

不是烏托邦

社區經濟理論與實踐

增訂第二版



不是烏托邦

社區經濟理論與實踐

增訂第二版

出 版 : 樂施會
香港北角馬寶道 28 號華匯中心 17 樓
電 話 : 2520 2525
www.oxfam.org.hk
執行編輯 : 鄒崇銘、劉慧玲、董紫筠
裝幀設計 : 張重九
承 印 : 顯藝輸出製作中心
電話 : 2390 5967
發 行 : 進一步多媒體有限公司
電話 : 2555 6335
ISBN 國際書號 : 962-664-011-1

二〇〇四年七月第二版
版權所有 © 2004 樂施會



樂施叢書出版緣起

認識貧窮問題，討論發展議題——親身體驗是一種方式，由文字、圖像來鋪陳是另一種具無限可能的途徑。

那麼遠，這麼近。當許多人以為貧窮問題都是遠在彼方時，近在我們身邊的貧窮現象往往不為人察覺。當下香港基層勞工被邊緣化，資本、市場日益被壟斷，社區發展空間急速萎縮，這些和中國加入世貿市場自由化、東帝汶脫離印尼走向獨立，以及蘇丹連年內戰等所引發的貧窮和發展問題，其實是一致的。

什麼是發展？誰的發展？有人開始到遠方從事救援工作，有人開始在本地進行倡議、上街抗爭，嘗試解決貧窮的問題。

為了探討不同發展路向的可能，「樂施叢書」一方面提供場所，邀請各方關心發展問題的人士提出自己的看法，以擴大想像空間；同時亦記錄樂施會以權為本的發展工作，分享各地發展的經驗，希望以本地的視角，探討有關發展的議題，從而帶動整體社會的討論，壯大公民社會的力量。在這裏，人們可以找到獨特的分析、嶄新的視野和有用的資料。

樂施會是一個發展及救援機構，而不是出版社，出版叢書的目的，是要以香港為出發點，促進發展中國家與發達國家、南方與北方之間的認識和理解，以尋求一個更公平、更公義的世界。

在資訊科技發展迅速，而貧富日益懸殊的同時，樂施會將繼續與貧窮人士並肩努力，透過出版工作，讓更多人了解到貧窮的問題和根源。

樂施會

序一

我與樂施會的合作始於一九九五年。當時，我協助呂大樂為樂施會進行香港低收入住戶的探索研究，這亦是我第一次較有系統地研究香港貧窮問題。當時，樂施會資助的發展項目主要集中於發展中國家與中國內地，較少在本港進行。透過這項研究，呂和我認為香港確實存在廣泛的貧窮問題，值得樂施會關注及推動本地的扶貧減貧工作。

我們認為，貧窮的出現正正是由於貧窮人士在經濟、政治以及社會方面被「去權」。所謂「去權」，就是社會中某些住戶因為受到外在因素影響，而未能保護及運用一些他們有權享用的社會資源，以至無法維持經濟獨立，進而陷於貧窮的狀態。當時我們其中一個具體的建議便是要建立「合作社」，促進貧窮人士在經濟、政治及社會不同層面的「充權」。樂施會採納了有關建議，開始資助本地非政府組織發展合作社的項目。

當時，經已有不同的勞工團體在開展「合作社」，如勞資關係協進會的「中文打字合作社」、香港婦女勞工協會的「速印合作社」等等。但相對其他地區，香港合作社的數量很少，由於面對市場競爭，經營並不容易。大部分合作社社員只能以兼職的形式投入合作社的工作，必須用其他時間在正規勞動力市場工作以維持生計。明顯地，合作社在香港並不能成為真正的社會運動，只可算是零星而有意義的嘗試。

我曾形容香港的「合作社」是「沙漠上的綠洲」，我是說不少參與合作社的勞工視之為一個「歇息」的地方。經過長時間出賣勞動力、長時間勞動過程不自主的「沙漠」路程，參與合作社的工友希望能在這「綠洲」中享有自主的、有尊嚴的勞動。在合作社中，工友最肯定的是可以重拾勞動者的尊嚴，令他們可以重新思考自己、計劃自己的生活。

