

安顺地方税务志

贵州省安顺市地方税务志编纂委员会 编

贵州人民出版社

责任编辑 程 立 周声浩

图书在版编目(CIP)数据

《安顺地方税务志》编纂委员会编著.

—贵阳:贵州人民出版社, 2004.9

ISBN 7-221-05104-6/K.829

I.安... II.安顺... III.①安顺地区-地方志②地
税—概况—安顺地区 IV.K829

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 096384 号

安顺地方税务志

贵州省安顺市地方税务志编纂委员会 编

贵州人民出版社

贵州省地方志编纂委员会办公室机关服务中心照排

贵阳经纬印刷厂印刷

787×1092 毫米 正 16 开本 24.625 印张 500 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—1000 册

ISBN 7-221-05104-6/K·829 定价:98.00 元

《安顺地方税务志》编纂委员会

顾问：刘汉樵 陈海峰 慕德贵 何述祥 申晓庆

主任：吴泽龙

副主任：吕世福 周岐仕 鄢富国 高建民 胡文祥

林 青 范希祥

委员：(按姓氏笔划排列)

马世贵 王启祥 龙建国 刘 宁 关 玫 孙利川

左玉兰 吴 克 严道文 李阳平 张 立 张拥宪

陈 荣 陈明贵 罗建毅 岳 军 赵国鸿 封培红

唐争鸣 柴 林 黄小松 董学龙 雷昌敏 廖红专

戴 敏

主 编：范希祥

副主编：封培红

审 稿：胡文祥 严道文 马世贵 刘丹仪 龙建国

李耀中 唐争鸣 封培红 罗建毅

撰 稿：范希祥 胡文祥 刘丹仪 吴云静 马世贵

封培红 李阳平 张拥宪 关 玫 黄小松

王 建 郑忠宁 王 迅

编 务：刘丹仪 何莉娜 王 建 吕金龙 邓 青

刘秀芬



县、区局	局(分局)	所	县、区局	局(分局)	所
西秀区	5	7	关岭县	1	5
平坝县	1	9	紫云县	1	4
普定县	2	5	黄果树	1	2
镇宁县	1	5	开发区	1	3



安顺市地方税务局班子成员：

吴泽龙：党组书记、局长（中）
周岐仕：党组成员、纪检组长（左三）
高建民：党组成员、副局长（右二）
林 青：总会计师（左一）

吕世福：党组成员、副局长（右三）
鄢富国：党组成员、副局长（左二）
胡文祥：总经济师（右一）



《安顺地方税务志》编委成员：

从左至右

第一排：范希祥 林 青 高建民 周岐仕 吴泽龙 吕世福 鄢富国 胡文祥 王启祥
第二排：唐争鸣 戴 敏 左玉兰 雷昌敏 关 玫 封培红 董学龙 马世贵 陈明贵 张 立
第三排：李阳平 黄小松 赵国鸿 陈 荣 张拥宪 刘 宁 孙利川 罗建毅 岳 军 龙建国
第四排：廖红专 柴 林 吴 克 严道文



安顺市地方税务局全体干部职工

序

正当安顺市地方税务局成立 10 周年之际,《安顺地方税务志》出版问世了,这是参加编纂志书的同志们经过一年多辛勤劳动的科研成果,是集体智慧的结晶。这部志书记述了地方税务机构组建以来到现在的历史进程,是研究地方税务工作发展的一部信史,对我们认识过去,服务现在,开创未来有着现实和深远的意义。

