

WEIXIAN HUAXUEPIN  
ANQUAN SHENGCHAN  
GUANLI YU JIANDU SHIWU

# 危险化学品 安全生产管理与监督实务

王卫东 邵 辉 / 编著

中国石化出版社  
[HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM](http://www.sinopec-press.com)

# 危险化学品安全生产 管理与监督实务

王卫东 邵 辉 编著

中国石化出版社

## 内 容 提 要

本书包括危化品安全生产行政许可与监督、危化品安全生产管理与监督、重大危险源与应急管理、指导服务企业安全管理四个部分共15章。

本书从危险化学品安全生产管理与监督的实际出发,强调系统的完整性、法规性和实用性,可作为危险化学品安全生产监督与管理的教育培训教材,也可供从事安全生产监督与管理人员、高校安全工程专业师生参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

危险化学品安全生产管理与监督实务 / 王卫东, 邵辉编著.  
—北京: 中国石化出版社, 2011. 5  
ISBN 978 - 7 - 5114 - 0842 - 6

I. ①危… II. ①王… ②邵… III. ①化学品 - 安全生产  
IV. ①TQ086. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 077997 号

未经本社书面授权, 本书任何部分不得被复制、抄袭, 或者以任何形式  
或任何方式传播。版权所有, 侵权必究。

### 中国石化出版社出版发行

地址: 北京市东城区安定门外大街 58 号

邮编: 100011 电话: (010)84271850

读者服务部电话: (010)84289974

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail: [press@sinopec.com.cn](mailto:press@sinopec.com.cn)

河北天普润印刷厂印刷

全国各地新华书店经销

\*

787 × 1092 毫米 16 开本 12.5 印张 284 千字

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

定价: 30.00 元

# 前 言

危险化学品生产安全事关人民生命财产安全，事关社会经济发展的大局，切实加强安全生产监督管理工作，实现安全生产持续、稳定发展，是贯彻落实科学安全发展观，构建和谐社会的必然要求。

第一部分危化品安全生产行政许可与监督，论述了危险化学品建设项目界定与分类，按照相关规定要求，建立危化品建设项目安全许可监管模式，重点针对当前安全许可问题，严格安全许可环节，加强安全评价、设计和组织审查工作，认真总结安全“四加一”许可监管工作。

第二部分危化品安全生产管理与监督，从安全监管“三度”出发，分析了我国安全生产形势，客观审视当前安全监管困境，妥善处理安监关系，实现安全监管新突破，不断增强基层安全监管权威，有效加强协调整治工作。并围绕安监工作主题，解析了当前安全生产监管问题，深入加强“5M1E”因素监管，消除三大不安全因素，推行安全管理链，加快安全监管方式转变，全面推进“四位一体”管理，加强安全监督检查，促进隐患排查治理工作，加强安全信息管理。根据安全监管模式沿革，探索创新安全生产监管模式，积极开展“三项行动”、加强“三项建设”、推进“三全管理”，全面提升企业主体管理和政府主导监管的责任能力。

第三部分重大危险源与应急管理，根据应急管理现状分析和对策，按照应急管理原则，建立应急管理模式，严格事故现场区域划分和应急预案演练类型、任务及实施过程，加强应急救援演练。按照危险源分类、安全条件和不安全因素，重点围绕重大危险源六大监管要素，加强重大危险源和剧毒品的安全生产监控管理。