惱人的現實是，合作社這小救生船乃是存在於資本主義的汪洋大海中。合作社經常面對大企業的競爭，大企業往往以壓低工資、減低勞工成本來傾銷貨品及服務，合作社基於公平的原則，不能過分壓低工資，所以在價格競爭上往往不及大企業，導至合作社經營出現困難，很多時候工作量不足。因此，社員的收入偏低，不能長期依靠合作社來解決生計問題。儘管社員十分支持和投入合作社的生活，但在必須維持自己與家人的生計

的考慮下，部分社員在合作社這個綠州「歇息」一段時間後便要離開，又要到資本主義的沙漠中去繼續未完的旅程。

香港合作社面對生存的困難，數目太少，根本談不上是實踐「另類經濟」作為資本主義的「替代」。由於缺乏一個生存的環境，香港合作社並未能取得很大的發展。當時便認真思考香港合作社的發展，究竟需要一個什麼更寬廣的脈絡，使之成為一個有生命力的社會運動。

香港的泡沫經濟在一九九七年亞洲金融風暴後終於爆破，香港的經濟進入長時期的衰退，面對愈來愈嚴重的貧窮和失業問題，大家都在想怎麼辦。一九九九年樂施會再次委託我和李劍明去進行一項有關香港失業人士的行動研究，後來經討論後，我們決定將關注的問題由失業擴大至香港開工不足、就業不穩定以及貧窮的邊緣勞工。在這邊緣勞工質性研究中，我和李認為若要解決邊緣勞工被社會排斥及社會資本弱化的困局，可以嘗試以社區經濟發展(Community Economic Development)的計劃去建造另類的社會關係。

社區經濟發展模式，所嘗試的是一種非純經濟利益為主導的社會交換生活、是一種基於互助關懷的社會關係。其設立目的不在於替代市場所提供的服務，或政府所提供的福利，而是強調以社區為本、自下以上的參與及動員，發揮結連各個不重複網絡群的才能、技術與經驗，來服務其他社群中的成員。一方面改善生活質素；另一方面重獲生活的意義及尊嚴。

正是失業及貧窮嚴重的大環境，加上我們以社區經濟發展作為脈絡，這才為香港的合作社運動、以及其他另類經濟實踐，提供了較大的空間與實踐機會。由於這是一項行動研究，樂施會前香港項目幹事孔繁強一直與我們密切合作，推動了有關邊緣勞工生活議程的討論，同時亦與多個非政府組織討論了在香港發展社區經濟的可行性。

其實，當時經已有不少有合作社經驗的非政府組織，開始考慮如何改變與發展。勞協的中文打字合作社，經已轉為進行基層市民的調查工作，又打算參加樂施會、綠色和平、婦女勞工協會及深水埗社區協會組成的「綠領聯盟」，希望透過開展綠色運動，為合作社及其他基層居民帶來工作機會。中大學生會又爭取由弱勢社群所組織的合作社優先經營校內便利

店，而非交由壟斷的連鎖店；婦女勞工協會在面對資金不足的情況，亦通過籌款，在中大成立首間大專院校以合作社經營的小賣部。其後，在學生會與非政府組織的努力下，嶺大及城大均有同類合作社產生。

除了勞工組織之外，正規的社會福利機構亦有開始實踐合作社，以改善服務對象的生活，如香港婦女中心協會在大埔推行的清潔合作社，仁愛堂在屯門嶺南大學辦的小賣部等等，顯示社會福利機構亦逐步接納了合作社與社區經濟發展的概念與手法。可以說，合作社這「綠洲」在社區經濟的連結下，已初具規模，成為「溪流與湖泊」，雖不足與資本主義「大海」的規模競爭，但要透過合作社來持續改善生活，經已是完全有可能的事。

