



全国公安民警训练统编教材

公安群众工作

GONGAN QUNZHONG GONGZUO

• 公安部政治部 组编



中国人民公安大学出版社

全国公安民警训练统编教材

公安群众工作

公安部政治部 组编

(公安机关内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安群众工作/公安部政治部组编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2015. 12
全国公安民警训练统编教材

ISBN 978 - 7 - 5653 - 2407 - 9

I. ①公… II. ①公… III. ①公安—群众工作—中国—教材 IV. ①D631. 19
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 231151 号

公安群众工作

公安部政治部 组编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京市泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2015 年 12 月第 1 版

印 次: 2016 年 1 月第 2 次

印 张: 13

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 260 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 2407 - 9

定 价: 42.00 元 (公安机关内部发行)

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsu.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

序 言

公安教育训练工作是公安工作的重要组成部分，在整个公安工作中居于基础性、全局性、先导性地位。加强公安民警训练教材建设，是增强公安教育训练工作实效、提升公安队伍能力素质的重要途径。这批公安民警训练统编教材的编辑出版，对于进一步加强和改进公安教育训练工作，全面提升公安队伍的整体素质和战斗力具有重要意义。

党中央、国务院高度重视干部教育培训工作。党的十八大提出了建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的奋斗目标，对加强和改进党员干部教育培训工作作出了一系列新的战略部署。习近平总书记深刻指出，“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来”，要求全党同志特别是各级领导干部“要坚持干什么学什么，缺什么补什么，有针对

性地学习掌握做好领导工作、履行岗位职责所必备的各种知识，努力使自己成为行家里手、内行领导”。当前，形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都对公安队伍的能力素质提出了新的要求。面对新形势新任务提出的新要求新挑战，公安机关要切实肩负起维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，就必须毫不动摇地坚持科教强警、素质强警，向教育训练要素质、要战斗力，努力建设一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的公安队伍。

公安教育训练工作寄托着公安工作的希望，承载着公安事业的未来。各级公安机关要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，紧密结合公安机关“四项建设”战略部署，切实把教育训练置于公安队伍建设优先发展的战略地位，坚持以全面深化公安改革为动力，以贯彻实施《公安机关人民警察训练条令》为主线，突出实战化主题，聚焦战斗力标准，注重按纲施训、按需施训，进一步创新训练手段、完善训练机制，不断提高新形势下公安教育训练工作的科学化、规范化、

信息化和实战化水平，为有效履行职责使命提供有力的支撑。要组织广大公安民警认真学好用好这批教材，加强政治理论、法律法规、公安业务等方面的学习研究，着力塑造对党绝对忠诚的政治品格，不断提高运用法治方式开展工作的水平，切实增强依法履行职责的能力。要大力弘扬理论联系实际的优良作风，引导广大公安民警既要向书本学习，也要向实践学习，做到在干中学、在学中干，学以致用、用以促学，在实践锻炼和实战磨砺中不断增长才干，切实提高解决实际问题的本领，着力提升公安队伍的整体素质和战斗力。

国务委员、公安部部长

郭声琨

2015年9月8日

全国公安民警训练大纲和统编教材

编审指导委员会

主任：夏崇源

副主任：冯延

委员：赵水芳 余新民 郭影 王贻星
刘家伟 孙力军 陆志谦 高峰
刘绍武 武冬立 杨东 郑百岗
于建华 张智文 刘新云 龚道安
赵春光 刘钊 孙茂利 廖进荣
毛甫金 胡明朗 厉剑 黄洪
安卫星 樊京玉 战俊

