

高校廉政文化

理论与实践研究

Gaoxiao Lianzheng Wenhua
Lilun yu Shijian Yanjiu

罗任权

主编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

高校廉政文化 理论与实践研究

Gaoxiao Lianzheng Wenhua
Lilun yu Shijian Yanjiu

罗任权

主编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

高校廉政文化理论与实践研究/罗任权主编. —广州:暨南大学出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5668 - 0070 - 1

I. ①高… II. ①罗… III. ①高等学校—廉政建设—研究—中国 IV. ①G647.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 258014 号

出版发行:暨南大学出版社

地 址:中国广州暨南大学

电 话:总编室(8620) 85221601

营销部(8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真:(8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编:510630

网 址:<http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版:广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷:广东省农垦总局印刷厂

开 本:890mm × 1240mm 1/32

印 张:11.25

字 数:335 千

版 次:2011 年 12 月第 1 版

印 次:2011 年 12 月第 1 次

定 价:22.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题,请与出版社总编室联系调换)

努力建设高校廉政文化 推进我省高校反腐倡廉建设*

廉政文化是社会主义先进文化的重要组成部分，是构建社会主义核心价值体系的重要内容。高校作为培养社会主义事业建设者和接班人的阵地，担负着倡导和推进廉政文化建设的历史责任。近年来，党中央、国务院高度重视廉政文化建设，采取了一系列政策措施，反腐倡廉工作收到了较好的成效，党风政风和整个社会风气逐步得到改善。2005年1月中共中央颁布《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（中发〔2005〕3号），提出了加强廉政文化建设的重要举措，明确要求，“教育行政部门、学校和共青团组织要把廉洁教育作为青少年思想道德教育的重要内容，培养青少年正确的价值观念和高尚的道德情操”，要“大力加强廉政文化建设，积极推动廉政文化进社区、家庭、学校、企业和农村”。2007年，教育部下发了《关于在大中小学全面开展廉洁教育的意见》（教思政〔2007〕4号），明确要求在全国大中小学全面开展廉洁教育。2008年5月中央纪委颁布《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》（中发〔2008〕9号），特别强调：“在学校德育教育中深入开展廉洁教育，丰富青少年思想道德实践活动。”2008年10月，中央纪委、教育部、监察部下发的《关于加强高校反腐倡廉建设的意见》（教监〔2008〕15号）要求“加强大学生廉洁教育”，“建立健全领导体制和工作机制，充分发挥专业教师队伍的主导作用，思想政治工作队伍的引导作用和学生骨干队伍的示范作用，充分利用新生入学教育、毕业生教育等形式和各种校园文化生活

* 在“2011年广东高校廉政论坛暨第二届客家廉洁文化艺术节”开幕式上的讲话



动，深入开展校园廉政文化建设。开展合格公民、遵纪守法、诚实守信教育。努力探索适应新时期要求的校园廉政文化建设新途径，总结推广一批校园廉政文化品牌和廉政文化理论研究成果”。2010年1月，中央纪委、中央宣传部、广电总局等六部门联合下发《关于加强廉政文化建设的意见》，《意见》明确要求要“在中小学思想品德类课程和高校思想政治课程标准中明确廉洁教育内容，扎实推进廉洁教育进教材、进课堂、进学生头脑。针对青少年特点，定期开展各类青少年廉洁教育实践活动，深入推进校园廉政文化建设”。这一系列的举措，有力推进了包括学校在内的全社会廉政文化建设。

在2011年1月召开的中央纪委六次全会上，胡锦涛总书记指出，必须清醒地看到，党风廉政建设和反腐败斗争仍然面临一些突出问题，反腐败斗争形势依然严峻，任务依然艰巨。我们既要看到反腐倡廉建设取得的明显成效，又要看到反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以更加坚定的决心和更加有力的举措坚决惩治腐败、有效预防腐败，进一步提高反腐倡廉建设科学化水平。全省高校要认真学习贯彻胡总书记讲话精神，进一步贯彻落实中央和省关于加强高等学校反腐倡廉建设的意见，加强教育、完善制度、强化监督、推进改革，深入推动党风廉政建设和反腐败工作。特别要把校园廉政文化建设作为重中之重，采取措施，创新载体，不断增强廉政文化教育的说服力、吸引力、灵活力和亲和力。要把高校廉政文化建设与构建高校惩防腐败体系、加强大学生思想政治教育、教风学风校风建设等工作紧密结合起来，充分发挥高校的师资、学科、学术等资源优势，努力营造风清气正的育人环境。