第四部分指导服务企业安全管理，根据服务形式、内容和环节，指导企业“建安全管理模式、创安全文化品牌”，建立安全管理现状评估预警系统，加强企业班组安全管理建设。

本书强调系统的完整性、法规性和实用性，由于危险化学品生产安全监管涉及面广，加之编者水平有限，时间仓促，书中难免有一些不当之处，敬请专家、读者批评指正。

# 目 录

## 第一部分 危化品安全生产行政许可与监督

<b>第一章 危险化学品安全生产行政许可</b> .....	( 3 )
<b>第一节 危化品建设项目的安全行政许可的定义</b> .....	( 3 )
一、危险化学品建设项目的界定 .....	( 3 )
二、危险化学品建设项目的分类 .....	( 4 )
<b>第二节 安全行政许可的主要环节与要求</b> .....	( 6 )
一、“二审一验”环节 .....	( 6 )
二、“五报告一现场”环节 .....	( 6 )
三、行政许可要求 .....	( 7 )
<b>第三节 危化品建设项目安全生产行政许可监管</b> .....	( 7 )
一、危化品建设项目安全生产行政许可监管模式 .....	( 8 )
二、模式运行的监管重点 .....	( 9 )
三、模式运行的注意事项 .....	( 10 )
<b>第四节 危化品建设建设项目安全行政许可监管实践</b> .....	( 12 )
一、构建模式，归并监管 .....	( 12 )
二、细化许可，规范监管 .....	( 12 )
三、严格许可，加强监管 .....	( 14 )
<b>第二章 危化品建设项目安全评价、设计专篇的质量管理与监督</b> .....	( 17 )
<b>第一节 危化品建设项目安全评价、设计专篇的编制质量</b> .....	( 17 )
一、抓住关键重点，科学评价设计 .....	( 17 )
二、采取多媒体形式介绍报告 .....	( 18 )
三、按附件形式说明整改情况(问题整改情况表) .....	( 18 )
四、加强中介机构报告编制的内审控制 .....	( 18 )
<b>第二节 危化品建设项目安全评价、设计专篇 专家审查质量</b> .....	( 18 )
一、对报告要提前通篇审阅 .....	( 18 )
二、提出整改建议意见具体化 .....	( 18 )
三、认真复查确认整改情况 .....	( 19 )
四、与被审方广泛交换意见 .....	( 19 )
<b>第三节 危化品建设项目安全评价、设计专篇审查的组织</b> .....	( 19 )
一、针对项目选择专家 .....	( 19 )

二、提前送达专家审阅 .....	( 19 )
三、严格形式审查把好关 .....	( 19 )
四、实行报告质量通报制度 .....	( 19 )
<b>第三章 危化品建设项目安全行政许可审查监督 .....</b>	<b>( 20 )</b>
<b>第一节 安全行政许可受理审查 .....</b>	<b>( 20 )</b>
一、按照项目建设环节把好关口 .....	( 20 )
二、受理核查“二审一验”材料 .....	( 21 )
三、分别组织实施“二审一验” .....	( 22 )
四、受理申领安全生产许可证 .....	( 23 )
<b>第二节 安全行政许可的重点环节审查 .....</b>	<b>( 23 )</b>
一、设立安全审查 .....	( 23 )
二、设施设计审查 .....	( 23 )
三、设施竣工验收 .....	( 24 )
<b>第三节 安全行政许可的监管 .....</b>	<b>( 24 )</b>
一、统一归并监管 .....	( 24 )
二、严格前置条件 .....	( 24 )
三、把握评价报告、设计专篇的质量 .....	( 25 )
四、提高企业安全准入条件 .....	( 25 )
五、落实安全行政许可审查责任 .....	( 26 )

## 第二部分 危化品安全生产管理与监督

<b>第四章 把握安全监管“三度”，解析安全监管问题 .....</b>	<b>( 29 )</b>
<b>第一节 把握安全监管“三度”，提升安全监管水平 .....</b>	<b>( 29 )</b>
一、安全监管“三度”的含义 .....	( 29 )
二、把握安全监管“三度” .....	( 30 )
三、安全监管“三度”应注意的几个问题 .....	( 31 )
<b>第二节 解析危化品安全生产监管问题 .....</b>	<b>( 32 )</b>
一、危化品安全生产监管职能定位 .....	( 32 )
二、构建危化品安全生产监管体系 .....	( 33 )
三、创新安全生产监管理念 .....	( 33 )
<b>第三节 围绕安全生产主题解决安全监管问题 .....</b>	<b>( 34 )</b>
一、安全监管的理念 .....	( 34 )
二、安全监管面临的三大主题 .....	( 35 )
三、安全监管要解决的三大问题 .....	( 37 )
四、安全监管的三大注意问题 .....	( 39 )
<b>第五章 突破安全监管困境，创新安全监管局面 .....</b>	<b>( 41 )</b>
<b>第一节 概述 .....</b>	<b>( 41 )</b>
一、我国的危化品安全生产形势 .....	( 41 )

