

经济学·管理学博士论著
JingJiXue GuanLiXue BoShi LunZhu

◎ 蒋其发 / 著



建筑业政府管制： 理论、实践与产业发展

Regulations on Construction:
Theory, Practice and Industrial Development



经济科学出版社
Economic Science Press

经济学·管理学博士论著·
JingJiXue GuanLiXue BoShi LunZhu

◎ 蒋其发 / 著



建筑业政府管制： 理论、实践与产业发展

Regulations on Construction:
Theory, Practice and Industrial Development



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

建筑业政府管制：理论、实践与产业发展 / 蒋其发
著. —北京：经济科学出版社，2011. 11
(经济学·管理学博士论著)
ISBN 978 - 7 - 5141 - 1245 - 0

I. ①建… II. ①蒋… III. ①建筑业—政府管制—研
究—中国 IV. ①F426. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 229678 号

责任编辑：沙超英 杨 梅
责任校对：刘 昕
技术编辑：李 鹏

建筑业政府管制：理论、实践与产业发展

蒋其发 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

编辑室电话：88191417 发行部电话：88191540

出版社网址：www. esp. com. cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 15.5 印张 270000 字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1245 - 0 定价：35.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

建筑活动是人类最早的实践活动之一，建筑物是人类生存的必备物质条件，建筑产品集中展现着人类文明发展的成就。在现代经济中，建筑业已经成为国民经济的支柱产业、具有举足轻重的作用；其发展直接关系到整个国民经济的发展和人民物质文化生活条件的改善。保障建筑业快速健康稳定发展是政府经济管理的重要职责。

由于建筑业的地位以及建筑产品的特性，政府管制一直与建筑业的发展相伴随。中国古代将建造活动称为“营建”、“营造”，据考证我国早在周朝就有专门负责建造活动的官衙。在当今发达国家，对建筑业也都实行了各具特色的政府管制。改革开放以来，我国建筑业取得了长足发展和伟大成就，建筑业的政府管制也进行了全面改革，但是目前仍然还有许多问题需要从理论上作出解释，政府管制对建筑业发展的影响还要进行科学的评价，体制与机制还要进一步完善。蒋其发同志在博士学位论文基础上形成的这部专著《建筑业政府管制：理论、实践与产业发展》就是针对这些问题开展研究的一部力作。综观全书，具有如下几个鲜明的特色：

理论严谨。作者运用现代政府管制理论，在对建筑业产业发展规律分析和运用市场经济的政府管制理论成果，建立了一个建筑业政府管制的理论框架。作者指出：建筑业政府管制可按照一般划分为两大基本门类，即经济性管制和社会性管制。从经济性管制角度分析，建筑业中存在管制是由于竞争过度导致产业资源配置失效、结构失衡、恶性竞争，影响产业发展，但竞争过度是否需要政府干预需要推理认定。从社会性管制角度分析，建筑业管制的经济学基础是外部性理论、信息不对称、公共物品和限制非价值物品供给理论。作为一个竞争性较强的产业，建筑业主要是基于社会性目的进

行管制。

视野开阔。市场经济条件下如何进行建筑业的政府管制，发达国家有许多可资借鉴的经验。作者从建筑业行业管理体制、建设法律体系、工程质量监管、公共项目采购、行业协会的作用等方面归纳了美国、英国、日本、德国等四个政府管制模式，分别是民间主导性（主要由市场调节企业活动）、政府主导型（政府调节市场并引导企业活动）和政府民间平衡型（市场调节企业活动同时以社会因素相保证）三种模式。这些研究为更好的分析我国建筑业政府管制存在的问题提供了有力的借鉴。

研究内容全面。作者不仅对建筑业的经济性管制和社会性管制进行了一般理论分析，而且对两种管制的具体内容也进行了深入的探讨。在经济性管制方面，作者指出：建筑业管制主要有质量管制、进入管制、价格管制、间接的产能约束等。建筑业质量管制对促进社会福利是有利的，进入管制包括企业经营资质、工程招投标、从业人员资格等具体措施，其首要目的是保证建筑产品最低质量要求的必要，但是进入管制往往带来较多的经济性管制的效果。在社会性管制方面，作者运用 HSE 分析框架，即对消费者的健康、职业场所安全、环境保护的内容，以及创新管制等社会性管制予以分析，并指出建筑业社会性管制往往内生化为质量管制的一部分并且与经济性管制相结合。这些研究有相当的深度，对于全面准确把握我国建筑业政府管制以及各种管制手段的效果具有重要的参考价值。

