



中国农民

启示录

中国农民

启示录

聂建平◎著

江西人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国农民启示录 / 聂建平 著. —南昌:江西人民出版社, 2011. 10

ISBN 978 - 7 - 210 - 04831 - 2

I. ①中… II. ①聂… III. ①农民问题 - 研究 - 中国

IV. ①D422. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 098066 号

中国农民启示录

作 者:聂建平

责任编辑:蒲浩

出 版:江西人民出版社

发 行:各地新华书店

地 址:江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话:0791 - 6899010

发行部电话:0791 - 6898893

邮 编:330006

网址:www. jxpph. com

E - mail:taxue 888 @ foxmail. com

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

开 本:787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张:15. 75

字 数:260 千

ISBN 978 - 7 - 210 - 04831 - 2

赣版权登字—01—2011—158

版权所有 侵权必究

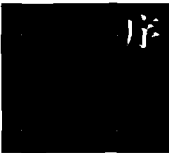
定 价:29. 80 元

承 印 厂:南昌市印刷九厂

赣人版图书凡属印制、装订错误,请随时向承印厂调换

谨以此书献给

**为中国历史、中国文明的发展
作出巨大贡献的农民们！**



序

中国在历史上是农业国,农民是最大的社会群体。直到现在,随着产业结构的调整,农业在国民经济中不再具有主导地位,但经济结构的调整还在进行之中,农业依然还是国民经济的基础,农民仍然是我们社会中最大的群体,有许多农民仍然在农村从事农业生产。当然也有更多的农民离开了土地,离开了农村转而从事非农产业工作。从历史发展与现实经济社会变革看,农业、农村、农民的变化无疑是最为突出的现象之一。

中国的改革开放可以说是中国历史上巨大的社会变革,它经历的时间之长,影响之深远,意义之伟大在中国历史上都是里程碑性的。改革开放不仅实现了中国的经济转型,从以农业生产为主转向以工业生产为主;还实现了中国的社会转型,从农业社会转向工业社会。

时至今日,我们的改革开放取得了巨大的成功。中国的经济规模已经到了世界第二,市

场商品丰富,普通老百姓的收入增加,不但吃得饱、吃的好,还讲究营养和口味,冰箱、洗衣机、彩电这些家用电器已经全面普及,手机、电脑这些现代化的通信工具和生活消费品也进入了寻常百姓的家庭,现在大街上跑满了私家车,中国居民的生活水平比改革开放以前提高了很多很多,对此,所有人都是有目共睹的。

改革开放从一定意义上说是一场社会变革,社会变革则需要成本。我们今天的幸福生活来之不易。中国农民和中国社会的其他成员是中国的改革开放的经历者和参与者,同时也为中国的改革开放承受了成本、付出了代价。比较而言,中国农民承受了更多的阵痛,付出了更多的代价。

我的学生聂建平是我 1990 年招收的研究生,也是我最早的研究生之一,他来自江西,一直以饱满的热情关注中国的农村、农业和农民问题,在浙江大学经济系毕业后回江西工作,长期在中国人民银行从事经济金融的调查研究工作。由于工作上的原因,他经常到农村搞调查研究,与农民接触比较多,对农村的情况比较了解。作为一名在宏观调控政策制定与实施部门工作的研究者,其得天独厚的条件,使他能更深入地了解中国农民在改革开放中的地位与状态,并从理论上和制度上分析中国农民在这个社会经济转型中面临的种种问题。

最近,建平完成了《中国农民启示录》一书,完稿后,他送我一阅,我看这本书写得不错,很有特点,值得一看。

首先,它以中国农村土地制度变迁为主线,叙述了中国农民在历史上的作用、地位和命运,这也包括新中国成立以后到改革开放。我认为,这是一个全景图,它很清楚地概述了中国农民大悲大喜、跌宕起伏的历史命运。这里有过去的农民,也有新中国成立后的农民,还有改革开放后的农民,资料丰富,给人印象深刻。

其次,这本书不是简单地描写中国农民的历史命运,而是从经济社会结构,从政治制度 and 经济政策上深入分析中国农村、农业和农民变迁的必然性。从历史的角度看,中国农民的命运大起大落有很多的偶然性因素,但看过这本书,我们就会感觉到偶然中的必然性。

