



中国共产党史稿

柳建辉 主编

第4卷

在全民族抗日战争中

[1937.7—1945.8]

四川出版集团 四川人民出版社

中国共产党史稿

柳建辉 主编

第4卷

在全民族抗日战争中

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党史稿. 在全民族抗日战争中: 1937. 7~1945. 8 /
柳建辉主编; 李东朗著. —成都: 四川人民出版社, 2011. 6
ISBN 978-7-220-08355-6

I. ①中… II. ①柳… ②李… III. ①中国共产党—
党史—史料—1937~1945 IV. ①D23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 107154 号

ZHONGGUO GONGCHANDANG SHIGAO
中国共产党史稿 (第 4 卷)

在全民族抗日战争中 [1937. 7—1945. 8]

柳建辉 主编
李东朗 著

策 划
责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

解 伟
周 颖
杨 潮
袁晓红
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址

四川出版集团
四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028) 86259459 86259455

防盗版举报电话

(028) 86259524

照 排

四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷

成都东江印务有限公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

29.5

插 页

3

字 数

455 千

版 次

2011 年 6 月第 1 版

印 次

2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-08355-6

定 价

580.00 元 (全套共 12 卷)

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

目 录

第一章 抗日战争的全面爆发和党领导抗战的路线方针 ·····	(1)
第一节 卢沟桥事变和全国抗战的爆发·····	(1)
第二节 第二次国共合作正式形成·····	(8)
第三节 洛川会议和党的全面抗战路线·····	(13)
第四节 独立自主的游击战争方针·····	(18)
第五节 党的持久战理论·····	(24)
第二章 敌后游击战争的开展和抗日根据地的建立 ·····	(31)
第一节 八路军配合正面战场保卫山西的作战·····	(31)
第二节 八路军在华北的战略展开·····	(42)
第三节 新四军的组建和在华中敌后的抗日斗争·····	(56)
第四节 东北抗日联军的英勇斗争·····	(64)
第三章 推进抗日事业发展和党的六届六中全会 ·····	(69)
第一节 陕甘宁苏区改制·····	(69)
第二节 各地党组织的恢复与发展·····	(73)
第三节 王明右倾错误的出现·····	(79)
第四节 党的六届六中全会·····	(85)
第五节 推动国共“长期合作”的努力·····	(91)
第四章 敌后抗日斗争的发展和百团大战 ·····	(103)
第一节 相持阶段的到来及其形势·····	(103)

第二节	巩固华北敌后抗日根据地·····	(110)
第三节	发展华中的抗日斗争·····	(118)
第四节	华南抗日游击战争的兴起·····	(124)
第五节	百团大战·····	(128)
第五章	维护第二次国共合作的斗争·····	(142)
第一节	打退第一次反共高潮·····	(142)
第二节	党的统一战线策略的发展·····	(147)
第三节	新民主主义理论的形成·····	(151)
第四节	打退第二次反共高潮·····	(163)
第五节	维护合作抗日的谈判·····	(169)
第六章	抗日根据地的民主政治建设·····	(175)
第一节	敌后抗日民主政权的建立·····	(175)
第二节	实行广泛的民主选举·····	(186)
第三节	建立“三三制”政权·····	(192)
第四节	保障人权·····	(196)
第五节	勤政、廉政·····	(201)
第六节	重视法制建设·····	(209)
第七章	抗日根据地的经济建设·····	(214)
第一节	党在抗日根据地的经济方针·····	(215)
第二节	战胜严重经济困难的重大举措·····	(223)
第三节	发展根据地农业的一些主要措施·····	(230)
第四节	抗日根据地的工业建设·····	(236)
第五节	根据地的商业·····	(241)
第六节	根据地的金融和货币·····	(247)
第八章	抗日根据地的文化建设·····	(253)
第一节	党在抗战时期的文化教育方针和政策·····	(253)
第二节	蓬勃发展的文学艺术·····	(261)
第三节	抗日根据地教育历史性的变化·····	(266)
第九章	严重困难时期的敌后抗战·····	(274)
第一节	敌后战场的严重困难和党战胜困难的方针·····	(274)

