

上海市发展改革研究院 著

你必须要读的

上海 十二五

你必须要读的上海十二五

上海市发展改革研究院 著

图书在版编目 (C I P) 数据

你必须要读的上海“十二五” / 上海市发展改革研究院著. —上海: 上海书店出版社, 2011.10
ISBN 978-7-5458-0504-8

I. ①你… II. ①上… III. ①区域经济发展—经济发展战略—上海市—2011~2015—学习参考资料②社会发展—发展战略—上海市—2011~2015—学习参考资料 IV. ①F127.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第188860号

责任编辑 包晨晖 彭亚星 张 冉
特约编辑 孙 鉴 顾卫荣 黄武锋
技术编辑 丁 多
装帧设计 张金伟

你必须要读的上海“十二五”

上海市发展改革研究院 著

上海世纪出版股份有限公司

上海书店出版社出版

上海世纪出版股份有限公司发行中心发行

(200001 上海福建中路193号)

www.ewen.cc www.shsd.com.cn

上海叶大印务发展有限公司印刷

开本 710×1000 1/16 印张 15.25

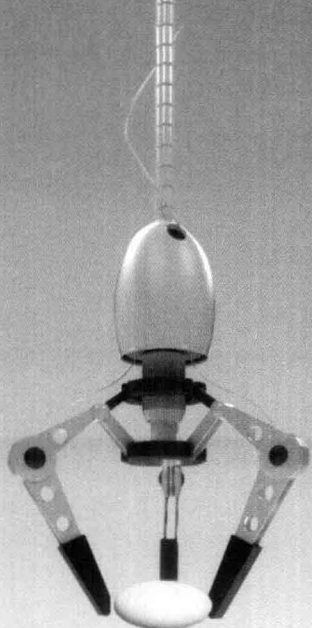
2011年10月第一版 2011年10月第一次印刷

ISBN 978-7-5458-0504-8/F·14

定价: 48.00 元

目录 CONTENTS

全局	更多先行改革试点将在上海落地	002
航运	突破国际航运中心制度瓶颈：降低税费，提高监管效率	016
	上海航交所总裁张页：掌握航运信息话语权	024
金融	上海有义务成为人民币国际化战略平台	028
	浦发“国际化”：海外分行即将落子	034
能源	上海能源转型“清洁”：减碳指标高于国家平均水平	038
	冯伟忠：不要只盯着光伏风电，改造火电多发电7000万千瓦	045
	一个只读到小学五年级的顶级电力科学家	051
贸易	上海必须在免税政策上有所突破	054
	百联争建“迪士尼版”奥特莱斯	062
新兴产业	战略新兴产业亟需风险分担机制和特别融资机制	066
	上海战略性新兴产业再扩容	074
	嘉定电动汽车示范区：已经卖给私人10辆	075
国资国企	引导国资向民生领域集中，保持战略控制力和影响力	078
	战略性领域国企还得进	086
文化创意	创办上海国际文化创意产业交易会，大力引进扶持新媒体	090
	投资文化创意产业要“三看”	098
后世博	世博的战略影响与中国经济转型	102
旅游	迪士尼契机：拉开上海城市形象“全球公关大戏”	122
	迪士尼中国化是个“善意建议”	131
服务业	争取服务业税制改革在上海先行先试	136
深化改革	破除体制机制瓶颈，赢得未来发展空间	146
民生	着力保障和改善民生，创造安居乐业的人民生活	158



全局

General situation



更多先行改革试点 将在上海落地

肖林

上海“十二五”规划纲要摘录

“十二五”是上海加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的关键时期，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，面临重大机遇和严峻挑战。

上海进入转型发展新阶段，智力资源较丰富、商务环境较规范、城市开放度较高以及世博后续效应释放，都为上海未来发展提供了坚实基础。同时必须清醒地看到，上海在发展中仍存在不少瓶颈制约和突出问题，资源环境约束趋紧，商务成本攀升，高层次人才缺乏，创新创业活力不足；城市管理和城市安全任务艰巨，城乡区域发展协调性有待增强；常住人口总量快速增长，人口老龄化程度加剧，基本公共服务和社会保障压力加大，收入分配差距较大，群体利益诉求日趋多样、协调难度增加，社会矛盾增多；体制机制瓶颈更加凸显，改革攻坚任务更加艰巨。传统发展模式已不可持续，发展转型迫在眉睫。