最后,我想说的是,这本书改变了理论书籍中习惯性的学术化语言,叙述深入浅出,其中还有很多地方引用了古代的诗词、名句,读来使人觉得妙趣横生。作者在论述某个问题时,有的是引经据典,有的是通过丰富的资料。例如,在谈

到中国农村人民公社问题,就从原始社会的公社谈起,谈到了空想社会主义的设想以及它们之间的差别;在论述资金在农村经济中的作用方面,引用了马克思、邓小平的重要观点,同时也对中国农村因为缺少资金而落后的状况进行分析,观点具有较强的说服力。

我们生活在改革开放的伟大时代,亲身经历了改革开放给中国带来的巨大变化,亲眼目睹了改革开放给中国农业、农村和农民带来的巨大变化。毋庸置疑,经过这一伟大时代,中国农民必将迎来更加幸福的生活。

金雪军

2011.6

(金雪军,浙江大学经济学院教授、博士生导师)

目 录

序 \ 1

第一章 中国农民

农民和农业社会 \ 3

中国的农业社会 \ 6

中国农民对社会的贡献 \ 8

中国农民的社会地位 \ 14

中国农民的历史命运 \ 19

本章结束语 \ 21

第二章 千年圆梦

最原始的平均分配土地 \ 25

封建统治者的土地改革 \ 29

太平天国的土地改革 \ 33

孙中山的土地改革 \ 35

毛泽东的土地改革 \ 38

本章结束语 \ 43

第三章 肇造集体

- 马列经典理论中的农民 \ 47
- 苏联的“集体农庄” \ 49
- 毛泽东的“两步走”理论 \ 53
- 山西调查报告引发争论 \ 56
- 农村社会主义改造运动 \ 60
- 农民的消极对抗 \ 63
- 本章结束语 \ 68

第四章 改造对象

- 从个体生产者到集体劳动者 \ 73
- 粮食和农产品购销体制改革 \ 77
- 失去生产经营自主权 \ 81
- 失去自由迁徙权 \ 86
- 本章结束语 \ 90

第五章 公社之殇

- “公社”的诱惑 \ 95
- 中国农民的“乌托邦” \ 99
- 贫困的基因 \ 104
- 公社走进历史 \ 110
- 本章结束语 \ 113

第六章 柳暗花明

- 试验包产到户见成效 \ 117
- 再次出现“包产到户”的浪潮 \ 122
- 政策春风频吹 \ 125
- 粮食收购从计划向市场转变 \ 129
- 农业生产发展迅速 \ 131
- 本章结束语 \ 133

第七章 公地悲剧

- 仍然落后的中国工业 \ 137
- “谁家的孩子谁抱” \ 140
- 地方政府向农民伸手 \ 144
- 变异的义务教育 \ 147
- 滚雪球似的“吃皇粮”人数 \ 149
- 沉重的农民负担 \ 151
- 本章结束语 \ 154

第八章 艰难岁月

- 告别小农经济社会 \ 159
- 艰难的打工生活 \ 164
- 进入城市受歧视 \ 168
- 失地农民生活无保障 \ 171
- 农民享受“非国民待遇” \ 176

本章结束语 \ 179

第九章 反哺农业

工业化战略取得成功 \ 183

减轻农民负担 \ 187

对农民进行生产补贴 \ 191

改善农民生活条件 \ 194

给予农民“国民待遇” \ 198

本章结束语 \ 205

第十章 走向未来

农民数量将大幅度减少 \ 209

农民劳动从个体走向联合 \ 213

农村经济从单一结构向多元化方向转变 \ 218

金融与农民相伴 \ 220

做一个幸福的农民 \ 227

本章结束语 \ 232

参考文献 \ 233

后记 \ 236

第一章

中国农民

中国是世界四大文明古国之一,中国的文明是中国农业社会的文明,是农民创造和书写的文明。农民为中国历史的发展,中国文明的发展作出了巨大的贡献,但中国农民的生活却总是在艰难中前行,中国农民的命运却总是令人叹息。