第二节	1941年华北抗日根据地的反“扫荡”斗争	(282)
第三节	1942年华北抗日根据地的反“扫荡”斗争	(293)
第四节	华北抗日根据地的反“蚕食”斗争	(302)
第五节	华中敌后抗日根据地反“扫荡”、反“清乡”、 反“清剿”斗争	(307)
第六节	华南敌后游击战争的发展	(322)
第十章	党在国统区的工作与对外交往	(330)
第一节	党在国统区的工作	(330)
第二节	挫败国民党第三次反共高潮	(346)
第三节	“联合政府”主张和国共就此的谈判	(352)
第四节	党在战时的对外交往	(357)
第十一章	整风运动和党的七大	(376)
第一节	延安整风运动	(376)
第二节	中共七大的召开	(396)
第三节	七大的历史功绩	(400)
第十二章	局部反攻和抗日战争的胜利	(409)
第一节	敌后抗日根据地的恢复和发展	(409)
第二节	敌后军民的反攻作战	(419)
第三节	抗日战争的胜利	(441)
第四节	中国共产党在抗日战争中的伟大贡献	(452)

第一章

抗日战争的全面爆发和党领导 抗战的路线方针

1937年的卢沟桥事变，开启了中国现代历史的一个新阶段——抗日战争时期。此时，一个非常重大的、关系抗战全局的问题，现实地、尖锐地摆在中国人民的面前，即：如何抗日并夺取胜利？日本侵略者是强大而凶恶的敌人，中国与之实力相差甚大，因此，切合敌我实际、制敌取胜的战略、战术和路线方针，对中国的抗日战争至关重要。中共中央在此历史发展的关键时刻，鲜明地提出一系列符合抗日战争规律、足以制敌死命而夺取最后胜利的路线、方针、政策和策略，正确地回答了中国抗日战争迫切需要解答的问题，为这场伟大的民族解放战争提供了正确的理论指导。

第一节 卢沟桥事变和全国抗战的爆发

1937年7月7日19时30分，驻丰台日军事先并未通知中国当局，即荷枪实弹开往卢沟桥中国守军驻地的回龙庙一大瓦窑之间举行挑衅性军事演习。演习的内容是“从龙王庙（本为‘回龙庙’，日军误记为‘龙王庙’）附近到东面的大瓦窑，向敌人的主要阵地前进，利用夜幕接近敌人，然后黎明时进行突击”。^①

^① 中国驻屯军步兵第一联队：《卢沟桥附近战斗详报》，[日]《现代史资料12·日中战争4》，美铃书房1982年版，第341页。

深夜0时许，日本驻北平特务机关长松井太久郎电话通知中国冀察当局，诡称：日军在卢沟桥演习时失落士兵一名，要求进宛平城搜查。中国冀察当局拒绝了日军的要求。但日方仍坚持要派兵入城，否则“将以武力保卫前进”。

冀察当局为防止事态扩大，派河北省第四行政区专员兼宛平县长王冷斋和冀察外交委员会主席魏宗瀚等前去与松井太久郎谈判。双方商定先派人员进城调查，再寻找处理办法。7月8日凌晨4时，双方代表到达宛平城。

正当双方交涉的时候，日军中国驻屯军已令丰台日军第三大队大队长一木清直立即率所部奔赴卢沟桥。其时，日方已经得知“失踪日兵现已归队”（据说是“出于生理上的要求而离开了队伍”），却又提出城内中国驻军必须向西门外撤退，日军进至城内再行谈判的无理要求，中方予以拒绝。7月8日晨5时，日军在要求未逞后对宛平城发起攻击。中国守军回忆说：顷刻间“东门外枪声大作，继之西门外炮声及机枪声继起，我方均未还击，少顷炮火更烈，我方为正当防卫计，始行抵抗”^①。