近几年我省在加强廉政理论研究方面做了一些尝试，2009年先后在华南农业大学、嘉应学院、广东海洋大学三所高校成立了“广东高校廉政研究中心”，作为廉政研究的专门机构。事实证明，尝试是成功的。特别值得一提的是嘉应学院，虽地处欠发达的山区，但该校党委高度重视廉政教育和廉政文化建设，2006年就与梅州市纪委联合成立了“梅州市客家廉洁文化研究中心”，开展了一系列的活动。广东高校廉政研究中心（嘉应学院）成立后，短短两年时间，先后完成省教育纪工委委托的“教育系统商业贿赂潜规则问题研

究”、“完善举报人和证人保护制度、保障被调查人合法权益、依法追究诬告陷害行为”两项课题，出版了《新时期廉政文化建设研究》、《廉政文化名言警句精选解读》两本著作，发表数十篇论文，研究中心成员还获得省社科共建课题和教育部科研课题6项。不仅如此，广东高校廉政研究中心（嘉应学院）还以研究成果作为依托，在全校开设了“新时期廉政文化建设概论”课程，把理论研究成果应用于教学实践，开辟了廉政文化进校园的新途径。

嘉应学院主办的“2011年广东高校廉政论坛”，主题突出，内容丰富，形式活泼，彰显梅州客家文化的魅力。今年，学校把廉政理论研究与其他相关活动实行“五个结合”的做法颇具特色，即与“纪律教育学习月”活动相结合，与庆祝建党90周年活动相结合，与广东高校廉政研究中心、梅州市客家廉洁文化研究中心的工作相结合，与高校党建理论与实践相结合，与校园文化建设相结合，为提高高校廉政文化建设水平提供了借鉴。

今天，我们借助该校廉政研究中心的平台，以高校廉政文化建设为主题，荟萃我省从事廉政文化研究的专家学者，济济一堂，相互交流，共商推进我省高校廉政文化建设和反腐倡廉大计。我相信在座的专家学者通过研究探讨，一定能为进一步推进我省高校及全社会廉政文化建设献计献策、作出贡献。

今年我省教育系统反腐倡廉工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十七大、十七届五中全会、十七届中央纪委六次全会、省纪委十届五次全会和全国教育系统党风廉政建设工作会议精神，围绕办人民满意教育、服务幸福广东建设这个大局，坚持育人为本、执政为民，切实维护人民群众的根本利益，以加强对权力运行的监督制约和领导干部廉洁自律为重点，以党风廉政建设责任制为抓手，继续深入推进具有广东教育特色的开放、动态、创新的惩治和预防腐败体系建设，统筹兼顾、整体推进，改革创新、求真务实，不断深化我省教育系统反腐倡廉建设，为我省教育事业的改革发展提供坚强保障。

我省高校廉政研究机构及相关专家学者应深入贯彻落实中央关于反腐倡廉建设的一系列重大决策部署，科学把握新形势、新要求，



增强做好廉政理论研究的责任感、使命感，以奋发进取的精神和求真务实的作风，进一步加强廉政理论研究，积极探索廉政理论研究的
有效方式方法，大胆探索，坚持在继承中创新，在创新中发展，把前瞻性和实践性研究放在更加突出的位置，大力推进反腐倡廉建设创新发展，为推动教育事业科学发展、不断提高党的建设科学化水平，作出更大的贡献。

赵 康

中共广东省教育纪工委书记
省监察厅派驻省教育厅监察专员
广东省教育厅党组成员

2011 年 6 月 8 日

加快弘扬客家廉洁文化 推进梅州市党风廉政建设和反腐败工作*

今天嘉应学院在此举办“2011年广东高校廉政论坛暨第二届客家廉洁文化艺术节”，这是我市廉洁文化的重要内容，也是嘉应学院发挥优势助推梅州廉洁文化发展的又一举措。在此，我谨代表梅州市人民政府向“2011年广东高校廉洁论坛暨第二届客家廉洁文化艺术节”的召开表示热烈的祝贺，向前来参会的各位领导、嘉宾和专家学者致以诚挚的问候和衷心的感谢！

