



ZHONGGUO GONGCHANDANG
JILÜ CHUFEN TIAOLI SHIWUWENDA

《中国共产党纪律处分条例》 实务问答

本书编写组 编

中国方正出版社

《中国共产党纪律处分条例》 实务问答

本书编写组 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中国共产党纪律处分条例》实务问答/《〈中国共产党纪律处分条例〉实务问答》编写组编. —北京: 中国方正出版社, 2016. 4
ISBN 978-7-5174-0249-7

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—纪律检查—条例—问题解答 IV. ①D262. 6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 248567 号

《中国共产党纪律处分条例》实务问答

本书编写组 编

责任编辑: 崔秀娟

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594654 出版部: (010) 59594625

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 66562755

网址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 13.75

字 数: 285 千字

版 次: 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0249-7

定价: 35.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

第一部分 关于“第一编总则”的有关问题

- 001. 制定《条例》的目的是什么? (1)
- 002. 《条例》的制定依据包括哪些? (6)
- 003. 《条例》为什么要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导? (7)
- 004. 《条例》为什么强调要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神, 落实全面从严治党战略部署? (8)
- 005. 为什么说党章是最根本的党内法规, 是管党治党的总规矩? (10)
- 006. 为什么说党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则? (12)
- 007. 为什么《条例》要强调党组织和党员必须自觉遵守党章, 严格执行和维护党的纪律, 自觉接受党的纪律约束, 模范遵守国家法律法规? (12)
- 008. 党的纪律处分工作应当坚持的原则是什么? (14)
- 009. 如何理解坚持“党要管党、从严治党”的原则? (16)

010. 如何理解坚持“党纪面前一律平等”的原则？	(17)
011. 如何理解坚持“实事求是”的原则？	(20)
012. 如何理解坚持“民主集中制”的原则？	(23)
013. 如何理解坚持“惩前毖后、治病救人”的原则？	(24)
014. 《条例》的适用对象和适用范围包括哪些？	(26)
015. 什么是纪律处分？什么是纪律处理？	(27)
016. 什么是违纪？	(28)
017. 对党员的纪律处分有哪几种？	(30)
018. 对严重违犯党纪的党组织的纪律处理措施有哪些？	(30)
019. 党员受到警告和严重警告处分，有什么影响和后果？ ...	(31)
020. 什么是撤销党内职务处分？有什么影响和后果？	(33)
021. 如何把握党内职务的含义？	(34)
022. 实践中对撤销党内职务处分应当如何表述？	(35)
023. 在执行撤销党内职务处分时，应当注意把握哪些问题？ ...	(35)
024. 什么是留党察看处分？有什么影响和后果？	(37)
025. 如何理解“党员受留党察看处分期间，没有表决权、 选举权和被选举权”？	(38)
026. 如何理解“留党察看期间，确有悔改表现的，期满后恢复 其党员权利；坚持不改或者又发现其他应受党纪处分的 违纪行为的，应当开除党籍”？	(38)
027. 留党察看期满后如何恢复党员权利或者延长留党察看 期限？	(39)
028. 何时是留党察看处分的起算时间？	(40)
029. 如何准确把握留党察看处分执行的内容和标准？	(40)
030. 党员受到开除党籍处分，有什么影响和后果？	(41)
031. 如何把握开除党籍处分的批准程序？	(41)
032. 开除党籍与劝退、党内除名等处理方式有何区别？	(42)

033. 如何理解受到开除党籍处分的影响期问题?	(42)
034. 《条例》关于终止党代表资格的情形是如何规定的?	(43)
035. 为什么党代表资格不能自行终止?	(44)
036. 《条例》对改组是如何规定的?	(45)
037. 实践中如何准确适用改组措施?	(45)
038. 改组应当履行哪些程序?	(45)
039. 如何理解适用自然免职?	(46)
040. 《条例》对解散党组织是如何规定的?	(47)
041. 对严重违纪的党组织实施解散的程序是什么?	(47)
042. 什么是纪律处分运用和纪律处分运用规则?	(48)
043. 《条例》对从轻或者减轻处分规则是如何规定的?	(48)
044. 如何把握“检举同案人或者其他人员应当受到党纪处分或者法律追究的问题”?	(49)
045. 如何把握“主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生”?	(50)
046. 如何把握“主动上交违纪所得”?	(50)
047. 什么是特别减轻规定?	(50)
048. 在适用特别减轻规定时可否减轻两个及两个以上档次给予处分?	(51)
049. 适用特别减轻规定应当履行哪些程序?	(51)
050. 《条例》关于免于党纪处分运用规则是如何规定的?	(52)
051. 适用免于党纪处分的情形有哪些?	(52)
052. 适用免于党纪处分应当履行哪些程序?	(53)
053. 《条例》关于从重或者加重处分运用规则是如何规定的?	(54)
054. 如何把握“在纪律集中整饬过程中,不收敛、不收手”?	(55)
055. 如何把握“强迫、唆使他人违纪”?	(56)

