

未来30年的 中国梦

顺德北滘的再城市化

综合开发研究院（中国·深圳）城市化研究所◎著



人民出版社

未来30年的 中国梦

顺德北滘的再城市化

综合开发研究院（中国·深圳）城市化研究所◎著



人民出版社

责任编辑:李 惠 pphlh@126.com

特约编辑:苏 沐

封面设计:齐建平

图书在版编目(CIP)数据

未来三十年的中国梦——顺德北滘的再城市化/综合开发研究院(中国·深圳)

城市化研究所 著. —北京:人民出版社,2011.5

ISBN 978-7-01-009839-5

I. ①未… II. ①综… III. ①城市化—研究—顺德市 IV. ①F299.296.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 068499 号

未来三十年的中国梦

WEILAI SANSHINIAN DE ZHONGGUOMENG

——顺德北滘的再城市化

综合开发研究院(中国·深圳)城市化研究所 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

三河市南阳印刷有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16

字数:250 千字

ISBN 978-7-01-009839-5 定价:33.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

下一个 30 年的城市化方向与特点

樊 纲

城市化是下一阶段中国现代化进程和经济持续增长中的核心命题。从世界范围看，城市化进程不仅伴随着城市规模的扩张、市容环境的改善、公共基础设施的兴建，而且也伴随着各类“城市病”的出现、贫富分化的加剧、社会冲突的频发，因此，城市化进程是一柄双刃剑，是一个复杂的经济、社会、环境、文化等方方面面的系统工程，需要一系列卓有成效的公共政策加以引导和保障。

1

应该说，中国的工业化适度超前于城市化，使得我们还没有出现大规模的贫民窟和严重的社会冲突。但是另一方面，中国的城市化进程也可以在吸取其他国家教训的基础上，在正确的理论指导下，走出独特的道路。在我们看来，中国平稳有序的城市化进程，有赖于以下几个重要的因素：

一、中国的城市化需要“有为政府”的推动

30 年的改革开放，地方政府在经济社会发展中扮演了非常重要的角色。这也是东亚模式中“有为政府”特点的中国体现。尽管过于“有为”的政府可能对市场构成某种干预，影响资源优化配置和降低经济效率，但是在“城市化”中，这样一个公共品持续提供的进程中，还是需要政府公共职能的充分发挥和有效介入以起到保障强化的作用。

二、东部沿海依然存在承载更多就业人口的潜力

从世界城市化的一般规律看，城市化进程伴随着大规模人口的转移和迁移，其基本路线是从内陆地区向沿海地区聚集。从产业经济学角度看，我国东部沿海地区的综合运营成本较低、环境容量较大，能够创造大量的就业岗位。在世界大国中，中国的海岸线资源与国土面积和总人口相比相对稀缺，这就显得其尤为重要和宝贵。有限的沿海地带应该承载更多的人口、更多的就业和更多的经济活动。这就是过去30年里东部沿海地区容纳大量中西部人口的重要原因。随着产业结构的调整带来要素结构尤其是就业人群的变化，东部沿海地区会新增更多的现代服务业就业机会、承载更多的就业人口。因此，未来中国城市化进程中的人口流向可能还是向东部沿海大都市群继续集中，并与中西部地区逐步形成协同互补的人口区域布局。

三、农民进城将逐渐表现出新的形式

2

城市化的本义是农业人口脱离农业生产、农村人口转移到城市，在城市定居和工作，从而完成市民化的过程。城市化又是一个长期的过程，完成从农民到市民的身份转换可能需要一两代人以至几代人的时间。经过改革开放30年的发展，“农民进城”已经部分地表现为受过中高等教育的农家子弟、农民工子弟在城市就业定居的问题，他们较之父辈更加具备“进城”的优势和基础。产业转型升级将可能为他们创造更多“合身”的工作岗位，加快其市民化步伐。

综合开发研究院（中国·深圳）城市化研究所长期致力于对中国城市化进程中的公共政策研究，并且，因为深圳地处珠江东岸；北滘和顺德地处珠江西岸，深圳与顺德是珠三角改革开放中的两片各具特点的热土，多年来我的同事们对于顺德这片神奇的土地怀着深深的学术兴趣。北滘的试验表明，顺德的确在不断地创新不断地超越。比如，顺德北滘以工业设计作为转型升级的切入点和以“智造北滘，魅力小城”为理想的城市化实践恰恰印证了我前面提到的一些特点；又比如，在“广东工业设计城”的规划建设过程中，地方政府扮演了积极推动者的角色，东部地区大都市周边（例如北滘）同样可以形成现代服务业的聚集区，也就能够容纳更多就业人口。顺德正在进行的探索的确可以引导我们对城市化的思考和讨论。