办公室主任：黄润诚

公安群众工作

主 编：左锁粉

副主编：徐乃龙 陶 旭

撰稿人：（按姓氏笔画排序）

王 邢	王 跃	尹超雄	邓 伟
左锁粉	吕平洋	朱传高	刘亚民
张 杰	张新伟	宋 强	罗铁成
侍述松	房华高	周爱明	郇恒涛
夏咸健	陶 旭	徐乃龙	殷长庆

目 录

第一章 公安群众工作总论	(1)
第一节 公安群众工作概述	(1)
第二节 公安群众工作的由来与现状	(5)
第三节 公安群众工作的特点和要求	(13)
第二章 联系群众	(20)
第一节 联系群众的基本内容和方法	(20)
第二节 联系群众所面临的新情况	(32)
第三节 联系群众的发展与创新	(40)
第三章 服务群众	(48)
第一节 服务群众的基本途径和方法	(48)
第二节 服务群众所面临的新情况	(62)
第三节 服务群众的发展与创新	(65)
第四章 宣传群众	(70)
第一节 宣传群众的基本形式和方法	(70)
第二节 宣传群众所面临的新情况	(77)
第三节 宣传群众的发展与创新	(81)
第五章 组织群众	(88)
第一节 组织群众的基本内容和方法	(88)
第二节 组织群众所面临的新情况	(96)
第三节 组织群众的发展与创新	(101)
第六章 矛盾纠纷的化解	(112)
第一节 矛盾纠纷的类型和化解的原则	(112)
第二节 当前矛盾纠纷化解所面临的新情况	(118)

◆◆◆◆ 公安群众工作

第三节 矛盾纠纷化解的方法创新	(123)
第七章 信访维稳中的群众工作	(130)
第一节 信访维稳中的群众工作概述	(130)
第二节 信访维稳中的群众工作现状及原因	(134)
第三节 信访维稳中的群众工作基本方法和创新思路	(139)
第八章 群体性事件中的群众工作	(148)
第一节 群体性事件参与人员的特点及心理	(148)
第二节 当前工作中存在的主要问题	(154)
第三节 群体性事件中的群众工作方法	(158)
第九章 公安群众工作的保证	(165)
第一节 公安群众工作的制度	(165)
第二节 公安群众工作的纪律	(176)
第三节 公安领导在群众工作中的作用	(181)
主要参考文献	(190)
后记	(192)

第一章 公安群众工作总论

第一节 公安群众工作概述

训练要求：

本章的训练重点是公安群众工作的基本理论，主要包括：公安群众工作的概念和内涵，公安群众工作的由来与现状，公安群众工作的特点和要求。通过训练，重点理解公安工作必须实行党的群众路线，公安机关的专门工作要与群众路线相结合，人民群众满意是检验公安工作效果的根本标准。要求学员思考新形势下如何进一步贯彻公安工作的基本方针，结合本地区、本单位工作特点确定群众工作的任务，将群众工作与业务工作紧密结合，切切实实地做好公安群众工作。

群众路线是党的根本路线，也是公安工作的根本路线。每一个公安民警都应该从思想上、理论上真正搞清楚什么是公安工作的群众路线，以及为什么公安工作要走群众路线的问题，从而牢固树立全心全意为人民服务的观念和依靠群众做好公安工作的思想，使公安工作牢牢地扎根于群众之中。

一、什么是党的群众路线

路线，是指政党在思想上、政治上、组织上以及工作上所遵循的指导原则。群众路线是无产阶级政党根据历史唯物主义的群众观点而实行的领导原则和方法。它包含党对人民群众的地位、作用的观点以及党处理与人民群众关系的根本观念。

人民群众是物质财富和精神财富的创造者，是推动社会进步以及一切科学、技术、产业进步的主力军。充分肯定人民群众的力量和地位，是马克思主义的一条根本原则，是无产阶级政党建立自己的战略策略，实现革命目标的基础。无产阶级政党区别于其他任何政党的显著标志之一，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。一切剥削阶级政党，总是把人民群众当作自己的工具。这是因为它们在唯心史观的支配下，不可能彻底地相信群众和依靠群众。只有无产阶级政党才能够做到充分地发挥人民群众的创造力量。

中国共产党把马克思主义关于人民群众是创造历史的动力这一原理，系统地运用到党的全部活动中，形成了党在一切工作中的群众路线。这是党长期在敌我力量悬殊的艰难环境里，进行革命活动的宝贵的历史经验的总结，党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中指出，群众路线是毛泽东思想的活的灵魂的一个基本方面。群众路线是党的全部工作的出发点，是党的根本工作方法和领导方法，也是党的优良传统和优良作风之所在。

以习近平同志为总书记的党中央高度重视和忠实执行党的群众路线。党中央决定从2013年6月开始，在全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。各级党组织和广大党员、干部积极响应党中央的号召，踊跃参与这次具有历史性意义的重要活动，广大人民群众热烈响应、热情支持，整个活动取得了重大成果。广大党员、干部受到马克思主义群众观点的深刻教育，贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性明显增强；形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治，群众反映强烈的突出问题得到有效解决；影响群众切身利益的症结难点得到突破，党的执政基础更加稳固。