《上海市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》(2011—2015年)已经颁布实施。这份纲要指导上海未来发展的宏伟蓝图和行动纲领,对于上海在新的起点上实现创新驱动转型发展,对于上海加快实现“四个率先”、加快建设“四个中心”和现代化国际大都市,都具有十分重要的意义。

上海迎转型发展新阶段

“十二五”时期,是上海加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和现代化国际大都市的关键时期,也是推动上海创新驱动转型发展的重要时期。

“十二五”时期,是上海加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和现代化国际大都市的关键时期,也是推动上海创新驱动转型发展的重要时期。创新驱动转型发展,是后危机时代上海应对挑战、实现科学发展的必由之路。

2008年爆发蔓延的国际金融危机,使世界经济遭受了20世纪大萧条以来最为严峻的挑战。国际金融危机表面上是发达国家金融创新过度的结果,实质上是全球经济失衡的结果;表面上是对中国经济增长速度的冲击,实质上是对中国传统发展方式的冲击。经过改革开放三十余年的快速发展,上海已经步入第四个“十年”,未来发展面临一系列严峻挑战:

一是外需难以恢复持续高速增长态势,大规模出口拉动模式不可持续。危机对发达经济体带来严重冲击,世界经济进入平缓增长阶段,外需市场短期内难以根

本好转;全球贸易保护主义愈演愈烈,贸易争端案件频发,新的贸易壁垒层出不穷,中国已成为贸易保护主义最大受害者;发达国家发展模式深刻转变,“减消费增储蓄,减进口增出口”成为共识,这将对上海出口产生深远影响。

二是上海资源环境瓶颈约束更加突出,外延式发展模式不可持续。上海过去近二十年的强劲增长,主要是大开放、大投资、大基建带来的总量扩张,这种模式导致上海土地资源日益稀缺,能源资源供求日趋偏紧,商务成本持续攀高,必须加快转型才能实现可持续发展。

三是上海产业处在国际价值分工链中低端,组装加工型发展模式不可持续。制造业核心竞争力不强,本土企业创新能力薄弱,产业附加值低,高新技术产业化尚处于起步阶段。服务业发展基础不够牢固,增长不够稳定,高端服务业发展滞后,对周边和全国辐射带动作用不强,对整个产业链带动服务作用、对相关产业渗透作用不强。

四是消费需求持续扩张受到制约,投资驱动型模式不可持续。上海消费率始终徘徊在45%~50%,远低于世界70%的平均水平,也低于印度、巴西等国。受收入分配差距扩大、基本公共服务不够完善、高端服务供给不足等因素影响,消费需求持续扩张难度较大。

五是体制机制约束日益趋紧,增量改革驱动型模式不可持续。服务业受税制、管制、体制、法制等瓶颈约束导致发展不快,科技综合实力较强但科技成果转化能力弱,政府职能还不能适应转型发展的要求。应对这些挑战,上海必须加快创新驱动转型发

展,率先走出一条科学发展之路。

转型发展的“四大机遇”

“十二五”时期,是上海加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和现代化国际大都市的关键时期,也是推动上海创新驱动转型发展的重要时期。

国际金融危机是传统发展模式之危,但却是科学发展之机。纵观历史,每一次重大经济危机都曾重创世界经济,但也都孕育着新的科技产业革命,都是对各经济体实力的重新洗牌。凡是在危机中转危为机、抢抓先机的国家和地区,通常都实现了率先复苏和赶超。“十二五”时期,上海实现创新驱动转型发展面临“四大机遇”。

机遇之一:国内外掀起新一轮产业技术革命,有利于上海加快发展战略性新兴产业、抢占经济发展战略制高点。面对国际金融危机,无论是发达国家还是后发国家,都不约而同地把科技创新和新兴产业发展作为突破口,力争重塑竞争优势。

一是新能源战略和“智慧地球”将引领世界新一轮技术革命。美国奥巴马政府提出新能源战略,计划今后10年投入1500亿美元开发新能源和低碳技术;欧盟宣布2013年前投资32亿欧元开发绿色技术,正在拟订的2020战略将重点开发低碳和数字技术;日本公布《绿色经济与社会变革》政策,明确将重点开发能源和环境技术。中国聚焦战略领域加强核心技术研发,全力推动大型飞机、新一代宽带无线移动通信网、核心电子器件、极大规模集成电路制造装备及成套工艺等科技重大专项,力