除了合作社運動的擴散，社區經濟發展項目另一重要的嘗試，是在二〇〇一年聖雅各福群會在灣仔區開展的社區經濟互助計劃。許寶強和我在一次講座中，分別談及社區經濟發展與時分券的觀念，當時一拍即合，認為可向不同的機構介紹有關觀念作推廣。經過詳細的商討後，聖雅各福群會接納有關概念，參考了美國Ithaca市與墨西哥城的經驗，建立以時分券這種地區的時間貨幣來作為交換及流通的媒介，促進區內不同社群的互助，以達到「人盡其才、物盡其用、地盡其利」的目標。

除了上述項目外，在二〇〇一年後亦有不少社區經濟發展的項目相繼推行，而其中不少均由樂施會提供資助。早於二〇〇一年底的時候，樂施會出版幹事蔡毓毓經已有意出版一本有關社區經濟發展的書籍，但當時由於事忙，亦由於希望社區經濟的項目有更多的實踐經驗才作總結，所以將出版計劃一再推遲。

在二〇〇二年期間，不同的社區經濟發展項目均有很快的發展，我們亦四出向不同的社群介紹有關概念及實踐，當時想如能有一本書籍以深入淺出的方法介紹有關社區經濟的概念及實踐，比我們講座可能更有效地推廣有關概念。及至二〇〇二年中，鄧崇銘接任樂施會出版幹事，再次提出有關計劃，我們欣然接受，鄧崇銘極有效率地整理及收集有關文章，這便是本書的由來。

介紹了我與樂施會合作的始末，亦介紹了我這數年來對合作社及社區經濟的想法及觀察，是希望讀者將書中有關社區經濟發展的討論與實踐，

放回在整體香港貧窮及勞工問題的脈絡中，才能了解社區經濟發展是民間社會回應政府無能無力的經濟與勞工政策的一種嘗試。當然，我們不會忘記要繼續基於公義的原則，去倡議公平合理的社會政策，以達到一個資源及權力更公平分配的社會。社區經濟發展，儘管其規模仍小、經驗不多、實踐者亦有不同目標與理念；但至少民間社會，包括眾多非政府組織，可以直接透過組織社群去面對經濟生活，並重新思考什麼才是我們要過的經濟生活，而非單向政府要求更多的職位或福利，認清我們作為公民有權決定自己的命運與生活。

透過本書，相信你會加深對社區經濟的認識，了解不同社群的實踐，亦期望你能夠在不同的社區或社群中，參與及推動有關社區經濟的發展。我相信隨着更多社區及社群中，開展真正由市民自己「自下而上」地參與、並不單純以市場經營為目標的社區經濟，香港的貧窮及就業問題才有真正的出路。

黃洪

序二

在英格蘭接近威爾斯交界的地方，有一條名叫「鐵橋」(Ironbridge)的寧靜小村，過去以鑄煉鐵橋用的鋼板而得名。村中有一座磚塊砌成、年代久遠的煉鐵熔爐，看上去一點也不起眼。當地博物館的職員卻說：「這一堆磚塊，可能是世界上最重要的磚塊。」

到底這是否世界上最重要的磚塊？耶路撒冷哭牆和中國萬里長城的磚塊又如何？無論如何，鐵橋村的煉鐵熔爐，對於改變現代人類生活方式，確有其舉足輕重的歷史地位。

在十七世紀末，鐵橋村一帶鐵礦產量豐富，但鑄煉廠的數目卻很少，原因是附近並沒有樹林，提供足夠的木炭(charcoal)作燃料。當時擁有該熔爐的煉鐵商人達比(Abraham Darby)，只好四出尋找其他燃料代替，給他發現了由煤做出的焦炭(coke)，燃燒起來溫度比木炭高得多。結果，他鑄造出更薄、更輕、更大的鐵鍋，大受市場歡迎。

現在，沒多少人會記得曾有達比這個人，更不會將他和改進蒸汽機的瓦特等人並列；但達比對英國鑄煉技術和工業革命，確實擔當了先驅的角色。尤其重要的地方是，他不但帶來新的生產技術，還有新的生產制度。