056. 《条例》关于再犯和遗漏违纪行为的处分原则是如何规定的?	(56)
057. 什么是再犯?	(57)
058. 适用再犯时应注意哪些问题?	(57)
059. 什么是遗漏违纪行为?	(58)
060. 对遗漏违纪行为进行处分时应注意哪些问题?	(59)
061. 什么是从轻、从重处分?	(59)
062. 适用从轻、从重处分时应注意哪些问题?	(60)
063. 什么是减轻、加重处分?	(60)
064. 实践中如何理解适用减轻处分?	(60)
065. 实践中如何理解适用加重处分?	(61)
066. 不适用减轻处分规则的特殊情况包括哪些?	(62)
067. 《条例》关于合并处理运用规则是如何规定的?	(63)
068. 合并处理的条件是什么?	(64)
069. 合并处理应把握哪些原则?	(64)
070. 《条例》关于从一重处分和条规竞合运用规则是如何规定的?	(65)
071. 如何理解从一重处分?	(65)
072. 如何理解条规竞合?	(66)
073. 在量纪中如何区分《条例》规定的“情节较重”“情节严重”?	(68)
074. 在实践中如何区分故意和过失违纪?	(68)
075. 《条例》关于共同违纪处理是如何规定的?	(69)
076. 什么是共同违纪?	(69)
077. 对共同违纪行为应当如何处理?	(71)
078. 《条例》关于集体违纪处理是如何规定的?	(72)
079. 实践中处理集体违纪应当注意哪些问题?	(73)

080. 修订后的《条例》对管党治党失职渎职行为都作了哪些处分规定? (74)
081. 党员有贪污贿赂、失职渎职等《刑法》规定的行为并涉嫌犯罪,应当如何处理? (75)
082. 适用《条例》第二十七条纪法衔接条款时,应当注意哪些问题? (76)
083. 党员有《刑法》规定的行为,虽不涉及犯罪但须追究党纪责任的,应当如何处理? (78)
084. 适用《条例》第二十八条纪法衔接条款时,应当注意哪些问题? (79)
085. 党员有违反《刑法》规定以外的其他违法行为,应当如何处理? (80)
086. 适用《条例》第二十九条纪法衔接条款时,应当注意哪些问题? (81)
087. 违纪党员受到党纪追究后,涉嫌违法犯罪的,应当如何处理? (83)
088. 违纪党员受到党纪追究后,需要给予行政处分或者其他纪律处分的,应当如何处理? (84)
089. 为什么党员被依法逮捕后要中止其党员权利? (84)
090. 中止党员权利的适用条件包括哪些? (86)
091. 中止党员权利的批准权限是怎样的? (86)
092. 党员权利被中止后,在什么情况下可以恢复? (86)
093. 党员因犯罪情节轻微被不起诉或者被免于刑事处罚或者被单处罚金的,如何处分? (87)
094. 根据《条例》第三十二条规定,党员犯罪情节轻微,虽有罪但免于起诉和刑罚,或被单处罚金的,要给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。但根据我国《刑法

- 修正案（九）》，从2015年11月1日起施行，一些交通违法行为也属于犯罪，比如严重超员或者超速，对于这些行为是否也要给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍的处分？.....（88）
095. 党员干部因醉酒驾车被判处刑罚，应如何给予党纪处分？.....（89）
096. 如何理解适用党员因犯罪情节轻微，人民检察院依法作出不起诉决定的情况？.....（89）
097. 如何理解适用人民法院依法作出有罪判决并免予刑事处罚的情况？.....（90）
098. 如何理解适用因犯罪被单处罚金刑的情况？.....（93）
099. 党员犯罪被判处刑罚的，如何给予党纪处分？.....（94）
100. 如何适用过失犯罪保留党籍的例外情形？.....（95）
101. 党员违反有关法律、法规受到处理后，应如何给予党纪处分？.....（95）
102. 《条例》第二十七条、第三十条和第三十四条结合起来看，可理解为在发现党员涉嫌违法犯罪行为后，给撤职以上处分。如果先给了处分，移送司法机关后不起诉、免予刑罚或者改判了，被处分的党员可能以判决结果来申诉，纪检机关可能又要重新调整作出相应的处理。而如果移送等司法机关判决后再处分，又不能体现快查快结的要求，且第二十七条就失去存在的意义。在这种情况下，如何才能更好地体现这三条的规定要求？.....（96）
103. 如何理解对依法受到刑事责任追究的党员“应当根据司法机关的生效判决、裁定、决定及其认定的事实、性质和情节”给予党纪处分或者组织处理？.....（97）
104. 如何理解对依法受到行政处罚、行政处分的党员“可以