我衷心地希望，本书所展示的这个丰富多彩的个案，为下一个30年的中国城市化，提供宝贵的启示。我们研究院，期待引起各方对城市化的关注和深入思考，共同推动公共政策制定过程的科学化，使中国的城市化进程更加和谐、更有效率。

（作者为综合开发研究院〔中国·深圳〕院长）

城市转型需要超前引领

陈云贤

在珠三角的城市当中，佛山是一个很特别的地方。

比如说，从人文的角度，佛山虽然只是广州边上的城市，但却是岭南文化的重要发源地，粤剧和粤菜都发源于佛山，康有为、陈启源、黄飞鸿、李小龙、叶问等走向全国乃至世界的广东文化名人都出自佛山。目前佛山拥有能代表岭南文化的物质和非物质文化遗产种类和数量在全省均居前列。

再如，一般来说大城市周边的小城市基本是“大树底下不长草”，容易被边缘化。但佛山不仅没有被边缘化，还与广州形成广佛同城化，在同一个平台不断发展壮大。佛山虽然既不是特区，又不是沿海城市，社会经济却得到很好发展。其地区生产总值超过了 5000 亿元、全社会工业总产值超过了 1.5 万亿元、财政总收入超过了 1000 亿元、进出口总额超过了 500 亿美元，发展规模在广东仅次于广州、深圳。

又如，佛山作为一个城市来说，有人会觉得其城市中心不突出。但佛山这种组团式的城市发展格局，却有效地克服了城市化进程中带来的一些大城市的弊端，推动了区域城乡一体化进程，最终在城市发展上缩小了城乡二元结构差距。所以，当有人埋怨佛山不像一个大城市的时候，有人却发现这恰恰是佛山的城市发展优势和特色。

可以说明佛山很特别的例子还有很多。

佛山之所以特别，一个很重要原因是佛山有活力。为什么佛山会有活

力？我想是因为佛山的开放与包容。

在历史上，佛山是中国少有的由市场而成为城市的，是一个因为商品经济的发展而成为城市的。中国大多数城市的形成，往往因为军事力量或行政力量。这样画地为城，所以这些城市往往都有围墙。而行政有界市场无界，像佛山这种由市场发育而来的城市是没有围墙的。一个没有围墙的城市，其开放与包容，源远流长，生生不息。

这种开放与包容还体现在发展体制上。我来佛山后也发现，佛山的地方财政80%放在区、镇一级，把发展主战场放在区、镇，从而带来区、镇的活力。佛山这种独树一帜的经济体制，不仅在广东就是在全国也是罕见的。

从佛山的这种经济体制，也许我们不难解释，为什么广东“四小虎”会有两只“虎”（顺德、南海）在佛山？为什么佛山的五个区都跻身原来“百强县”的前30位？顺德、南海长期居于原来“百强县”的第一和第二位置。

当然，人们也发现，佛山不仅有5个强区，还有33个强镇。

如果说改革开放30年，县区经济的发展是其中的一大亮点，那么在下一个30年，也许镇域经济发展会成为其中的亮点。这方面，广东已经先行一步，提出了“富县强镇”的发展方略，并以“大部制”改革、“简政强镇”改革来积极推进。想当年，我们为“亿元镇”的出现感到兴奋不已。没想到，在二十多年后，我们竟然有“千亿镇”登场了。像佛山的容桂、北滘和狮山，它们的工农业总产值都已超过了千亿。一个佛山市竟然有3个千亿大镇，这也是佛山发展的一大亮点。

经过了前30年的快速发展，佛山发展也面临着转型的问题。2008年6月，中央政治局委员、广东省委书记汪洋在佛山调研时提出佛山要积极探索科学发展的新模式，实现“两转型一再造”，即着力推进产业发展转型、着力推进城市发展转型、着力推进环境再造。在2011年初，汪洋书记又要求佛山在广佛同城化、城乡一体化和提升城市品质上走在全省前列。汪洋书记对于佛山的判断和要求是十分准确和及时的。我们知道，经过改革开放30年的发展，佛山已经走过了从农业到工业，从内源性经济到外源性经济，现代产业链条从低端到高端的阶段，现在正呈现出工业化转型、城市化加速、国际化提升的特征和要求。

对于已进入工业化后期的佛山来说，城市转型必须考虑如何围绕产业发展方式转型，围绕构建现代产业体系来做文章。其中，迅速布局发展现代服务业已成为佛山城市转型的迫切需求。