近年来，我市高度重视党风廉政建设和反腐败工作，认真履行党风廉政建设责任制，注重加强廉洁文化的“软”、“硬”环境建设，不断构建完善具有梅州特色、开放、动态、创新的惩治和预防腐败体系，努力促进经济社会建设与反腐倡廉建设良性互动发展。先后打造了特色鲜明的“四基地、一论坛、一内刊”，成为全省反腐倡廉宣传教育的品牌；倡导并连续两次承办了“广东省山区廉政论坛”，均取得圆满成功；先后建成中国客家博物馆、叶剑英纪念园、亮胜客家艺术中心等一批弘扬廉政文化的标志性文化工程，在剑英公园建立了廉洁主题景观“正气园”，受到省委朱明国副书记的肯定，这些场所为全面开展廉政文化建设活动提供了坚强保障。今天召开的“2011年广东高校廉政论坛”是嘉应学院承办的首届广东高校廉政论坛，是一次大型的、高规格的全省性论坛活动，具有重要的现实意义。广东高校廉政论坛的举办必将进一步加强广东高校廉政研究机构及专家学者之间的交流和沟通，进一步整合广东省高校廉政研究力量，实现廉洁文化资源的优势互补和深度合作，也

* 在“2011年广东高校廉政论坛暨第二届客家廉洁文化艺术节”开幕式上的讲话



必将有力地推动嘉应学院乃至全市在党风廉政建设和反腐败工作中的深入研究，有助于全市营造风清气正、干事创业的发展氛围。

当前，梅州以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕“三年大提速、五年上台阶、十年大跨越”目标任务，打好交通、招商引资和园区建设、扶贫开发“双到”三场硬仗，突破宜居城乡建设、重点民生改善、文化教育事业提升三项重点工作，全力加快绿色经济崛起，建设富庶、美丽、幸福新梅州。要实现这些目标任务，不仅需要众多的人才资源、智力支撑，也需要更多的廉洁文化作为思想保障。希望嘉应学院继续以服务地方的发展为己任，积极借助广东高校廉政研究中心和梅州市客家廉洁文化研究中心，加快推动政校之间的合作，深度挖掘客家廉洁文化资源，大力开展客家廉洁文化研究，加快弘扬客家廉洁文化，全力助推全市党风廉政建设和反腐败工作。

陈建青

梅州市人民政府副市长

2011年6月8日

前 言

在全国上下深入学习贯彻党的十七届六中全会和十七届中央纪委六次全会精神的新形势下，我校举办广东高校廉政论坛，对我们全面提升反腐倡廉建设科学化水平、深入推进新形势下党的建设新的伟大工程，具有十分重要的意义。

“2011年广东高校廉政论坛”是由中共嘉应学院委员会、嘉应学院主办，由嘉应学院纪委、广东高校廉政研究中心（嘉应学院）、梅州市客家廉洁文化研究中心承办的。此次活动，得到省纪委、省教育工委、省教育纪工委领导的悉心指导和大力支持，得到梅州市委、市人大、市政府、市政协、市纪委领导的关心和支持，特别值得一提的是省纪委丘海副书记亲自为我校廉政研究中心组织编写、中国社会科学出版社出版发行的著作《新时期廉政文化建设研究》作序；新上任的省教育纪工委书记赵康同志亲自为此次活动作了精心的部署和指导，特别要求做到两条：一是不宴请，二是不送礼，以节约为原则，成功举办一个隆重而简朴的活动。

“2011年广东高校廉政论坛”将以高校廉政文化建设为主题，探讨广东高校在廉政文化建设方面的现状、遇到的问题及寻求相应的解决办法，为我省高校廉政文化建设的顺利进行提供强有力的理论指导。本次论坛的举办，对推动广东高校廉政研究中心各项活动的顺利进行，加强广东高校廉政研究机构及专家学者之间的交流和沟通，整合广东省高校廉政研究力量，与全国知名的专家学者共同研讨当前广东高校在党风廉政建设和反腐败中遇到的各种理论和实践问题，为广东省党政部门作出反腐倡廉工作决策提供强有力的理论支持有着重要的现实意义。