- 根据生效的行政处罚、行政处分决定认定的事实、性质和情节，经核实后”给予党纪处分或者组织处理？ (98)
105. 如何理解对受到其他纪律处分的党员“在对有关方面认定的事实、性质和情节进行核实后”给予党纪处分或者组织处理？ (99)
106. 为什么“司法机关、行政机关等依法改变原生效判决、裁定、决定等”党组织应当重新作出相应处理？ (100)
107. 对预备党员违纪应当如何处理？ (100)
108. 对违纪后下落不明的党员应当如何处理？ (102)
109. 如何认定党员违纪后下落不明？ (103)
110. 党员死亡后发现其有严重违纪行为，应当如何处理？ (104)
111. 对违纪行为有关责任人员应当如何进行责任区分？ (105)
112. 什么是主动交代？ (108)
113. 对如实坦白的应当如何处理？ (109)
114. 如何计算违纪行为造成的经济损失？ (111)
115. 计算违纪行为造成经济损失时，应当注意哪些问题？ (111)
116. 如何认定较大损失、重大损失？ (112)
117. 对违纪行为所获经济利益及其他利益，应当如何处理？ (113)
118. 如何认定处理违纪行为所获得的经济利益？ (113)
119. 如何认定处理违纪行为所获得的其他利益？ (114)
120. 对下落不明或已死亡违纪党员所获得的经济利益和其他利益如何处理？ (115)
121. 党纪处分决定作出后应当在多长时间内宣布和执行？ (115)
122. 如何履行处分执行程序？ (116)
123. 《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》与《条例》如何衔接？ (116)

124. 如何理解把握“对于受到撤销党内职务以上（含撤销党内职务）处分的，还应当在一个月内办理职务、工资等相应变更手续”？ (117)
125. 如何报告处分决定执行情况？ (117)
126. 如何理解把握“作出或者批准处分决定的机关”？ (118)
127. 如何把握“六个月内”报告处分执行情况的时限要求？ (118)
128. 不按照规定落实党纪处分决定和其他相关处理手续的，有什么后果？ (118)
129. 《条例》与涉及党纪处分规定的其他党内法规的关系是什么？ (119)

第二部分 关于“第二编分则”的有关问题

130. 《条例》中的“有关规定”指的是哪些规定？ (121)
131. 《条例》中有 17 处提及“党员领导干部”，是否可以理解《条例》全篇是对党员的纪律要求，这 17 处写明“党员领导干部”的是对领导干部规定的更高些的要求？“党员领导干部”的范围是什么？什么职级算领导干部？ (122)
132. 什么是政治纪律？ (122)
133. 《条例》第四十五条第二款关于“发布、播出、刊登、出版前款所列文章、演说、宣言、声明等或者为上述行为提供方便条件的”，如何理解“为上述行为提供方便条件”？党组织有本行为应当如何追责？ (123)
134. 如何理解把握公开发表坚持资产阶级自由化立场、反对四项基本原则、反对党的改革开放决策言论行为？ (123)
135. 《条例》第四十六条中“妄议中央大政方针，破坏党的

- 集中统一的”，何为“妄议”？具体的标准是什么？怎样算是正确的讨论议论，怎样算是“妄议”？……………（125）
136. 《条例》第四十七条中“制作、贩卖、传播第四十五条、第四十六条所列内容之一的书刊、音像制品、电子读物、网络音视频资料等”，所称“制作”“贩卖”“传播”分别是指什么？……………（125）
137. 如何理解把握制作、贩卖、传播坚持资产阶级自由化立场、反对四项基本原则、反对改革开放决策、有严重政治问题资料行为？……………（126）
138. 《条例》第四十七条“私自携带、寄递第四十五条、第四十六条所列内容之一的书刊、音像制品、电子读物等入出境”，所称“私自携带”“入出境”分别是指什么？……（126）
139. 《条例》第四十八条“组织、参加反对党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求或者重大方针政策的集会、游行、示威等活动的”，所称“集会”“游行”“示威”分别是指什么？……………（127）
140. 如何准确区分《条例》第四十八条中所称的策划者、组织者、骨干分子和因不明真相被裹挟参加者？……………（127）
141. 如何理解把握未经批准参加其他集会、游行、示威、非正常聚众活动行为？……………（128）
142. 应当如何处分组织、参加会道门或者邪教组织的策划者、组织者和骨干分子？“会道门”“邪教组织”分别指什么？……………（128）
143. 如何区分会道门活动和一般迷信活动？……………（129）
144. 如何理解把握组织、参加分裂党的集团、活动行为？……（129）
145. 在党内搞团团伙伙、结党营私、捞取政治资本行为的实质是什么？应当怎么处分？……………（130）

