

全国纪检监察系统
提高反腐倡廉建设科学化水平
理|论|研|讨|会|文|集

中央纪委研究室◎编

中国方正出版社

全国纪检监察系统
提高反腐倡廉建设科学化水平
理|论|研|讨|会|文|集

| 中央纪委研究室 编 |

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全国纪检监察系统提高反腐倡廉建设科学化水平理论研讨会文集/中央纪委研究室编.
—北京: 中国方正出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 80216 - 684 - 4

I. ①全… II. ①中… III. ①廉政建设—中国—文集 IV. ①D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 206702 号

全国纪检监察系统提高反腐倡廉建设科学化水平理论研讨会文集
中央纪委研究室 编

责任编辑: 康 弘 刘永峰
责任校对: 张 蓉
责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社
(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)
编辑部: (010)59596620 出版部: (010)66510958
发行部: (010)66560950 门市部: (010)66562755
网 址: www.FZPress.com.cn
责编 E-mail: fangzheng1313@126.com

经 销: 新华书店
印 刷: 北京外文印刷厂

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张: 28.5
字 数: 465 千字
版 次: 2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月北京第 1 次印刷
(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 684 - 4

定价: 65.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)



中央纪委副书记张惠新出席会议并发表重要讲话



河北省委副书记付志方出席会议



河北省委常委、省纪委书记臧胜业出席会议



河北省唐山市委书记王雪峰出席会议



中央纪委研究室主任李雪勤出席并主持会议



河北省常委、
省纪委书记臧胜业发言



天津市委常委、
市纪委书记臧献甫发言



辽宁省委常委、
省纪委书记王俊莲发言



吉林省委常委、
省纪委书记李法泉发言



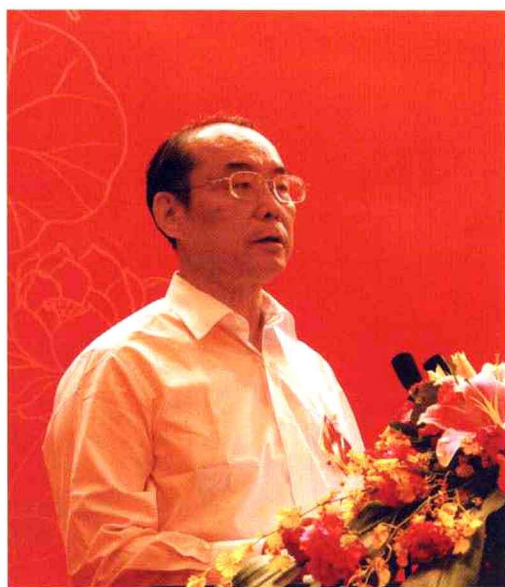
浙江省委常委、
省纪委书记任泽民发言



安徽省委常委、
省纪委书记刘春良发言



湖北省委常委、
省纪委书记黄先耀发言



湖南省常委、
省纪委书记许云昭发言



重庆市委常委、
市纪委书记徐敬业发言



国务院国资委纪委书记、
党委委员贾福兴发言



国税总局党组成员、驻国税
总局纪检组组长冯惠敏发言



新疆维吾尔自治区
纪委副书记巩新发言



广州市委副书记、
市纪委书记苏志佳发言



武汉市委常委、
市纪委书记车延高发言



哈尔滨市委常委、
市纪委书记姜国文发言



西安市委常委、
市纪委书记刘春雁发言



济南市委常委、
市纪委书记王成波发言



中国华电集团公司党组成员、
纪检组组长蒋亮平发言



武汉钢铁（集团）公司党委常委、
纪委书记张铁勋发言



中国人寿资产管理有限公司
纪委书记、监事长黎原发言



山东省淄博市委常委、
市纪委书记赵启全发言



内蒙古自治区阿拉善右旗纪委监委、
纪检监察室主任辛俊海发言



河南省社会科学院党委委员、
纪委书记徐喜林发言



中国科技大学廉政研究中心秘书长、
副教授张增田发言



河北省唐山市委常委、
市纪委书记邓沛然发言



会议现场



会议现场

进一步提高反腐倡廉建设科学化水平

(代序)