嘉应学院位于叶剑英元帅的故乡，素有崇文重教的“三乡”（文化之乡、华侨之乡、足球之乡）和“三名城”（国家历史文化名



城、国家优秀旅游城市、国家卫生城市)美誉的世界客都——广东省梅州市,是一所以教师教育为主体的省属普通公办本科地方院校。梅州在清朝时称嘉应州,嘉应学院由此得名。嘉应学院,前身为1913年创办的梅县县立女子师范学校,至今已有98年历史。2000年经教育部批准升格为普通本科院校。2006年以良好成绩通过教育部本科教学工作水平评估,2008年顺利实施了校院两级管理体制的改革。学校进一步明确了以教师教育为主体,突出应用型人才培养的教学服务型本科院校的办学定位;形成了“植根侨乡,服务山区,弘扬客家文化”的鲜明办学特色;熔铸了“育人为本、服务为荣、特色为魂”的办学理念;进一步明晰了办学类型为“教学服务型本科学大学”;办学目标为把学校建设成为“引领区域经济社会发展、特色鲜明、优势突出的国内知名特色大学”,实现“应用型优秀本科学大学、取得硕士学位授予权、升格为综合性大学”三大目标。

近年来,在省纪委、省教育工委,梅州市委、市政府的强有力领导下,我们坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针,加强以完善具有高校特色惩防体系为重点的反腐倡廉建设,紧紧抓住广大师生反映强烈的重点难点问题和腐败现象易发多发的重点领域、关键环节,着力推进反腐倡廉惩治预防工作方式的创新。我们坚持不懈地开展党风、党纪、党纪教育,充分利用党委中心组理论学习、干部培训会、党员活动日、纪律教育学习月活动 etc 机会,组织党员干部认真学习党规党纪和相关国家法律法规,做遵纪守法的模范。我们坚持不懈地开展了正反两个方面典型教育,组织党员干部经常学习先进模范人物事迹,弘扬正气,激励、鞭策自己,利用反面典型案例进行警示教育并引以为戒。我们坚持不懈地开展了校园廉政文化建设活动。坚持面向师生员工,把纪律、法制教育与社会公德、职业道德教育结合起来,渗透于学校管理、教学科研、学生培养、后勤服务等各个方面。着力推进廉政文化、廉洁文化“进教材、进课堂、进头脑、进活动”,培养党员干部廉洁从政思想、师生廉洁理念和廉洁行为,形成廉荣贪耻的良好校园文化氛围,促进了学校事业的繁荣发展。真正做到纪检监察审计和廉政研究工作围绕中心,服务大局,为我校各项教育事业改革、发展保

保驾护航，确保学校稳定、和谐、快速发展。反腐倡廉建设和学校各项事业发展保持了同步前进，取得明显的成效，近三年来，我校没有出现一起贪污腐败案件和违法违纪案件。我们的经验体会是“四句话”：突出创新——创新反腐倡廉思想、创新教育方式方法，创新宣传载体；强化特色——强化反腐倡廉教育和廉政研究的客家特色、地方特色、教化特色；打造品牌——努力打造具有我校特色的纪律教育学习月活动品牌、“客家廉洁文化艺术节”品牌；注重实效——注重各项活动的教育效果、品牌效应和廉荣贪耻文化氛围的形成。

胡锦涛总书记在十七届中央纪委六次全会上强调：党风廉政建设和反腐败斗争仍然面临一些突出问题，反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。温家宝总理今年在两个重要公开场合提出：“当前，我以为最大的危险在于腐败。”贪污腐败问题危及社会的稳定乃至政权的巩固。随着改革开放和市场经济体制的建立及完善，随着高校教育管理体制改革的深入和各项教育事业的快速开展，高校也不再是一方净土了，贪污腐败问题在高校呈现群发、多发、高发的趋势。我们认为，当前我们高校廉政研究中心的重要使命和根本任务就是深入研究标本，根治贪污腐败问题，通过研究为执政党提供反腐倡廉和反腐败斗争的决策参考和依据。

