

澳門

产业结构

李雁玲 著

与就业结构变动研究

MACAU



本书出版获得澳门理工学院资助 (RPP/OTHER-01/2010)



澳门

产业结构

李雁玲 著

与就业结构变动研究



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

澳门产业结构与就业结构变动研究 / 李雁玲著. — 广州: 暨南大学出版社, 2010. 5

ISBN 978 - 7 - 81135 - 489 - 8

I. ①澳… II. ①李… III. ①地区经济—产业结构—研究—澳门
②劳动就业—经济结构—研究—澳门 IV. ①F127. 659②③F249. 276. 59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 049722 号

出版发行: 暨南大学出版社

地 址: 中国广州暨南大学
电 话: 总编室 (8620) 85221601
营销部 (8620) 85225284 85228291 85220693 (邮购)
传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)
邮 编: 510630
网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版: 暨南大学出版社照排中心
印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 11.875
字 数: 206 千
版 次: 2010 年 5 月第 1 版
印 次: 2010 年 5 月第 1 次
印 数: 1—1000 册

定 价: 28.50 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

谨以此书献给我的博士生导师张炳申教授

摘 要

本书以数据收集、问卷调查和相关社团机构访谈资料为依据,以中国香港、新加坡、美国拉斯维加斯三个城市经济体为比照,采用比较劳动生产率分析、产业结构偏离度分析、就业弹性分析等研究工具,从产业经济学的视角探索澳门产业结构与就业结构过去与现在的变动规律与特征,预测其未来五年变动趋势,从而提出相关对策。

在产业结构方面,外部压力以及保护性的产业政策是推动澳门产业结构变动的根本动力。澳门产业结构变动的主要特点是演进顺序的“非常规性”、“跳跃性”和“被动性”,即第一产业未获得生长,已向第二、第三产业跳跃,第三产业尚未成熟已逆向促进第二产业发展。第一产业因第二、第三产业兴旺而“被动地”消失。特殊行业——博彩业在转型中早熟地成为领先产业。产业发育不全,成长层次偏低,保护政策与市场机制并存,自由竞争与垄断经营同在,这些都是澳门产业结构生成与变化的基础。

在就业结构方面,外来劳动力的进入是澳门就业结构变动的重要助力。就业人口流动也显示了其“反向性”和“非常规性”。澳门的就业结构以技术层次低、劳动密集型高的特征与产业结构发展层次相适应。

澳门产业结构正处在转型期,结构性失业客观存在。近几年的表现形式是充分就业条件下的结构性失业。劳动力市场上的保护政策以及工资刚性是充分就业与结构性失业并存的主要原因。

通过分析,本书针对澳门产业结构单一化、就业流动单向性的问题提出整合与优化的政策性建议。加强职业培训与教育投资,有效发挥产业政策、制度供给的引导作用是优化产业结构与就业结构的重要途径。

Abstract

This book compares economic systems of three cities, Hong Kong, Singapore and Las Vegas of United States, on the basis of data collection, questionnaire and interview with league. Comparisons on the analysis of such research tools, labor productivity, structural deviation and employment elasticity are utilized as a complement of the above-mentioned methodology. It gropes after the past and present variable pattern and characteristics of the industrial and employment structures of Macau, from the vision of industrial economics. Apart from this, it forecasts the changeable movement of the forthcoming five years.

On the aspect of industrial structure, external stress and protective industrial policy are the fundamental force that drives the change of Macau industrial structure, whereas it is the attribute of this change to be "inconstant", "bouncing" and "passive". It means that the economy starts to bounce to secondary and tertiary industries when the primary industry has not yet developed itself. On the other hand, it reverses to promote the expansion of the secondary industry when the tertiary industry has not yet matured. The primary industry "passively" disappears when the secondary and tertiary industries prosper. The distinctive industry, gambling industry, has pre-matured to be the pioneer industry during this change of structure. The hypoplasia of industry, the concomitance of protective policy with market system and free competition with monopolized operation are all the groundwork of the growth and change of Macau industrial structure.

On the aspect of employment structure, the entry of import labor is the key driving power of Macau employment structural mobility. The mobility of labor population exhibits its "reversibility" and "inconstancy". The employment structure and the development of industrial structure accommodate each other by its nature of low demand of skill and high labor intensity.

Macau industrial structure is, at this moment, its switching stage. Struc-

tural unemployment objectively exists. The recent performance modality is the structural unemployment under full employment condition. The protective policy of labor market and the wage rigidity are the key factors of the concomitance of full employment and structural unemployment.