二、客观审视当前安监工作形势 .....	( 42 )
<b>第二节 妥善处理安全安监的三个关系 .....</b>	<b>( 43 )</b>
一、妥善处理安监事业与区域经济同步发展的关系 .....	( 43 )
二、妥善处理综合监管和各负其责相得益彰的关系 .....	( 43 )
三、妥善处理专业监管和优化服务兼容辩证的关系 .....	( 44 )
<b>第三节 创新安全监管工作,提升安全监管工作能力 .....</b>	<b>( 44 )</b>
一、实现安监工作新突破 .....	( 44 )
二、加强基层安监建设 .....	( 45 )
三、加强安全监管的组织协调 .....	( 45 )
<b>第四节 “5M1E”安全生产因素的监管模式 .....</b>	<b>( 46 )</b>
一、“5M1E”因素概念及管理原则 .....	( 46 )
二、“5M1E”因素的监督与管理 .....	( 48 )
<b>第五节 安全生产不安全因素分析与对策 .....</b>	<b>( 51 )</b>
一、安全生产不安全因素分析 .....	( 51 )
二、安全生产不安全因素的控制措施 .....	( 54 )
<b>第六节 安全生产关键影响因素的监管 .....</b>	<b>( 56 )</b>
一、提高人的安全素质水平 .....	( 56 )
二、提高设备(机)装置的可靠性 .....	( 57 )
三、强化工艺控制的有效性 .....	( 58 )
四、三要素的“受控”管理 .....	( 59 )
<b>第六章 转变监管方式,促进安全发展 .....</b>	<b>( 61 )</b>
<b>第一节 安全监管方式的转变 .....</b>	<b>( 61 )</b>
一、采取措施适应转变 .....	( 61 )
二、实现“三化”管理的转变 .....	( 62 )
三、转变运行中应注意的问题 .....	( 64 )
<b>第二节 现行的两种安全管理模式 .....</b>	<b>( 65 )</b>
一、“四位一体”的管理 .....	( 65 )
二、链式安全管理 .....	( 67 )
<b>第三节 创新安全生产监管模式 .....</b>	<b>( 72 )</b>
一、安全生产监管模式沿革 .....	( 72 )
二、创新安全监管工作模式 .....	( 73 )
三、“引申法”的运用 .....	( 76 )
四、“三分引申”的监管方式 .....	( 80 )
五、“FFTTO”监管方式 .....	( 85 )
<b>第七章 危险化学品安全生产监督检查 .....</b>	<b>( 90 )</b>
<b>第一节 规范督查的必要性 .....</b>	<b>( 90 )</b>
<b>第二节 统一督查的操作性 .....</b>	<b>( 90 )</b>
一、规范督查程序 .....	( 90 )
二、统一督查形式 .....	( 91 )

三、统一督查方式 .....	( 91 )
四、统一操作格式 .....	( 91 )
<b>第三节 实施督查的有效性</b> .....	( 91 )
一、坚持“有法必依、执法必严、违法必纠”原则 .....	( 92 )
二、坚持以事实为依据，以法律为准绳原则 .....	( 92 )
三、坚持“安全第一，预防为主”原则 .....	( 92 )
四、坚持技术督查和管理督查相结合原则 .....	( 92 )
五、坚持督查与服务相结合原则 .....	( 92 )
六、坚持教育与惩罚相结合原则 .....	( 92 )
<b>第四节 监督检查工作要求</b> .....	( 92 )
一、计划安排实施 .....	( 92 )
二、督查具体到位 .....	( 93 )
三、隐患级别认定 .....	( 93 )
四、闭环方式督查 .....	( 93 )
五、体现服务职能 .....	( 93 )
六、灵活督查形式 .....	( 93 )
七、跟踪验证效果 .....	( 93 )
<b>第五节 规范安全信息管理</b> .....	( 94 )
一、安全信息管理目的与作用 .....	( 94 )
二、安全信息管理形式与内容 .....	( 94 )
三、安全信息管理职责与范围 .....	( 95 )
四、信息管理工作要求 .....	( 96 )
<b>第八章 事故隐患排查治理</b> .....	( 97 )
<b>第一节 隐患排查治理概念</b> .....	( 97 )
一、基本含义 .....	( 97 )
二、实现过程 .....	( 97 )
三、危险隐患等级划定 .....	( 97 )
<b>第二节 隐患排查治理环节</b> .....	( 99 )
一、认清当前形势 .....	( 99 )
二、学好三个文件 .....	( 99 )
三、围绕一个主题 .....	( 99 )
四、突出“333”行为 .....	( 99 )
五、开展四步工作 .....	( 99 )
六、填报三个报表 .....	( 99 )
<b>第二节 隐患排查治理要求</b> .....	( 100 )
一、明责任 .....	( 100 )
二、建机制 .....	( 100 )
三、守原则 .....	( 101 )
四、深排查 .....	( 101 )