我们一直在深入思考研究坚决惩治腐败、有效预防腐败的方法，进一步提高反腐倡廉建设科学化水平的根本途径，深入思考研究营造廉荣贪耻、风清气正的良好社会环境的基本规律，深入思考研究提高公民法治观念、廉洁意识、反腐倡廉思想的主要举措。铲除贪污腐败，深入开展反腐倡廉的法制建设，推进依法治国、按章办事，这些固然十分重要和必要，但是我们认为起根本作用的还是人的思想和文化教育。毋庸置疑，加强对党员干部和公民的廉政文化教育对反腐倡廉建设工程具有极为重要的作用和功效。作为反腐倡廉教育的桥头堡和坚强阵地的高校，在这一教育过程中，又该如何肩负起自己的历史使命，发挥自己的作用呢？

2007年，嘉应学院开创全国高校先河，率先与地方纪委联合成立“梅州市客家廉洁文化研究中心”，开展客家廉洁文化课题研究，并于2008年结题出版了《客家廉洁文化研究》一书。在此基础上，



2009年,省教育纪工委又批准我校成立了广东高校廉政研究中心(嘉应学院),从此,我校以该中心为平台,发挥专家、教授云集的优势,思考和策划、编写、出版了《新时期廉政文化建设研究》;今年策划、编写、出版了一部廉政文化方面的普及读物《廉政文化名言警句精选解读》,继承中华民族的优秀传统廉政文化,吸取古今中外廉政文化建设方面的经验,推进我国廉政文化建设的时代化、大众化、区域化。

我校廉政研究中心、客家廉洁文化研究中心创新思维、内容与形式,精心策划了“2011年广东高校廉政论坛暨第二届客家廉洁文化艺术节系列活动”。该活动得到了学校党委的大力支持,得到了省纪委副书记丘海、省教育工委书记罗伟其、省教育纪工委书记赵康同志的大力支持与悉心指导。该活动内容丰富,不仅有高层次的高校廉政论坛,也有体现地方特色的第二届客家廉洁文化艺术节系列活动。系列活动体现“五个结合”:与庆祝建党90周年活动相结合,与高校党建理论与实践相结合,与广东高校廉政研究中心、梅州市客家廉洁文化研究中心的工作相结合,与纪律教育学习活动相结合,与校园文化建设活动相结合。该活动在我校的举办,对我校广大党员师生来说,也是一次难得的学习机会,将更有力地推动我校党风廉政建设 and 反腐倡廉工作。

高校廉政文化建设是一个系统工程,需要上级党委政府部门的重视,需要学校全体师生员工的共同努力。我们要结合实际,把廉政文化建设作为学校建设和发展的一项长期性工程来抓,使廉政(廉洁)意识内化为道德准则和思维方式,外化为自觉行动,并成为一种习惯和文化自觉,深入学校的每个角落,深入学校每位师生员工心里,真正在全校形成廉荣贪耻的良好氛围,真正使党员干部廉洁从政、教师廉洁从教、学生廉洁从学。

嘉应学院纪委书记

2011年6月8日

目 录

努力建设高校廉政文化 推进我省高校反腐倡廉建设 (赵 康) 1	1
加快弘扬客家廉政文化 推进梅州市 党风廉政建设和反腐败工作..... (陈建青) 1	1
前 言	1

第一编 理论篇

廉政文化建设的回顾与前瞻	2
多元主体、思想资源与制度创新 ——当代中国廉政文化建设的政治社会学理解	21
提高广东高校廉政文化建设科学化水平	31
从“十二五”规划看党风廉政建设的必要性及其有效举措	51
加强监督检查,保证中央重大决策部署在高校的贯彻落实	60
建党九十周年中国共产党廉政文化建设的基本经验	65
论析“德治”语境下的“廉政”意义	75
试论高校廉政文化建设	81
关于加强高校廉政文化建设的若干思考	88
高校廉政文化建设的伦理思考	98
反腐倡廉与实现公平正义论析	102
中医哲学思想对反腐倡廉建设的借鉴作用	113
网络问廉:廉政监督新平台	120