争掌握一批核心技术和关键技术。

二是低碳产业和信息产业有望引领全球产业结构转型升级。低碳产业方面,全球绿色能源投资在过去4年增长4倍,已经超过煤炭和石油投资规模;碳交易规模2008年比2007年翻了一番。信息产业方面,IBM公司预计到2011年,全球内嵌IC芯片、传感器、无线射频等“智能物件”可能超过1万亿个;到2020年,全球“物联网”业务量将是“人与人通信”业务量的30倍。中国将加快培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大战略性新兴产业。上海在发展战略性新兴产业方面,具有智力密集和技术先进、要素市场齐全和技术服务发达、政策体制先行先试等三大综合优势。世界绿色低碳新兴产业的蓬勃发展、中国战略性新兴产业的加快培育,为上海依托自身优势,加快战略性新兴产业技术引进开发和成果产业化,进而在国际竞争中抢占新一轮技术产业革命战略制高点,提供了重大先机。

机遇之二:国内外经济格局深刻调整,有利于上海加快发展服务经济、抢占国际产业链高端。

一是全球金融贸易投资格局面临重构。美国国际金融主导地位削弱,国际金融主导权争夺更加激烈,国际货币体系将走向多元化,人民币国际化步伐不断加快,上海国际金融中心建设迎来重大历史机遇。国际贸易中心内涵不断升级,从传统依赖港口资源,以进出口贸易、转口贸易为主要功能,转向依赖贸易组织、市场体系、专业服务,以贸易交易、贸易资源整合为主要功能,上海国际贸易中心建设



长三角一体化，
为加快服务业发展
提供了市场空间。

迎来重要契机。跨国投资在发展中国家投资逐步向产业链上下游延伸，金融、物流、信息等服务业跨国投资快速增长，并购投资成为跨国投资主要形式，股权投资更加活跃，上海服务业外资大规模流入的势头将进一步强化，功能性外资机构将加快集聚。

二是中国产业结构加快调整转型升级。国家和各省市推出实施了一系列产业振兴规划和战略性新兴产业规划，重点推进技术研发应用、技术产品改造、企业兼并重组、淘汰落后产能、加强节能减排，以提升产业能级、培育新增长点，为上海生产性服务业走向全国、壮大产业规模提供了广阔舞台。中国特别是长三角地区居民收入水平的逐步提高和消费结构的不断升级，为上海加快品牌、管理、人才输出，加快服务业发展提供了市场空间。长

三角一体化的加快推进和世界第六大城市群的加速崛起，有助于各类企业总部、管理中心、运营中心、国际组织等功能性机构向上海加速集聚。

三是上海步入服务经济时代。人力资本、知识资本将成为经济发展源泉，市民非物质需求将成为社会主要诉求，生产性服务业、消费性服务业将成为经济增长的最强支撑。国家批准开展浦东综合配套改革试点，出台加快上海国际金融中心和国际航运中心建设的意见，为上海现代服务业体制、产品和服务创新提供了政策支持，金融、航运等高端服务将加速发展，并带动贸易、物流、信息、服务消费、专业服务等服务行业的全面发展，提升上海城市集聚辐射功能。

机遇之三：国家着力扩大内需，有利于上海拓展投资消费新领域，增强内需对

经济增长的拉动力。随着中国综合实力的不断提升，扩大内需的基础也更加牢固，这有利于上海抓住机遇，培育经济发展新动力。

一是投资扩张升级面临新机遇。中国总体上进入工业化、城市化中期加速阶段，钢铁、汽车、船舶、化工等资本密集型重工业仍将快速发展，基础设施、房地产、社会事业等领域需要更多投资，上海在钢铁、汽车、装备制造、金融贸易等行业都具有技术和人才优势，市外投资空间巨大。随着上海国际金融、航运、贸易中心建设加快推进，高端服务业和新兴服务业投资将不断增加。郊区投资成为上海下一步投资重点，将打造若干个产值上千亿、人口上百万、配套基础设施齐全、功能相对独立的郊区新城。

二是消费转型升级面临新机遇。2010年中国人均生产总值突破4000美元，正从生存型社会转向发展型社会，居民消费规模将加速扩大、结构将加速升级。加强收入分配制度改革、完善社会保障体系、提高公共服务水平、改善社会民生，将有力提升居民特别是中低收入者消费能力，增强消费预期。随着东部沿海城市特别是上海经济快速发展，人均生产总值先后突破1万美元，享受型消费将显著增加，服务消费、绿色消费和信贷消费快速扩张，将为上海加快发展高端消费、吸引外地消费，推动消费结构升级提供重要机遇。