关于群众路线的基本内容，在党的文件和党的领导人的讲话中，曾经作过多次阐述。党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》把它集中地概括为三句话，即“一切为了群众；一切依靠群众；从群众中来，到群众中去。”这三句话，实际上是表明了党的群众路线的三个既相互联系又相互区别的重要内容。

第一，“一切为了群众”，这是表明了党的最根本的立场和宗旨。中国共产党是全心全意为人民群众谋利益的党，这是我们党和其他一切政党的根本区别，也是我们党的本质所在。如果这一点改变了，党也就变质了，如果这一点做得不好，就会严重影响党的形象和声誉。

第二，“一切依靠群众”，这是表明了党进行一切事业的根本观点和行动准则。人民群众是我们党力量的源泉和胜利的根本。过去我们夺取政权巩固政权，搞社会主义革命和建设，靠的是人民群众的支持和拥护。今天我们要推进社会主义现代化建设和改革开放事业，巩固和完善社会主义制度，挫败国内外敌对势力反共反社会主义的阴谋，更需要依靠人民群众的支持和拥护。在共产党人面前，艰难困苦不可怕，大风大浪不可怕，可怕的是脱离群众。脱离了人民群众就像古希腊传说中的安泰^①脱离了生育和抚养他的母亲——大地那样，失去了力量的根基而招致危难。

第三，“从群众中来，到群众中去”，这是表明了党的全部实践活动中最基本的认识方法和工作方法。党怎样实现“一切为了群众”这一根本宗旨？党又怎样

^① 安泰（Antaios）希腊神话中的巨人，海神波塞冬和地神盖娅的儿子。格斗时只要身不离地，就能从母亲身上不断吸取力量，所向无敌。后被赫拉克勒斯发现他的这一特性，把他举在半空中击毙。参见辞海。上海辞书出版社，1979：1001。

依靠人民群众去夺取革命和建设的胜利呢？这一切都是通过“从群众中来，到群众中去”的认识方法和工作方法来实现的。“从群众中来”的过程，就是党集中群众的要求和愿望的过程。不从群众中来，就无法代表群众的利益，也谈不上依靠群众去进行各项事业。所以，为了群众的立场和依靠群众的观点，首先要通过“从群众中来”这一过程体现出来。然而这还不够，因为群众的意见往往是分散和不系统的，有的也可能是错误的。因此，要真正对人民负责，还必须将群众的正确要求、意见和智慧集中起来，使之上升为理论，并转化为党的路线、方针、政策和办法，然后再贯彻到群众中去，指导人民群众去进行自觉的创造历史的实践活动。所以，“到群众中去”的过程，也就是使群众认识自己的利益，并且团结起来，为实现自己的利益而奋斗的过程。在这一过程中，既实现了党对人民群众的领导，同时又体现了依靠群众进行一切事业的观点。中国共产党正是通过这种形式的循环往复，来领导人民群众在创造历史的伟大进程中发挥出无穷无尽的力量。

综上所述，我们就可以对群众路线的基本内容有一个比较清楚的了解，它是我们的根本立场、观点和方法的内在的有机的统一。

二、公安工作必须实行群众路线

毛泽东同志说：“一切工作都要走群众路线。公安工作也要走群众路线。”^① 公安机关坚持群众路线，是党的群众路线在公安工作中的具体贯彻和体现。

（一）坚持群众路线是公安机关的性质和任务所决定的

公安机关担负着打击敌人，惩办犯罪，保护人民的重任，无时无刻不在同隐蔽的、狡猾的各种敌对势力及其他刑事犯罪做斗争，执行保卫国家安全、维护社会治安秩序的任务，这反映了人民群众的根本利益和要求，适应了生产力发展的需要。历史唯物主义的原理告诉我们：人民群众的敌人，只能由人民群众自己起来打倒；人民群众的权利和幸福，也只能由人民群众自己起来保卫和创造。人民群众理所当然地将保卫国家安全，维护社会治安秩序看成自己的事业，因而人民群众具有极大的积极性和主动性。公安机关只有坚持群众路线，密切联系群众，争取群众的支持，把公安工作建立在强大可靠的群众基础之上，才能永远立于不败之地。也只有这样，公安队伍才能成为敌人惧怕、人民喜爱的有战斗力的队伍。