我们很高兴地看到北滘在这方面已经先行一步。这几年，北滘很好地利用自己庞大的制造业基础、企业的自主创新、国家对于工业设计的扶持政策等机遇，成功地打造了广东工业设计城，使佛山在工业设计方面走在全省前列。

近年来，像工业设计城这种“无中生有”的新型产业聚集佛山的还有不少，比如南海的千灯湖金融区、禅城的文化创意产业区等等。其实，这些看似“无中生有”的新型产业聚集佛山，有其地理区位和经济社会环境改变的内在依据，需要地方政府的一双慧眼，也就是对于现代产业发展、对于广佛同城和珠三角一体化所带来的新机遇的深刻认识和把握。机遇只垂青有准备的头脑，大势之下，能否准确发现机遇，能否迅速把握机遇，实际上是对地方政府执政能力的一种考量。

6 当前，珠三角的工业重镇都面临着新一轮城市化的挑战，有人称之为“再城市化”。我们知道，当城市化发展到一定水平，集中和集约带来好处的同时，不利的影响也开始凸现。比如道路等城市设施建设的前瞻性跟不上城市的发展速度；城市的迅速扩张包围了农村，造就了一个个“城中村”。对这种城市发展中碰到的问题如果不解决，城市的品质就难以提升。佛山的“三旧（旧城镇、旧厂房、旧村居）改造”是很好的一条“再城市化”道路，经过多年的探索和实践，已取得很好成效，形成“佛山模式”并在全国推广。像北滘的广东工业设计城就是佛山“三旧改造”中一个非常成功的模式。

与工业化“单打一”的模式不同，城市化是一个系统工程，涉及城市规划、产业转型、城乡统筹、社会管理的方方面面，是对地方政府综合能力的一次全面挑战。通过本书，我们很高兴地看到，北滘镇确立了“魅力小城”的大方向，敏锐地抓住工业设计推动“智造北滘”，这些都是经济社会全面进步系统工程的组成部分。在这个过程中，北滘引进了国内外众多工业设计企业、科研教育机构、城市规划专家、人文社会学者，将这些单凭市场机制难以自发组合的资源通过政府之手穿针引线，创造出一种城市文化成长发育的大氛围。也许，从一个“工业重镇”迈向现代的“魅力

小城”，政府应当作怎样的转变，北滘正在回答这个大问题。

顺德是一块改革的热土，顺德人敢为人先，总能洞察发展先机。这一点，我在顺德工作的时候已经深深地感受到。顺德作为中国区域工业化的先锋，要加快转型升级，城市化的突破、城市的转型十分关键。作为区域政府，应当更加主动地以城市化为指针，超前引领社会经济全面发展，来圆一个健康、和谐的中国城市化之梦。从这个角度说，北滘的探索是一个有价值的参考案例。

（作者为北京大学经济学博士，佛山市委书记、市人大常委会主任）

请见证北漂的今天与未来
——写在全书前面的话

这几年，到过顺德北滘的人们，会惊讶于这里日新月异的变化。

顺德北滘，今天有着一种特别的气质——适度宜人、生活形态丰富的小城镇魅力。这种适宜居住和适宜工作的社区魅力，在加拿大多伦多市邻近的卫星城密西沙加我感受过，在纽约市半小时车程的新泽西也很清楚地体验到。而在离顺德两百多公里之外的深圳蛇口，这种气质则是分外浓郁。

今天，这个历史悠久的新城，提出了“智造北滘，魅力小城”——这是一个激动人心的愿景。它提出了奋斗的目标：“魅力小城”，也提出了实现的路径：“智造北滘”。这八个字既描述了城市，也讲到了产业。产城互动、产城融合，得到了上下的响应。

山峦的形成不是一朝一夕。顺德北滘在上个世纪 80 年代一马当先，创造了农村第一次城市化的先进案例。而今天的珠三角，正处于 30 年以来的第二次工业化的大转型时代。从顺德要着手的“南方智谷，一河两岸”，到广东的“转型升级，幸福广东”，都印证着这个大转型的进程。

城市思想家伊莱尔·沙里宁在《城市——它的发展、衰败与未来》一书中说，“让我看看你的城市，我就知道这个城市的居民在生活上追求的是什么”。一座城市最为重要的还是它的灵魂和性格。一直以来，我们的城市发展主要侧重于器物层面的建设，而忽视城市精神的塑造。其实，“城市不仅是建筑的集合和满足人们基本需求的载体，而且应该具有某种

神圣性，即在一个‘异质性’社会里人们共同的某种信念和某种情怀，这是一座城市的灵魂所在”。

因此，正是在目睹过去三年顺德北滘的变化，就让中国的观察者对这个城镇产生好感和好奇，这也是我们邀请熟悉当地情况的综合开发研究院（中国·深圳）的朋友专门写作本书的出发点。总结这个改革开放之中一再领先的小镇的探索经验，对于中国城市化将是有益的启示。