為了應付市場的需求，達比建造了更多的熔爐，聘請了更多的鑄鐵工人。他讓工人輪流休息，以提高工作效率，於是又在熔爐附近蓋了一列房子，這很可能便是歷史上第一座工廠宿舍。與此同時，聘用的條件也漸漸起了變化。重看達比的帳簿時，人們發現，他最初乃是按照件工支付酬金，而且工人經常更替；及至後期，他漸漸集中聘用一少撮固定工人，帳簿上不再列明他們的具體工作項目，只列出他們工作了多少時間，及支付固定的酬金數目。

由完成一件件個別的任務，變成按時按刻到特定地點工作，人類的工作方式從此起了根本變化，這就是「就業」(employment)和「薪金」(salary)的起源。於是，時鐘漸漸在英國成了十分重要的工具，用於記錄工人上班的時間。由於當工人普遍還未擁有手表，不少僱主還會偷偷把時鐘調慢，以「騙取」工人更長的工時。十九世界社會學家Munford甚至

指出：「時鐘，而非蒸汽機，才是工業革命中最重要機器。」

與此同時，工廠的概念亦開始出現——它是指將工人集中在一起工作的房子。以往工人會留在家裏從事生產，然後將製成品送到所需的地方；工廠的出現，顯然並非出於生產技術的需要，而是由於僱主聘請了更多的工人，集中一處方便管理。於是工人每日便從居所到工廠工作，這就是「上班」的起源。

以上故事，全是出自英國《金融時報》記者丹肯（Richard Donkin）的新書《血、汗與淚水：人類工作的演化》（Blood, Sweat and Tears — the Evolution of Work，2001年）。對丹肯來說，現代工作方式的出現，除受到科技和經濟發展的推動，更加是思想文化演變的產物。他所引用的，正是韋伯（Max Weber）在《新教倫理與資本主義精神》中提出的觀點，即清教徒清修苦行的精神，其實對資本主義企業文化的出現，亦起了很大的推動作用。

清教徒所奉行的禁欲主義，衍生出勤勞、克苦、節儉、規律等生活方式，「意外地」成為實用主義和經濟發展的驅動力。丹肯以十七世紀中於英國出現的「貴格教派」（Quakers，亦是貴格麥片名字的由來）為例，當時他們在英國和美洲新大陸，均掌握着重要經濟資源。教徒彼此關係非常密切，家庭間由互相扶持，演變成生意上的理想伙伴；他們善於拓展人際網絡，縱使僅基於宗教上的原因，卻奠定了現代市務和營銷的基礎；他們的無私和互信，有利於管理和組織規模的擴充。總括而言，教徒除了勤勞和克苦，還懂得有秩序、有步驟地組織企業和生產活動。

丹肯如此巨細無遺地考證「工作」的歷史，無非是想質問：為何我們需要「工作」？「工作」必然就是這樣的嗎？對丹肯而言，在過去三百年以來，新教倫理一直控制着對工作的看法，對「事業」、「前途」、「上進」的追求，主宰了我們的生活。人生的路途變成既定的事業軌跡，個人的選擇和自由受到極大的限制。

不過，丹肯畢竟只是道出了事實的一半，事實的另一半是，資本主義和工業社會要有效運作，除有賴工人守紀律和勤奮地工作外，亦有賴他們放縱地享樂和消費，如此才能為大規模生產的製成品提供市場出路。既要

求人克勤克儉，又希望人努力花費，這是現代社會根本的文化矛盾。

這種觀點，早於廿多年前就由貝爾（Daniel Bell）在《資本主義的文化矛盾》（The Cultural Contradictions of Capitalism，1978）一書中提出。貝爾指出，新教倫理只反映了資本主義精神銅幣的一面，在銅幣的另一面，則是個人享樂主義。在資本主義萌芽時期，兩股力量糾纏不清，互相約制；但隨着經濟的不斷發展，兩股力量早已失去原來的平衡，新教倫理已被消磨殆盡，個人享樂主義已成為文化霸權，傳統克勤克儉的「工作倫理」（work ethics）不復存在，講求理性、效率、紀律的經濟活動，失去了文化上的支持。

