地推动着世界市场的扩大。以互联网为标志的科技革命,从时间和空间上缩小了各国之间的距离,促使世界贸易结构发生巨大变化,促使生产要素跨国流动。跨国公司成为经济全球化的主要载体,是经济全球化的主要推动者。1980年世界跨国公司共有1.5万家,它们在国外开设的分公司大约有3.5万家。至1999年底,全球跨国公司达到6.3万家,拥有70万家海外分支机构,这些海外机构的全球销售额高达14万亿美元。至2007年底,全球共有跨国公司增至7.1万家,拥有90万家海外分支机构,这些海外机构的全球销售额高达45万亿美元。2008年《财富》杂志评出世界500强公司,营业收入最少的是福登公司,为166亿美元。在世界500强中,名列前十位的公司分别来自美国、日本、英国、法国、荷兰等国。排名第一的是美国沃尔玛公司,年营业收入达到3787亿美元。

表3 世界500强公司前十名

名次	公司名称	总部所在地	主要业务	营业收入百万美元
1	沃尔玛	美国	商品零售	378,799
2	埃克森美孚	美国	炼油	372,824
3	皇家壳牌石油	荷兰	炼油	355,782
4	英国石油	英国	炼油	291,438
5	丰田汽车	日本	汽车	230,201
6	雪佛龙	美国	炼油	210,783
7	荷兰国际集团	荷兰	银行	201,516

8	道达尔	法国	炼油	187,280
9	通用汽车	美国	汽车	182,347
10	康菲	美国	炼油	178,558

资料来自:2008 年美国《财富》杂志

3. 金融全球化。随着贸易、生产全球化深入发展的推动,随着世界各国,特别是发达国家纷纷放松对金融的监管,自 20 世纪 80 年代以来金融全球化勃然兴起,成为推动经济全球化向纵深发展的重要力量。金融全球化集中表现在资本流动全球化、金融机构全球化和金融市场全球化等方面。

经济全球化,从客观上讲有利于资源和生产要素在全球的合理配置,有利于资本和产品在全球流动,有利于科技在全球的扩张,有利于促进不发达地区经济的发展。它是人类发展进步的表现,是世界经济发展的必然结果。浙江港口城市的发展得益于经济全球化和对外开放的结果。

1985 年宁波市自营对外贸易总额只有 1 千万美元,仅过三年,至 1988 年突破 1 亿美元大关,至 2000 年突破 70 亿美元大关,至 2005 年突破 300 亿美元大关,至 2007 年突破 500 亿美元大关,达到 564.99 亿美元。2007 年度,宁波贸易进出口依存度达到 125%,不仅创了历史新高,还远远超过全国(70%)、浙江省(72%)平均水平。与此同时,温州、台州、舟山外贸事业发展也十分迅速,温州市进出口总额从 1988 年不足 1 千万美元,增长至 2007 年的 122.48 亿美元;台州从 1990 年的 1 千万美元,增长至 2007 年的 110.93 亿美元;舟山从 1995 年的 2 亿多美元,增长至 2007 年的 40.76 亿美元。

1980 年宁波市合同利用外资仅 5 万美元,至 1990 年达到 0.56 亿美元,至 2000 年接近 10 亿美元,至 2007 年达到 45 亿美元。1980 年宁波市实际利用外资仅 5 万美元,至 1990 年达到 0.22 亿美元,至 2000 年达到 6.22 亿元,至 2007 年达到 25.10 亿美元。

进入新世纪以后,随着中国对外开放程度的加深和国际资本向中国尤其是沿海地区和长三角转移,温州、台州利用外资规模不断扩大。2000 年温州、台州合同利用外资只有 0.67 亿美元、1.07 亿美元,到 2007 年分别达到 10.49 亿美元、8.17 亿美元。2007 年与 2000 年相比,温州、台州合同外资分别增长了近 15 倍、7 倍。2000 年温州、台州实际利用外资只有 0.72 亿美元、0.51 亿美元,到 2007 年分别达到 6.18 亿美元、3.12 亿美元。2007 年与 2000 年相比,温州、台州实际利用外资分别增长 8 倍、5 倍。此外,舟山合同利用外资和实际利用外资均在不断增长。详见表 4—6、图 1。

表4 改革开放以来浙江港口城市外贸进出口(自营进出口)变化表
(单位:亿美元)