第二编 制度篇

高校廉政文化建设存在的问题及对策	128
深化体制机制改革,加大源头治腐力度	
——探讨高校源头治腐的途径和方法	136
从源头上防治高校基建腐败的机制构建的设想	145
从源头反腐——规范高校行政权力运行监控机制研究	151
提高制度执行力路径探析	157
法制约束与道德教化:高校廉政文化建设中惩防并举的有效途径	
.....	166
论廉政教育对非学术权力的内在规范	179
高校廉政文化建设的“体”与“用”	185
论高校纪检监察机关干部的法律素养	193
高校廉政制度建设刍议	201
加强财务监督实施高校党风廉政建设的思考	210
加强社会化背景下高校后勤廉政建设	215

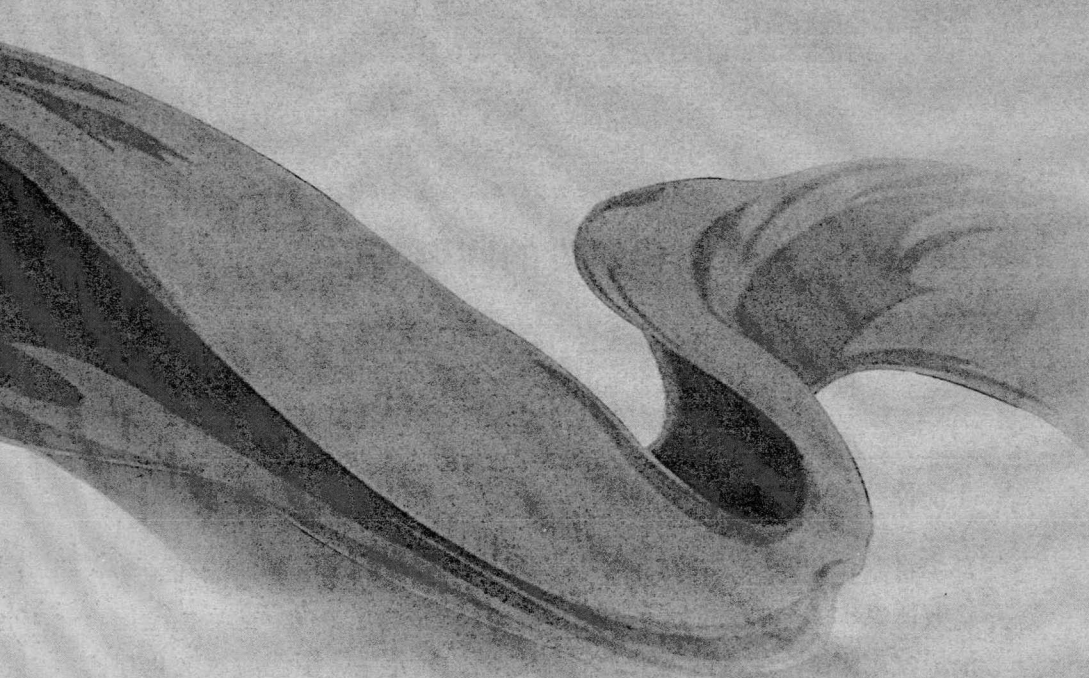
第三编 实践篇(上)

突出地方特色 打造客家品牌 推进高校廉政(廉洁)文化建设	
——以嘉应学院为例	220
构建特色鲜明的大学廉政文化	
——以广东工业大学为例	228
发挥教育引导作用 推进高校廉政文化建设	
——以广东石油化工学院为例	236
基于 COSO 框架的东莞理工学院内部控制体系研究	242
加强大学生廉政文化教育的探索与实践	
——以嘉应学院“党政班”为例	255
探索廉政文化建设的新思路 拓宽高校廉政文化创新途径	261
高校廉政文化应关注教师党员群体主流价值观的研究	271

大学生廉政（洁）文化教育存在问题分析及推进策略探讨	275
提高大学生党员廉洁教育实效性的路径探析	282
民初蔡元培在北大的廉政改革及其当代启示	291
探索大学语文教学中廉政文化教育新途径	297

第四编 实践篇（下）

弘扬客家廉洁文化，推进高校廉政文化建设 ——以嘉应学院为例	304
弘扬客家廉洁文化精神 促进高校廉政文化建设	311
客家廉洁文化在高校廉政建设中的作用	317
试论“廉洁清正、勤劳节俭”优良传统在客家地区的传承	325
大学生客家廉洁意识现状调查分析与对策研究 ——以嘉应学院为例	333
后 记	341



第一编 | 理论篇 |