

世界新格局與兩岸關係： 和平與發展的展望



淡江大學國際研究學院

D618
20073

世界新格局與兩岸關係：

和平與發展的展望



淡江大學國際研究學院

時英出版社

國家圖書館出版品預行編目資料

世界新格局與兩岸關係：和平與發展的展望 /

戴萬欽主編. -- 初版. -- [臺北縣淡水鎮] :

淡大國際研究學院, 民 95

面 ; 公分

ISBN 986-7385-51-9 (平裝)

1. 兩岸關係 — 論文, 講詞等

573.09

95003762

世界新格局與兩岸關係：和平與發展的展望

發行人：張家宜

主編者：戴萬欽

執行編輯：朱惠卿、鄭惠文

出版：淡江大學國際研究學院、時英出版社

地址：台北市新生南路 3 段 88 號 3 樓之 1

登記證：局版台業字第 2944 號

電話：(02) 2363-7348

售價新台幣 300 元整

中華民國 95 年 3 月初版

ISBN 986-7385-51-9

序言

淡江大學國際研究學院自 1996 年起，和中國大陸之著名智庫上海國際問題研究所進行實質的學術交流，每年輪流在上海或台北合辦一次「世界新格局與兩岸關係」學術研討會。九年來，雙方合作之成果豐碩，亦備受海峽兩岸其他有關學術單位矚目。由於上海國際問題研究所的各研究室除專任研究人員之外，亦招收公費研究生，因此，近年來本校國際研究學院有許多師生常與之進行交流互訪。

2005 年 11 月，本校國際研究學院 10 名教授代表前往上海參與雙方合辦之第九屆年會，透過會議的學術交流互動，對美中台關係、東亞區域整合以及大陸政策與未來兩岸關係等各方面議題多有建設性的啟發。本校國際研究學院決定在台灣印行該次會議論文集，期對兩岸及國際學界參考及運用本次會議的成果。在此衷心期盼雙方師生會後仍能持續並擴大交流成效，特為之序。

淡江大學校長

張家宜 謹識

二〇〇六年二月

第九屆「世界新格局與兩岸關係」學術研討會

和平與發展的展望 議程

11 月 22 日（星期二）

上海青浦日月島度假村

9：00	會議開幕 主 持：汪小澍 致 詞：俞新天 戴萬欽
9：20	第一場：2005 年國際形勢發展的新特點 主 持：汪小澍 發 言：陳一新 王高成 俞新天 朱威烈（每位發言 10 分鐘） 自由發言、討論（每位 5 分鐘）
10：30	茶歇
10：45	第二場：2005 年兩岸政治形勢發展的新特點 主 持：熊建成 發 言：戴萬欽 張五岳 嚴安林 周洪鈞（每位發言 10 分鐘） 自由發言、討論（每位 5 分鐘）
12：00	午餐
14：00	第三場：2005 年兩岸政治形勢發展的新特點 主 持：吳寄南 發 言：林若雱 郭秋慶 陸鋼 邵育群（每位發言 10 分鐘） 自由發言、討論（每位 5 分鐘）
15：30	茶歇

14:00	第四場：2005 年兩岸政治形勢發展的新特點 主 持：戴萬欽 發 言：潘錫堂 熊建成 徐明棋 周忠菲（每位發言 10 分鐘） 自由發言、討論（每位 5 分鐘）
17:00	休會
18:00	晚宴

11 月 23 日（星期三）

9:00	第四場：2005 年兩岸經濟形勢發展的新特點 主 持：嚴安林 發 言：彼薩列夫 林若雱 伍貽康 吳寄南（每位發言 10 分鐘） 自由發言、討論（每位 5 分鐘）
10:30	茶歇
10:45	第五場：2005 年兩岸形勢展望與建議 主 持：楊潔勉 發 言：張五岳 陳一新 郭隆隆 夏立平（每位發言 10 分鐘） 自由發言、討論（每位 5 分鐘）
11:45	會議總結 主 持：張五岳 總 結：戴萬欽、楊潔勉（每位發言 10 分鐘）