北平中国第二十九军司令部闻讯，立即命令前线官兵：“确保卢沟桥和宛平城”，并提出“卢沟桥即尔等之坟墓，应与桥共存亡，不得后退”^②。

由于日本侵略军早有预谋，所以，不久就占领了卢沟桥铁路桥和回龙庙等处。据日军第一联队的《卢沟桥附近战斗详报》记载：“第三大队的进攻，如平时演习的那样展开，十五分钟后消灭了龙王庙（应为回龙庙）附近的中国军队，并进至永定河东岸。”^③

8日上午，日本中国驻屯军命令所有部队做好战斗准备，并从天津调第一大队350余人赶往宛平，同时从山海关运一列车日军到丰台，又开一列武器弹药专车到丰台。日军联队长传达命令：“占领卢沟桥是中国驻屯军（司令部）的意图，请迅速执行。”下午，日步兵旅团长河边正三赶到丰台坐镇指挥，牟田口联队长到沙岗指挥围攻卢沟桥。日军于5时发出通牒，限时要

^① 《国民政府军令部战史会档案》（二十五）3073。

^② 《七·七事变——原国民党将领抗日战争亲历记》，中国文史出版社1985年版，第48页。

^③ 中国驻屯军步兵第一联队：《卢沟桥附近战斗详报》，[日]《现代史资料12·中日战争4》，美铃书房1982年版，第341页。

求中国军队撤退到永定河西岸，否则便用大炮攻城。王冷斋严词予以拒绝。日军便于6时5分以猛烈的炮火攻击宛平县城，炸毁了专员公署。第二十九军司令部下令前线部队奋力反击，宛平驻军坚守阵地。当晚，中国守军组成突击队，利用青纱帐掩护，出敌不意杀入日军占领的卢沟桥铁路桥，将桥上的日军一个中队几乎全部歼灭。至9日凌晨，逐次收复了失去的阵地。二十九军的反击，令日本侵略者胆战心惊，惊呼“宛平虽小，守军太猛，数攻不下”。

日本在夺取卢沟桥的阴谋破产后，又重新向中国提出谈判。9日，日本驻北平特务机关长松井太久郎和中国第二十九军副军长秦德纯在北平，日本中国驻屯军参谋长桥本群和中国第二十九军第三十八师师长、天津市长张自忠在天津分别进行交涉，双方达成三项协议：（1）双方停止射击；（2）日军撤至丰台，中国军队撤至永定河西岸；（3）宛平由冀北保安队接防，人数约300人，定于9日上午9时接防。

但是，日方意在缓兵，并不打算执行停火撤军协议。在9、10两日内，日军4次背约弃信，两次进攻宛平守军，并复占铁路桥和回龙庙地区。10日夜，第二十九军展开反击，经过10余次争夺，终将失地夺回。日军退至大枣山及其以东地域，等待援军的到来。

卢沟桥事变发生后，日本政府对外宣称采取“不扩大方针”，“现地解决”。但这是欺骗世界舆论的假话。11日上午，日本内阁五相会议通过了陆相杉山元提出的派兵案，并把卢沟桥事变改称“华北事变”^①。随后，首相和陆海军首脑分别上奏天皇，均得到批准。^②

同日下午，日本政府发表《派兵华北的声明》，诬陷中国第二十九军挑起了“七七”事变，声称：“内阁会议上下了重大决心，决定采取必要的措施，立即增兵华北”。同日，日军参谋部向关东军和驻朝鲜日军下达命令，以指定的部队向华北开进。陆海军还就在华北协同作战问题达成了协议。与此同时，日本天皇钦命教育总监部部长香月清司中将为中国驻屯军司令官，以接替重病中的田代皖一郎。7月12日，香月清司抵天津后，立即下

① 日本防卫厅战史室：《中国事变陆军作战》（1），朝云新闻社1969年版，第166页。

② 日本陆相杉山元向天皇夸口说：“中国事变一个月就可解决。”（〔日〕秦郁彦：《日中战争史》，原书房，1979年版，第246页。）

令“作好适应全面对华作战的准备”，并召开军事会议，决定动用第一批增加的兵力，“一举歼灭中国第二十九军”，要求在7月20日以前完成战役部署。7月15日至17日，日军参谋本部又相继制定了《对华作战要领》和《在华北使用兵力时对华战争指导纲要》。认为，“迅速收拾时局下最大决心的时机已经到来”^①。准备在两个月内讨伐第二十九军，如发展为全面战争，预定在三四个月内消灭中国中央政权。^② 随即，日本援军源源不断地开赴华北。

