

高等学校适用教材

质量监督 检验检疫 概论

(第二版)

季任天 于俊麟 ■ 著



中国计量出版社

CHINA METROLOGY PUBLISHING HOUSE

高等学校适用教材

质量监督检验检疫概论

(第二版)

季任天 于俊嶙 著

中国计量出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

质量监督检验检疫概论/季任天, 于俊嶙著. —2 版. —北京:
中国计量出版社, 2010. 12

高等学校适用教材

ISBN 978-7-5026-3380-6

I. ①质… II. ①季…②于… III. ①产品质量—质量检验—
中国—高等学校—教材 IV. ①F273.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 228781 号

内 容 提 要

本书介绍了质量监督检验检疫学的基础理论、计量监督管理、标准化管理、认证认可监督管理、质量管理、产品质量监督、食品与特种设备等特殊产品安全监管、进出口商品检验、进出境动植物检疫、国境卫生检疫、质量监督检验检疫行政执法等内容。

本书可作为质量监督检验检疫相关专业的教材, 也可供质量技术监督、出入境检验检疫等部门工作人员以及企业质检工作人员参考。

中国计量出版社出版

北京和平里西街甲 2 号

邮政编码 100013

电话 (010) 64275360

<http://www.zgjl.com.cn>

三河市灵山红旗印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

版权所有 不得翻印

*

850 mm×1168 mm 32 开本 印张 16.375 字数 411 千字

2010 年 12 月第 2 版 2010 年 12 月第 3 次印刷

*

印数 4 001—7 000 定价: 40.00 元

第一版前言

质量监督检验检疫是指国家以法律法规为准绳，以标准等技术性规范为依据，以计量检测、技术检验、技术检疫、认证认可为手段，对国内产品质量安全和出入境商品、动植物、人体质量安全进行综合管理和执法监督的行政管理活动。质量监督检验检疫包括质量技术监督和出入境检验检疫两大部分。质量技术监督是发展国民经济的重要技术基础，是加强企业科学管理的重要保证，是科技进步和国防现代化的先决条件，是调控市场经济秩序的重要手段，是推动国际贸易的基本要求；出入境检验检疫对国际贸易和国际交流起到把关、服务和促进的作用。

质量监督检验检疫学是研究质量监督检验检疫现象及规律的一门学科。其研究内容主要是质量监督检验检疫的基础理论和分支学科。质量监督检验检疫的基础理论包括质量监督检验检疫的概念、特征、意义、组织机构、资源管理、发展历史等。质量监督检验检疫的分支学科可以有不同的分类，按照质量监督检验检疫的对象不同可以分为质量技术监督学和出入境检验检疫学两大分支学科，其中质量技术监督学的研究内容包括计量监督、标准化管理、认证认可监督管理、质量管理、产品质量监督、特种设备安全监察等；出入境检验检疫学的研究内容主要是进出口商品检验（包括进出口食品和化妆品安全检验）、进出境动植物检疫和国境卫生检疫。按照质量监督检验检疫的手段不同可以分为质量监督检

验检疫技术学、质量监督检验检疫管理学、质量监督检验检疫法学等。本书主要阐述质量监督检验检疫管理学、质量监督检验检疫法学的基本内容。

本书由中国计量学院季任天、黄旭辉、杨幽红老师撰写。各章节写作分工如下：季任天撰写第一、二、三、四、五、六、七、九、十章，黄旭辉撰写第十一章，杨幽红撰写第八章。全书由季任天统稿。陈子良、姚立芸、盛敏、郑丫丫、钱玲玲等在本书资料收集、文字输入方面给予了帮助，在此深表谢意。

质量监督检验检疫学在我国是一门新兴学科，不断有新的研究内容添入，也不断有新的研究成果产生。这与质量监督检验检疫对经济发展和社会发展的意义是分不开的。本书对该学科进行初步的探索，以期抛砖引玉，推动对该学科的研究，为我国质量监督检验检疫事业的发展提供理论基础上的支撑。但由于作者学识所限，本书的不足之处在所难免，敬请读者不吝赐教（E-mail:jirentian@cjlucjlu.edu.cn）。

作者

于中国计量学院（浙江 杭州）

2005年8月

第二版前言

随着社会经济的不断发展，人们对于质量的需求逐渐深化为对安全的需求，由此带来了质量监督检验检疫的安全化趋势。为了实现安全与质量的目标，质量监督检验检疫采取了很多改革措施，从而呈现了整合化、国际化、法治化、高效化、知识产权化等诸多发展趋势。