张惠新

党的十七届四中全会《决定》提出了提高党的建设科学化水平这个重大命题和重大任务，这是根据世情、国情、党情的新变化对党的建设提出的新要求。按照四中全会精神，十七届中央纪委第四次、五次全会提出了提高反腐倡廉建设科学化水平的要求。我们要充分认识提高反腐倡廉建设科学化水平的重要性和紧迫性，积极探索推动反腐倡廉建设科学发展的途径和方法，进一步提高科学防治腐败的能力和水平，为促进经济社会和党的建设科学发展提供有力保证。

一、充分认识提高反腐倡廉建设科学化水平的重大意义

反腐倡廉建设是党的建设的重要组成部分。提高反腐倡廉建设科学化水平，对于深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，全面推进党的建设新的伟大工程，推进中国特色社会主义事业，具有十分重要的作用。

(一) 提高反腐倡廉建设科学化水平是适应我国经济社会科学发展的现实需要。胡锦涛同志在十七届中央纪委第三次全会上的讲话中强调：“认真履行监督检查职责，推动科学发展重大决策部署的贯彻落实。这是纪检监察机关承担的一项重要工作。”反腐倡廉建设担负着围绕中心、服务大局，为贯彻落实科学发展观提供政治保证的重大任务。提高反腐倡廉建设科学化水平，科学有效地开展监督检查，能够促进党员干部树立大局意识、表率意识，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性；能够促进党员干部严格遵守党的政治纪律，维护中央政令畅通，把中央关于推动经济社会科学发展的重大决策部署落到实处；能够促进党员干部增强党性修养、树立和弘扬良好作风，以更加务实的态度带领人民群众走科学发展的道路。反腐倡廉建设科学化水平的高低，直接决定了其服务、保障和促进经济社会科学发展的成效。这些年来，我们深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕中央有关推动经济社会科学发展的重大决策部署和政策措施，加大监督检查力度，健全定期检查和专项督查制度、纪律保障机制；围绕监督检查工作加强统筹协调，密切联系沟通，实现信息互通、资源共享，形成条块结合、上下联动、齐抓共管的监督格局。通过这些措施，建立健全了监督检查的长效机制，形成了维护中央政令畅通、确保中央决策部署贯彻落实的体制机制，促进了监督检查工作的科学化、规范化、制度化，为经济社会科学发展提供了纪律、作风和制度保

证。当前，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国综合国力进一步增强，为反腐倡廉建设科学发展创造了十分有利的条件。我们必须适应新形势新任务的要求，更加自觉地推进反腐倡廉建设科学化，努力使反腐倡廉各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，为经济社会科学发展创造更加良好的环境。

（二）提高反腐倡廉建设科学化水平是推进党的建设科学发展的重要内容。反腐倡廉建设是党的建设的一项基本任务，与思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起构成党的建设“五位一体”的总体布局。因此，推进反腐倡廉建设科学化是提高党的建设科学化水平的题中应有之义。同时，我们还应看到，党的建设五个方面的任务，是一个紧密联系、相互促进的有机整体。党的思想、组织、作风和制度建设的科学发展是提高反腐倡廉建设科学化水平的坚实基础，提高反腐倡廉建设科学化水平是党的思想、组织、作风和制度建设科学发展的重要保障。通过建立拒腐防变教育长效机制，有利于科学、规范地开展思想政治教育，使党员干部坚定理想信念，增强党性修养，更好地促进党的思想建设科学发展；通过健全促进科学发展的领导班子和领导干部考核评价机制，建立和完善党员干部选拔任用的决策机制和民主选举制度，防止选人用人上的腐败，有利于树立正确用人导向，建设团结奋进的领导班子和高素质党员干部队伍，更好地促进党的组织建设科学发展；通过严格执行党风廉政建设责任制，完善相关制度，严格责任追究，有利于党员干部保持奋发进取的精神和清正廉洁的作风，密切同人民群众的血肉联系，更好地促进党的作风建设科学发展；通过建立健全惩治和预防腐败体系，有利于健全以民主集中制为核心的党内各项制度，增强党内法规制度的权威性和实效性，更好地促进党的制度建设科学发展。这些年来，我们将反腐倡廉建设纳入党的建设全局之中，列入各级党委的重要议事日程，与党的建设其他工作一起研究、一起部署、一起落实、一起检查，严格执行党风廉政建设责任制，不断完善反腐败领导体制和工作机制，通过推进反腐倡廉建设科学化、规范化、制度化，提升了党的建设科学化整体水平。我们必须从推进党的建设科学发展的全局高度，深刻认识提高反腐倡廉建设科学化水平的重要性和紧迫性，坚定不移地推动反腐倡廉建设科学发展，为全面推进党的建设新的伟大工程提供有力保证。