年份	宁波	温州	台州	舟山	合计	浙江省	在省内 比重(%)
1978							
1985	0.10						
1988	1.48	0.07				19.86	
1990	2.98	0.15	0.10			27.73	
1995	38.53	3.32	3.26	2.31	47.42	115.12	41.19
1998	42.12	8.79	4.73	3.23	58.87	148.54	39.63
2000	75.41	20.15	11.44	4.67	111.67	278.33	40.12
2005	334.94	78.60	63.53	15.05	492.12	1073.91	45.83
2007	564.99	122.48	110.93	40.76	839.16	1768.56	47.45

资料来源:各城市统计年鉴

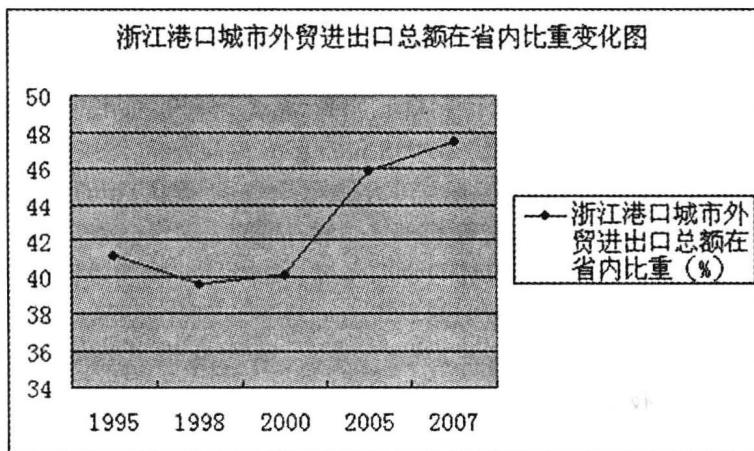


图1 1995—2007年浙江港口城市进出口总额在省内比重变化图

表5 改革开放以来浙江港口城市合同利用外资情况变化表

(单位:亿美元)

年份	宁波	温州	台州	舟山	合计	浙江省	在省内 比重(%)
1980	0.0005				0.013	0.062	
1985	0.085		0.002	0.090		0.91	

1990	0.56	0.01	0.17	2.48
1995	11.46	0.78	1.03	42.21
2000	9.52	0.67	1.07	0.30 11.56 30.70 37.65
2007	45.00	10.49	8.17	1.92 65.58 204.00 32.15

资料来源:各城市统计年鉴

表6 改革开放以来浙江港口城市实际利用外资情况变化表

(单位:亿美元)

年份	宁波	温州	台州	舟山	合计	浙江省	在省内 比重(%)
1980	0.005			0.009			
1985	0.036			0.029		0.65	
1990	0.22		0.002	0.053		1.62	
1995	3.99		0.37	0.28		15.40	
2000	6.22	0.72	0.51	0.11	7.56	24.89	30.37
2007	25.10	6.18	3.12	0.75	35.15	103.7	33.90

资料来源:各城市统计年鉴

但经济全球化对每个国家、地区来说,都是一柄双刃剑,既是机遇,也是挑战。特别是对经济实力薄弱和科学技术比较落后的发展中国家或地区,面对全球性的激烈竞争,所遇到的风险、挑战必然更加严峻。目前经济全球化中急需解决的问题是建立公平合理的新的经济秩序,以保证竞争的公平性和有效性。

当代世界科技革命开始于20世纪40—50年代,70年代初期达到高潮,80年代以来以更迅猛的势头发展。当代世界科技革命是人类文明史上继蒸汽技术革命和电力技术革命之后科技领域里的又一次重大飞跃。它以原子能、电子计算机和空间技术的广泛应用为主要标志,涉及信息技术、新能源技术、新材料技术、生物技术、空间技术和海洋技术等诸多领域的一场信息控制技术革命。这次科技革命不仅极大地推动了人类社会经济、政治、文化领域的变革,而且也影响了人类生活方式和思维方式,使人类社会生活和人的现代化向更高境界发展。正是从这个意义上讲,第三次科技革命是迄今为止人类历史上规模最大、影响最为深远的一次科技革命,是人类文明史上不容忽视的一个重大事件。