文化对于组织乃至国家都起着非常重要的作用，质量监督检验检疫也需要质检文化的有力支撑。质检系统开展文化建设并非始于当下，而是一直伴随着质检工作的发展过程。只是随着时间的推移，对于质检文化作用的认识逐渐深入，于是质检系统上下开始更加重视质检文化建设，提出要建立大质量工作机制和建设大质检文化。大质量工作机制是指地方政府负总责、有关部门各负其责、企业负主责、监管优化创新有效的质量工作机制。建设大质检文化是指通过加强“融合、整合、联合”（即促进队伍融合、加强资源整合、实现工作联合）形成合心、合力、合作的局面。大质量工作机制和大质检文化建设业已成为质量监督检验检疫工作的基础，理应成为质量监督检验检疫理论的重要组成部分。基于此认识，作者着手修订本教材。

质量监督检验检疫概论课程是一门传授质量监督检验检疫基础知识的课程。2005年，中国计量学院首次开设质量监督检验检疫概论课程，面向全校学生开设，作为学校特色选修模块的重要课程之一。2005年作者出版了本书第一版作为适用于质量监督检验检疫概论课程的

教材，此后被一些学校课程和质检系统培训项目选用为教材，质量监督检验检疫概论课程也得到了发展。2008年质量监督检验检疫概论课程列入了中国计量学院重点建设课程。

第二版对第一版中的第一章、第二章之第一节、第三章之第六节、第四章之第二节、第五章、第六章、第七章、第八章、第十一章进行了全面的修订。第二版修订工作由季任天、于俊麟完成。

修改必定根植于原版，也必希望超脱于原版。但是修改也是相对的，限于作者学识，错漏与谬误仍是作者无法完全避免的，恳请读者不吝赐教（E-mail 地址：jirentian@cjl.u.edu.cn）。

作者

于杭州西子湖畔

2010 年 10 月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 质量监督检验检疫的概念	(1)
一、质量技术监督的概念	(1)
二、出入境检验检疫的概念	(4)
三、质量监督检验检疫的概念	(8)
四、质量监督检验检疫学的概念	(11)
第二节 质量监督检验检疫的意义	(11)
一、质量监督检验检疫对科技和国防的意义	(12)
二、质量监督检验检疫对国内市场经济秩序和 产品质量与安全意义	(12)
三、质量监督检验检疫对出入境质量与 安全意义	(12)
四、质量监督检验检疫对国际贸易发展的意义	(13)
五、质量监督检验检疫对经济发展的意义	(14)
第三节 质量监督检验检疫的组织机构	(14)
一、组织机构	(14)
二、国家质量监督检验检疫组织机构	(17)
三、地方质量监督检验检疫组织机构	(25)
第四节 质量监督检验检疫的历史、现状与 发展趋势	(29)
一、质量监督检验检疫的历史	(29)
二、我国质量监督检验检疫的现状	(34)
三、质量监督检验检疫发展趋势	(37)
第五节 质检文化建设与质检工作机制	(40)
一、质检文化的概念	(40)

二、质检文化的重要性	(47)
三、质检文化建设的基本原则	(50)
四、质检文化建设的基本要求	(51)
五、质检文化建设的现状与存在的问题	(52)
六、质检文化建设的重要举措	(55)
七、大质量工作机制	(61)
第六节 质量监督检验检疫的资源管理	(66)
一、质检人力资源管理	(66)
二、质检财务管理	(76)
三、质检设备管理	(78)
四、质检信息管理	(83)

第二章 计量监督管理

(86)

第一节 计量监督管理概述	(86)
一、计量监督管理的概念	(86)
二、计量监督管理的机构与职责	(88)
三、计量文化	(88)
四、民生计量	(90)
第二节 计量单位管理	(97)
一、量和计量单位	(97)
二、计量单位制	(98)
三、国际单位制	(98)
四、我国法定计量单位	(99)
第三节 计量器具管理	(101)
一、计量器具	(101)
二、计量基准器具的管理	(102)
三、计量标准器具的管理	(103)
四、标准物质的管理	(105)
五、制造、修理计量器具的管理	(106)
六、计量器具新产品的管理	(109)