全国工业设计产业发展正处于方兴未艾之时，北滘及整个珠三角地区强大的制造业基础为工业设计的发展壮大提供了有力支撑，北滘转型发展需要立足提升传统产业，把传统产业的优势做得更优。通过引进工业设计将传统产业“拉长拓宽”，此举也将成为北滘转型升级的重要渠道。英国著名设计师保罗·史密斯曾说：“在一个竞争性增长的世界里，工业化国家进入几乎用同样的原材料生产同一类产品的阶段，设计便成为了决定的因素”。

工业设计之所以能够在北滘落地和扎根，偶然的背后其实蕴含某种必然。北滘庞大的家电制造业母体成为孕育工业设计的最佳场所。

更为重要的是通过工业设计，北滘与广东以外的中国乃至全世界建立起更加紧密的联系。在政府的推动引导下，本地诸如美的这样的大企业也开始越来越重视工业设计了。值得一提的是，北滘在设计城选址上并不像很多地方那样先规划建设再招商引资，而是“先引凤后筑巢”，凤来了，先用工业大道上的旧厂房。北滘没有在新城区建设创意大厦，没有新征建设用地规划工业设计园，而是在原有的工业大道上，选择一组闲置的厂房先启动，使得工业设计园成为原有建成区内整体更新的动力之源，带动原有的工业区、老城区从质量品位上升级，并和新城区形成呼应。这种投资少，效益高，速度快的手法，与国际上最先进的“精明增长”理念不谋而合。

园区是一个空间载体，又是一个精神地标。

广东工业设计城的植入不仅改变了北滘的产业生态，而且也在一定程度上改变了北滘的社会生态。

随着广佛同城化趋势的加快，作为“广州近郊、顺德门户”的北滘面临新一次的抉择。与国内很多富裕起来的产业重镇不同，北滘没有躺在两位数增长的成绩上停滞不前，也没有因为工业设计城的红红火火而沾沾自喜。他们希望以自己的行动在中国再城市化过程中作出一次大胆的尝试和

探索。他们清楚，“虽然北滘面临很多机遇，也具备一定再次发展的条件，但真正横向比较起来，北滘并非一枝独秀，周边同类型竞争的地区还很多，因此北滘必须有新的定位”。

“魅力小城”，正是北滘现代产业体系相对应的、形成中的现代城镇生活形态，充满国际化、人性化、现代化、人才多样化的气息，是传统文化和现代文化汇聚、城市文化和乡村文化结合、本土传统文化和外地文化融合的地方。

北滘的营城实践除了在空间形态上高水准规划新城区作为未来提升城市功能的重要载体外，并没有简单化地处理甚至消灭原有大片的乡村地带，而是通过“美化家园”等一系列工程同步提升乡村的居住生活环境和公共服务质量。这种兼顾城乡现状特点的做法最大的启示在于，避免了在一片喧嚣的“城镇化”和“新农村建设”浪潮下将“城市”与“乡村”对立起来认识的倾向。

未来的北滘将是城市与乡村交相辉映的地方。现在已有优秀的乡村文化，未来在此基础上能否长出优秀的城市文化？并且将乡村现代化？这需要智慧、需要战略眼光，更需要上下同心意在长远的持久建设。

北滘的第一份答卷让我们充满信心，在未来的岁月让我们一同见证北滘打造更美好的中国梦。

综合开发研究院（中国·深圳）城市化研究所长期关注和致力于全国各地城市化和城市发展研究，积累了大量鲜活的城市化案例。本书便是其中之一，在此感谢顺德北滘镇委、镇政府为我们呈现了如此生动有趣的“小城故事”。

书中使用的照片均由北滘镇党政办、广东工业设计城有限公司、广东同天投资有限公司提供。在此对上述单位及原创作者表示衷心感谢！正是因为得到了各方的鼎力配合和无私帮助，本书的创作才得以顺利完成！

本书由综合开发研究院（中国·深圳）（简称研究院）城市化研究所共同讨论完成。该所由研究院院长樊纲、副理事长林凌亲自担任学术顾问，李津逵、刘宪法分别担任课题总监和质量总监。常务副院长郭万达兼所长，曾真任执行所长。还拥有刘菲、郑宇劼、刘宇、王英杰、明亮、宋华、刘泳先等一批年青的研究和专业人员。本书执笔人明亮，文字统筹李津逵，选题策划陆新之。