机遇之四：中国进入改革开放深水區，有利于上海争取更多政策先行试点，突破经济发展体制机制障碍。“十二五”时期，中央将坚持增量改革和存量改革并重、以开放促改革和以改革促开放并重，

改革开放的力度、广度和深度将大大增加，上海通过深化改革、扩大开放，增强经济内生动力、发展活力正面临新的重大历史机遇。

一是改革将取得突破性进展。上海作为中国改革开放的先行区和东部开发度最高的城市，拥有浦东综合配套改革试点、“四个中心”建设两大综合平台，是国家改革试点的理想城市，预计中央将把更多的先行改革试点放到上海、落在浦东，上海将在为中央积累改革经验的同时，获得经济社会改革发展的历史先机。

二是开放将不断深化拓展。外贸发展方式将加快转变，上海大力推动加工贸易升级和一般贸易发展，推动自主品牌和自主知识产权产品出口，推动服务贸易和离岸贸易发展；随着跨国公司全球化战略深化实施、中国服务业管制逐步放开和上海“四个中心”建设加快推进，跨国公司研发设计、服务外包、功能机构和集合投资基金将加速向上海集聚；国际金融危机为中国企业加快“走出去”，收购境外品牌、研发机构、销售网络和资源产地，避开贸易壁垒创造了机遇，上海在这方面有较好基础，完全可以凭借优势推动有条件的企业加强海外并购，拓展经济发展空间。

上海“十二五”规划纲要明确提出，要紧紧围绕建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的总体目标，坚持科学发展、推进“四个率先”，以深化改革开放扩大开放为强大动力，以保障和改善民生为根本目的，充分发挥浦东先行先试的带动作用 and 上海世博会的后续效应，创新驱动、转型发展，努力争当推动科学发展、促进社会和谐的头头兵。

规划纲要明确了上海未来的发展目标：到2020年，上海要基本建成与我国经济实力和国际地位相适应、具有全球资源配置能力的国际经济、金融、贸易、航运中心，基本建成经济繁荣、社会和谐、环境优美的社会主义现代化国际大都市，为建设具有较强国际竞争力的长三角世界级城市群作出贡献。

围绕上述指导思想和总体目标，“十二五”时期上海要实现创新驱动转型发展，必须全力推进“六大转变”。

发展理念向以人为本转变

每年新增就业岗位不低于50万个，城镇登记失业率控制在4.5%以内；新增供应各类保障性住房100万套。

推动发展理念向以人为本转变，这是上海推动创新驱动转型发展的根本出发点和最终落脚点。总体思路是着力完善保障和改善民生的制度安排，不断改善人民生活，提高人民幸福指数，让改革发展成果更好地惠及人民。总体目标是居民家庭人均可支配收入不低于人均生产总值增长率；每年新增就业岗位不低于50万个，城镇登记失业率控制在4.5%以内；新增供应各类保障性住房100万套。

一、把就业作为民生之本，努力创造更多就业岗位。一是实施更加积极的就业政策。大力支持自主创业和自谋职业，鼓励创业带动就业，多渠道开发就业岗位，集中发展劳动密集型中小企业，建立公共投资项目促进就业机制。二是发挥职业培训促进和稳定就业的积极作用。根据不同

人群特点实施分类培训，鼓励和引导更多来沪从业人员参加上岗前定向培训和在职技能提升培训。三是加强公共就业服务体系建设。重点做好高校毕业生、来沪从业人员的就业工作，帮助就业困难人员特别是零就业家庭成员实现就业。

二、把收入作为民生之源，加快调整收入分配格局。一是促进居民收入普遍较快增长。不断提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，加快形成合理有序的收入分配格局。二是持续提高最低工作标准。提高幅度不低于职工平均工资增长幅度。三是深化收入分配制度改革。建立完善职工工资决定、正常增长和支付保障机制，探索建立国有企业、垄断企业分红机制，以及继续提高最低工资标准和个人所得税起征点。