10 年来,在省局和各级党委、政府的正确领导下,安顺地方税务系统各级党政领导班子及全体干部职工,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针,不断增强大局意识、责任意识,坚持依法治税,全面发挥为国聚财和税收调节经济的职能,为全市的改革、发展和稳定做出了积极的贡献。全市地方税收收入由 1994 年的 6322 万元,分别到 1996 年、2000 年和 2003 年突破 1 亿元、2 亿元和 3 亿元大关,2003 年入库税收 30808 万元,比 1994 年翻了两番多,是 1994 年的 4.87 倍,年均增长 19.24%,比全市 GDP 的年均增长 9.87%,多 9.37 个百分点。10 年累计完成各项收入 176769 万元,每年都完成和超额完成省局和市政府下达的税收计划,年均增收 2721 万元。地方税收占全市地方财政收入的比重,“九五”期间达到 59.93%,超过全省比重 50.53% 的 9.4 个百分点。2001~2003 年,地方税收占全市财政收入的比重仍高达 58.81%、54.86% 和 59.19%。

全市地方税收收入的稳定快速增长,既是各级党委、政府在分税制条件下,高度重视和支持地方税务工作的结果;是全市经济稳

定快速发展,税源不断扩大的结果;也是全市地方税务干部历尽千辛万苦,依法治税,加强征管,堵塞漏洞,清缴欠税,惩治腐败,励精图治,克服重重困难,奋力拼搏的结果。过去的10年,是地方税收收入不断取得突破,连年完成收入任务,为国聚财的10年;是征管改革不断深化,依法治税不断推进,地税队伍特别是领导班子素质不断提高,凝聚力不断增强的10年;是全市地税促进全市改革、发展、稳定做出积极贡献的10年。

《安顺地方税务志》用述而略论的方法,全面、真实、客观地记载了10年组织收入、税制改革、加强征管、整顿和规范税收秩序、信息化建设、队伍建设、反腐倡廉的进程和所取得的成就和经验;记载了市地税领导班子及地税干部在实践“三个代表”重要思想,求真务实,与时俱进,用一流班子,带一流队伍的精神风貌。10年的时间虽然不算长,但却创下了极其丰厚、极有滋味、极为光彩的方志资源。《安顺地方税务志》是一本实录,“其言直,其事核,不虚美”,资料翔实,可信可靠。志书的编纂既考虑到存史,更重要的是考虑到地方税务干部职工的读志、用志,为各级领导提供决策依据,让志书更好地为经济建设服务。我们将志书呈献给有关领导同志,发至地税基层的同志,赠予兄弟单位和关心地税的社会各界人士。希望关心安顺社会经济发展的人们能从此书中受益。

安顺市地方税务局党组书记、局长 吴泽龙

2004年9月24日

凡 例

一、《安顺地方税务志》(以下简称本志)以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针,实事求是地记述安顺市地方税务机构 1994 年成立以来至 2003 年的地方税收及工作发展状况,为现在地方税务工作的利用和今后地方税务工作的借鉴提供系统的资料。

二、1996 年安顺地区行政区划变动,将原属安顺地区管辖的修文县、开阳县、息烽县和清镇市划出;2000 年 12 月 18 日,撤销安顺地区,建立安顺市,原安顺市改为西秀区。为按现行行政区划记载史实,本志将原安顺地区的称谓统一为安顺市,原安顺市统一为西秀区。为了与统计、计划部门的口径吻合,凡划出的县(市),1996 年前的工作和数据均不列志。

三、本志采集的经济财政税收数据和资料来源,一是安顺市统计局各年的《领导干部手册》和市政府的工作报告;二是本局各年的《税收会计统计年报表》和年终工作总结及相关档案资料;三是市财政局、国税局提供的部分数据;四是省地方税务局和省统计局提供的资料和数据。因范围宽、头绪多,故不再一一注明出处。

四、本志采用语体文记述(引文除外),对纪年、金额、数量和百分比等,一律用阿拉伯数字规范书写。

五、本志按照专志要“专”、横排纵写、详近略远、述而略论等原则进行编纂,着重以翔实资料记述本市地方税务系统依法征管和工作的艰辛、曲折、发展的历程,对全国统一制定的税收法规政策、制度,仅简其精神要点。