毫無疑問，貝爾是個「文化上的保守主義者」，他認為「好食懶非」、「先使未來錢」是現代社會的問題癥結，要建立新的文化秩序社會才有出路。諷刺的是，過去廿多年來，新保守主義果然在歐美重新抬頭，人們重新重視家庭、宗教、組織和工作的價值；但與此同時，經濟層面卻起了新的變化，在全球化的大趨勢下，經濟活動不再重視「紀律」，在資訊科技的驅動下，生產管理充滿靈活和彈性，就業職位變得不穩定和非正規化，「事業」和「前途」變得難以掌握——傳統「工作倫理」根本再無用武之地。

回到香港。「新教倫理」在這個營營役役的社會，彷彿仍扮演着舉足輕重的角色，人們一早已習慣，「工作」要麼就是「請人打工」，自己做老闆；要麼就是「為別人打工」、某求「就業」。失去「就業」的機會，便是「失業」；不想「失業」，就要再培訓、自我增值、終身學習，重新「就業」。

某天，一旦「失業」了，除了「再就業」，你曾否想過，還有更加廣泛的想像空間？

你或許會認為，要在香港實踐「另類經濟實踐」，太天真了。香港百物騰貴、生活壓力大、欠缺社會保障、政策支持不夠……你可以輕易找到一百個反駁的理由。但現實是，愈來愈多人正從事非固定、非正規的工作，邊緣勞工已成為社會現實的一部分。在主流市場以外，仍可找到多元化的社區互助關係；在大型商場以外，街頭巷尾的社會交換生活仍然活躍……

在本書的文章中，你會發現，香港存在着各式各樣的合作社，社員可以既是「僱主」也是「僱員」；香港存在着港幣外的社區貨幣，助人重拾勞動和生產的價值；不少人嘗試各類手工藝、二手買賣、有機耕種等工作，探尋「朝九晚五」以外的生活……不同人的經驗千差萬別，但都強調以社區為本、自下以上的參與，發揮不同群體成員的才能、技術與經驗，服務其他社群的成員，當中不乏有意義的嘗試。

有關香港社區經濟發展的討論和不同類型嘗試，目前仍處於起步階段；但在社會的廣泛層面上，包括民間團體、志願機構、勞工組織以至教會、學生組織之間，正牽起愈來愈熱烈的談論。結集本書的目的，不是要為社區經濟蓋棺論定，而是希望作為一個開端，集合關注相同課題的眾多不同聲音，進一步刺激思考和討論，期望另類經濟實踐更加百花齊放。本書文章結集自學者的研究、不同團體的報告、《樂施》季刊等不同來源，在此謹向所有作者致以衷心謝意。

本書不是要為殘酷的現實塗脂抹粉，社區經濟亦非超然物外的烏托邦，能化解所有貧窮和就業問題；但有更多的「結」，其實很可能只是傳統觀念和成見所編織成。

鄒崇銘

參考資料

- Bell, Daniel (1978) The Cultural Contradictions of Capitalism: Basic Books.*
Donkin, Richard (2001) Blood, Sweat and Tears--the Evolution of Work: Texere.
Weber, Max (1977) The Protestant Ethic and the Spirit of Capitalism: Prentice Hall.

目錄

樂施叢書出版緣起	3
序一	黃洪 4
序二	鄒崇銘 8

一、緒論

一·社區經濟發展是什麼？	黃洪 16
二·社區經濟發展的困難及政府的角色	周昭德 19

實踐篇

二、社區貨幣 從交易到反思

一·「一分時一分貨」——社區經濟互助計劃	鄭淑貞 34
二·小苗化樹——社區經濟互助計劃* 社區經濟互助計劃評估小組	40
三·時分券計劃的參加者	石海慧 48
四·時分券的發展潛力和挑戰	石海慧 54
五·社區經濟計劃之我見	王岸然 59
六·重思金錢、貿易和生計——從金融膨脹到另類貨幣	許寶強 62
七·另類貨幣的目標、實踐和局限	許寶強 71
八·社群貨幣的基進潛能	許寶強 82