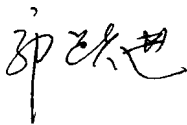
理论联系实际。该书不是一部关于建筑业政府管制的纯学术性著作，该书研究重点紧紧围绕着我国建筑业政府管制的体制、机制、内容和手段展开。对一些现实的问题有相当具体的研究，如对我国建筑业工程造价管理的影响、相比国外对建筑业等实体产业的财政扶持政策的不足等，对于当前我国建筑业政府管制措施的完善，都有直接的参考价值。

治学态度严谨。理论与实证分析都建立在翔实的文献与数据的基础之上。作者在撰写博士学位论文期间，做了广泛深入的文献工作，收集了大量的统计数据和问卷调查工作，对书中提出的每一个

序

命题和结论都进行了严肃认真的论证，反映出了作者的一种治学精神与态度，在当今是难能可贵的。

当然，政府管制是我国发展社会主义市场经济历程中正在改革调整的重要领域之一，如何按照市场经济的规律和建筑业的发展规律，完善我国的建筑业的政府管制，还有许多的课题需要理论工作者去深入研究探讨，随着时间的流逝，书中的一些命题和结论也需要进一步的完善。我们希望蒋其发同志能够在已经取得成就的基础上，找准目标，继续进行深入的研究，在自己的学术道路上取得更加丰硕的成果。



2011年9月于武汉

建筑业政府管制

理论、实践与产业发展

前 言

中国实行改革开放政策 30 年来，现在正处于改革的攻坚阶段。经济转型的一些主要目标，包括政府公共管理体系的建立、政府管制的理论与实践等都是当前研究热点。我国研究政府管制始于 20 世纪 90 年代以后，为适应改革开放形势的发展、探讨新形势下政府和企业之间的关系的需要而兴起。近年来，相关研究佳作频出，但这些研究大多属于宏观层面的研究，或者集中于具有自然垄断性、管制性、公益性等产业的研究上，而从中观和微观层面对政府管制作用于具体产业尤其是竞争性产业的绩效影响、作用机制、最佳管制规模、管制对企业的影响等研究则较少。

具体到我国建筑业，作为一个较大的产业门类，建筑业为促进我国社会经济发展作用很大，以其产业特性、从业人员、产业增加值等构成了我国支柱产业之一。作为一个竞争性产业，建筑业存在着较多的政府管制措施。在新形势下，需要梳理建筑业政府管制措施并解释其目标和存在合理性，说明管制措施的实施过程并评估对建筑企业管理决策和产业发展、产业竞争力的影响，探讨建筑业政府管制改革方向。

为达到此目的，本书基于经济学、法学、管理学及工程技术等学科知识的交融，采用了文献研究、定性和定量分析相结合、理论与实践相结合、实证分析与规范分析相结合、国际比较分析等研究方法，从多学科融合的交叉视角在对建筑业发展现状进行分析并对建筑业政府管制内容进行梳理后，重点在于对管制效率和政府管制对建筑产业发展、产业国际竞争力、产业绩效、市场主体行为等方面的影响进行分析研究，分析各项管制措施的实施效果，阐述建筑业政府管制和管理体制改革方向的基本观点和相关建议。

本书将对建筑业政府管制理论与实践、拓宽管制经济学研究思路与领域、政府公共管理实践、企业环境理论分析以及相关法学领域如行政法、行政程序法、经济法等方面的研究有所助益，具有很强的现实意义。

本书主要内容如下：

第一，对建筑业政府管制体系进行了国际比较研究。根据研究目的，本书构建了中国建筑业政府管制体系较完整框架，包括我国建筑业政府管制机构设置、现行法律法规体系、主要管制内容及其层次等。在此基础上，从建筑业行业管理体制、建设法律体系、工程质量监管、公共项目采购、行业协会的作用等方面论述了美国、英国、日本、德国等四个分别为民间主导性（主要由市场调节企业活动）、政府主导型（政府调节市场并引导企业活动）和政府民间平衡型（市场调节企业活动同时以社会因素相保证）三种行业管理模式的典型代表国家的建筑业政府管制体系。相比发达国家，我国建筑业政府管制的特点是多头管理、机构庞大、体系庞杂，市场导向不强，而且法律法规不够协调，公共服务意识不强。