目 录

概述.....	(1)
---------	-----

税收统计图表

1995~2003 年全市 GDP 与地税收入增长比较图	(16)
2001~2003 年第二、第三产业对地税的贡献率	(16)
安顺市地税两项收入增长图(1994~2003 年)	(17)
安顺市 10 年地方税收各税种收入比例图.....	(17)
安顺市 2003 年地方税收两项收入分县(区)比较图.....	(18)
安顺市 2003 年地方税收分预算级次情况.....	(18)
安顺市地方税收营业税收入变化图	(19)
1994~2003 年全市地方税收分类统计图	(20)
2003 年地税收入分企业类型统计图	(20)
2003 年地税收入分产业统计图	(21)
1994~2003 年城市维护建设税增长图	(21)
1994~2003 年全市企业所得税分析图	(22)
1994~2003 年个人所得税发展速度图	(22)
安顺市地方税收收入占地方财政收入的比重	(23)
安顺市地税各县、区局分税种收入情况统计表.....	(24)
安顺市各县(区)地方税务局税收分企业类型统计表	(28)

第一篇 地方税收收入

第一章 流转税类——营业税	(36)
第一节 金融保险	(38)
第二节 交通运输 邮电通讯	(39)
第三节 建筑安装营业税	(41)

第四节	服务业	(43)
第五节	其他	(44)
第二章	所得税类	(45)
第一节	企业所得税	(47)
第二节	个人所得税	(58)
第三章	资源税类	(64)
第一节	资源税	(64)
第二节	土地使用税	(68)
第四章	特定目的税类	(75)
第一节	城市维护建设税	(76)
第二节	固定资产投资方向调节税	(81)
第三节	土地增值税	(83)
第五章	财产 行为税类	(85)
第一节	房产税	(86)
第二节	车船使用税	(91)
第三节	印花税	(95)
第四节	屠宰税	(97)
第六章	教育费附加	(102)

第二篇 税 收 管 理

第一章	税收目标管理	(107)
第一节	建立目标管理体系	(107)
第二节	目标考核的状况	(108)
第三节	目标管理的效应	(110)
第二章	税收体制	(111)
第一节	1994 年的税制改革	(111)
第二节	国税、地税征收各税的收入进展	(112)
第三节	地方税收分预算级次收入	(116)
第三章	税收计划财务管理	(117)
第一节	税收计划管理	(117)
第二节	经费管理	(122)
第三节	税收会计 税收统计 清缴欠税 税源调查	(127)
第四节	税收票证管理	(132)
第五节	地方经济税源分析	(139)

第四章	税收征收管理	(147)
第一节	税收征管基础工作.....	(148)
第二节	税收征管改革.....	(159)
第三节	征管质量考核.....	(166)
第四节	发票管理.....	(170)
第五节	信息化建设.....	(174)
第五章	税务稽查	(179)
第一节	稽查查补收入.....	(180)
第二节	稽查转型工作.....	(185)
第三节	稽查制度建设.....	(188)
第四节	稽查队伍建设.....	(191)
第六章	涉外税收管理	(194)

第三篇 税 收 综 合

第一章	税收宣传	(201)
第一节	税收宣传月活动.....	(201)
第二节	税收普法工作.....	(206)
第三节	地税信息.....	(208)
第二章	依法治税工作	(212)
第一节	税收执法机制.....	(212)
第二节	税收执法检查.....	(214)
第三章	整顿和规范税收秩序	(219)
第四章	税务科研	(223)
第五章	扶贫工作	(226)

第四篇 人 事 教 育 监 察

第一章	机构人员	(231)
第一节	机构设置.....	(231)
第二节	人员编制.....	(242)
第三节	人事管理.....	(244)
第四节	干部任免.....	(245)
第二章	干部队伍建设	(256)
第一节	人员概况.....	(256)

第二节	干部培训·····	(257)
第三节	精神文明建设·····	(259)
	附:安顺地税系统 1994~2003 年获奖情况·····	(262)
第三章	税务监察·····	(267)
第一节	地税监察机构队伍建设情况·····	(267)
第二节	党风廉政建设·····	(268)
第三节	税务监察·····	(270)
第四节	行风建设·····	(272)