五、严执法 .....	(102)
<b>第四节 隐患排查治理效果</b> .....	(102)
一、排查治理情况 .....	(102)
二、存在问题和不足 .....	(104)
三、主要对策措施 .....	(104)
<b>第五节 百日督查深刻启示</b> .....	(106)
一、督查经过 .....	(106)
二、督查特点 .....	(106)
三、督查启示 .....	(107)
<b>第九章 落实安全生产主体责任</b> .....	(109)
<b>第一节 安全生产主体责任现状与对策</b> .....	(109)
一、安全生产主体责任的内涵 .....	(109)
二、安全生产主体责任的现状 .....	(110)
三、安全生产主体责任的对策 .....	(112)
四、企业主体责任的九项任务落实 .....	(115)
五、解决企业主体责任落实的问题 .....	(118)
<b>第二节 企业主体管理和政府主导监管</b> .....	(119)
一、企业主体管理责任 .....	(119)
二、政府主导监管责任 .....	(119)
三、不断提升二个责任能力 .....	(120)
<b>第三节 “三项行动”与“三项建设”</b> .....	(120)
一、深入开展“三项行动” .....	(122)
二、全面加强“三项建设” .....	(123)
三、积极推进“三全管理” .....	(124)

### 第三部分 重大危险源与应急管理

<b>第十章 危险化学品生产企业应急管理</b> .....	(131)
<b>第一节 应急管理概述</b> .....	(131)
一、应急救援预案 .....	(131)
二、加强应急管理工作的意义 .....	(131)
三、事故现场区域划分 .....	(132)
四、预案演练类型、任务及实施过程 .....	(132)
五、应急救援预案演练的作用 .....	(133)
<b>第二节 应急管理现状与对策</b> .....	(133)
一、应急管理的基本原则 .....	(133)
二、应急管理的现状分析 .....	(133)
三、应急管理的对策建议 .....	(134)
<b>第三节 应急管理模式</b> .....	(137)

一、一二四六八应急管理模式 .....	(138)
二、模式运行特点和作用 .....	(139)
三、模式运行的注意事项 .....	(140)
<b>第十一章 重大危险源监控管理</b> .....	(142)
<b>第一节 重大危险源管理概述</b> .....	(142)
一、危险源分类 .....	(142)
二、危险源的安全条件与不安全因素 .....	(142)
三、重大危险源监控要素 .....	(143)
四、重大危险源的监控要求 .....	(144)
<b>第二节 重大危险源的监控管理</b> .....	(145)
一、实行重大危险源与危险隐患分级管理 .....	(146)
二、严格重大危险源的六大监管要素 .....	(146)
三、建立“五可”监控系统，实现多途径控制管理 .....	(146)
四、从基础管理入手，加强监督检查与建档 .....	(147)
<b>第十二章 剧毒化学品的安全管理</b> .....	(149)
<b>第一节 剧毒化学品管理概述</b> .....	(149)
一、剧毒化学品分类及特性 .....	(149)
二、剧毒品安全管理现状分析 .....	(149)
<b>第二节 突出重点，优化管理</b> .....	(150)
一、修订完善相关管理制度 .....	(150)
二、突出六项整合管理 .....	(150)
三、统一规范备案材料 .....	(150)
四、明确监督检查频次 .....	(151)
五、实行网络远程监控管理 .....	(151)
六、建好“一企一档”管理 .....	(151)

## 第四部分 指导服务企业安全管理

<b>第十三章 “服务型”安全监管工作</b> .....	(155)
<b>第一节 “服务型”安全监管概述</b> .....	(155)
一、现代安监服务的意义 .....	(155)
二、现代安监服务的内容 .....	(155)
三、把握服务监管环节 .....	(156)
四、开展十项安监服务 .....	(157)
五、服务监管工作要求 .....	(157)
<b>第二节 专家会诊，答疑解惑</b> .....	(158)
一、服务活动的概况 .....	(159)
二、活动的主要工作 .....	(159)
三、主要经验和不足 .....	(160)