第九屆「世界新格局與兩岸關係」學術研討會

與會學者專家

上海代表

俞新天	上海國際問題研究所所長
汪小澍	上海國際問題研究所副所長
楊潔勉	上海國際問題研究所副所長
朱威烈	上海外國語大學中東所所長
伍貽康	上海社科院世經所研究員
李雷鳴	上海市人民政府台灣事務辦公室研究室主任
吳寄南	上海國際問題研究所日本室主任
李秀石	上海國際問題研究所日本室副主任
周洪鈞	華東政治大學國際法研究所所長
周忠菲	上海國際問題研究所兩岸四地中心副主任
邵育群	上海國際問題研究所美國室副主任
夏立平	上海國際問題研究所戰略室主任
徐明棋	上海社科院世經所副所長
陳東曉	上海國際問題研究所美國室主任
張鐵軍	上海國際問題研究所歐洲室副主任
陸 鋼	上海國際問題研究所俄羅斯中亞室代主任
郭隆隆	上海國際問題研究所編輯室主任
楊 劍	上海社科院台灣研究中心副秘書長
趙念渝	上海國際問題研究所學術辦公室主任

蔣素琴	上海台灣研究會秘書長
嚴安林	上海台灣研究所副所長

淡江大學

戴萬欽	淡江大學 國際研究學院院長
郭秋慶	淡江大學歐洲研究所教授
陳一新	淡江大學美國研究所教授
王高成	淡江大學國際事務與戰略研究所副教授兼所長
熊建成	淡江大學拉丁美洲研究所教授
彼薩列夫	淡江大學俄羅斯研究所教授
潘錫堂	淡江大學中國大陸研究所副教授
林若霄	淡江大學東南亞研究所副教授
張五岳	淡江大學中國大陸研究所副教授

目次

王高成	2005 年之美中台關係的檢視與展望	1
吳寄南	日本政治生態新變化及其對日本與海峽兩岸關係的影響	15
李秀石	「台獨」分子尋求日本庇護	29
林若雱	台灣在東亞區域整合的危機與挑戰	43
邵育群	對 2004 年以來美國「不支持台獨」政策的分析評述	81
周忠菲	全球化背景下兩岸的合作雙贏	99
彼薩列夫	<i>Putinism as a Political Ideology: Traditional Culture and Modern Politics</i>	111
徐明棋	區域貨幣合作與海峽兩岸貨幣金融關係	125
夏立平	論東亞區域合作與台海兩岸關係	141
陳一新	掌握美中台本質變化 主動改善兩岸關係	155
郭秋慶	中國反分裂國家法和歐洲聯盟解除武器禁運問題	185
陸 鋼	兩岸教育互動及其政治意義：一種認同視角的詮釋	199
郭隆隆	當前台海局勢與兩岸關係	213
張鐵軍	歐洲對台經濟關係的政治衍生	221
陳東曉	中美關係的「複合性」與雙邊關係結構的新變化	229
楊 劍	中華復興與臺灣社會統一動力的重建	253
熊建成	摒除零和遊戲，創造兩岸雙贏，外交休兵 50 年	267
趙念渝	2005 年兩岸關係：轉折之後	291
潘錫堂	連宋大陸行之後的兩岸新局	303
嚴安林	民進黨當局對大陸政策與未來兩岸關係基本走向	315

2005 年之美中台關係的檢視與展望

王高成
淡江大學國際事務及戰略研究所所長

壹、前言

二〇〇五年內，美中與兩岸的關係皆出現了明顯的波動，美中關係的競爭強度提升，兩岸關係則是由緊張趨向緩和。此一發展背後的原因為何？各方採取何種對策與作為？對於未來兩岸的關係又將產生何種影響？皆為本文所要討論的重點。