（三）提高反腐倡廉建设科学化水平是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的迫切要求。党的十六大以来，我们坚持把党风廉政建设和反腐败斗争纳入党和国家工作大局来谋划和部署，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，大力推进惩治和预防腐败体系建设，拓展从源头上防治腐败工作领域，党风廉政建设和反腐败斗争方向更加明确、思路更加清晰、措施更加有力，总体呈现出良好发展态势，为改革发展稳定提供了有力保证。同时，我们也必须看到，当前腐败现象在一些部门和领域易发多发的状况仍未改变，反腐倡廉建设形势依然严峻、任务依然繁重。造成腐败现象易发多发的原因很多，其中一个重要原因

就是反腐倡廉工作还存在一些薄弱环节，在理念、思路、制度、方法等方面还存在一些不适应、不符合科学发展观要求的问题，影响了党风廉政建设和反腐败斗争的深入发展。比如，围绕中心、服务大局的意识不强，没有把以人为本的理念切实贯彻到反腐倡廉工作的各个环节中去；对于长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济条件下反腐倡廉建设规律的认识还不够全面、不够深刻；有效预防腐败的方法和手段还不多，一些重点领域和关键环节的改革还不深入，致使一些原有问题没有解决，新的问题又继续出现；一些制度设计科学性、配套性程度不高，有的制度缺乏可操作性；运用现代管理知识和高科技手段加强对权力的制约和监督还做得不够；纪检监察干部队伍在提高科学素质和工作能力上还有待进一步加强，等等。党风廉政建设和反腐败斗争越深入，反腐倡廉建设科学化水平越需要提高。随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的不断发展，随着反腐败斗争力度的持续加大，反腐倡廉工作领域越来越广，工作头绪越来越多，专业化程度越来越高，对纪检监察干部队伍素质和能力的要求也越来越高。在这种情况下，反腐倡廉建设必须适应形势发展需要，切实改变那些不适应、不符合科学发展观要求的思想观念、体制机制、工作方法，不断提高科学防治腐败的能力和水平，推动党风廉政建设和反腐败斗争的科学发展。

二、提高反腐倡廉建设科学化水平要处理好的几个关系

反腐倡廉建设科学化的根本要求是要深入贯彻落实科学发展观，用科学发展观所体现的马克思主义的立场、观点、方法来谋划、部署和推进反腐倡廉各项工作，切实把发展这个第一要义、以人为本这个核心、全面协调可持续这个基本要求、统筹兼顾这个根本方法贯穿于反腐倡廉建设的全过程和各方面。提高反腐倡廉建设科学化水平，就是要按照科学发展观的要求，科学总结反腐倡廉实践经验，不断认识和自觉运用反腐倡廉建设规律，以科学理论指导反腐倡廉建设，以科学制度保障反腐倡廉建设，以科学方法推进反腐倡廉建设。改革开放以来，我们党积极推进反腐倡廉建设的改革创新，确立标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉方针，作出建立健全惩治和预防腐败体系的战略决策并扎实推进，提出拓展从源头上防治腐败工作领域的要求，逐步形成反腐败领导体制和工作机制，认真执行党风廉政建设责任制，走出了一条中国特色反腐倡廉道路。这些都是符合中国国情和时代要求的，也是符合科学发展观要求的。当前，深入贯彻落实科学发展观，进一步提高反腐倡廉建设科学化水平，就要从理论和实践的结合上，深入分析和研究当前反腐倡廉建设中遇到的新情况新问题，进一步认识和把握反腐倡廉建设规律，特别是要正确把握影响反腐倡廉建设科学发展的几个重大关系。