卢沟桥事变的消息传到延安后，中共中央在7月8日向全国发表通电，号召人民奋起抗战。宣言措辞激昂：“全中国的同胞们！平津危急！华北危急！中华民族危急！只有全民族实行抗战，才是我们的出路！我们要求立刻给进攻的日军以坚决的反攻，并立刻准备应付新的大事变。全国上下应立刻放弃任何与日寇和平苟安的希望与估计！”号召：“全中国同胞，政府与军队，团结起来，筑成民族统一战线的坚固长城，抵抗日寇的侵掠！”^③ 同一天，红军将领致电蒋介石，表示“红军将士，咸愿在委员长领导之下，为国效命，与敌周旋，以达保土卫国之目的”。红军将领还致电宋哲元等，支持第二十九军抗战，“愿为后盾”。^④ 23日，中共中央又发表《为日本帝国主义进攻华北第二次宣言》，指出：“平津冀察的存亡，千钧一发。我们应该向全世界宣言，我们对于日本帝国主义的侵掠，再不能有任何让步与妥协了！”号召所有中华民族的儿女们：“紧急动员起来，拼着我们民族的生命去求得我们民族的最后胜利！”^⑤ 再次表明了中国共产党抵抗日本帝国主义侵略的坚决态度和决心。

与此同时，中共中央在党内进行了抗日战争的部署和动员。7月8日，中共中央提出关于卢沟桥事变后华北工作方针，指出卢沟桥战争有扩大的可能，不管日本将扩大为大规模战争，或将暂时采取外交压迫形式，中国共产党在平津、在华北，应立即开始执行下列方针：（1）坚决保卫平津，

① 日本防卫厅战史室：《中国事变陆军作战》（1），朝云新闻社1969年版，第194页。

② [日]《现代史资料9·日中战争2》，美铃书房1978年版，第17—18页。

③ 《中共中央文件选集》第11册，中共中央党校出版社1991年版，第274页。

④ 《中共中央文件选集》第11册，中共中央党校出版社1991年版，第278、279页。

⑤ 《中共中央文件选集》第11册，中共中央党校出版社1991年版，第297页。

保卫华北，提出“不让日本帝国主义侵占中国寸土”、“为保卫国土流最后一滴血”等口号，动员全体爱国军队、全体爱国军民抵抗日本帝国主义的进攻；（2）立即与政府当局及各界领袖协商执行上述方针的具体办法，迅速组成坚固的统一战线，对付当前的重大事变；（3）立即在平绥、平津以东地区，开始着手组织抗日义勇军，准备进行艰苦的游击战争；（4）进行坚决的反奸斗争。^① 7月13日，中共中央在延安召开全市共产党员和各革命机关工作人员紧急会议。毛泽东在会议上号召：“每一个共产党员与抗日的革命者，应该沉着地完成一切必须准备，随时出动到抗日的最前线。”^② 14日，毛泽东、朱德向彭德怀、任弼时等红军将领下达10天准备完毕，待命抗日的命令，^③ 红军开始了开赴抗日前线的准备工作。

“七七”事变后，南京国民政府的态度一开始比较犹豫。一方面希望通过与日本政府直接交涉或“由地方当局与日军代表折冲，期事件之早日和平解决”^④。为此，国民政府外交部照会日本政府：“我国政府极愿尽各种方法维持东亚之和平。故凡国际公法或国际条约对于处理国际纷争所公认之任何和平方法，如两方直接交涉、斡旋、调解、公断等，我国政府无不乐于接受也。”^⑤ 并曾几次提出与日本政府直接交涉，但均遭拒绝。国民政府又致函《九国公约》签字国，蒋介石亲自约见英、美、法、德等国驻华使节，要求这些国家的政府出面调停中日冲突，结果没有得到响应。另一方面也准备在万不得已的情况下奋起自卫，抵抗侵略。7月9日，蒋介石密令与第二十九军有历史渊源的孙连仲第二十六路军和庞炳勋第四十军向石家庄、保定集中，令宋哲元前往保定指挥，“务望在此期间，从速构筑预定之国防工事，星夜赶筑。如限完成成为要”。并决定设立石家庄行营，以徐永昌为主任，督导冀察军事行动。蒋介石连电宋哲元：“守土应具决死决战之决心与积极准备之精神应付。至谈判，尤须防其奸诈之惯技，务期不丧丝毫

