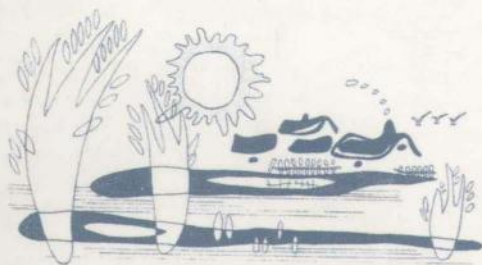


城鄉一體化與

小城镇發展

胡平題

◎◎ 嘉兴市人民政府
中国小城镇发展研究院 编



上海社会科学院出版社

城鄉一體化與 小城鎮發展

◎◎ 嘉兴市人民政府
中国小城镇发展研究院 编

上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡一体化与小城镇发展/嘉兴市人民政府编.——上海:上海社会科学院出版社,2005

(长三角经济发展丛书)

ISBN 7-80681-644-5

I.城... II.嘉... III.①长江三角洲-城乡结合-一体化-研究②长江三角洲-城镇-城市建设-研究
IV.①F327.5②F299.275

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 023828 号

城乡一体化与小城镇发展
嘉兴市人民政府
中国小城镇发展研究院 编

责任编辑:周 河

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

(上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020)

经 销:新华书店

印 刷:常熟市教育印刷厂

开 本:850×1168 毫米 1/32 开

印 张:16.25

插 页:4

字 数:400 千字

版 次:2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

印 数:000 1-3000

ISBN 7-80681-644-5/F·066 定价:30 元

版权所有 翻印必究

城乡一体化与小城镇发展

编辑委员会

顾问：胡 平 秦麟征 邓伟志 黄坤明

主任：陈德荣

副主任：刘冬生 王洪涛 沈雪康 钱满程 庄金锋 高 潮

编委：施岳群 张灏瀚 李佳能 曹焕荣 谢 军 吴云达

赵增祥 陶金根 赵关其 叶时金 孙兴辰 杜守嘉

林 海 陆绯云 谢彩祥 黄经纬 陈汉生 邓建胜

刘志远 卜全福 曾毓淮 顾成祝 凌 岩

执行编委：凌 岩 杜守嘉 曾毓淮



◆ 出席论坛的我国台湾、香港地区的学者同嘉兴市领导合影留念



◆ 小城镇发展研究院院长庄金锋教授主持论坛闭幕式，施岳群教授作总结发言



◆ 论坛与会者热烈讨论



◆ 与会者参观嘉兴市海盐县城乡一体化建设现场

城

乡一体化与小城镇发展

- ◆ 全国政协常委、社会学家邓伟志教授作学术报告



- ◆ 中国未来研究会副会长兼秘书长秦麟征教授作学术报告



- ◆ 江苏省社会科学院副院长张瀚翰教授作学术报告

- ◆ 复旦大学教授、博士生导师施岳群教授作学术报告

◆ 城乡一体化， 兴率先走了一步。



中国未来研究会
顾问胡平讲话



◆ 3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛同志与出席十届人大三次会议的浙江省代表团一起参加政府工作报告的分组审议，指导浙江的工作。在听完嘉兴市黄坤明同志发言后，动情地说：推进城乡一体化工作是一件非常有意义的事情，9亿农民是个大事情，嘉兴率先走了一步。

这是胡锦涛主席与黄坤明同志握手。



◆ 《人民日报》社华东分社、《光明日报》上海记者站、嘉兴市人民政府、政协上海市人口资源环保委员会、上海市未来研究会联合主办，中国小城镇发展研究院、嘉兴市人民政府共同承办的“长江三角洲城乡一体化论坛”于2004年9月18日~20日在嘉兴市举行。“论坛”收到论文70篇，出席的专家、学者80人，从事“三农”工作、研究的

前 言

黄坤明*

从世界范围来看,一般来说,城乡一体化走过了“城乡隔离——城乡联系——城乡融合——城乡一体化”的发展轨迹。长江三角洲(简称长三角)是我国经济发展的中心区域和全国经济发展最快、经济活力最强的地区之一,从统筹城乡和区域发展的角度出发,认真研究缩小城乡差距的新思路、新机制和新模式,率先在全国走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体、协调发展的新路子,推动长三角地区的经济建设和改革开放在更高层次、更大规模上展开,是我们面临的一项现实而又紧迫的任务。