三、把保障作为民生之基，不断完善社会保障体系。一是加快构建多层次、多渠道住房保障体系。着力完善经济适用住房、公共租赁住房、廉租住房和动迁安置房“四位一体”的住房保障体系，探索将住房保障覆盖到城镇中低收入家庭。扩大土地出让收益投入保障住房建设比例、发展房产信托基金以及运营相关物业，开拓住房保障体系建设资金来源。二是不断完善基本社会保障制度。扩大基本社会保障覆盖面，推进城保、镇保、综保制度相衔接。促进社保基金可持续发展，推动社保基金来源渠道多样化。

四、把人的全面发展作为民生之纲，大力发展社会事业。一是全面提升教育水平。全面落实教育中长期改革和发展规划纲要，提高全市财政教育支出占财政一般预算支出比例，加大教育转移支付力度，



率先实现基本公共教育服务均等化。二是深入推进医疗卫生体制改革。把基本医疗卫生制度作为公共产品向全体市民提供，促进公共卫生服务均等化，深化社区卫生服务改革发展，开展家庭医生服务模式试点，推进公立医院改革，鼓励和引导社会资本参与医疗卫生事业发展。三是加强和创新社会管理。推动财力保障下沉和服务中心下沉，加强社区事务受理服务中心标准化建设。鼓励社会各方参与社会建设和管理，推进社会组织登记管理改革，着力培育以服务民生为重点的社会组织。

发展动力向创新驱动转变

全社会研究开发经费支出相当于全市生产总值比例达到3.3%左右，主要劳动年龄人口受过高等教育比率达到35%。

推动发展动力向创新驱动转变，这是上海塑造竞争优势率先转型升级的中心环节。

要通过技术创新、品牌培育等手段，推动制造业向微笑曲线两端延伸，大力提升制造业附加值，推动“上海制造”跃升为“上海智造”。总体目标是城市创新活力大幅提升，全社会研究开发经费支出相当于全市生产总值比例达到3.3%左右，主要劳动年龄人口受过高等教育比率达到35%。

一、着眼占领技术高端，突破性提高自主创新能力。一是打造创新创业人才队伍。聚焦上海产业转型升级重点领域，依托全市产业基地和科研院所，大力引进与培育一批世界一流的科学家、管理领军人才和高水平创新创业团队。研究出台给予高端紧缺人才住房、保障、子女就学、户籍等方面的优惠便利政策，建立与创新成果和效益挂钩的分配激励机制和评价制度，优化人才发展环境。二是攻关突破战略高技术。立足掌握制造业自主知识产权，大力发挥自主创新对产业结构优化和发展方式转变的支撑引领作用。密切跟踪前沿技术和自身技术优势，瞄准电子

信息、新能源、生物医药、先进装备等领域，争取更多国家科研机构落户，深入实施科技重大专项，力争突破和掌握一批具有产业化潜力、能够占领产业链高端的战略高技术。三是完善企业为主体产学研联盟。建立以创新为导向的国有企业绩效考核体系，加强战略高技术中外合作研发，保护中小科技企业知识产权，激发和提升各类企业技术创新积极性，强化企业创新主体地位。鼓励高等院校、科研院所和企业联合建立研发机构、中试基地，或通过联营、投资、参股等多种方式实现与企业联合。建立完善知识产权评估、交易、创业、融资、信息、法律等创新专业服务体系，促进高新技术加快产业化。

二、着眼形成规模产能，加快培育战略性新兴产业。抓紧制定全市战略性新兴产业重点行业发展规划和重大项目建设计划，吸引外资、民间资本，加大对战略性新兴产业的投资。一是完善产业化投融资机制。坚持多层次、多渠道，完善政府资金、天使基金、创业投资、产业基金、科技银行、科技保险、担保公司、企业上市、企业债券等投融资链条，构建主板、创业板、场外交易、产权交易、OTC等资本市场体系。探索“股改+托管+私募→成长+公募+上市”和“初创期孵化器→高成长期加速器→成熟期上市融资”等成长路线，为创新企业设计持续解决方案。改变政府投资方式，以股权投入代替财政拨款，放大政府投入对社会资本带动作用；完善财税支持政策，从单一税收减免扩展至投资减免、再投资退税、加速折旧。二是拓展产业化市场需求空间。实施科技含量价格扣除、科技含量评标加分等两项政