① 《中国共产党抗日战争时期大事记》，人民出版社1988年版，第1—2页。

② 《中国共产党抗日战争时期大事记》，人民出版社1988年版，第2页。

③ 《毛泽东年谱（1893—1949）》中卷，人民出版社、中央文献出版社1993年版，第2页。

④ 《国民党政府外交部发言人声明》（1937年7月12日），《中国近代对外关系史资料选辑》下卷第2分册，上海人民出版社1977年版，第9页。

⑤ 《中日外交史料丛编四：卢沟桥事变前后的中日外交关系》，台北出版社1965年版，第203页。

主权为原则。”要求宋哲元“坚持到底，处处固守，时时严防，毫无退让余地”^①。

其后，在和平解决的谈判无望和日本国内动员、军队源源开进华北的情况下，蒋介石在7月17日发表庐山谈话，认为卢沟桥事变已到了中日和战的最后关头，“卢沟桥事件能否扩大为中日战争，全系日本政府的态度；和平希望绝续之关键，全系日本军队之行动”。阐述了中国政府解决卢沟桥事变的原则：“希望和平而不求苟安，准备应战而决不求战。”并提出了解决卢沟桥变动的四项原则：“（1）任何解决，不得分割中国主权之完整；（2）冀察行政组织，不容有任何不合法之改变；（3）中央政府所派地方官吏，如冀察政务委员会委员长宋哲元等，不能任人要求撤换；（4）第二十九军现在驻地区，不能受任何约束。”蒋介石说：“我们希望和平而不求苟安，准备应战，而决不求战。我们知道全国应战以后之局势，就只有牺牲到底，无丝毫侥幸求免之理。如果战端一开，那就是地无分南北，人无分老幼，无论何人，皆有守土抗战之责任，皆应抱定牺牲一切之决心”^②。蒋介石的这个谈话说明，南京政府已不愿再向日本让步，如果日本得寸进尺，国民党就要发动抗战。对此，毛泽东评价说：蒋介石的这次谈话，“确定了准备抗战的方针，为国民党多年以来对外问题上第一次正确的宣言”。^③

但是，发动全面侵华战争是日本政府的既定方针。在其按计划在平津地区集结兵力后，就发动了蓄谋已久的侵略战争。

7月26日，日本中国驻屯军司令官香月清司向宋哲元发出最后通牒，限二十九军于27日正午以前撤出北平，并陆续撤往保定方面。宋哲元严词拒绝了其无理要求。27日晚，日军向二十九军发起全线进攻，南苑、北苑、西苑、通县等地战斗激烈。28日，日军对第二十九军主要驻地南苑发起总攻。由于冀察当局战备不足，事先没有构筑防御工事，所以，中国守军只能在狭小的营区内，凭借营地围墙拼死抵抗。日军飞机、大炮向中国驻军狂轰滥炸，步兵向无法展开队形的中国部队发起波浪式冲锋。在5个多小时

^① 中国第二历史档案馆：《抗日战争正面战场》（上），江苏古籍出版社1987年版，第180、181页。

^② 张其昀：《先总统蒋公全集》第1册，（台北）中国文化大学出版社1984年版，第1064页。

^③ 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第343页。

的惨烈战斗中，中国守军伤亡 2000 人以上，副军长佟麟阁、师长赵登禹壮烈殉国。南苑失守。

28 日晚，宋哲元等撤往保定，北平守军南撤。29 日，北平沦陷。

在天津，第二十九军第三十八师主力在副师长李文田指挥下，于 29 日凌晨向驻津日军发动猛烈攻击，曾给日军以重大杀伤。但遭到日军重兵反扑，三十八师伤亡严重，孤军无援，被迫南撤。30 日，天津沦陷。8 月初，日军以 30 万兵力，沿平绥、平汉、津浦铁路向华北腹地大举进攻。