统筹城乡发展,实现城乡一体化是一个系统工程,涉及到空间布局、基础设施、社会设施、产业分工、人口分布、劳动就业、社会保障、大中小城市协调发展等多方面内容。这一课题有许多新情况、新问题需要我们去探索和实践,并从理论、观念、体制、机制上予以创新。理论是行动的先导。本着促进长三角地区经济工作的广泛交流和合作,实现区域可持续发展的共同目标,2004年9月16~18日,中国小城镇发展研究院、嘉兴市人民政府共同承办了“长三角城乡一体化发展论坛”。论坛旨在统筹城乡

* 黄坤明 中共浙江省嘉兴市委书记。

发展总结实践、提炼经验和研讨理论,努力构建领跑全国的学术交流与合作的大平台。来自长三角的上海、南京、苏州、无锡、常州、扬州、南通、镇江、泰州、杭州、湖州、舟山、台州、嘉兴等 14 个城市和江西省、福建省、河南省及台湾、香港地区的 150 多位学者参加论坛,并提供论文 60 余篇。值得一提的是,原商业部部长胡平、联合国教科文组织顾问秦麟征、《小城镇建设》主编高潮等领导、专家亲临会议并发表了真知灼见。专家和学者们在论坛的发言,观点鲜明,深入浅出,既阐述了统筹城乡发展、推进城乡一体化的必要性和现实意义,以及加快小城镇建设在推进城乡一体化中的地位与作用,又介绍了各地推进城乡一体化的做法、经验、困难和问题;既有情况又有分析、提出问题又拿出思路和对策。论坛在国内产生了一定影响,《人民日报》、《光明日报》、《解放日报》、香港《大公报》、浙江电视台等新闻媒体曾多次报道。

这些论文都是学者和专家们对统筹城乡发展、推进城乡一体化的实践总结 and 理论思考的成果,也是国家科技攻关计划科技发展重大项目《城镇化发展战略研究》课题组同志辛勤劳动的成果。因此,我们决定将其选编成书。这样既可以让这些学术思想和研究成果得以借鉴与应用,又有助于对各地推进城乡一体化工作提供有益指导;同时,通过此书的出版,进一步促进长三角地区的合作与交流,实现共同繁荣和发展。

2004 年 12 月 13 日

目 录

前 言	黄坤明/1
-----------	-------

绪 论

城乡一体化的战略选择	秦麟征/3
要辩证地落实科学发展现	邓伟志/10
论城乡一体化发展与城乡一体化的客观性	施岳群/15

城乡一体化

试论我国“城乡一体化”的内涵和发展态势	庄金锋/37
扎实推进城乡一体化的几点战略思考	王健刚/55
城乡一体化:冲击城乡二元结构的进军号 ——论统筹城乡发展必须冲破的障碍	凌 岩/69
城乡一体化研究应立足于解决三农问题	陈璋津/93
上海城乡一体化发展及其法制建设研究	龚介民等/104
加快推进浙江城乡一体化	郭占恒/134
试论推进城乡一体化发展战略及其措施	 嘉兴市委政研室课题组/139
强化四个聚集 实施六大工程 加快推进城乡一体化	黄 萌/172
坚持“以人为本”制定城乡一体化规划	金光华/177
以科学发展观为指导推进城乡一体化基本情况	沈雪康/187
推进城乡一体化规划研究	陈新友 陈松加/194

试论正确处理城乡一体化进程中的五个基本关系	虞锡君 施敏颖/209
试论城乡一体化过程中中心城市的牵动效应	陈国权/217
让郊区农民在城乡一体化进程中集居增富	
——上海郊区农民集体建房机制的创新研究	施蕾生/220
附:我国理论界关于《城乡一体化》内涵的部分论述	231

小城镇建设与发展

长三角地区小城镇发展的问题与思考	曾毓淮/247
中国小城镇建设要以“三农”为本	杜晓庄 杜冰蟾/258
以循环经济理论构建生态城镇	潘洪萱 王 雯/265
小城镇综合改革促进城乡一体化的实践与思考	杜守嘉/272
依法行政是小城镇建设发展的保障	陈汉生/287
正确处理城镇化发展的一些关系	镇江市建设局/296
深化中心镇改革 加快中心镇发展	华贤维 章舜武/302
上海郊区推进“三个集中”的实践	周小伟 岳贤平/314
论小城镇发展在苏南城市化进程中的地位和作用	张 彦/321
试论上海统筹城乡发展的制度创新思考	郁鸿胜/330
论农村兼业户与小城镇建设发展	李瑜青 史 平/334
小城镇的经济发展与家族企业	孙文彬 黄绍伦 郑宏泰/341
小城镇户籍制度改革和农村人口城镇化	朱宝树/354
论撤除户籍樊篱	姚作汀 沈素芹/365
小城镇民营企业融资需要有实招	黄经纬/372
以科学发展观推进城镇化健康发展	齐麟汉/379
城乡间公交车路线运筹设计	廖龙敬/386
建新镇 创新业	王江泾镇党委、人民政府/391
综合改革 建设新镇	余新镇党委、人民政府/400