农民和农业社会

“农民”一词,如果要考究一番,有很多意思。在不同的时代、不同的文化背景和不同的社会背景下,对“农民”一词有不同的理解。

在中国古代,从社会分工角度看,农民是一种社会职业。如《谷梁传》云:“古者有四民。有士民,有商民,有农民,有工民。”“士”一字在中国古代有多种解释,一是作“读书人”或者“知识分子”解释,如《白虎通·爵》云“通古今,辩然不,谓之士”;二是指官员中的知识分子,如《汉书·食货志》云“学以居位曰士”;三是指有智慧和谋略的人,如《后汉书·仲长统传》云“以才智用者谓之士”;四是指料理政务的人,如《书·牧誓》云“是以为大夫卿士”;五是指当兵的人,如《楚辞·国殇》云“旌蔽日兮敌若云,矢交坠兮士争先”。如此等等,不一而足。在这里,“士民”是指当兵的,“商民”是指经商的,“工民”是指手工业者,而“农民”是作为从事农业生产的民众的解释,是中国古代社会四大职业之一。

在中国当代社会,“农民”一词含义丰富,同样有很多

意思,我们可以从几个不同方面对“农民”一词进行理解:

一是从国家统计人口角度看,凡是列入乡村人口的,就应该统计为“农民”。1955年,国务院发布了《关于城乡划分标准的规定》,这个《规定》按照行政区域,将全国分为城镇和乡村两个部分。一般来说,在城镇的常住居民为城镇居民,在乡村常住的居民为农村居民。而农村居民在习惯上被称为“农民”,过去,我们常说中国是“十亿人口,八亿农民”就是从这个角度说的。

二是从家庭户口上看,凡是为农业户口的就视为“农民”,这与劳动者本人正在从事的职业没有关系。在计划经济时代,城镇地区的居民一般是非农业户口,自己不参加农业劳动,吃国家商品粮。但是,在城镇郊区有一部分居民从事农业生产劳动,是农业户口,他们还是农民。而在乡村,还有一部分居民不从事农业生产劳动,如乡村干部、教师等,他们是非农业户口,他们不是农民。因此,在统计上凡是“农业户口”的就是农民。国家统计局按照三次产业的划分,在第一产业就业的劳动者均称为“农民”,因此,农民是以种植业、畜牧养殖业为生的社会人群集合。

三是当前中国人的习惯思维。凡是农村人,不管他(她)是不是从事农业生产劳动,不管是不是农业户口,我们都视为农民。在现实生活中,普通老百姓对“农民”一词这样的理解有褒贬两种意思。褒的意思是,指这个人朴实、忠厚,不虚伪。有一个笑话是,在一次酒席上,一个领导说“我是农民的儿子”,他的秘书赶紧说“我是农民的孙子”,有人问一个刚来的年轻人,这个年轻人说“我,我是农民”。另外一个意思往往带有贬义,指有些人没见过世面,缺乏应该有的知识,或者不懂人情世故。人们对那些不懂情况或者相关知识的人常常说“你是农民”或者“我是农民”,讲的就是这个意思。

对“农业社会”的解释,也有不同的说法。有的说,“农业社会”是指人类出现第一次大分工,农业和牧业专门化,农业和牧业分别经营之后,到工业社会以前的这个历史时期;有的说,“农业社会”是一个“泛指性”概念,凡是国民经济以农业为主体的社会一般均称为“农业社会”。如果要做一个清晰、完整、通俗的解释,应该说“农业社会”是指以农业经济为主导经济的社会,它的特点是以家庭为基本生产单位、以手工为主要生产方式的自给自足的小农经济在社会中占主导地位,生产的目的是为满足家庭生活需要而不是交换。毫无疑问,中国的原始社会后期是农业社会,中国的奴隶社会是农业社会,中国的封建社会也是农业社会。这三个不同时期,都是以家庭为基本生产单位,以手工为主

要生产方式,以满足家庭生活需要为主要生产目的。

但是,对于在新中国成立后,一直到改革开放这一段时间,中国是不是农业社会,可能存在较大的争论。可能有相当一部分人不赞同说中国是农业社会,因为他们觉得,无论是从生产单位和生产目的看,都不符合农业社会的要素。中国从1956年开始的合作化运动,就改变了以家庭为基本生产单位的结构,生产关系也发生了很大的变化,集体经济代替了个体经济。从生产目的上看,也主要是为了交换,而不是为了自给自足。