在华北地区大打后，日军又在上海滋事寻衅。日军在上海早就驻有一支装备精良的海军陆战队，卢沟桥事变后，日本政府决定向上海增派军舰和特别陆战队，并加强其驻淞沪的海军第三舰队。上海是当时中国的工商业和金融中心，为了直接打击中国政府，日本政府决心把战争迅速扩大到上海。于是，上海日军一再向中国军队寻衅。8 月 9 日，日本海军陆战队大山勇夫中尉和一名士兵驱车闯进虹桥机场进行武装挑衅，被中国哨兵击毙。日军以此为借口，要挟中国政府撤出上海保安队和拆除防御工事，并向上海增兵。8 月 11 日，中国政府令京沪警备司令官张治中率第八十七、第八十八师等部开赴上海市区组织防御。8 月 13 日，日军在虹口、杨树浦一带抢占有利据点，并向中国军队进攻。这就是八一三事变。张治中率部奋起抗击，中国空军也出动参战。淞沪战役由此开始。

淞沪会战爆发后，8 月 14 日，国民政府发表《自卫抗战声明书》，谴责日本对中国领土主权的侵犯，宣布：“中国为日本无止境之侵略所逼迫，兹已不得不实行自卫，抵抗暴力。”^① 8 月 20 日，国民政府颁发战争指导方案，把全国划为五个战区：第一战区为河北及山东北部地区，第二战区为山西、察哈尔、绥远，第三战区为苏南、浙江，第四战区为福建、广东，第五战区为苏北、山东，决定举行全国性的抗战。

8 月 15 日，日本政府也发表《帝国政府声明》，颠倒事实地宣称：“为了惩罚中国军队之暴戾，促使南京政府觉醒，如今不得不采取断然措施。”^② 动用其主要陆海空军大举侵略中国，图谋灭亡中国。由于日本法西斯发动

^① 国民政府：《自卫抗战声明书》，《中国近代对外关系史资料选辑》下卷第 2 分册，上海人民出版社 1977 年版，第 11 页。

^② 日本外务省：《日本外交年表并主要文书》下册，原书房 1988 年版，第 370 页。

了灭亡中国的侵略战争，中华民族伟大的抗日战争全面爆发。

第二节 第二次国共合作正式形成

抗日战争的全面爆发，带动中国政治形势发生了一系列的重大变化。其中，最显著的一个变化就是第二次国共合作的形成。

从1935年底开始的国共接触和秘密谈判，虽然渠道很多，许多人奔走其间，中国共产党充分展现了顾全国家和民族利益，与国民党合作抗日的政治诚意，但是，当时蒋介石没有联共抗日的真实意愿，他在形势紧急、对其不利时，联共态度比较积极，但当渡过困难或形势变缓时，就极力想用军事“围剿”来消灭红军、压迫中共投降。结果，逼得张学良、杨虎城发动了西安事变。

西安事变后，从1937年2月起，国共开始了正式的谈判。周恩来、博古、叶剑英、林伯渠先是与国民党的代表顾祝同、贺衷寒、张冲，后来直接和蒋介石及宋子文、邵力子、康泽等，在西安、杭州、庐山进行了3次谈判。谈判的主要问题是两党关系问题、红军改编问题（包括人数、编制、指挥机关设置、干部委派和经费等）、陕甘宁边区问题（包括隶属关系、地域范围、领导人选等）。但是，国民党玩弄“压、哄、骗”手腕，时而提出苛严的条件，时而花言巧语哄骗，时而出尔反尔抵赖，使谈判进行得很不顺利，双方在几个主要问题上没有一个达成一致。