七、进口计量器具的管理	(110)
八、销售计量器具的管理	(112)
九、使用计量器具的管理	(113)
第四节 计量检定	(114)
一、概述	(114)
二、量值传递与溯源	(116)
三、校准	(117)
四、强制检定	(118)
五、非强制检定	(120)
六、计量检定机构及人员	(121)
七、计量检定的技术规范	(123)
八、计量检定印证	(125)
第五节 计量监督	(126)
一、计量监督概述	(126)
二、计量认证	(128)
三、计量授权	(129)
四、计量纠纷的处理	(131)
第三章 标准化管理	(134)
第一节 标准的概念	(134)
一、标准的定义与特征	(134)
二、标准与技术法规的关系	(135)
三、标准与知识产权	(141)
第二节 标准体制与标准体系	(142)
第三节 标准化	(148)
一、标准化的概念	(148)
二、标准化的作用	(148)
三、标准化工作管理体制	(149)
四、标准化工作的任务	(150)
五、标准化工作要求	(151)

六、国际标准化	(152)
第四节 标准的制定	(156)
一、制定标准的对象	(156)
二、制定标准的原则和方法	(159)
三、制定标准的程序	(159)
四、标准的备案	(162)
五、标准的复审	(163)
六、制定标准的组织形式	(164)
第五节 标准的实施与监督	(165)
一、标准的实施	(165)
二、标准实施的监督	(167)
第六节 组织机构代码与商品条码的监督管理	(168)
一、组织机构代码的监督管理	(168)
二、商品条码的监督管理	(172)
第四章 认证认可监督管理	(176)
第一节 认证认可概述	(176)
一、认证认可的概念	(176)
二、认证认可监督管理部门	(177)
三、认证认可监督管理工作的基本要求	(178)
第二节 认证	(179)
一、认证的概念和种类	(179)
二、认证机构	(180)
三、认证工作的基本原则	(181)
四、强制认证	(183)
五、管理体系认证	(184)
六、产品质量认证制度	(185)
第三节 认可	(195)
一、认可的概念和种类	(195)
二、认可机构	(195)

三、认可活动	(196)
第四节 认证认可的监督管理	(197)
一、认证认可监督管理部门及其询问调查权	(197)
二、监督管理的方式	(197)
三、监督管理的模式	(198)
第五章 质量管理	(199)
第一节 质量管理概述	(199)
一、质量管理的概念	(199)
二、质量管理的职能	(199)
三、宏观质量管理的工作内容	(200)
第二节 中国名牌产品管理	(203)
一、名牌的概念	(203)
二、名牌战略的概念	(205)
三、中国名牌产品管理组织	(205)
四、中国名牌产品的申请条件	(206)
五、中国名牌产品评价	(207)
第三节 地理标志产品保护	(208)
一、地理标志产品概述	(208)
二、我国地理标志法律保护存在的问题与对策 ...	(219)
三、地理标志产品的保护	(222)
第四节 产品防伪监督管理	(227)
一、概述	(227)
二、防伪技术产品生产管理	(230)
三、防伪技术产品的使用	(232)
第六章 产品质量监督	(234)
第一节 产品质量监督概述	(234)
一、产品与产品质量	(234)
二、产品质量监督的范围	(236)

三、产品质量监督的依据	(237)
四、产品质量监督体制	(238)
第二节 产品质量义务	(240)
一、生产者的产品质量义务	(241)
二、销售者的产品质量义务	(249)
第三节 工业产品生产许可证管理	(251)
一、概述	(251)
二、申请与受理	(253)
三、审查与决定	(254)
四、证书和标志	(257)
五、监督检查	(258)
第四节 产品质量监督检查制度	(260)
一、概述	(260)
二、产品质量监督检查制度的实施方式	(261)
三、产品质量国家监督抽查制度	(262)
四、产品质量监督检验机构	(266)
第五节 产品召回制度	(266)
一、缺陷汽车产品召回管理规定	(267)
二、儿童玩具召回管理规定	(276)
三、食品召回管理规定	(280)
四、药品召回管理办法	(285)

第七章 特殊产品安全监管

第一节 食品生产安全监管	(290)
一、食品安全监管概述	(290)
二、食品安全监管的环节	(294)
三、食品安全监管的基本制度	(306)
四、食品生产加工小作坊的监管	(308)
第二节 特种设备安全监察	(323)
一、特种设备安全监察概述	(323)

二、特种设备的生产	(328)
三、特种设备的使用	(331)
四、检验检测	(335)
五、监督检查	(337)
六、事故预防和调查处理	(340)
七、特种设备安全监察行政处罚	(343)
第八章 进出口商品检验	(344)
第一节 概述	(344)
一、商检的概念	(344)
二、商检机构	(344)
三、商检的范围	(345)
四、商检的标准	(346)
五、商检的项目	(346)
六、商检的地点	(351)
七、商检的形式	(352)
八、商检的方法	(354)
九、商检的前置工作	(359)
十、商检的后置工作	(361)
十一、商检证书	(362)
第二节 进出口商品检验的一般规则	(364)
一、出口商品检验	(364)
二、进口商品检验	(369)
三、进出口商品的鉴定	(374)
四、进出口商品检验的监督管理	(375)
第三节 进出口食品化妆品安全监督	(377)
一、进出口食品安全监管	(377)
二、进出口化妆品监督检验管理	(379)
第四节 原产地规则与管理	(383)
一、原产地规则的概念	(383)