大 事 记

1994 年	·····	(275)
1995 年	·····	(276)
1996 年	·····	(279)
1997 年	·····	(281)
1998 年	·····	(283)
1999 年	·····	(286)
2000 年	·····	(289)
2001 年	·····	(292)
2002 年	·····	(295)
2003 年	·····	(300)

附 录

一、专文	·····	(306)
实践“三个代表” 开创美好未来	····· 陈海峰	(306)
在全市地方税务工作会议结束时的讲话	····· 陶俊林	(318)
提高认识 振奋精神 顾全大局 为地方经济建设做出更大贡献	····· 慕德贵	(319)
增强法制观念 坚持依法治税	····· 黄生忠	(322)
以十六大精神为动力,推进地税工作全面发展	····· 何述祥	(324)
提高认识 振奋精神 加快发展 为再创新世纪地税辉煌而努力奋斗	····· 吴泽龙	(328)
认真实践“三个代表”重要思想 再创安顺地税事业新的辉煌	····· 吴泽龙	(340)
全市地税系统广大团员青年积极行动起来 认真学习实践“三个代表”重要思想		

目 录

为开创新世纪的地税事业而努力奋斗	吴泽龙 (354)
全市地税战线妇女干部行动起来 与时俱进 开拓创新 为推动新世纪地税	
事业的发展而努力奋斗	吴泽龙 (358)
做好地税工作 服务西部开发	吴泽龙 (364)
加强思想政治工作 振兴地方税收事业	吕世福 (366)
二、年鉴	(370)
2001 年	(370)
2002 年	(372)
2003 年	(375)
后记	(379)

概 述

安顺市位于贵州省中西部、长江水系与珠江水系的分水岭地带,最高海拔点 1850 米,最低海拔点 356 米,深山区和石山区分布面广。1994 年辖清镇市、修文县、开阳县、息烽县、安顺市、平坝县、普定县、镇宁布依族苗族自治县、关岭布依族苗族自治县、紫云苗族布依族自治县。1996 年清镇、修文、开阳、息烽划归贵阳市管辖。1999 年 8 月设立黄果树风景名胜景区,2000 年 11 月安顺地区撤地设市,2003 年 6 月设安顺经济技术开发区。现安顺市辖 3 个区、5 个县,总面积 9268 平方公里,2003 年年末总人口 260 万人。全市能源、矿产、生物资源丰富,交通便捷,有以国家级风景名胜景区黄果树瀑布和龙宫为代表的旅游资源,风景秀丽,气候宜人。但是,由于安顺处于我国西部内陆欠发达地区,经济社会发展相对滞后,5 个县中有 4 个国家级贫困县(其中有 3 个少数民族自治县)。贫困面大,贫困人口多,经济总量小,人均水平低,基础设施差,市场经济发育缓慢,形成景色秀美与经济贫困同现,希望与困难同在、机遇与挑战并存的区域经济环境。

1994 年 1 月 1 日起,为适应我国经济体制改革和建立社会主义市场经济的要求,国家对工商税制进行全面改革,实行新税制和分税制的财政体制,建立中央和地方税收体系,并在原税务机构的基础上,分设建国、地两套税务机构。安顺地、市(县)地方税务机构于 1994 年 9 月先后组建成立。安顺地区地方税务局于 1994 年 9 月 24 日正式挂牌成立,2000 年 11 月,安顺撤地设市,改名为安顺市地方税务局。至今已走过 10 年历程。

10 年来,安顺市地税系统全体干部职工战胜了重重困难,克服了一个个不利因素,在艰难的税收环境中,取得连续 10 年超额完成税收任务的好成绩。培养和造就了一支“政治过硬、业务熟练、作风优良”的地税队伍。在税制改革的征程上留下了一串串闪光的足迹。