“七七”事变后，中共中央派周恩来、秦邦宪、林伯渠再上庐山，与国民党谈判，并在前一段谈判基础上起草和向蒋介石提交了《中共中央为公布国共合作宣言》。宣言提出迅速发动全民族抗战、实行民权政治、改善人民生活等基本主张，希望国民党能予实行。同时，声明中国共产党愿为实现孙中山先生的三民主义而奋斗，停止推翻国民党政权和没收地主阶级土地的政策，取消苏维埃政府，取消红军名义及番号，改编为国民革命军。中共中央希望以宣言作为国共两党合作的政治基础。

但这时卢沟桥事变引发的局势尚不明朗，蒋介石仍不急于解决两党合作问题，所以对中共递交的合作宣言态度十分冷淡。周恩来后来对此评述说：“我们带去起草好的宣言，他要动手改两句，那时候我们还客气，同意

他修改了两点。但修改了他也不发表，总想把共产党合法这一点抹杀掉。”^①在红军改编问题上，第一次庐山谈判时，蒋介石同意在陕北的主力红军改编为3个师4.5万人，但不同意3师之上设总指挥部，经中共代表斗争后表示设一个政治机关代行指挥权。但这时他自食其言，坚持“政治训练处”只管联络，无权指挥。为此，周恩来在7月15日写信向蒋介石提出诘问：“此与来（按：周恩来自称）上次在庐所面聆”，“出入甚大”，不仅事难做通，且恐妨碍此后各事之进行。^②中共中央研究后，提出：“为大局计，可承认平时指挥人事之政治处制度，请要求设正副主任，朱（德）正彭（德怀）副。”^③

18日，周恩来将中央上述意见和急需确定的具体问题写成12条，交给蒋介石。但蒋介石在中共的力争下，虽然将“政治机关只管联络”改为“政治主任只能转达人事指挥”，但仍坚持3个师的管理直属国民党西安行营，而增加了向3个师派参谋长、政治主任，和政治训练处主任只要周恩来或林伯渠而不要军人的条件。其意图明显是要削弱或剥夺中共的军事领导权。对此，中国共产党根本不能同意，中共中央即予否决，并决定“采取蒋不让步不再与谈之方针”。^④谈判陷于僵局。

但是，中日战事的发展迫使蒋介石不得不放弃其极苛刻的要求。在平津失陷、日军大举进攻，战争形势日益严峻后，8月4日，国民党政府同意在陕甘宁的红军主力改编为3个师，设立总指挥部（番号为国民革命军第八路军），但“正副总指挥及宣言仍须得抗日实现时发表”，“参谋长仍由中央选派”，并要由康泽任政治训练处副主任。虽已不再纠缠于指挥权不放，但仍力图安插人员进行干预。因此，在8月12日开始的南京谈判中，仍是阻碍很多。国民党对《中共中央为公布国共合作宣言》提出许多无理要求：不同意提“民主”，要求一律改为“民用”；要取消对民族、民权、民生的解释；不同意提同国民党获得谅解而共赴国难等。康泽要将中共在宣言中

① 《周恩来选集》上卷，人民出版社1980年版，第195页。

② 《周恩来书信选集》，中央文献出版社1988年版，第136页。

③ 金冲及主编：《周恩来传（1898—1949）》，人民出版社、中央文献出版社1989年版，第448页。

④ 《第二次国共合作的形成》，中共党史资料出版社1989年版，第237页。

提出的政治主张全部删除，只留下四项保证。中共代表拒绝了这一修改。国民党坚持派的参谋长和政治主任，中共也予以拒绝。谈判再呈胶着状态。

“八一三”淞沪抗战爆发后，由于战争迫近国民党的统治中心，蒋介石迫切需要红军开赴前线抗日，于是在红军改编等问题上的态度有所松动。8月18日，蒋介石表示同意朱德、彭德怀为八路军正副总指挥。22日，国民政府军事委员会委员长正式宣布了八路军的番号，以蒋介石的名义发表了对朱德、彭德怀为八路军正副总指挥的委任。国民党并同意在南京、兰州、武汉等地设立中共代表团和八路军办事处，中共在其区域出版一份报纸。中国共产党在坚持对红军的领导和实行独立自主的原则下，也作了某些让步，如不设政治委员，将政治部改为政训处等。