（二）坚持群众路线是公安工作社会性和群众性的特点所决定的

公安机关所承担的依法打击犯罪、维护社会治安秩序的任务，本身就具有广泛的社会性和群众性。公安工作的这个特点要求公安机关必须时时处处依靠人民群众。

第一，人民群众是社会生活的主体，公安机关打击犯罪，维护社会治安秩序离不开人民群众的大力支持。公安机关依法管理社会治安，而社会治安涉及的社会关

^① 毛泽东。在中国共产党第八届全国代表大会第二次会议上的讲话。

◆◆◆ 公安群众工作

系是极为广泛的。任何犯罪问题、治安问题，都离不开群众的生活领域。因此，公安工作涉及社会生活的每个领域，与方方面面发生着广泛而密切的联系。从这个意义上说，公安工作就是群众工作，需要动员、发动、组织、依靠群众。离开了广大人民群众的理解信任与支持配合，公安工作就会难以开展，甚至寸步难行。

第二，人民群众一旦组织起来，就具有无穷的智慧和巨大的力量，是公安工作的力量源泉。公安机关虽然拥有群众所没有的专门手段，但与群众具有的丰富的社会知识和社会经验相比，与群众在预防及改造违法犯罪分子方面施加影响的广度和深度相比，都是远远不及的。公安机关只有相信和依靠群众，善于发现和总结群众工作的新方法和新经验，认真吸收和加以推广，并根据形势的发展变化不断改革创新，使之更符合对敌斗争的实际，才能有效地预防、及时地发现和有力地打击敌人，惩治犯罪，维护社会正常秩序。

第三，人民群众最了解情况、掌握信息，敌对分子和其他刑事犯罪分子就隐藏在人民群众之中。他们的一举一动，都逃不过群众的眼睛，不管他们隐藏得多么巧妙，只要人民群众充分发动起来，就能使犯罪分子暴露在众目睽睽之下，无处藏身，陷入人民群众的包围之中。公安机关只有相信和依靠群众，才能形成对敌斗争的优势，布下天罗地网，及时揭露和打击敌人的各种破坏活动。

（三）坚持群众路线是公安工作健康发展和取得胜利的保证

几十年人民公安工作的历程充分表明，公安机关坚持和发扬党的群众路线，就能保证各项公安保卫任务的完成和对敌斗争的胜利，反之，就可能受到挫折或失败。这无论是在战争年代还是在和平建设时期，无论是在改革开放之前还是之后，都充分证明了这一点。毛泽东同志指出：“采取了群众路线，工作中当然也会发生毛病，但是毛病会比较少一些，错误会比较容易纠正些。”^① 人民群众有很强的辨别是非的能力，公安工作的是非功过，最终是要由人民群众来评判检验的。特别是由于公安工作有很强的政策性、法律性，与人民的权益关系密切，尤其需要接受人民群众的广泛而实际的监督。公安机关只有依靠群众，接受群众的检查与监督，才能避免犯错误或者少犯错误，即使发生一些错误，也容易得到纠正。

综上所述，集中到一点，就是公安工作必须坚持群众路线，这是马克思主义关于群众观点的理论与我国公安工作实践相结合的产物。它科学地反映了我国公安工作规律的一个基本特点，它是我国公安工作的传家宝、生命线，是胜利之本，也是我国公安工作的特点和优势。群众路线贯彻得好不好，群众工作做得如何，直接关系到公安工作的兴衰成败。不论今后公安工作的科学技术手段有多么发达，也绝对代替不了群众路线。当然，公安工作的群众路线在新的历史时期还会不断发展，不断补充新的内容，采取新的形式，发展到更高的水平。

^① 关于正确处理人民内部矛盾的问题。毛泽东著作选读（下册），人民出版社，1986：772。

三、公安群众工作的概念

公安群众工作，是指公安机关和人民警察在本职工作中认真贯彻党的群众路线而开展的联系群众、服务群众、宣传群众、组织群众等各项活动的总称。

联系群众，一直是公安机关的优良传统，是做好群众工作的基本前提。密切联系群众，是公安机关和广大公安民警开展群众工作的重要保证。密切联系群众，就是公安机关和公安民警始终与人民群众保持血肉联系，深入群众、深入基层、深入调查研究，走近群众，了解民情、了解群众的呼声，掌握基层实际情况，畅通联系群众的渠道，多方联系群众，从而密切与人民群众的感情，建立良好的警民关系。