第二，分别对建筑业政府管制主要经济门类中的各类管制措施和政策进行了经济分析。建筑业政府管制可按照一般划分为两大基本门类，即经济性管制和社会性管制。首先建立了建筑业中存在政府管制的理论依据框架。从经济性管制角度分析，建筑业中存在管制是由于竞争过度导致产业资源配置失效、结构失衡、恶性竞争，影响产业发展，但竞争过度是否需要政府干预需要推理认定。从社会性管制角度分析，建筑业管制的经济学基础是外部性理论、信息不对称、公共物品和限制非价值物品供给理论。作为一个竞争性较强的产业，建筑业主要是基于社会性目的进行管制的。

建筑业管制经济性质分类主要有质量管制、进入管制、价格管制、间接的产能约束等。建筑业质量管制对促进社会福利是有利的，进入管制包括企业经营资质、工程招投标、从业人员资格等具体措施，其首要目的是保证建筑产品最低质量要求的必要，但是进入管制往往带来较多的经济性管制的效果，需要进一步实证分析。我国建筑业工程造价管理体制几经变迁，现行工程量清单造价形式有利于解决工程建设中的协调问题。政府宏观调控和产业政策对建筑业总产能具有间接控制作用，这种以建筑业作为宏观调控工具的管制措施使得建筑业发展具有较大的波动起伏，对产业发展不利。相比国外对建筑业等实体产业的财政扶持政策，在我国现阶段建筑业正处于发展时期的财政扶持较少。

本书主要分析了 HSE 分析框架即消费者的健康、职业场所安全、环境保护的内容，以及创新管制等社会性管制。社会性管制是作为竞争性产业的建筑业之所以产生大量政府管制的根本原因所在。但是由于不同目的的社会性管制异质性很大，采用的管制工具也各有重点，因此社会性管制的经济分析非常复杂，经济分类比较困难，需要对每一类管制措施和政策进行具体分析。在本书

中认为,建筑业社会性管制往往内生化为质量管制的一部分并且与经济性管制相结合,有些社会性管制政策属于建筑企业一般环境变量。随着世界各国社会性管制的加强,每一类社会性管制的方法和措施随着经济学的发展不断延伸演化,并对各国包括中国的管制实践产生了重大影响。

第三,建立了建筑业政府管制均衡分析框架,并从社会福利最大化原则基础上分析了建筑业政府管制的成本与效益。均衡分析和成本效益分析是合意的管制政策制定的关键。建筑业政府管制的需求者包括消费者、企业和政府(管制者),影响管制需求曲线移动的因素包括消费者的收入水平、需求者的数量、替代品的影响、管制预期变化因素以及需求者偏好等。不同于以前的研究中认为管制的供给者从较广义的角度宏观综合来说只有一个即政府的结论,本书中从比较微观的角度分析认为管制供给者其实非常多,他们分别对应于各种管制措施(包括法律、法规、行政规章等)的出台。管制能否供给首先在于管制机构的成本约束,管制供给变动的影响因素主要有投入品价格、供给者数量、技术能力、预期等。根据不同的管制实践,管制的市场均衡应采用不同的模型,包括“良好政府”形象的公共利益理论管制均衡、利益集团博弈的施蒂格勒——佩尔兹曼模型、管制供给垄断模型等。建筑业政府管制的成本效益分析非常困难,每一方面都包括直接的和间接的效应。管制的效益可从社会净福利的增加和损失减少两方面测度,管制成本则可以从政府的收费收取方面的直接成本和对企业绩效和产业活动产生不利影响的间接成本。本书认为,我国建筑业政府管制的直接成本很高。

第四,根据已建立的建筑业政府管制体系框架,将具体体现管制政策实施的工程建设标准进行了初步的经济分析。工程建设标准是建筑业政府管制各项政策和措施的具体而又极为重要的表现形式之一。尤其在我国,由于工程建设标准(除企业标准外)均由政府主导和监管,因此体现为法律法规的细化,其颁布、实施更直接反映了政府管制政策的实施。工程建设标准的经济作用主要表现在增进协调、降低交易费用、解决“柠檬市场”困境、提供绩效评价和考核的尺度等方面。尽管目前我国各类工程建设标准已经非常完善,但仍存在很多问题,包括标准实施中的不严格甚至有法不依现象上、标准过多和管制过细等环节,因而造成工程建设领域质量、环境保护等方面的问题突出。建筑企业如何利用标准战略赢得竞争优势是一个全新的课题。工程建设标准全面反映了一个国家在该领域的生产力水平和社会运行方式。