当代世界科技革命对经济社会各个方面都发生深刻的影响：

1. 对经济发展的影响：一是它引起生产力各要素的变革，使劳动生产率有了显著提高；二是使整个经济结构发生了重大变化，第三次科技革命不仅加强了产业结构非物质化和生产过程智能化的趋势，而且引起了各国经济布局和世界经济结构的变化；此外，第三次科技革命以其丰富的内容使管理发展为一门真正的科学，并实现了现代化。
2. 对社会生活和人的现代化的影响：第三次科技革命不仅带来了物的现代化，引起劳动方式和生活方式的变革，而且也造就了一代新人与之相适应，使人的观念、思维方式、行为方式、生活方式逐步走向现代化。
3. 对人类社会的影响：第三次科技革命中电子计算机的发明和广泛使用，以及各种“人—机控制系统”的形成，使生产的自动化、办公的自动化和家庭生活的自动化（即所谓的“三 A”革命）有了实现的可能。预示着人类社会将从机械化、电气化的时代进入到另一个更高级的自动化时代；空间技术和海洋技术的发展标志着人类社会已从被束缚于地球表面的“地球居民”时代进入一个辽阔的陆海空立体新时期；基因重组技术、结构化学和分子工程学的进展使人类获得了主动创造新生物和新生命的创造力，标志着人类正在由“必然王国”一步步走向“自由王国”。

科技革命加速发展，使中国特别是原来基础较好的沿海地区有充分利用科技革命成果，转变经济增长方式，加速经济发展的可能性。浙江省沿海港口城市正是抓住科技革命兴起、扩散的有利时机，大力发展科技与教育。20世纪80年代，根据“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的方针和要求，浙江港口城市确立科技发展的重点、方向，积极探索科技体制改革。进入90年代以后，浙江港口城市纷纷提出并实施了“科教兴市”战略，发展科技与教育，推进经济增长方式的转变，有力促进经济社会各项事业的发展。90年代以来，浙江港口城市科技、教育事业得到长足的进步。1999年宁波、温州、台州、舟山市高新技术产值分别为194.5亿元、99.51亿元、66.63亿元、8.19亿元，到2007年上述四个城市高新技术产值分别达到2625亿元、414亿元、533.32亿元、11.74亿元，2007年与1999年相比，宁波、温州、台州、舟山市高新技术产值分别增长了12倍、3倍、7倍、0.4倍。上述四个城市高新技术产业的快速增长改变了工业结构，提高了工业经济竞争力。详见表7。90年代初宁波、温州、台州、舟山高等教育规模还相当小，在校大学生人数只有1万人左右，到21世纪初达到5万多人，至2007年达到21万多人。高等教育有了飞跃式的发展，宁波、温州作为浙江省高等教育副中心地位基本确立。

表 7 宁波、温州、台州、舟山市高新技术产值(亿元)

年份	宁波	温州	台州	舟山
1999	194.5	99.51	66.63	8.19
2007	2625	414	533.32	11.74

资料来源：各城市统计年鉴及统计公报，其中温州、舟山为 2006 年数据

二、改革开放是浙江港口城市发展的现实背景

首先，中国自 1978 年开始实行改革开放为浙江港口城市发展提供了宏观背景。

1978 年 12 月 18 日至 22 日，党的十一届三中全会在北京举行。这次全会彻底否定“两个凡是”的方针，重新确立解放思想、实事求是的指导思想，为中国改革开放奠定思想和组织的基础。

中国改革开放至今经历四个阶段：1978—1984 年为改革开放的启动与局部试验阶段，1984—1992 年为改革开放的全面探索阶段，1992—2000 年为初步建立社会主义市场经济体制阶段；2000—2008 年是完善社会主义市场经济体制阶段。

改革开放的第一阶段（1978—1984 年）：农村经济体制改革率先展开，以家庭联产承包责任制取代“三级所有、队为基础”的人民公社制度。这一改革极大地调动了亿万农民的积极性，有力地促进了农业和农村经济的发展。

与此同时，其他方面改革的试验也开始起步。开展了扩大企业自主权试点，推行两步“利改税”，逐步推进“划分收支、分级包干”的财政体制改革，废除了农副产品的统购统销制度，不断减少的集体经济和几乎绝迹的个体经济逐步恢复和发展。1980 年党中央、国务院批准《关于广东、福建两省会议纪要》，决定兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。

改革开放的第二个阶段（1984—1992 年）：改革重点从农村转向城市。1984 年 10 月，中共十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》，确定社会主义经济是“公有制基础上的有计划的商品经济”，提出改革的目标是建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。1987 年 10 月，中共十三大进一步提出“社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划和市场内在统一的体制”，“新的经济运行机制，总体上来说是国家调节市场，市场引导企业”的机制。从理论上确认了市场机制作用的中枢地位，为进一步深化改革指明了方向，奠定了理论基础。

围绕搞活企业，加快建立以统一开放、运转有序的竞争性市场体制和以经济手段调节为主的宏观间接管理体制为目的的相关改革。采取“调、放、管”