貳、美中關係的檢視與展望

美中的戰略互動關係在布希第二任內似有增強競爭的趨勢，主要可能的原因如下：首先，布希政府的內閣進行改組，由原國家安全顧問萊斯女士取代鮑爾為國務卿。不同於鮑爾的務實溫和取向，萊斯是位篤信權力政治的現實主義者，再加上副總統錢尼及仍主掌國防部的倫斯斐，布希政府內部負責國安事務的重要官員如今皆屬於強硬的現實主義者，自然也改變了美國對於中國的態度與政策。其次，美國對於中國在反恐方面的依賴有減輕的趨勢。隨著阿富汗及伊拉克戰事的相繼結束，美國在海外用兵反恐的迫切性已大幅降低，反恐對於布希政府而言固然仍為國家安全的重點項目，但也必須同時注意其他的國家安全威脅，中國的迅速崛起即是此類的議題。第三，中國在亞太地區日增的政治、軍

事及經濟影響力，已使得美國感受到壓力。美國自二次大戰以來即長期扮演此地區主導國的角色，有著龐大的政治、軍事及經濟的既得利益，從一個超強國家的角度而言，中國的崛起對其國家利益將構成威脅，即使目前並不嚴重，但長此以往必將成為實質的威脅，必須自現在起即加以防範。

針對中國崛起的壓力，布希政府自第二任期開始後，採取了系列因應的作為。

首先，在今年 2 月 19 日，美日兩國的國安高層官員，包括雙方的外長及國防部長在華府舉行所謂的「二加二」安全諮商會談，在會談後的共同聲明中，美日決定將加強安全方面的合作，以維護亞太地區的安全。10 月 29 日雙方又舉行了第二階段的安全諮商會談，決議強化美日協同指揮、建立協同行動中心和空軍指揮控制中心、在日本安裝可跟蹤彈道飛彈的新式雷達系統、擴大雙方的防禦計畫、加強情報合作與軍事訓練等。¹二〇〇八年起，美國將在日本部署一艘戰力更強之核子動力航母，以接替將除役之小鷹號。美國陸軍第一遠征軍則從西岸華盛頓路易斯堡遷往日本座間營區，並設立一個聯合作戰司令部。

其次，萊斯上任後首次至亞洲的訪問時表示，美國將加強與此地傳統盟邦包括日本、南韓與澳洲的合作關係，以維護亞太的安全。²萊斯的說法顯示美國又將回復到布希政府第一任初期時重視傳統盟邦以制衡中國的政策，尤其能凸顯此一策略意圖的作為在於美國擬與印度發展較廣泛的戰略關係，包括在全球安全、國防、能源及經濟成長等領域的

¹ <http://www.defenselink.mil/news/Oct2005/20051029-3186.html>

² Secretary Condoleezza Rice, "Remarks at Sophia University," Tokyo Japan, March 19, 2005.

合作。³此外，台灣正位於能扼制中國東邊海域第一島鏈的居中位置，因此台灣雖然不是美國正式的軍事盟邦，但在整體制衡戰略考量下，華府仍不希望台海出現防禦的空隙，使得中國有機可乘。為此，美國不斷警告兩岸的軍力將逐漸失衡，要求台灣加快軍力的強化，盡快完成三項軍事的採購。