（一）正确把握反腐倡廉建设与党和国家工作大局的关系。实现经济社会科学发展是党和国家工作的大局，服务保障科学发展是纪检监察工作的根本职责，也是推进反腐倡廉建设的根本要求。在长期的反腐倡廉建设实践过程中，各级纪检监察机关和广大纪检监察干部牢固树立服务和保障大局的理念，坚持把纪检监

察工作放到改革发展稳定的大局中去把握，放到推进经济社会科学发展中去谋划，自觉融入经济、政治、文化、社会和党的建设之中，坚持严肃纪律与促进发展相统一，通过加强作风建设、强化执法监察和效能监察、加强对中央关于推动科学发展重大决策部署执行情况的监督检查，为科学发展提供了有力的服务和保障。但是，也有一些同志仍然局限于自身工作，就业务抓业务、就办案抓办案。究其原因，最根本的就是不能正确把握加强反腐倡廉建设与党和国家工作大局的关系。这样不仅影响到反腐倡廉建设的科学发展，而且还制约了服务经济社会科学发展水平的提高。古人说，不谋全局者，不足以谋一域。马克思也曾经说过，部分只能放到全局的关系中去考察。反腐倡廉建设只有放在党和国家工作全局中来把握，才能实现与经济社会发展的良性互动。这样考虑问题站位高、层次高，才不会就事论事。我们要进一步增强大局意识、中心意识和服务意识，注意了解和掌握国际形势的发展变化以及中央作出的科学判断，注意了解和掌握国内形势的发展变化以及中央关于经济社会发展的决策部署，注意了解和掌握反腐倡廉建设形势和中央关于推进党风廉政建设和反腐败斗争的决策部署，坚持把反腐倡廉建设放在党和国家工作大局中来思考、谋划和部署，找准工作的切入点和突破口，发挥好纪检监察机关的职能作用，更好地服从和服务大局。实践证明，只有在具体工作中处理好反腐倡廉建设与党和国家工作大局的关系，才能营造有利于开展反腐倡廉建设的环境和氛围，不断提高反腐倡廉建设科学化水平。

（二）正确把握惩治和预防的关系。党的十七大提出，“在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设”。这是科学处理惩治和预防腐败关系的基本原则。惩治和预防是反腐倡廉建设相辅相成、相互促进的两个方面。只有坚决惩治腐败才能为有效预防腐败创造条件，只有有效预防腐败才能巩固惩治成果。我们既要严肃查处违纪违法案件，惩治于已然，更要加大预防腐败工作力度，防患于未然，切实做到两手抓、两手都要硬。近些年来，各地区各部门按照中央的统一部署，坚持反腐倡廉战略方针，加快推进惩治和预防腐败体系建设，进一步强化了惩防并举、注重预防的整体效能。但我们也要看到，有的地方和部门没有处理好惩治和预防的关系，在工作上表现为只重办案、放松预防工作，或强调预防、放松办案工作这样两种不良倾向。他们或急功近利，追求显绩，把反腐败的成绩仅仅归结为办了多少案、处理了多少人；或无视当前反腐败的严峻形势，仅仅注重抓预防，连摆在眼前的腐败问题也不过问。大量事实表明，重查不重防，势必导致案件查不胜查、查而复生；重防不重查，也会造成防而不治、防不胜防。因此，提高反腐倡廉建设科学化水平，要妥善处理好惩治和预防的关系，把惩治作为一种特殊的预防，把预防作为一种超前的“惩治”，统筹推进惩治和预防腐败体系建设，增强反腐倡廉建设的整体性和协调性。要进一步树立正确的政绩观，坚持惩治腐败是成绩、预防腐败也是成绩。要进一步增强贯彻反腐倡廉方针的自觉性和坚定性，切实做到惩治和预防、治标和治本两手抓、两手都要硬，使之相互协调、相互促进。