146. 如何理解对应由中央决定的重大问题擅作主张行为? (131)
147. 对挑拨民族关系、参加民族分裂活动行为, 应当如何处分? 认定该行为需要注意哪些问题? (131)
148. 如何理解把握违反宗教政策行为? (132)
149. 如何把握对组织、参加、利用宗教活动反党、破坏民族团结行为? (133)
150. 如何区分组织、参加、利用宗族势力对抗中央方针政策、破坏基层组织建设行为与违法犯罪行为? (133)
151. 如何理解把握对抗组织审查行为? (134)
152. 认定组织、参加迷信活动行为需要注意哪些问题? (135)
153. 《条例》第五十九条规定的“在国(境)外、外国驻华使(领)馆申请政治避难, 或者违纪后逃往国(境)外、外国驻华使(领)馆的, 给予开除党籍处分”中, “国外”“境外”“申请政治避难”“违纪后逃往国(境)外、外国驻华使(领)馆”分别是指什么? (136)
154. 如何理解把握在国(境)外公开发表反党、反政府言论行为? (137)
155. 如何理解帮助申请政治避难、外逃、在国(境)外公开发表反党、反政府言论行为? (137)
156. 如何理解涉外活动中损害党和国家尊严、利益行为? (138)
157. 放任违反政治纪律、政治规矩行为, 应当如何处分? 认定本行为需要注意哪些问题? (138)
158. 新修订的《条例》为什么增加了对违反党的政治规矩行为处分的规定? (139)
159. 什么是党的规矩? (139)
160. 如何区分违反政治规矩行为与其他违反政治纪律行为? ... (140)
161. 什么是组织纪律? (140)

162. 什么是“违反议事规则”？怎么理解“重大问题”？……（141）
163. 对拒不执行组织人事决定行为应当如何处分？在什么情况下给予的处分较重？……（142）
164. 在组织作出分配、调动、交流决定后，本人向组织上如实申述执行组织分配、调动、交流决定的困难和个人意见是否构成违纪？……（143）
165. 什么是不按照有关规定或者工作要求，向组织请示报告的重大问题、重要事项？不按照有关规定或者工作要求，向组织请示报告重大问题、重要事项的，应当如何处分？…（143）
166. 《条例》第六十七条“违反个人有关事项报告规定”是指违反什么规定？……（143）
167. 如何区分《条例》第六十七条中的不按规定报告个人有关事项行为和《条例》第六十六条中不按规定请示、报告重大问题、重要事项行为？……（144）
168. 《条例》第六十八条规定，党员领导干部违反有关规定组织、参加自发成立的老乡会、校友会、战友会等，情节严重的，给予警告、严重警告或者撤销党内职务处分。请问，老乡会、校友会、战友会怎么界定？以后还能不能参加？“情节严重”怎么理解？……（145）
169. 党员诬告陷害行为与诬告陷害罪有什么区别？……（146）
170. 如何准确把握诬告陷害与错告、检举失实的界限？……（147）
171. 对侵犯党员表决权、选举权、被选举权行为应当如何处分？怎样理解“表决权”“选举权”“被选举权”？……（147）
172. 如何准确把握侵犯党员表决权、选举权、被选举权行为与其他相类似行为的界限？……（148）
173. 如何区分《条例》第七十一条第二款规定的对批评人、检举人、控告人、证人及其他人员打击报复行为与《刑