第三、美國國防部長倫斯斐於今年 6 月參加在新加坡舉行的「香格里拉」地區安全會議中，公開質疑中國軍力迅速發展的企圖，批評中國刻意隱瞞軍費的支出數目，實際上的國防花費為世界第三，僅次於美國及俄羅斯。在並無明顯外來威脅的情形下，其軍力增加的速度與幅度已超出安全防衛的需要，對於周邊國家尤其是台灣構成威脅。在相同的顧慮下，美國也極力反對歐盟解除對大陸的武器禁運，甚至威脅將對於解除禁運的國家終止軍事合作關係。除了質疑及阻止中國軍力的成長外，美國也加強在亞太地區的軍力部署，以維持對中國的軍事優勢。布希政府已陸續在關島增派 15 架 B-52 戰略轟炸機、3 艘「洛杉磯」級核動力攻擊潛艇並配備射程 3000 公里的戰斧巡航飛彈。⁴今年年底前擬將部分「俄亥俄」級戰略核潛艇從大西洋調至太平洋部署，將使該級潛艇在亞太的數量達到 13 艘，未來並擬增加部署 B-1 戰略轟炸機及一艘航母戰鬥群於西太平洋。⁵

第四、二〇〇四年中美貿易逆差為 1620 億美元，較前一年增加 30.6%，中國已成為美國最大的貿易逆差來源。⁶布希政府的財政部長約

³ Ibid.

⁴ <http://jczs.sina.com.cn> 2005 年 01 月 12 日

⁵ <http://jczs.sina.com.cn> 2005 年 09 月 20 日

⁶ http://www.epinet.org/content.cfm/webfeatures_econindicators_tradeict20050210

翰·史諾(John Snow)及貿易代表羅伯·波特曼(Rob Portman)接連對於美中間龐大的貿易赤字表示不滿，並且指責中國未遵守世界貿易組織(WTO)的規定及操縱人民幣對美的匯率，對美形成不公平的貿易。⁷波特曼並在任命的聽證會上表示，將加強處理與中國的貿易逆差問題，並採取較為強硬的措施。

第五，美中爲了能源展開競爭。中國由於經濟的快速發展，對於能源的需求日益增加，自1993年起已成爲能源進口國，爲了增加石油的供應，中國海洋石油公司(中海油)有意併購美國第九大的石油公司優尼科(Unocol)，但此舉卻引發了美國國會強烈的反彈，許多美國議員及媒體均認爲中國此舉將傷害美國的經濟及戰略安全，因此大加反對。⁸此外，一般美國民眾對此項併購案也不表示支持，根據美國《華爾街日報》和國家廣播公司(NBC)在7月8日至11日所做的聯合民意調查顯示，反對中海石油這一收購交易的美國民眾占73%，並有49%的受訪者說他們將中國視爲“對手”。⁹布希政府迫於國會的壓力及考慮美國的戰略安全下，也並未積極贊成此項併購案。在美國國會及輿論的反對聲浪下，中國只得採取讓步的行動，中海油於8月2日對外宣布撤回此項併購案。¹⁰美中對於能源的競逐並不止於優尼科的併購案一項，美國將軍事及經濟勢力伸入中亞，目的之一也在於獲取此地區蘊藏豐富的石油，因而與中國在此地區的戰略意圖及經營有所衝突。反之，中國爲了拓展

⁷ Bruce Odessey, "Bush Trade Nominee Vows Tougher Action on Chinese Compliance," at <http://usinfo.state.gov/eap/Archive/2005/Apr/22-245700.html>

⁸ 鐘布，戰略與商業——反中海油競購聲浪在美驟起《華盛頓觀察》週刊，第26期，2005/07/20 at

<http://www.washingtonobserver.org/usview-uspolicy-072005CN138.cfm>

⁹ 同上註。

¹⁰ <http://www.ettoday.com/2005/08/03/11183-1826065.htm>

油源的供應，也將觸角伸到南美洲的委內瑞拉及巴西，¹¹由於美國一向將中南美洲地區視為其勢力範圍，中國此舉也觸犯了美國敏感的戰略利益，能源爭奪已成為雙邊戰略互動關係中重要的一環。