目 录

序 一 下一个 30 年的城市化方向与特点 / 1

序 二 城市转型需要超前引领 / 4

前 言 请见证北滘的今天与未来 / 8

第一章 顺德蝶变 / 1

一、珠三角唱响《好汉歌》 / 2

二、领跑“再城市化” / 6

三、“智造北滘，魅力小城” / 25

第二章 悄悄的改变 / 53

一、工业设计城不是设计出来的 / 55

二、“谁在悄悄的改变” / 91

三、挑战“中国制造”的强大惯性 / 104

四、工业设计城成长探密 / 112

五、从“园”到“城” / 132

第三章 家园之梦 / 149

一、乡关何处 / 150

二、魅力小城 / 167

三、准备好了吗? / 204

跋 请关心见证北滘的成长 / 233

附 录 / 237

.....

第一章

顺德蝶变

顺德人的“可怕”不如说是“可爱”。说
顺德人“可怕”的我们，应当为自己的世
故、畏难、为逃避寻找遁词而备感羞愧。

作者题记

.....

改革开放 30 年来，所有的历史进步几乎都是由中国城乡基层中一个个具体的个案推动的。因此我们最为珍视的就是，在这大转型的年代里，那些在中国各地城市化过程中，推动社会建设、引导产业提升、营造城市文化的具体案例。



顺德蝶变

2

作为一支从事城市化与城市发展研究的团队，近年来我们在全国不少地方开展研究与咨询项目，特别是把研究的重心放在那些在改革开放中有着特殊的条件，作出了与众不同的探索的前沿地带。因为在这些地方可能会出现中国城市化中最根本的矛盾，看到中国城市化未来的走向，也可以发现地方政府中那些具有远见卓识的人们所做的艰苦卓绝的奋斗。能够与这样的地方一同成长，是我们职业生涯中最大的幸事。

这里我们要讲的，就是一个关于广东一个县级区域——顺德的故事，而故事的场景更主要地发生在一个名叫北滘的小镇中。

一、珠三角唱响《好汉歌》

费正清，20 世纪在美国发起了系统的中国研究的美国学者，曾说过中国沿海的文化，是中华文明发展中一种有别于内陆的传统：“海洋鼓励了小规模的冒险事业和开拓精神，而陆地则便利了官僚政府。”在中国从南到北的海岸线上，广东又与众不同。

梁启超曾说：“广东一地，在中国史上可谓无丝毫价值者，自百年以

前，未尝出一非常之人物，可以为一国之轻重。还观世界史之方面，考各民族竞争交通之大势，则全地球最重要之地点仅十数，而广东与居一焉，斯亦奇也。”所以，在中国融入世界文明主渠道的百多年来，广东在中国的地位凸显出来，而每当世界风云骤起，关系到中国外部环境大局，中国的发展走到转型拐点之时，广东必有不俗表现。

世纪之交，正值全球金融海啸席卷而来之际，广东、珠江三角洲在经历了30年的工业化之后，正进行着一场轰轰烈烈的转型与升级的大潮。珠江两岸的基础设施正在发生世纪巨变，轨道交通密度已直通大东京、大巴黎都市圈；在几十年营造投资环境之后，珠三角今天到处都在讲“低碳、宜居”，不仅仅是在制造业上招商引资争相给出优惠政策，而且斥巨资营造亮丽优美的城市空间。在全国集聚了最多蓝领工人的珠三角，一夜之间醒悟过来，不能甘做“中国制造”的“世界工厂”，要吸引创意文化产业的人才和企业，就必须在大片的工业区域中营造出一个个有魅力的城市。一个“城不城乡不乡”的珠三角，开始追求品位、提升标准，我们惊奇地发现，这场大潮裹挟着理性的认知与感性的躁动，奔腾澎湃，犹如一曲《好汉歌》。

3

“大河向东流”——

工业重型化、产业服务化、轨道交通引领的三角洲同城化，这“三化”如同大河东流不可阻挡，这是珠三角转型升级的大趋势。加上城市轨道交通、普通铁路等，珠三角的轨道交通网络密度将达到12.2公里/百平方公里，接近巴黎都市圈和东京都市圈的水平。在这个大趋势下，管理越来越集中，香港、深圳、广州成为亚太区域总部、华南地区总部汇集之地；制造越来越分散，珠三角的产业不仅向粤北，进而向湖南、江西转移扩散；服务业展开争夺战，广州、深圳、佛山、东莞，珠三角各地的创意文化产业园如雨后春笋般地涌现出来，对于有限的服务业资源来说，这无疑是一场激烈的争夺战。

“转型升级，幸福广东”，表达了改革开放第二个30年里新的价值观、新的坐标和奋斗目标。