至此，国共合作首先在军事问题上达成了协议。军事问题牵涉国共合作的全局，它的解决是国共合作谈判的一个重大进展。

中共中央迅速把红军主力改编为国民革命军第八路军。实际上“七七”事变后，在与国民党进行合作谈判的同时，中国共产党就开始着手红军的改编工作。一是命令红军主力部队相继向陕西三原地区集中，一是进行改编的思想、组织工作。8月23日，根据与国民党达成的协议，朱德在三原云阳镇主持红军改编大会，宣读抗日誓词：“为了民族，为了国家，为了同胞，为了子孙，我们只有抗战到底。”8月25日，中共中央军委主席毛泽东，副主席朱德、王稼祥正式发布《关于红军改编为国民革命军第八路军的命令》，任命朱德为八路军总指挥、彭德怀为副总指挥，任弼时为政治部主任、邓小平为副主任，叶剑英为参谋长、左权为副参谋长。八路军下辖第一一五师、一二〇师、一二九师三个师，全军兵力共4.6万人。

第一一五师由红一方面军第一军团和第十五军团及陕南红军第七十四师合编组成。林彪任师长，聂荣臻任副师长，罗荣桓任政训处主任，周昆任参谋长。全师下辖第三四三旅（旅长陈光）、第三四四旅（旅长徐海东）两个旅，一个独立团和骑兵营、炮兵营、辎重营3个直属营，共1.5万人。

第一二〇师由红二方面军第二军团和第六军团，陕北红军第二十七、第二十八军，独立第一、第二师，赤水警卫营及前敌总指挥直属队一部合编组成。贺龙任师长，萧克任副师长，关向应任政训处主任，周士第任参谋长。下辖第三五八旅（旅长张宗逊）、第三五九旅（旅长陈伯钧）两个

旅，一个教导团和骑兵营、特务营、炮兵营、工兵营、辎重营等5个直属营。共1.4万人。

第一二九师由红四方面军第四、第三十一军，陕北红军第二十九、第三十军，独立第一、第二、第三、第四团及第十五军团的骑兵团等合编组成。刘伯承任师长，徐向前任副师长，张浩任政训处主任，倪志亮任参谋长。下辖第三八五旅（旅长王宏坤）、第三八六旅（旅长陈赓）两个旅，一个教导团和特务营、炮兵营、骑兵营、工兵营、辎重营等5个营。共1.3万人。

同一天，朱德、彭德怀发表就职通电，八路军举行了庄严的誓师大会。

为了加强党对军队的绝对领导，8月29日，中共中央决定成立中共中央革命军事委员会前方军分会（后称“华北军分会”），朱德任书记，彭德怀任副书记，任弼时任秘书长。成员还有林彪、聂荣臻、贺龙、关向应、刘伯承、张浩等。军分会受中央军委统辖，作为党在华北八路军的最高领导机构。同时各师成立了军政委员会，负责领导全师的军事、政治和党的工作。

9月11日，按照战时中国军队的军事序列，八路军改称“第十八集团军”，但人们习惯上仍称其为“八路军”。

10月，中共中央决定八路军恢复政治委员制度及政治机关，将政训处改为政治部（处）。经中共中央批准，聂荣臻任第一一五师政治委员，关向应任第一二〇师政治委员，张浩任第一二九师政治委员（1938年1月由邓小平接任），进一步加强了军队政治工作和党对军队的领导。

同时，为了保卫中共中央和陕甘宁边区，中央军委决定，八路军主力出师抗日，以第一二九师第三八五旅直属队及第七七〇团，第一一五、第一二〇师的部分直属队，共9000余人组成留守部队，在延安设立以萧劲光为主任的八路军后方留守处。陕甘宁边区地方部队分别编为10个保安大队和各县保安队。

红军改编为国民革命军，表现了中国共产党实行国共合作、坚决抗日的诚意。八路军、新四军在共产党领导下同国民党军队合作，共同进行抗日战争，这是抗战时期国共两党合作的主要内容。

在就解决红军改编问题达成协议后，中共代表接着在9月中、下旬，与