面對美國日益升高的戰略壓力，中國反倒採取審慎回應的態度。在北京領導人的研判中，中國的發展仍在初步的階段，雖然在經濟及軍事方面獲得了一定的成果，但是離真正的已發展大國地位仍有相當大的距離，與美國的國力更有極大的差距，同時內部還有許多棘手的政治、經濟與社會問題有待解決。美國對中國的批判與施壓，乃是一個既有超強預防性的自衛措施，意在影響中國的發展，中國若沉不住氣而隨之起舞，採取躁進的回應動作，將加劇兩國的競爭或惡化雙方的關係，使得中國的發展停頓或倒退，導致前功盡棄的後果，前蘇聯的崩解便是明顯的教訓。因此，中國仍得採取「韜光養晦，有所作為」的策略，與美國維持良好的互動關係，減輕外部的戰略壓力，以爭取時間加速國內的發展與解決發展中所面對的各項問題。

在此一戰略考量下，大陸對於布希政府許多的質疑及批評，乃採取善意回應的態度。在解決北韓核武問題上，中國繼續積極奔走斡旋，終於促使北韓同意進行協商，於 7 月 26 日在北京召開了延宕已久的第四次六方會談。在經過兩階段協商後會議於 9 月 19 日結束，與會各國通過由中國所起草的《第四輪六方會談共同聲明》，就解決北韓核武問題達成六大共識。¹²對於美方所在意的貿易逆差及人民幣匯率問題上，中國央行也於 7 月 21 日宣布調升人民幣對美的匯率 2%，未來並參考各主

¹¹ http://www.chinainfo.gov.cn/data/200501/1_20050131_102864.html

¹² 《第四輪六方會談共同聲明》，at <http://news.sina.com.cn/w/2005-09-19/13086982258s.shtml>

要國家幣值採取浮動匯率，不再緊盯單一美元。¹³有關收購優尼科石油公司的爭議，中國則採取自動撤回的措施，並與美方於今年 6 月在華盛頓舉行了第一屆中美能源政策會議，以推動雙方在能源領域的對話與合作。¹⁴

此外，有鑒於雙方在區域安全、經貿及能源議題的爭議有升高的趨勢，中國乃主動提議由兩國高層官員定期舉行戰略對話，以化解彼此的歧見及疑慮，穩定雙方的關係。¹⁵中國的意圖很清楚，希望藉由對話而非對抗的方式解決雙方日益緊張的關係，以避免衝突及增進合作。首次的雙邊戰略對話於 8 月 1 日在北京舉行，美方由副國務卿佐立克(Robert Zoellick)，中方則由副外長戴秉國代表主談，就區域安全、軍事、台海、經貿、能源、恐怖主義、民主、人權等問題進行廣泛的對話，雖然未能立即見出成效，至少有助於穩定雙邊的關係。

此外，北京也採取較強硬的方式因應美國的軍事壓力。首先，中國於今年 7 月在阿斯塔納所行的「上海合作組織」高峰會中，與俄羅斯共同推動決議暗示美國應自中亞撤軍，並拒絕美國成為此組織的觀察員。¹⁶中國推動此提案的意圖，顯然是想將美國的軍事力量排除於此地區之外，並減緩美國對大陸的軍事包圍壓力。隨後，中俄兩國又於 8 月 18 至

¹³ <http://www.china.org.cn/chinese/2005/rmbasz/922168.htm>

¹⁴ <http://news.sina.com.cn/c/2005-08-30/22147635625.shtml>

¹⁵ 中國國家主席胡錦濤於去年 11 月出席於智利聖地牙哥所舉行的 APEC 領袖高峰會議時，向布希提議兩國加強戰略對話。今年 3 月萊斯至大陸訪問時，雙方正式敲定定期舉行。參見《從中美戰略對話看中國與其他國家的互動新模式》，中國網，2005 年 8 月 26 日，at