三、生產合作社 從互助到共生

一·湊仔陪月成專業——恩兒陪月協會及家居保母協會*	董紫筠 102
二·由車衣到打字——勞協中文打字合作社	宋浩然 106
三·以二手物發展社區經濟有可為嗎？	勞資關係協進會 110
四·「沒想過自己可以這樣做」——勞協女工二手店	宋浩然 115
五·窮人互助的價值與困難——記基層發展中心社區互助計劃 ..	梁漢柱 118
六·勝在有工開——裝修工友網絡	深水埗社區協會 122
七·居民做老細 重塑鯉魚門	呂嘉慧 124
八·利益與責任——可以有另類跨國企業嗎？	許寶強 127
九·加州全穀麵包生產合作社	范棟 133

四、消費者運動 從權益到責任

一・乾淨衫行動 發揮集體議價力量	丘梓蕙	142
二・另類社區經濟 中大/女工/合作/小賣店	阿蘇	146
三・合作業務以外、以上.....	胡美蓮	151
四・公平咖啡，你飲咗未？	邱勁勳	153
五・樂藝社——徘徊在理想與現實間	鄧崇銘	156
六・綠色扶貧社——探討另類貿易的可能	鄧崇銘	159
七・均衡生態、均衡社區——豐之谷有機農莊	鄧崇銘	162

五、共同購買 結合供求力量

一・勞力換「花兒」班組同購買——不一樣的社區消費*	宋浩然	168
二・互惠市場——由柴米油鹽喚起社會意識*	董紫筠	172
三・情曳南山——中國女工消費合作社的誕生	潘毅	175
四・伙伴互信——日本合作社之我思我想	梁小嫻、葉瑞碧	180
五・台灣社區經濟考察之旅	天主教勞工事務委員會	184

理論篇

六、邊緣勞工與社會排斥

一・全球大都會中的勞工	李劍明	194
二・從失業工人到邊緣工人——兩種「城市經濟」	孔繁強	201
三・社區——尋覓生活與生計的地方	黃洪	205
四・鸚鵡式「貧窮」論述與社區經濟	潘毅	209
五・對「邊緣勞工」的深化討論	許寶強	212
六・「社會資本」與邊緣勞工	李劍明	215

七、社區經濟與社會融合

一・二人對談社區經濟	孔繁強、亞蘇	222
二・探尋「資產為本」的社區發展	鄧崇銘	227
三・本土／二元經濟還是社區經濟？	鄧崇銘	231
四・社區經濟與香港工運路向		235
五・社區共享 凝聚社區	莊陳有	241
六・社區投資共享基金——製造和諧氣氛 基層加分杯羹？*	董紫筠	246

參與篇

香港支持及推動社區經濟的部分團體	252
------------------------	-----





「社區經濟發展」以社區為本，自下以上的參與及動員，發揮區內居民擁有未受市場利用的才能、技術與經驗，服務社群。

社區經濟發展是什麼？

黃洪

現時香港經濟低迷、失業嚴重，不少居民成為失業、開工不足或低薪的勞工，除了面對入息減少令生活困苦外，不少技術勞工原先擁有的技術和才能亦日益貶值，甚至在市場中無人問津。社區內的居民由於入息減少，加上大企業割價傾銷，令社區中的消費愈來愈少，街坊生意愈來愈難做，社區經濟亦日漸破落。

另一方面，社區經濟活動的減少，亦進一步令區內的社區網絡解體，「社會資本」弱化，減低了居民間的互信及資訊流通，所以社區未能發揮過去團結互助的角色，社區自我脫貧的資源愈來愈少，貧窮的集中，「塘水滾塘魚」的現實令失業問題惡化。

多國試行 打破失業循環

在經濟全球化的影響下，資本不斷流動，面對資本外移及剝削增加，貧窮問題日益嚴重。無論是先進國家的城市，還是第三世界的農村，均會面對貧窮、失業、環境、及投資下降等等問題。近年在不少國家，包括加拿大、美國、英國等先進國家，以及孟加拉、印度等第三世界國家，均嘗試用「社區經濟發展」(Community Economic Development)的方法，來解決上述的惡性循環。