服务群众，是全心全意为人民服务的具体体现，也是公安机关所担负的职责所决定的。公安机关和公安民警必须为群众提供优质高效的服务，为人民群众的生活和工作提供便利，利用各种可能的机会热情服务群众，努力做一切有益于人民群众的事情，给人民群众带来实实在在的好处。

宣传群众，也包括教育群众，是指公安机关和公安民警采用一定的方式方法，通过社会主义法制、社会主义道德、公安政策、公安法规、警务公开、警务规范化、安全防范知识和技能的宣传教育，提高群众的法制意识、安全防范意识和见义勇为意识。此外，公安机关向群众报告工作，宣传公安民警在对敌斗争以及与犯罪做斗争中的英勇事迹，通过一系列的公共关系活动，维护和塑造公安机关的良好形象，也是宣传群众的重要内容。

组织群众，也包括发动群众和依靠群众，就是围绕公安工作的任务和目标，调动群众维护社会治安的积极性，把群众的力量和公安机关的专门力量结合起来，把群众组织到治安防范、邻里守望的社会网络中，形成社会化的治安防范体系，共同维护社会治安和打击犯罪。

当前我国仍处于经济增长、改革深化的关键期，也是社会矛盾的凸显期，维护社会稳定、构建和谐社会是广大人民群众的共同心愿。在新形势下，公安机关和广大民警依然需要投入大量精力，积极地做好调解纠纷工作；同时必须比以往任何时期都要认真地做好公安信访工作，最大限度地化解社会矛盾；各级公安机关还应在党委和政府的统一领导下，以做好群众工作作为预防和处置群体性事件的切入点，将可能引发群体性事件的社会矛盾处置于萌芽状态，或以最小的代价处理好已经发生的群体性事件。这些，都是新形势下开展公安群众工作的重要内容。

第二节 公安群众工作的由来与现状

一、公安工作群众路线的历史回顾

公安机关坚持群众路线，是中国共产党领导的公安保卫工作在长期的斗争实践

中形成的优良传统，也是我国人民公安机关所具有的鲜明的特色。

早在1928年建立井冈山红色政权时期，毛泽东同志就提出保卫工作必须依靠党、依靠群众、依靠正确的政策。第二次国内革命战争时期，苏维埃临时政府国家政治保卫局制定的《政治保卫工作原则》中，曾明确规定：“肃反之进行，是要依靠广大工农群众基础的”，要“执行群众路线”，“公开号召发动群众参加肃反工作，宣传教育群众，提高群众对一切反革命的仇恨。”但是，在1931年至1934年，王明“左”倾机会主义路线的统治下，“肃反”工作既排斥党委领导，推行“垂直领导”“独立系统”，又排斥群众，搞“神秘主义”“孤立主义”，从而导致“肃反扩大化”，给革命事业造成了严重损失。1935年1月，党在遵义会议上确立了毛泽东同志在全党的领导地位，从组织上、实践上纠正了“肃反扩大化”的错误，党的保卫工作也转入了正确轨道。周恩来同志指出：“毛主席历来反对垂直领导和神秘化，党委领导就是针对垂直领导的，群众路线就是针对神秘化的”。

抗日战争时期，我党全面总结了第一、二次国内革命战争肃反工作的经验教训，进一步系统地提出了我党“肃反”工作的路线、方针、政策和方法。在1938年党的六届六中全会上和1939年《中央关于反奸细斗争的决议》中，都曾明确规定加强党对公安保卫工作的领导和依靠群众“肃反”的原则。1943年延安整风审干，党中央和毛泽东同志为了纠正康生在所谓“抢救运动中”大搞“逼供信”和“肃反扩大化”的错误，及时制定了著名的“九条方针”，即《中共中央关于审查干部的决定》。其主要内容是：“首长负责，自己动手，领导骨干与广大群众相结合，一般号召与个别指导相结合，调查研究，分清是非轻重，争取失足者，培养干部，教育群众。”其中的“首长负责，自己动手，领导骨干与广大群众相结合”，就是强调党委领导，群众路线，专门机关与广大群众相结合。这就把党的保卫工作提高到了一个崭新的水平。