策（即对创新产品实行评标价格5%~10%的扣除，或给予价格评价总分值4%~8%的加分），加大政府对创新产品采购力度。强化创新产品用户激励，对自主创新产品给予消费者购置补贴或退税，给予创新企业在展览展示、贸易出口、专业服务等领域补贴，实现产能快速释放。加快完善创新产品配套设施，如结合现有加油站和电网设施建立充电站或充电桩，促进新能源汽车使用便利化。

三、着眼提升附加值，推进工业产业链向两端延伸。一是大力发展生产性服务业。引导企业尤其是组装加工企业引进或培育研发、设计、采购、销售、资源、品牌、标准、规则等环节，提高企业在分工链上的附加值和控制力。研究生产性服务企业税费优惠政策，鼓励企业实行主辅分离，将生产性服务业逐步剥离出去。鼓励电子信息企业将研发设计、营销中心等总部功能机构跨区域转移，推动上海机构从加工贸易向一般贸易、从生产车间向配置中心转变。二是强力推动企业技术改造。运用信息网络等高新技术和先进适用技术改造，鼓励企业运用开发新技术、新工艺和新产品。健全引导企业技术改造政策，鼓励企业以股权融资、发行股票和企业债券等方式筹集技改资金，对企业引进国外先进设备免征关税和进出口环节增值税；企业如以融资租赁方式租入固定资产的，可以实行加速折旧等政策。

产业结构向服务经济转变

到2015年第三产业增加值占生产总值

比重达到65%左右。

推动产业结构向服务经济转变，这是上海提升服务功能、率先转型升级的主攻方向。总体思路是围绕建设“四个中心”战略定位，按照高端化、集约化、服务化，推动三二一产业融合发展，加快形成服务经济为主产业结构的方针，加快构建以现代服务业为主、战略性新兴产业引领、先进制造业支撑的新型产业体系。总体目标是到2015年第三产业增加值占生产总值比重达到65%左右。

一、聚焦全球资本要素配置，加快建设国际金融中心。一是建立与人民币国际化相适应的人民币产品市场中心。建立人民币清算中心、人民币产品创新中心和人民币产品定价中心。围绕多层次金融市场体系建设，在人民币逐步实现自由兑换和利率市场化进程的推动下，大力拓展人民币产品市场的广度和深度。二是建立与人民币国际化相适应的人民币投融资中心。服务于实体经济发展的战略需求，全面完善投融资体系，进一步推进资本市场国际化，集聚股权投资基金、企业年金、私人银行、大企业财务管理公司、PE、VC等新型投融资机构，建立健全投融资机制。三是建立与人民币国际化相适应的人民币财富（资产）管理中心。集聚企业（特别是跨国公司）资金中心，设立机构运作中心和海外人民币资产管理中心。四是建立与人民币国际化相适应的金融服务体系。拓展离岸金融服务，加快集聚金融机构，发展金融核心产业、延伸产业和配套产业，完善金融服务产业链，优化金融服务环境。

二、聚焦全球航运资源配置，加快建设国际航运中心。一是建立具有全球航运资源配置能力的现代国际自由港的服务功能。实行真正的“境内关外”制度，进一步推进投资便利化，适当放松金融管制，实行运输自由政策。加快促进和航运相关的企业、船舶、人才、货物等各类市场要素的集聚。二是建立符合国际惯例的现代国际航运中心的制度环境。形成快速、高效、便捷、安全的通关制度，具有国际竞争力的税收制度，相对宽松便利的资金结算制度，国际航运船舶特殊登记制度以及灵活简便的政府管理制度等。三是建立具有国际竞争力的功能完备的现代航运服务体系。包括航运金融服务体系和专业服务体系，建立航运交易市场和服务平台，营造良好的航运服务环境。四是建立快捷高效的现代航运集疏运体系。完善区域保税网络系统，推进长三角航运资源整合。大力发展水水中转，增强综合运输能力。

三、聚焦全球贸易要素配置，加快建设国际贸易中心。一是建立基于全球的信息化物联网系统功能性集成贸易平台。集聚新兴贸易业态，打造高端会展平台、贸易交易平台、综合信息平台、贸易中介服务平台、电子商务平台等功能性集成贸易平台，建设国际贸易中心标志性功能承载区。二是建立具有全球贸易资源配置和控制功能的国际离岸贸易中心。形成适应离岸贸易发展的制度框架，集聚跨国公司及其资金中心、利润中心、结算中心、营运中心、订单中心等功能性总部机构，推进离岸贸易与离岸金融联动发展，优先推动与离岸贸易相关的离岸金融业务的发展。