第五,实证分析了我国政府管制对建筑业产业发展的影响。通过S—C—P框架下行业结构分析等实证检验了进入管制对建筑业市场结构和产业绩效的影

目 录

Contents

第一章 绪论	1
第一节 研究意义及目的	1
第二节 研究内容和研究方法	4
第三节 相关概念的界定与说明	10
第四节 建筑业产业特点	18
第二章 文献综述	25
第一节 政府管制的经济学观点	25
第二节 政府管制的法学与政治学观点	32
第三节 管理理论中的政府及政策法规环境研究文献	34
第四节 建筑业管理体制及政策法规的研究文献	37
第五节 本章小结	39
第三章 建筑业政府管制体系的国际比较	41
第一节 建筑业发展现状	41
第二节 发达国家建筑业政府管制现状	54
第三节 我国建筑业政府管制体系	68
第四节 本章小结	78

第四章 建筑业经济性管制及其经济分析	81
第一节 建筑业管制的理论依据	81
第二节 建筑业质量管制的经济分析	89
第三节 进入管制经济分析	98
第四节 价格管制的经济分析	103
第五节 建筑业其他经济性管制措施	105
第六节 本章小结	108
第五章 建筑业社会性管制及其经济分析	110
第一节 建筑业社会性管制的基本内容	110
第二节 建筑产品质量和消费者健康管制	112
第三节 环境保护管制	118
第四节 职业场所安全管制	123
第五节 建筑业创新管制	126
第六节 本章小结	129
第六章 建筑业政府管制市场均衡	130
第一节 供给需求曲线及市场均衡	130
第二节 建筑业政府管制的需求与供给	132
第三节 建筑业政府管制的成本效益分析	144
第四节 本章小结	151
第七章 工程建设标准的经济分析	153
第一节 我国建筑标准的定义与分类	153
第二节 工程建设标准的经济作用	156
第三节 工程建设标准的其他问题	158
第四节 本章小结	164

第八章 政府管制对建筑业发展影响的实证分析	165
第一节 实证分析的视角和方法	165
第二节 进入管制对市场结构影响的实证分析	166
第三节 建筑业产业竞争力的国际比较	184
第四节 管制对建筑市场的影响	200
第九章 结论与建议	208
第一节 本研究的主要结论	208
第二节 相关建议	211
第三节 研究创新点和下一步研究方向	214
附件：调查问卷	216
参考文献	219
后 记	233

绪 论

第一节

研究意义及目的

► 一、研究背景与问题的提出

中国实行改革开放政策 30 多年来，现正处于改革的攻坚阶段。学者们广泛认为的经济转型的一些主要目标，如竞争性市场体系的建立、稳定宏观经济、提供更好的激励机制和公司治理机制、创建“适度”的政府管制机构等（热若尔·罗兰，2002），都处于继续探讨、完善和发展之中，其中政府管制的理论与实践尤其是当前理论界研究的热点。

美国经济学家施蒂格勒于 20 世纪 60 年代发表一系列文章，从而形成了政府管制经济学研究以来，迄今只有 40 余年历史，政府管制的相关理论研究至今仍在发展之中，并且一直是经济学的热点和前沿课题之一。

在中国计划经济时代，国有经济一统天下，非国有经济基本上被禁止进入绝大多数产业。作为经济计划的中心和决策者，政府首先确定国家和区域经济发展的计划和目标，然后决定企业的生产决策和产业的发展布局，通过行政管理手段直接管理企业的生产运行，实现对企业的有效控制。这种情形与市场经济条件下政府通过法律法规和产业政策对产业内企业主要进行宏观调控和外部间接管理的管制措施是不同的。

我国研究政府管制始于 20 世纪 90 年代以后，为适应改革开放形势的发展，探讨新形势下政府和企业之间的关系，从开始提出的“政企分开”原则出发，以确定政府对企业的管理方式和管理水平、理顺市场经济条件下各主体之间的关系、建立适度的政府管制措施，因而从理论上研究探讨政府管制即是

转型时期的重大课题之一。尤其是近年来，相关研究佳作频出。但这些研究大多属于理论分析或宏观层面的研究，或者集中于具有自然垄断性、管制性、公益性等产业的研究上，而从中观和微观层面对政府管制作用于具体产业尤其是竞争性产业的绩效影响、作用机制、最佳管制规模、管制对企业的影响等研究则较少。