建国以后，党处于执政党地位，公安保卫工作进入了新的历史阶段，鉴于历史上的经验教训，党中央一直强调公安工作必须依靠党、依靠群众。毛泽东同志在为“镇反”、“肃反”运动所作的指示中指出，全国各地已经实行的有效的工作路线，是党委领导，全党动员，群众动员，吸收各民主党派及各界人士参加，统一计划，统一行动，严格地审查捕人和杀人的名单，注意各个时期的斗争策略，广泛地进行宣传教育工作，打破“关门主义”和“神秘主义”，坚决反对草率从事的偏向。这条路线的贯彻执行，使当时嚣张一时的反革命残余势力，一下子陷入了人民群众汪洋大海的包围之中。

1956年，时任公安部部长罗瑞卿在党的第八次全国代表大会的发言中说：“肃反斗争必须实行群众路线”，“只有专门机关与广大群众相结合，才能肃清大量的反革命残余势力，战胜任何狡猾的敌人”。^①他在1958年第九次全国公安会议上的

^① 罗瑞卿. 论人民公安工作. 群众出版社, 1994: 309-310.

总结发言中又说：“党委领导和群众路线，这就是我们九年肃反斗争的根本经验，一切经验都由此产生，它是我们各项工作成功的根本保证，也是在各方面实践中能够发展和创造的根源，遵从党委领导和贯彻群众路线，这就是我们公安工作最重要的传统，我们一定要把这个好的传统世世代代传下去，一直到公安工作完成自己的历史任务为止”。^①

事实证明，我国公安工作在党中央和各级党委领导下，坚持党的群众路线，取得了很大的成绩，作出了卓越的贡献。新中国一成立，我们不仅很快巩固了政权，而且消灭了卖淫、吸毒等社会丑恶现象。我们依靠人民群众形成了天罗地网，使违法犯罪人员无藏身之处。我们曾经是世界上最违法犯罪率最低、社会治安最好的国家，不少地方出现路不拾遗、夜不闭户的良好风尚。能够取得这样的成绩，当然离不开整个社会政治经济条件和精神风貌，但与公安工作采取正确的指导方针是分不开的，这就是党委领导和群众路线。这是在毛泽东、周恩来等老一辈革命家指导下形成的具有中国特色的公安工作的根本路线和根本方针，正是依靠这个方针创造了我国公安工作的奇迹。

“文化大革命”期间，极少数别有用心的人大肆鼓吹“踢开党委闹革命”，妄图从根本上取消党对公安工作的领导，他们煽动无政府主义思潮，“砸烂公、检、法”，搞所谓“群众立案，群众办案，群众定案”，组织“群众专政队”等，把矛头指向党内，指向广大干部和群众。公安工作一整套正确的路线、方针、政策被歪曲和否定，社会治安秩序出现了空前的混乱，造成了大批冤假错案。这种离开了党的领导，离开了人民群众的严重教训是极为深刻的，必须永远牢记。

党的十一届三中全会以来，公安机关经过拨乱反正，各项工作得到了恢复和加强。党中央反复强调公安工作必须坚持党委领导下的专门工作与群众路线相结合的根本方针，在新的历史时期不再搞大规模的群众运动。公安工作的群众路线进一步纳入法制的轨道。在新形势下对社会治安实行了“综合治理”，公安机关切实推行“社区警务”战略，更大规模地动员了群众，这是公安工作群众路线的创造性运用和发展。

二、新形势下公安工作必须坚持党的群众路线

习近平同志强调，“在不同历史时期和不同发展阶段，群众工作会有不同的具体特点。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，群众工作对象更加多样化，群众工作内容更加丰富，群众工作环境越来越复杂，群众工作组织网络需要进一步健全。这就要求我们把做好新形势下群众工作摆在更加突出的位置，不断增强群众工作的针对性和有效性。”^② 在新时期，公安机关承担着维护社会大局稳定、

^① 罗瑞卿. 论人民公安工作. 群众出版社, 1994: 433-434.

^② 习近平. 群众工作是社会管理基础性经常性根本性工作. [2011-05-23]. 新华网.