第三节 指导服务的建议 .....	(161)
一、推行“三位一体”服务模式 .....	(161)
二、加大取证审查力度 .....	(161)
三、有效实施“复合监管” .....	(161)
四、活动时间二天最佳 .....	(162)
<b>第十四章 建安全管理模式，创企业安全文化品牌 .....</b>	<b>(163)</b>
第一节 安全管理模式的建设 .....	(163)
一、构建安全管理模式的指导思想与基本原则 .....	(163)
二、现代企业安全管理模式的构思 .....	(163)
三、构建企业安全管理模式的实现措施 .....	(164)
四、安全管理模式创建的工作要求 .....	(169)
第二节 实践的经验总结 .....	(169)
一、“建模式创品牌”的策略意图 .....	(169)
二、构建运行模式的基本做法 .....	(170)
三、经验体会与不足 .....	(172)
四、管理模式的推广应用价值 .....	(174)
第三节 企业安全管理评估预警系统 .....	(174)
一、建立系统的目的与作用 .....	(175)
二、明确管理职责要求 .....	(175)
三、规范评估要素方法 .....	(175)
<b>第十五章 企业班组安全管理建设 .....</b>	<b>(180)</b>
第一节 班组建设概述 .....	(180)
一、班组建设的重大意义 .....	(180)
二、指导思想和目标要求 .....	(180)
第二节 管理建设内容及标准 .....	(181)
一、强意识 .....	(181)
二、守纪律 .....	(182)
三、严操作 .....	(182)
四、会处置 .....	(183)
第三节 具体管理建设要求 .....	(183)
一、高度重视 .....	(184)
二、严密组织 .....	(184)
三、达标考核 .....	(184)
四、评先创优 .....	(184)
<b>参考文献 .....</b>	<b>(185)</b>

**第一部分 危化品  
安全生产行政许可与监督**



# 第一章 危险化学品安全生产行政许可

危险化学品建设项目属于国家确定的五大高危行业(矿山、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆破器材)之一,国家对其制定了严格的项目审批程序及管理措施。其设立、设计、施工、监理、验收以及安全评价等方面,国家亦作出了相应的法规规范要求。但在实际工作中,如何科学准确的界定危险化学品建设项目却是个较为复杂的问题。

## 第一节 危化品建设项目的安全行政许可的定义

化学品中具有易燃、易爆、毒害、腐蚀、放射性等危险特性,在生产、储存、运输、使用和废弃物处置等过程中容易造成人身伤亡、财产毁损、污染环境的均属危险化学品。

目前,常见并用途较广的危险化学品约有数千种,其性质各不相同,每一种危险化学品往往具有多种危险性,但是在多种危险性中,必有一种主要的即对人类危害最大的危险性。因此,在对危险化学品分类时,应遵循“择重归类”的原则进行分类,以加强危化品建设项目安全生产监督管理。

目前我国对危险化学品建设项目的定义是指生产出的中间品或最终产品列入 2000 年版《危险化学品名录》中的建设项目,是依法设立的生产、储存企业新建、改建、扩建的危险化学品生产、储存工程及配套工程的建设项目。

安全行政许可是指危险化学品生产、储存建设项目过程中,依据法律、法规和规定程序要求,办理相关合法手续的一种制度。如建设项目设立(审批、核准、备案)前的安全审查、建设项目安全设施设计审查和竣工验收的一种安全许可制度。

### 一、危险化学品建设项目的界定

2002 年 2 月 1 日,国务院发布第 344 号令《危险化学品安全管理条例》(以下简称《条例》),明确规定危险化学品包括爆炸品、压缩气体和液化气体、易燃液体、易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品、氧化剂和有机过氧化物、有毒品和腐蚀品等八大类。

2003 年 3 月 3 日,国家安全生产监督管理局公布《危险化学品名录》(2002 版)。名录里录入的属危险化学品,未被录入现不需要进行相关的安全行政许可。

2006 年 9 月 2 日,国家安监总局颁布《危险化学品建设项目安全许可实施办法》(安全监管总局令第 8 号,以下简称《办法》),规定“中华人民共和国境内新建、改建、扩建危险化学品生产、储存装置和设施,伴有危险化学品产生的化学品生产装置和设施的建设项目”,即危险化学品建设项目实行安全许可制度;

建设项目安全许可是指建设项目设立(审批、核准、备案)前的安全审查、建设项目安

全设施设计的审查和竣工验收。

2007年4月26日,国家安监总局发布了《危险化学品建设项目安全许可和试生产(使用)方案备案工作规则(试行)》(安监总危化[2007]62号),进一步细化和明确了安全许可的工作方式、工作程序以及工作要求。

2007年5月29日,国家安监总局发布了《关于危险化学品建设项目安全许可和试生产(试用)方案备案工作的意见》(安监总危化[2007]121号),更加明确规定了《办法》中所提出的“新建项目”、“改建项目”、“扩建项目”的具体含义。