二、进出口货物原产地规则	(385)
三、原产地标记管理	(389)
四、普遍优惠制原产地证明书签证管理	(392)
第九章 进出境动植物检疫	(401)
第一节 概述	(401)
一、概念	(401)
二、动植物检疫机关	(402)
三、检疫审批	(404)
第二节 进出境动植物检疫的环节	(406)
一、进境检疫	(406)
二、出境检疫	(411)
三、过境检疫	(412)
四、携带、邮寄物检疫	(413)
五、运输工具检疫	(414)
第三节 进出境动植物的检疫监督	(415)
第十章 国境卫生检疫	(417)
第一节 概述	(417)
一、卫生检疫机关	(417)
二、卫生检疫的依据	(419)
三、检疫的一般规则	(420)
四、卫生处理	(422)
五、疫情通报	(424)
第二节 国境卫生检疫的环节	(425)
一、海港检疫	(425)
二、航空检疫	(428)
三、陆地边境检疫	(429)
第三节 国境卫生检疫传染病管理	(431)
一、各种检疫传染病的管理	(431)

二、就地诊验、留验和隔离	(435)
三、传染病监测	(436)
第四节 国境卫生检疫的卫生监督	(437)
第十一章 质量监督检验检疫行政执法	(440)
第一节 质量监督检验检疫行政执法概述	(440)
一、质量监督检验检疫行政执法的概念	(440)
二、质量监督检验检疫行政执法行为的分类	(442)
三、质量监督检验检疫行政执法行为的方式	(444)
四、质量监督检验检疫行政执法文书的制作	(448)
五、质量监督检验检疫行政执法监督	(449)
第二节 质量监督检验检疫行政执法的法律依据	(452)
一、质量监督检验检疫法的概念和特性	(452)
二、质量监督检验检疫法律体系	(453)
三、质量监督检验检疫法律关系	(454)
四、质量监督检验检疫行政执法行为的法律 效力	(457)
五、质量监督检验检疫行政执法行为的变更	(459)
六、质量监督检验检疫行政执法行为的消灭	(460)
第三节 质量监督检验检疫行政执法的法律责任	(460)
一、质量监督检验检疫行政违法	(460)
二、质量监督检验检疫行政不当	(474)
三、质量监督检验检疫行政责任	(476)
四、质量监督检验检疫行政赔偿	(481)
第四节 质量监督检验检疫行政执法相对人的 救济途径	(486)
一、质量监督检验检疫行政复议	(486)
二、质量监督检验检疫行政诉讼	(494)
主要参考书目	(504)

第一章 绪 论

第一节 质量监督检验检疫的概念

一、质量技术监督的概念

(一) 质量技术监督的定义

狭义的质量技术监督仅指原国家质量技术监督局以及地方各级质量技术监督局依据标准化法规、计量法规、产品质量法规和特种设备安全监察法规进行的执法性质的国家监督。广义上的质量技术监督涉及面非常广泛，包括政府职能部门依据国家的法律法规以及政府批准发布的标准等对质量进行的带有技术执法性质的国家监督；有关行业主管部门为加强行业质量工作进行的管理性质的行业监督；社会上不具备行政管理职能的有关方面，如保护消费者权益的社会团体、新闻媒介等对产品质量进行的社会监督和舆论监督；用户为保证所购买产品符合合同规定的要求进行的验收型监督；以及企业为加强内部质量管理进行的自我监督。

根据辞海的定义，质量有两层含义：一是指产品或工作的优劣程度；二是指量度物体惯性大小和引力作用强弱的物理量。^①毫无疑问，质量技术监督以及质量监督检验检疫中的质量概念与第二层含义无关，即仅指产品或工作的优劣程度。美国学者朱兰曾概括地用“适用性”来表述质量概念：“该产品在使用中能成功地适合用户目的的程度称为适用性，通俗地称其为质量”。有人将质量定义为产品满足用户需要的优劣程度。^② 有人提出，质

① 辞海编辑委员会．辞海．上海：上海辞书出版社，1989：707

② 冯叙桥，赵静．食品质量管理学．北京：中国轻工业出版社，