加快小城镇发展 推进城乡一体化	
..... 嘉善县西塘镇党委、人民政府/408	

区域经济发展与统筹城乡

论上海与长三角地区城镇发展的关系	徐长乐/419
“长三角”城市化发展的态势	沈玉芳/441
长三角地区可持续协调发展的问题与对策	朱铭知/453
统筹城乡发展规划解决长三角地区“三农”问题	孙仲彝/458
长三角区域立法协调初探	吴振贵 刘伟东/466
发展长三角文化 推进经济一体化	张华金 虎世和/474
区域经济一体化与我国地方政府改革的动力机制	沈荣华/488
“泛珠三角”模式对长三角及长江流域经济发展的启示	
..... 陆绯云/501	
泛长江三角洲经济区域的发展趋势	张源瀚/510

绪 论

城乡一体化的战略选择

秦麟征*

统筹城乡发展,走城乡一体化的发展道路,是我党根据我国现代化建设实际作出的伟大战略抉择。它关系到我国现代化建设的前途与命运,维系着十几亿中国人民及其子孙后代的利益和幸福,是事关我国全局和长远未来的重大战略问题。在中国实施城乡统筹发展和城乡一体化建设发展战略,意味着把千百年来思想家们梦寐以求的理想变为中国明天的现实。如此伟大的事业,显然是不可能一蹴而就的。在全中国的范围内把这一理想化为现实的过程,将是一个艰苦而漫长的过程。在这个过程中,我国人民无论在思想上还是在行动上都将面临一系列严峻的挑战,其中包括如何根据我国的实际情况不断作出新的战略调整和新的战略选择。

坚定不移地选择城乡统筹发展和 城乡一体化建设的发展战略

城乡统筹发展,走城乡一体化的发展道路,反映了千百年来历代思想家们梦寐以求的理想境界。早在两千多年前,儒家就在《礼记》一书中披露了它所追求的社会理想。它认为,理想的农村社会应是政治上的“大同”和经济上的“小康”。陶渊明的《桃花源记》则表达了文人志士对理想的农家生活的渴望。在他看来,既无君臣,又无税赋,户户怡然自乐,才是理想的农家生活。马克思主义论著中有关消灭三大差别的著名论述,包含了消灭城乡差别的内容。

* 秦麟征 中国未来研究会常务副会长兼秘书长、教授。

恩格斯在《共产主义原理》中提出了“城乡融合”的概念,他指出“城乡融合”的标志是工人和农民之间阶级差别的消失。斯大林也曾指出,应当“使城市和乡村有同等的生活条件”。有关专家认为,最早提出城乡一体化思想的是英国城市学家霍华德。他在《明日的田园城市》一书中,明确倡导“用城乡一体的新社会结构形态来取代城乡对立的旧社会结构形态”。而美国城市学家刘易斯则认为,“城与乡,不能截然分开,城与乡,同等重要;城与乡,应当有机结合在一起”。

有学者指出,在我国,城乡一体化的口号早在 20 世纪 70 年代末期就提出过。从城乡一体化口号的提出,到今天走城乡一体化道路被党和国家确定为发展战略并在我国一些经济发达地区开始率先实施,20 多年的时间已匆匆过去。在这期间,我国经过理论上的探索和对以往城镇化实践的反思,城乡一体化的内涵已日益清晰,并与以人为本,全面协调可持续发展的科学发展观更为合拍。应当说,我国对城乡一体化的认识已经更加科学和深入。从目前的情况来看,已经有越来越多的人在什么是城乡一体化和城乡一体化的主要内容上达成如下基本共识:城乡一体化是在大力发展生产力的过程中,促进农村人口城市化,逐步缩小城乡差别,实现城乡经济、社会、环境的和谐发展,使城乡共享现代文明;城乡一体化的主要内容是城乡规划布局的一体化,城乡资源配置的一体化,城乡户籍管理的一体化,城乡利益保障的一体化等。

诚然,在我国以往的城镇化实践中,确实出现了一些问题,造成了许多弊端。有鉴于此,一些专家学者对城乡一体化提出了质疑。他们认为,从发展经济学的角度看,分散型的城市化和工业化的成本太高,因此不宜再提“城乡一体化”,也不宜再提“乡村工业化”。有的专家学者则认为,当前我国各方面的条件尚不成熟,现在就搞城乡一体化纯属冒进,应当慎之又慎。毫无疑问,他们的出发点是善意的,他们的担心也不无道理。我国在制定和实施城乡