具体到我国建筑业，作为一个较大的产业门类，建筑业为促进我国社会经济发展作用很大，以其产业特性、从业人员、GDP 等构成了我国先导产业和支柱产业之一。事实上，人类建筑的历史也是人类文明史（刘易斯·芒福德，2005）。中国建筑业经历了漫长的历程，并早已取得过辉煌的成绩，建筑业的发展过程也就是我国社会进步、文明发展的过程。

建筑业具有较强的竞争性，进入门槛相对较低，是一个古老的而又年轻的行业：古老是由于其产生基于人类的基本生存需要且年代久远，并早已产生了无数彪炳史册的辉煌工程；年轻是由于大量新技术、新工艺的应用和推广，技术创新和管理创新使得这门古老的、很大程度上还只是一门手工业的行业在改革开放短短的 30 年内迅速转换为现代工业，并且分工日益细致，技术日趋成熟。

但是在中国，建筑业也是一个存在政府管制较多的产业。为什么在这个相对具有竞争性的行业需要政府管制措施，并且数量还相对较多？建筑业的管制措施是怎么产生的？对整个社会福利、对企业的管理行为和决策具有什么影响？在新形势下，需要梳理建筑业政府管制措施并解释其目标和存在的合理性，说明管制措施的实施过程并评估对建筑企业管理决策和产业发展、产业竞争力的影响，探讨建筑业政府管制改革方向。



二、本书的现实意义

通过对一个竞争性产业中政府管制理论与实践的分析和探讨，本书具有很强的现实意义，主要体现在如下几个方面：

第一，市场经济条件下竞争性产业主要通过市场机制发挥作用运行，政府应尽量减少干预的力度，这是一条基本规律。因此，针对我国建筑业存在较多的政府管制措施这种现象，需要探讨这些管制措施的起源、目标、后果及其发展。本书将试图对此进行探讨，并结合理论分析研究结果探讨我国建筑业政府管制改革的方向和对策。因此，本书将有助于我国建筑业政府管理体制理论分析探讨、指导实践工作。

第二，从管制经济学角度分析，本书注重于从微观层面研究政府管制对产业发展和企业管理决策等方面的影响，而且研究的是一个竞争性产业中的政府管制措施，注重实证分析。前已说明，管制经济学已有文献研究注重经济理论而相对缺少实证分析，集中于宏观层面而缺少微观研究，并且研究自然垄断性、管制性、公益性等产业较多，而现实中存在的更多的竞争性产业研究很少。因此，本书将拓宽管制经济学研究的新思路，拓展更加广阔的研究领域。

第三，本书还将对政府公共管理理论研究有所助益。前已说明，在经济转型时期需要探讨如何创建“适度”的政府管制机构以建立竞争性的市场体系、激励企业创新和提高效率。本书通过研究一个竞争性产业政府管制理论和实践，为转型时期政府公共管理理论提供了具体的案例。

第四，本书还将拓展企业管理理论尤其是企业环境理论研究思路。在企业环境理论中，作为外部环境变量，法律法规和政府管制措施到底如何作用于企业的各项管理决策，影响企业在市场中的行为方式，并最终影响到企业的产出绩效以及产业结构的？本书将对此进行分析和探讨。

此外，由于政府管制理论是一个涉及经济学、法学、政治学、管理学等多学科交叉研究的范畴体系，本研究结果也将拓展多个学科的研究视角和领域。例如通过探讨具体的管制措施如何影响产业发展和企业管理决策，有助于拓展法学尤其是行政法、行政程序法、经济法等理论中如何明确政府和市场的边界、界定政府与企业之间的责权利关系等方面的研究思路；通过对建筑市场中条块分割和部门利益垄断现象的探讨，有助于分析政治学尤其是利益集团理论在现实中的应用等。

三、本书研究的目的

本书主要立论于经济理论、管理理论，注重经济分析和管理行为分析，主要研究探讨政府管制措施对建筑企业绩效、建筑产业发展等方面的影响，因此研究目的主要有两个：

第一，对政府产业管制实践作具体分析，通过对中国建筑业政府管理管制体系进行分类梳理，从理论上探讨中国建筑业政府管制的原因、目标、成本与绩效，希望对政府管制理论和实践有所突破。