新建项目,指拟依法设立的企业建设伴有危险化学品产生的化学品或者危险化学品生产、储存装置(设施)和现有企业(单位)拟建与现有生产、储存活动不同的伴有危险化学品产生的化学品或者危险化学品生产、储存装置(设施)的建设项目。

改建项目,指企业对在役伴有危险化学品产生的化学品或者危险化学品生产、储存装置(设施),在原址或者易地更新技术、工艺和改变原设计的生产、储存危险化学品种类及主要装置(设施、设备)、危险化学品作业场所的建设项目。

扩建项目,指企业(单位)拟建与现有伴有危险化学品产生的化学品或者危险化学品品种相同且生产、储存装置(设施)相对独立的建设项目。

2008年9月国务院安委办《关于进一步加强危险化学品安全生产工作的指导意见》(国安委办[2008]26号),更严格了安全许可条件。

危险化学品建设项目安全许可法规文件的相继出台,对严格危险化学品建设项目的安全许可起到了很大的法规约束和政策指导作用,对推动危险化学品建设项目的安全许可工作有极其重要的意义。但在实际工作中,针对危险化学品建设项目的界定问题却出现了较大的分歧,同一建设项目,有人认为属于危险化学品建设项目,有人却认为不是危险化学品建设项目,科学准确的界定危险化学品建设项目,是保证安全许可制度正确有效实施的前提,具有重要的现实意义。

## 二、危险化学品建设项目的分类

根据《办法》规定,判断是否属于危险化学品建设项目,主要看项目本身是否满足以下两个特点:一是危险化学品生产、储存装置和设施;二是伴有危险化学品产生的化学品生产装置和设施。满足以上两个条件中的任何一个即可认为属于危险化学品建设项目。为了便于区分,可将建设项目按建设内容划分为生产项目和储存项目两大类。

### (一) 储存类项目

根据《危险化学品品名录》(2002版),只需判定其储存物质是否属于危险化学品,即可较为容易的界定建设项目的归属。

### (二) 生产类项目

随着社会的发展,科技的进步,不断会有新的危险化学品产生,自然会出现更多、更复杂的危险化学品建设项目。危险化学品本身具有的易燃易爆的危险特性,决定了其建设项目与生产具有高危险性,这也就是国家对其实行严格的安全许可程序的根本目的和意义。

#### 1. 生产的产品属于危险化学品

不论其原料、中间产品等为哪种物质,均属于危险化学品建设项目(如:甲醇的生产、

苯的提纯与分离等), 此类项目很容易判定。

## 2. 生产的产品不属于危险化学品

(1) 原材料有部分或全部属于危险化学品, 无其他中间产品及副产物。如: 钼酸铵的生产是由氨气和钼反应, 原料氨气属于危险化学品, 而产品钼酸铵不属于危险化学品, 故其不属于“危险化学品生产装置和设施”, 且其未“伴有危险化学品产生”, 故可判定此类项目不属于危险化学品建设项目。

(2) 原材料中没有危险化学品, 生产过程中的副产物属于危险化学品。如: 用钼酸铵高温焙解生产三氧化二钼, 生产过程中产生的废气含有氨气, 项目设置氨水池, 用水吸收氨气, 产生稀氨水, 很明显本项目并不是“危险化学品生产装置和设施”, 但看似符合“伴有危险化学品产生”的条件, 但仔细分析不难看出, 这里生产过程中产生的氨气并没有作为产品用来销售或作为此生产项目的中间产物, 而是直接用水吸收为稀氨水(浓度小于 10%), 加之属于危险化学品名录的氨水浓度一般要求大于 10%, 故可判定此项目不属于危险化学品建设项目, 而应划归冶金类项目。冶金类建设项目大多具有此类特点, 生产过程中往往产生如一氧化碳、二氧化碳等危险化学品副产物, 但不能据此判定其属于危险化学品建设项目, 而应按照冶金类建设项目对待。

(3) 原材料中没有危险化学品, 生产过程中使用到危险化学品。如: 花椒精油生产过程中, 使用有机溶剂作为萃取剂, 但有机溶剂并不参加化学反应, 且为密闭循环使用, 故此项目不属于危险化学品建设项目; 有的机械加工厂生产过程中会使用少量溶剂、汽油、漆类物质, 也可能涉及电焊, 但不能因此就简单判定其为危险化学品建设项目。