一、10 年的艰苦创业

安顺地方税务事业 10 年的发展历程,是艰难起步、艰苦创业、负重奋进的 10 年,是在艰难环境和艰苦条件下不断克服困难、积极开拓创新、不断推进地税事业发展的 10 年。

(一)仓促组建,地方税务机构在阵痛中诞生

1994 年的那个夏天是令人烦躁的。两套税务机构的分设组建,牵动着每一个税务干部职工的心。是分到国税系统还是分到地税系统,大多数人都在猜测,都在面临何去何从的选择。以常识论,肯定分到国税系统好,国税是税收队伍中的“中央军”,地税谁也没有见过,不知以后是什么样。有人提前做起争取分到国税系统的工作。人们有这样的选择

权力。但是对于分配到地税系统的大多数人,他们别无选择,组织宣布到哪里就到哪里。安顺地税系统唯有两个人例外,这是一个贫困县的两个退休税干,按分设的规定可以自愿选择到国税或者地税,两个老税务干部一直在农村税务所工作,不知所措,被该县分设领导小组的人告知,分到国税要到北京领工资,分到地税就可以在当地领工资。两位老同志耽心到北京领工资,来回费用大,因而选择分到地税。分设后该县财政困难,他们3个月没有领到工资,含着眼泪向地区局领导讲起这件令人伤感的分设故事。

在分设工作上,由于明确分设领导小组的组长,就是分设后的国税局局长,分设时,虽说人、财、物按2/3分到国税,1/3分到地税。但是,分设的结果是,重要科(股)室负责人、业务骨干分到国税;办公楼、办公设备,交通工具没有按规定分配,基本全部留在国税。一句话,地税为地方政府收税,地税的问题以后由地方政府解决。机构分设的实质成了地税机构分出去。结果绝大多数县级地税局搬到城关所,或借房、租房办公,上无片瓦,下无立锥之地。6个县局中有5个无办公楼,87个农村所中有72个无办公房,无办公经费。办公条件的艰苦可想而知。地税机构一穷二白,一无所有,百事待举,百业待兴。好在分到地税系统的干部职工老实厚道,尽管他们有这样哪样的想法,但没有人不服从分配,没有人拒绝到条件艰苦的地税机构上班。

更为艰难、压力最大的是受命于危难之中的时任安顺地区财政局第一副局长吴泽龙,被组织上任命为安顺地区地方税务局常务副局长(正县级),主持工作。班子不健全,带领安顺地税机构艰难起步的重任落在他一个人的肩上,一干就是三个年头。他永远也忘不了1994年9月24日宣布地税机构组建后,一些人不愿参加合影留念,还有会议结束时,很多女职工的一片哭声。

中国税收史上从来没有地税机构,无历史经验可以借鉴,新税制下的地税工作又是一个全新的领域,工作环境陌生,同志们也很陌生。如何开创地税工作新局面成为地税起步的头等大事。

(二)迎难而上,地税人发奋图强

地税系统面临的困难,远比想象的严重得多。无办公房,无正常的办公经费,无交通、通讯工具,无办公桌椅,无基础征管资料。有的有桌椅,又无办公室,有的税务所仅有一块牌子,有的所唯一有一个印鉴,所有的办公设备装不满一个黄挎包。更严重的是干部职工思想不稳定,有的人认为受排斥、嫌弃而背上思想包袱。不少的人对地税面临的困难悲观、失望,有的是为地税的前景耽忧,更为突出的是还面临着任务的艰难。

1994年9月地税机构成立时,一年时间过去了3/4,而地方税收任务仅完成1/4,要在后3个月完成全年3/4的任务,是对新成立的地税系统一个最严峻的考验。

地税面临的工作千头万绪,万事开头难。凭着多年抓财政工作的经验,常务副局长吴泽龙清醒地认识到经济指标历来是经济部门的硬任务,是考核经济部门年度工作好坏的重要依据。地方税收是地方财政的重要来源,是保证财政支付、保地方社会经济发展的基础。新生的地税机构能否经得起考验,能否得到各级党委、政府的认同和支持,能否成长