我认为,从这几个特征看,中国确实不像是农业社会,但从中国的经济结构和社会就业结构看,中国仍然处于农业社会状态。我认为,划分农业社会与非农业社会的根本标准是生产力水平,是反映生产力水平的生产工具,而不是生产关系。从新中国成立以来,农民的生产不是为了自给自足,而是为了交换,但生产方式还停留在原来的水平上,还是以手工为主要生产方式,而且农民还是中国人数最多的社会群体。关键是,那时的农业生产产品的大部分还是用来满足自己消费的需要而不是用来交换,只有少量的农产品用于交换。因此,我们完全可以认为,一直到改革开放后的一段时期,中国仍然是农业社会。而从1978年起,中国才真正开始从农业社会向工业社会的转变,这可以从中国农业生产的商品率这个指标反映,这个指标可以比较真实地反映农民生产的产品,用于交换的比例到底有多大。

根据《中国统计年鉴(1989)》提供的数据,1988年,农民家庭平均每人生产的粮食是530.37公斤,而出售的是150.36公斤,我测算了一下,中国农民生产的粮食用于交换的比例是28%,换句话说,农民生产的粮食百分之72%用来满足自己消费;农民家庭每人平均生产的蔬菜是226公斤,而出售的是64.05公斤,生产蔬菜用于交换的比例是28.3%,用于自己消费的比例接近72%。粮食和蔬菜是最重要的农产品,是用来满足生活需要的。这可以说明,直到1988年,中国农民的生产还是以自给自足为主。

而且,从中国农村地区生产力水平这个角度看,我们对中国是不是农业社会会有更深的理解。如果城市是高度的工业文明社会,甚至是后工业文明社会,而农村地区,农业生产还是依靠传统的人力和畜力,农村经济还是以农业经济为主,就不能说这个社会告别了农业社会。事实上,中国在改革开放以后一段时间,农业还是中国经济中的主导产业,农民还是中国社会中最大的社会群

体,人力和畜力还是中国农民最主要的生产工具,农民还是生活在小农经济社会中,因此,中国还是处于农业社会之中。

中国的农业社会

中国农业社会的起源与中国农业的起源密不可分,中国出现了农业,就出现了农民,就出现了农业社会。

中国农业起源准确的年代很难考证,这是因为中国先有农业,后有文字。但是,在古代的文献中仍可以找到相关的带有传说或者神话色彩的记述。东汉班固等人编撰的《白虎通》记载:“古之人民,皆食禽兽肉,至于神农,人民众多,禽兽不足,于是神农因天之分,分地之利,制耒耜教民农作,神而化之,使民宜之,故谓之神农也。”

从这段文字可以看出,随着人口的繁衍,靠狩猎获得的食物满足不了人们生存的需要,人类必须找到更多的粮食才解决人口增加与粮食不足的矛盾。传说告诉我们,中国的农业是神农氏发明的,神农氏是农民的祖师爷。神农氏不仅发明农业,还制作农业生产工具,教老百姓怎样耕种。此外,在《易·系辞下》、《逸周书》、等书中均有关于神农氏发明农业的描述。

历史传说告诉我们,中国的农业是从神农氏开始的。神农氏非常了不起,他不仅发明了农业,开创了中国的农耕文化,还遍尝百草,为人医病,是中医的开山祖师。不仅如此,还传说他利用火为人类造福,制造乐器,倡导物质交换。神农氏与炎帝是同一个人,与黄帝一道被尊为中华民族的创始人,而从炎、黄二帝之后的中国人称自己为“炎黄子孙”。由于炎、黄二帝对中华民族的巨大贡献,一直受到历朝历代的炎黄子孙的无比敬仰和祭祀。

传说归传说,要确定中国农业的起源,还要依靠科学的证据。

根据考古推测,中国的农业至少有一万年的历史。中华文明发祥于黄河流域和长江流域,黄河流域是粟作农业区,主要种植小麦,还有高粱、玉米等作物;