(4) 产品貌似危险化学品, 但并不是危险化学品。如利用废旧塑料、橡胶以及废机油等生产燃料油项目。根据《危险化学品安全管理条例》, 易燃液体的闪点值上限为 60℃, 超过 60℃即不属于危险化学品的范畴。燃料油闪点根据型号不同而有不同, 如 5 号燃料油的闪点要求不低于 55℃, 而 6 号燃料油的闪点则要求不低于 60℃, 具体生产出的产品闪点以实际测试的为准, 再进一步判断是否属于危险化学品。如果闪点大于 60℃, 则属可燃液体, 不属于《条例》中所规定的危险化学品, 自然其建设项目亦不属于危险化学品建设项目, 反之亦然。类似于燃料油, 还有像柴油、润滑油等高闪点的可燃液体, 未录入《危险化学品名录》, 其建设项目不属于危险化学品建设项目。

## 3. 生产、储存项目内容共同组成的项目

建设项目是复杂多样的, 危险化学品建设项目更是千变万化, 上述仅对实际工作中常见的危险化学品建设项目的界定进行了分类举例分析。现实中很多危险化学品建设项目往往是由生产、储存项目内容共同组成的, 若项目中包括危险化学品的储存装置、设施, 则不论其生产项目部分如何界定, 宜将整个项目界定为危险化学品建设项目; 若建设项目涉及内容较多, 出现界定困难时, 可将容易界定属于危险化学品建设项目的部分分割出来, 单独进行划分并进行安全许可。

总之, 危险化学品建设项目的准确界定有着极其重要的现实意义, 对项目设立的合法性、安全评价的准确性、安监部门监督管理的针对性、企业安全管理的有效性等方面均发挥着重要的指导作用, 在实际工作中应根据项目实际情况具体分析, 并不断总结经验, 将安全管理工作向更加科学合理的方向推进。



## 第二节 安全行政许可的主要环节与要求

在进行危险化学品生产、储存建设项目的安全行政许可过程，要经历安全设立评价报告审查、安全设施设计专篇审查、安全设施竣工验收(简称为“二审一验”)等重要环节。

### 一、“二审一验”环节

安全生产管理行政部门，在组织专家实施危化品建设项目安全许可过程中，在形式审查企业营业执照、项目立项批准、用地建筑“一书二证”、环境影响报告书批复、消防审核意见书等5个子许可的确认基础上，重点把好“二审一验”许可关，即设立安全评价审查、安全设施设计审查和安全设施竣工验收3项许可确认。另有，还要把好《安全生产条件论证报告》(专家论证意见)、《试生产(使用)方案备案》(专家论证意见)2个附件环节的确认(简称“532”许可环节)。

#### 1. 针对5个子许可，进行形式审查确认

安全生产管理行政部门对上述5个子许可进行形式审查确认，是否齐备并符合“二审一验”的前置条件。

#### 2. 针对3项许可，把好“二审一验”

“二报告一专篇”(安全设立评价报告、验收评价报告、安全设计专篇)是危化品建设项目企业委托有资质的单位按照有关《导则》要求，编制完成的三个规范性技术安全指导书，是安全生产管理行政部门组织专家严格实施“二审一验”的主要对象，并正确提出结论性意见。

#### 3. 针对2个许可附件，把好专家论证意见

专家对《安全生产条件论证报告》的论证意见，是设立安全审查(批准)的重要条件之一，对《试生产(使用)方案》的论证意见，是设施竣工验收的重要条件之一，必须列入许可附件环节的确认。

### 二、“五报告一现场”环节

“五报告一现场”环节是设立安全审查和安全设计审查之后的更为重要的一项许可环节，是建设项目安全许可的一项结论性工作，主要体现“五报告的陈述和现场生产设备装置、设施的验收确认”。

#### 1. “五报告”环节

(1) 施工安装情况报告。对施工安装的安全设施装置系统，安全可靠程度，与设计专篇的一致性情况作出书面总结报告。

(2) 检测检验情况报告。对危险化学品建设项目区域内的防雷防静电、压力容器、仪器仪表、压力管道、报警控制系统等检测检验情况作出书面总结报告。如检测检验单位、时间、项目、结果、文号等。

(3) 试生产(使用)情况报告。试生产运行概况，什么项目从什么时间开始试生产？运行中暴露那些问题？采取什么技术措施解决的？效果如何？总体评价结果等。