<http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/heping/951431.htm>

¹⁶ 《上海合作組織成員國元首宣言》，at

http://news.xinhuanet.com/world/2005-07/05/content_3179786_1.htm

25 日，在海參威及山東半島地區舉行首度的聯合軍事演習，在演習中雙方都出動了極為精銳的武器力量，甚至使用上了戰略性的武器，如俄羅斯的圖-160、圖-95 熊式、及圖-22M 逆火式戰略轟炸機、Su-27SM/SMK 多用途戰鬥機、A-50 空中預警機及中國的「現代級」飛彈驅逐艦、潛艦及飛彈部隊。¹⁷雖然雙方對外公佈演習的目的在於反恐，但實質的意義則超乎於此。中俄在黃海地區而非內陸地區舉行聯合軍事演習，首要的目的自然在於抗衡美日在亞太地區軍事合作的強化。

美中的戰略關係在歷經近一年來的互動後，變得逐漸的複雜化，一言以蔽之即是既有競爭也有合作。布希首先於今年的 5 月 31 日談及美中關係時提出此一說法，他說「美中國關係非常複雜，美國必須從此觀點視之」。¹⁸參與美中第一次戰略對談的佐立克最近較有系統地闡述此一關係。他認為中國已經是一個融入國際體系的大國，現在要觀察中國如何扮演此一大國的角色，美國的期望是希望中國能扮演一個負責任的利益享有者(responsible stakeholder)的角色，與美國共同維護全球及地區的安定與和平。¹⁹

從佐立克的談話可以看出布希政府對於中國的複雜心態。一方面美國也肯定中國經過二十幾年來快速的發展，已成為一個地區乃至於全球的大國，從權力政治的觀點而言，美國在實質上並不願見有另一個大國的崛起，但現實上則無法加以阻擋(因為國家成長的動力主要來自於內

¹⁷ 〈專家：中俄軍演五個特點〉，at

<http://www.takungpao.com/news/2005-8-25/ZM-447327.htm>

¹⁸ Office of the Press Secretary, President's Press Conference, May 31, 2005, at <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2005/05/20050531.html>

¹⁹ Robert B. Zoellick, Remarks to National Committee on U.S.-China Relations, New York City, September 21, 2005, at <http://www.state.gov/s/d/rem/53682.htm>

部)，只有逐漸接受此一事實。但另一方面，美國則審慎評估及回應中國崛起的影響。從客觀國力而言，美中兩國仍有大幅的差距，但中國成長的速度及幅度難以估量，何時或是否追上美國並不確定，美國必須先作預防性的因應。由於不確定中國崛起後的意圖及將扮演的角色，從務實的角度考量，布希政府遂採取「預防加上改變」，也就是「制衡加上交往」的策略。一方面布希政府強化美國在此地區的軍力，及加強與盟國及潛在盟國(如印度及中亞國家)的軍事合作，以制衡中國的成長，另一方面則繼續與中國在政治、經濟及軍事方面進行交流與合作，藉此獲得美國在安全及經貿方面的利益，並且改變中國的意識形態與政經制度，使其成為可以與美國合作的全球及地區安全的維護者。因此，未來美中的關係仍將是衝突與合作並具，既不會完全走向衝突，也不可能充分的合作。

參、兩岸關係的檢視與展望

二〇〇五年內兩岸關係亦有波動性的發展。首先大陸於3月14日通過《反分裂國家法》，對於以非和平的方式解決台灣問題定下了較明確的規範，也是北京首次以法律的形式規範對台動武的條件與形式，不僅規格提升，宣示的意義也十分重大。北京之所以制訂《反分裂法》當與台灣形勢的發展有關，在陳水扁再度獲得連任後，大陸原先寄希望於泛藍再度執政的希望落空，不得不擔心陳在競選時期所提出的制憲主張會進一步的實施，必須做好防範及因應的措施，藉由《反分裂法》的通過，亦可對台獨產生嚇阻的作用。但在該法通過後，大陸不但未繼續採取威嚇手段，反而接連向台灣伸出和平的橄欖枝。在四、五月時分別邀請台灣的在野黨主席連戰與宋楚瑜兩位先生至大陸訪問，在會談中北京