第二，研究建筑业政府管制的实施效果，即政府管制对建筑业发展、对建筑企业市场行为的具体影响进行分析评价，对建筑业政府管制发展趋势作出评

估，在此基础上探讨建筑业政府管制和管理体制改革的相应对策。

当然，由于政府管制理论的学科交叉性，本研究也将探讨法学（如建筑业法律法规体系）、政治学（如造成建筑市场分割和垄断现象形成的部门利益和地方利益因素）、工程学（如工程建设标准等技术性文件的合理性和经济性分析）等方面的相关内容。

第二节

研究内容和研究方法

一、产业发展的内涵

政府管制针对特定产业，研究政府管制首先需要定义产业和产业组织。我国比较通用的观点认为，产业（Industry）即具有某种同类属性的具有相互作用的经济活动组成的集合或系统，或者说同类企业、事业的总和。产业组织则指同一产业内企业间的组织或者市场关系（苏东水，2000）。

在我国通用的产业经济学教科书中，认为产业发展与经济发展类似，不仅包括产出的增长，而且还包括经济结构的优化。因此，产业发展是指产业的产生、成长和进化过程，既包括单个产业的进化过程，又包括产业总体（全产业），即整个国民经济的进化过程。这里的“进化过程”其核心就是一个结构变化的过程（苏东水，2000）。在这种研究视角下，研究产业发展首先需要研究经济发展理论（苏东水，2000；史忠良，2005）。

本书的视角是从微观层面对单个产业即建筑业进行分析探讨，从宏观层面探讨经济发展即产业发展对国民经济的作用和影响是必要的，但本书主要集中于分析产业内市场结构与组织、厂商间的结构与市场行为、市场绩效、市场与厂商相互作用和影响、产业管理等内容。因此，本书中建筑业产业发展主要是指建筑业产业经济增长、建筑业市场结构的优化、建筑企业在建筑市场中相互博弈和行为的合理合法化、建筑业管理体制的合理化等方面，既包括数量的增加如产业经济增长和经济增加值，也包括质的程度的提高，如结构优化、管理体制合理化等内容。

二、建筑业产业政策与管制的评估

一般认为，产业管制（或产业规制，Regulations）是产业政策（Industrial

Policy)的一部分(苏东水,2000;W. 维斯库斯,2004),因此对产业管制的实施效果进行评估可采用与产业政策基本相同的方法(下文将对产业政策与管制的联系与区别进行探讨)。

产业政策评估是指在全面掌握信息的前提下,依据特定的标准,对某项产业政策实施的影响、效果进行度量、分析和评价。对产业政策进行评估的原则和标准主要有(苏东水,2000):

(1) 福利经济学原则,即社会福利最大化。

(2) 综合效益标准,即追求经济、社会、政治和生态等方面的综合效益或者长期与短期效益、直接与间接效益、正面与负面效益等的平衡。其中一个主要方法是成本效益比较。

(3) 生产力标准。

(4) 国际竞争力标准。在经济全球化和世界经济一体化趋势日益显著的今天,产业国际竞争力的增强已成为各国产业政策的核心目标,是否有利于增强本国产业的国际竞争力是衡量产业政策成败得失的重要尺度。

对产业政策的合理性评价也可以从政策实施目的、推行手段、政策推行效果等方面进行评价(史忠良,2004)。

结合上面的讨论,可见评价产业政策的方法主要有实证分析、国际竞争力比较分析、成本效益分析、产业政策(管制)比较等方法,既有定量分析,也有定性分析。

评估产业政策的实施情况最好建立一种政策评估体系,以利于全面、系统地分析评估产业政策实施效果。产业政策评估体系由评估者、评估对象、评估方法和评估结论等要素共同构成,是从系统评估的角度,运用系统评价对产业政策作出评估。完整的产业政策评估体系需要具备中立的评估主体、科学的评估工具、完备的信息收集渠道和可靠的评估结论等基本要素。建立产业政策评估体系是一个在理论比较简单、但是在实际操作上比较困难和十分复杂的问题,目前我国充当产业政策评估主体的主要是政府主管部门的研究机构和政府授权的专题调研班子(苏东水,2000)。在本书中对建筑业政府管制实施效果的评估主要从微观经济层面进行,其内容如上面所述,更详细的内容见表1-1。

三、本书的主要内容与范围

本书以建筑业政府管制为主要研究对象,是基于经济学、法学、管理学及