三是建立适应国际贸易发展趋势和我国贸易发展转型的国际服务贸易中心。优化服务贸易结构,大力发展服务外包,建立接轨国际的服务贸易发展环境,在国际市场树立“上海服务”品牌。四是打造具有国际竞争力和影响力的国际购物天堂。打造免税商品购物区,在地标式商圈、街区设立免税商品购物店,积极引领国际时尚潮流,全面优化购物环境。

四、聚焦体制机制改革,优化服务经济发展环境。一是着力突破服务业“四制”障碍。深化国家服务业综合改革试点,争取更多的服务业政策先行先试。降低市场准入门槛,鼓励民营企业、外资企业进入服务行业。建立符合服务业发展特点的税收征管制度,探索将服务业营业税改为增值税,使进项抵扣推广到所有服务业。加快竞争性领域国有服务企业股份制改造。加快建立符合国际惯例的服务业规范政策、法律法规体系,加强知识产权保护。二是大力发展新兴服务业。抓紧制定全市服务业重点行业发展规划和重大项目建设计划,鼓励全社会加大对现代服务业发展的投入。特别是要继续引进或推出诸如迪士尼这样的服务业大项目。积极发展社会性服务业,满足居民多层次服务需求。加强国际文化贸易平台和文化产权交易所建设,培育一批大型文化骨干企业,培育发展文化创意产业。加强中外合作办学,引进各种国际通行的职业资格认证项目、培训项目,发展高等教育和职业培训产业。加快建立民资、外资独资或合资医院,推动中外医疗保障体系互相衔接,促进高端医疗保健产业发展。



生产生活向绿色低碳转变

单位生产总值综合能耗、二氧化碳排放强度和主要污染物排放进一步下降,供水水质达到国家新的饮用水标准,生活垃圾资源化利用水平稳步提高。

推动生产生活向绿色低碳转变,这是上海突破资源环境约束率先转型升级的战略突破口。总体思路是围绕建设“绿色低碳、生态宜居”城市目标,努力把经济发展和节能环保结合起来,把存量调整和增量培育结合起来,推动形成资源节约、环境友好、适应气候变化的生产生活方式和消费模式。总体目标是单位生产总值综合能耗、二氧化碳排放强度和主要污染物排放进一步下降,供水水质达到国家新的饮用水标准,生活垃圾资源化利用水平稳步提高。

一、围绕提高能源效率,推进节能降耗。一是增加低碳清洁能源供应。积极开发利用太阳能、风能和生物质能,提升

可再生与清洁能源在一次能源结构中的比重。促进传统化石能源的低碳化利用，通过率先建成IGCC技术，减少煤炭直接燃烧。加快分布式供能系统推广，探索发展智能电网、超导电网，减少能源系统损耗。二是加快调整淘汰落后产能。重点抓好“四个一批”：关停一批，就是关停纳入计划的落后企业、产品和工艺；准备一批，就是对未纳入计划但能耗较重的行业企业，通过实施差别能源价格政策促进其淘汰；转移一批，就是按照市场规律鼓励产业转移和功能转型；管制一批，就是对新增产业项目要严格实施“批项目、核能耗”制度。三是聚焦重点领域降低能耗。在工业领域，推广高效节能电机，实施余热余压利用节能、燃煤工业锅炉窑炉节煤等工程。在建筑领域，强制颁布实行建筑节能标准和节能标识，对传统建筑改造和修建节能建筑给予税收减免、财政补贴或贷款优惠。在交通领域，围绕推进汽车能耗优化，探索建立汽车厂商领跑者制度（即参照车辆燃油性能最佳的汽车厂商绩效，设立燃油绩效标准），推广使用VICS和ETC等智能交通系统，免除新能源汽车购置税和贷款道路通行费，大力发展城市地铁、铁路和公共汽车等低碳快捷公交系统。

二、围绕加强事前保护，推进污染减排。重点是把握好“四个突出”：一是突出源头预防。严格实施“批项目、核总量”制度，对排放超过控制的工业区，禁止引进新项目；对不符合环境规划要求的项目，不予批准环境影响评价文件。二是突出制度管理。探索完善生态环境补偿机制，扩大市级生态保障基金，加大开发地区对