- 法》中的报复陷害罪？其与《刑法》所规定的打击报复证人罪又有什么不同？……………（148）
174. 《条例》第七十二条中“在法律规定的投票、选举活动中违背组织原则搞非组织活动，组织、怂恿、诱使他人投票、表决的”具体是指什么？……………（150）
175. 《条例》第七十二条第（三）项中的干扰选举行为与《刑法》规定的破坏选举罪有什么区别？……………（150）
176. 《条例》第七十三条中的“违反干部选拔任用规定”具体是指哪些规定？……………（150）
177. 认定违规选任干部行为需要注意的问题有哪些？……………（151）
178. 用人失察失误行为必须具备哪些条件？……………（151）
179. 《条例》第七十四条中“在干部、职工的录用、考核、职务晋升、职称评定和征兵、安置复转军人等工作中，隐瞒、歪曲事实真相，或者利用职权或者职务上的影响违反有关规定为本人或者其他人谋取利益的，给予警告或者严重警告处分”的“利用职权”和“利用职务上的影响”有什么不同？违反有关规定具体是指哪些规定？……………（152）
180. 如何区分《条例》第七十四条规定的违规谋取人事利益行为和《条例》第一百二十一条“违规录取”的规定？…（153）
181. 《条例》第七十五条中“违反党章和其他党内法规的规定”具体是指违反什么规定？……………（153）
182. 怎样理解“不符合党员条件”？……………（153）
183. 认定违规发展党员行为需要注意哪些问题？……………（154）
184. 《条例》第七十七条中“违反有关规定办理因私出国（境）证件、前往港澳通行证”的“违反有关规定”具体是指哪些规定？哪些证件属于“因私出国（境）证件”？什么是“前往港澳通行证”？……………（154）

185. 怎样把握在国（境）外擅自脱离组织行为？ (155)
186. 是否所有违反有关规定同国（境）外机构、人员联系和
交往的党员都构成违纪？ (155)
187. 什么是廉洁纪律？ (156)
188. 亲属、特定关系人收受财物行为，应当如何认定？ (156)
189. 什么是“特定关系人”？ (157)
190. 对权权交易行为如何处分？ (157)
191. 对权权交易行为如何认定？ (157)
192. 在交易行为尚未完全发生的情况下，是否认定为构成
权权交易行为？ (158)
193. 什么是纵容、默许亲属、身边工作人员谋取私利行为？
怎么理解“纵容”和“默许”？ (158)
194. 《条例》第八十二条中“纵容、默许配偶、子女及其
配偶等亲属和身边工作人员利用党员干部本人职权或者
职务上的影响谋取私利”，通常包括哪些情形？应当
如何处理？ (159)
195. 如何区别纵容、默许亲属、身边工作人员谋取私利行为
与其他违纪行为？ (160)
196. 《条例》第八十三条、第八十四条提及收受、赠送“明显
超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡等”，对于
“明显超出正常礼尚往来”的标准怎么认定？发达地区
和落后贫困地区对于“正常礼尚往来”标准不同，这个
标准是否能作出准确规定？ (161)
197. 领导干部家里办红白喜事，作为下属，可不可以非工作
时间，去帮忙、招呼客人？按照当地风俗随礼，行吗？ ... (162)
198. 什么是违规取得、持有、使用消费卡行为？对此应当
如何处分？ (162)

199. 如何区分《条例》第八十三条违规受礼行为和《条例》第八十七条违规取得、持有、使用消费卡行为? (163)
200. 对违规送礼行为应当如何处分? (163)
201. 新修订的《条例》为何增加对送礼者进行处分的规定? (163)
202. 如何认定违规送礼行为? (164)
203. 利用职权或者职务上的影响操办婚丧喜庆事宜,在社会上造成不良影响的,应当如何处理? 如何认定“利用职权或者职务上的影响”和“在社会上造成不良影响”? (164)
204. 什么是违规操办婚丧喜庆事宜行为? 怎样理解“婚丧喜庆事宜”? (165)
205. 在操办婚丧喜庆事宜中借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利益行为,应当如何处理? 如何理解“借机敛财”和“其他侵犯国家、集体和人民利益行为”? ... (166)
206. 怎样认定违规操办婚丧喜庆事宜行为构成违纪? (167)
207. 怎样理解接受可能影响公务的活动安排行为? 对此应当如何处分? (167)
208. 党员干部是否个人消费也不得出入私人会所? (168)
209. 什么是违规从事营利活动行为? 通常包括哪些情形? (168)
210. 根据《条例》第八十八条关于违反有关规定从事营利活动的规定,是否党员干部以后不准买卖股票和进行证券投资? (169)
211. 如何认定经商办企业行为? 中央作出了哪些规定? (170)
212. 《条例》第八十八条规定严禁党员干部违规从事有偿中介活动,如何界定“有偿中介活动”? (171)
213. 什么是为亲属、特定关系人经营活动谋利行为? 应当如何处理? (171)