保护地区的生态补偿。建立完善用水、排污等差别价格和收费政策，倒逼企业节约资源、减少排放。加强全覆盖、全时段环境监管，加强对重点污染部门的整治和惩处。三是突出以点带面。突出对重点地区、重点领域和重点单位的污染专项整治，特别是要推动龙头企业或采购企业实行产品排放足迹验证活动，带动面广量大的相关配套中小企业相应改进生产方式、减少污染排放。四是突出法律法规监管。既要运用行政、技术和社会舆论等手段，更要建立完善法律法规，依法加强污染整治和监管，提高污染排放的违法成本。

三、围绕培育新增长点，发展节能环保产业。一是发展低碳金融交易产业。以上海能源环境交易所为基础，打造环境权益交易平台，探索建立环境权益、环保技术公开集中交易机制，推进环境权益市场和权益产品创新。鼓励金融机构实施环境污染责任保险、中小企业上市绿色融资、排污权抵押贷款等试点。二是发展低碳技术装备产业。加强低碳公共研发机构和试验平台建设，引进设立国家新能源研究机构，争取突破和掌握一批低碳核心技术和关键装备，为全国发展低碳经济提供技术服务和成套设备。三是发展低碳专业服务产业。积极发展低碳工程服务、合同能源管理服务。发展低碳投资咨询、财务管理、信息咨询、法律服务等中介行业。

城乡布局向城乡一体转变

推动城市建设重心从城区向郊区转变、城市发展重心从建设向管理转变，实施高起点规划、高水平建设，基本形成与

“四个中心”功能相适应的城乡基础设施体系和常态高效的城市管理格局。

推动发展布局向城乡一体转变，这是上海拓展发展空间率先转型升级的战略任务。总的方向是推动城市建设重心从城区向郊区转变、城市发展重心从建设向管理转变，实施高起点规划、高水平建设，基本形成与“四个中心”功能相适应的城乡基础设施体系和常态高效的城市管理格局。

一、把郊区新城建设作为一体发展主攻方向。科学规划和定位新城功能，鼓励新城优势互补、功能互动。优化提升嘉定、松江新城功能，着力提高综合服务能力和辐射能级。大力发展南汇新城，建设综合性现代化滨海新城。加快建设青浦、南桥新城，着力加强功能性开发和提高综合配套水平。与产业结构调整相结合推动金山新城发展，鼓励崇明新城走特色发展道路。一是突出功能。立足长三角地区城市群发展，将新城建设成为相对独立、功能综合、产城融和的网络节点城市，努力形成多中心发展的城市空间布局。二是梯度推进。重点选择嘉定、松江、青浦等郊区新城，打造若干个人口规模100万~200万，生产总值超过2000亿元、服务业比重超过50%的功能性城市，形成具有合理梯度的城镇体系框架。三是“以人为本、三个先行”。产业先行，探索实施集体建设用地流转、城乡建设用地增减挂钩、产业用地出让弹性年期等政策，推动一批战略性新兴产业、生产性服务业项目落户新城。交通先行，加快建设连通中心城区和各个新城的快捷交通网络。配套先行，安

排中心城区部分品牌中小学校、三甲医院等向新城整体转移或设立分部；鼓励高端人才落户新城。

二、把消除城乡二元差别作为一体发展的突破口。一是逐步消除城乡二元差别。加快农村道路危桥改造、农村水利设施、农村垃圾收集处置设施和公共交通线路建设，完善农村基础设施体系。积极推进农村卫生室、文化站点等公共服务设施建设，满足农村居民多层次需求。加强农民职业技能培训，挖掘农民非农就业岗位；实施新型农村社会养老保险制度。二是逐步消除户籍待遇差别。稳步在郊区探索城镇户籍制度改革试点，放宽外来专业人才落户条件，引导外来白领向新城、新市镇集中，加快中心城区人口转移。放宽部分农民高技能人才落户条件，在住房租购、子女就学、社会保障、劳动就业等方面给予农民工与城镇居民同等待遇。

开放格局向内外并重转变

坚持区域协调、内外联动、面向全球、互利共赢，努力提升统筹利用国际国内两种市场、两种资源能力，在更大范围、更广领域、更高层次上参与全球竞争合作，不断提升城市开放型经济水平和国际化程度。

推动开放格局向内外并重转变，这是上海提升城市国际化水平发挥辐射带动作用的方向。总的思路是坚持区域协调、内外联动、面向全球、互利共赢，努力提升统筹利用国际国内两种市场、两种资源能力，在更大范围、更广领域、更高