Through analysis, with focus on the singularization of Macau industrial structure, the issue of unidirectional labor mobility addresses the integral and optimized policy advice. By means of the augmentation of vocational training and educational investment, it inefficaciously elaborates industrial policy. The supply of system as the guiding function is the vital gateway to optimization of industrial structure and employment structure.

目 录

摘 要	(1)
1 导 论	(1)
1.1 研究背景	(1)
1.2 研究目的及意义	(3)
1.3 基本范畴界定	(4)
1.4 研究方法、逻辑思路及研究内容	(6)
2 文献综述	(10)
2.1 产业结构与就业结构互动关系	(10)
2.2 结构性失业研究	(19)
2.3 简要评价	(28)
3 产业结构与就业结构变动的一般形成机理	(29)
3.1 产业结构变动的一般规律	(29)
3.2 影响产业结构变动的一般因素分析	(30)
3.3 就业结构变动的一般趋势	(34)
3.4 影响就业结构变动的一般因素分析	(35)
4 回归前澳门产业结构与就业结构发展的历史沿革	(42)
4.1 转口贸易为主导阶段 (1535 年至 19 世纪上半期)	(42)
4.2 博彩业为主导阶段 (19 世纪初至 20 世纪上半期)	(46)
4.3 出口加工业为主导阶段 (20 世纪 60 年代至 80 年代)	(51)
4.4 旅游博彩业单独增长阶段 (20 世纪 90 年代至澳门回归 祖国前)	(55)

5	回归后澳门产业结构与就业结构的发展状况及其存在问题	··· (60)
5.1	澳门产业结构状况	····· (60)
5.2	澳门产业结构决定下的就业结构的状况	····· (71)
5.3	澳门产业结构存在的主要问题	····· (78)
5.4	澳门就业结构存在的主要问题	····· (80)
6	澳门产业结构与就业结构变动趋势分析	····· (90)
6.1	澳门产业结构与就业结构变动的内在机理	····· (90)
6.2	影响澳门未来产业结构与就业结构变动的因素分析	····· (98)
6.3	影响澳门未来产业结构与就业结构变动的社会调查经验 分析	····· (112)
6.4	影响澳门产业结构与就业结构变动的经济实证分析	··· (119)
6.5	澳门未来产业结构与就业结构变动的趋势预测	····· (124)
7	相关城市经济体产业结构与就业结构互动关系：比较与借鉴	····· (136)
7.1	香港产业结构与就业结构变动基本路径与启示	····· (136)
7.2	美国拉斯维加斯产业结构与就业结构变动基本路径与 轨迹	····· (141)
7.3	新加坡产业结构与就业结构变动的基本路径与轨迹	··· (148)
8	主要结论与政策建议	····· (153)
8.1	主要研究结论	····· (153)
8.2	主要政策建议	····· (154)
8.3	主要创新点与未来继续努力的方向	····· (164)
	附录：调查问卷样本	····· (166)
	参考文献	····· (173)
	后 记	····· (182)

1 导 论

产业结构与就业结构的变动对经济增长有着直接、重要的影响。产业结构与就业结构的发展会促进经济总量的增长,而经济总量的增长也能促进产业结构与就业结构的深化演进。在现代经济增长及知识经济浪潮中,产业结构与就业结构变动对经济增长的影响日益明显,对这些问题的分析研究日益受到人们的重视。

澳门在 20 世纪 60 年代开始进入现代经济增长时期,到 20 世纪 80 年代呈现明显的产业结构转型迹象,最近五年来出现了经济的高速增长。澳门所经历的产业结构与就业结构演进,经济增长的起伏,在客观上提出了加速研究产业结构与就业结构变动及其对经济增长影响的相关课题的要求。

1.1 研究背景

澳门是一个外向型的,以服务业为中心的市场经济体系。劳动密集型为主是其生产要素结构特征。澳门地域狭小,市场容量与自然资源十分有限。截至 2009 年 12 月底,澳门人口为 54 万,总面积为 29.2 平方公里。澳门在 1999 年 12 月 20 日回归祖国后,政治体制发生了历史性的变化,实现了“一国两制”、“澳人治澳”和“高度自治”。社会经济政治进入了新的时期,翻开了历史的新篇章。澳门形成的新的制度框架,使得其产业结构与就业结构的变动也有了新的特征。新时期、新特征客观要求加强相关的研究。

自澳门回归祖国以来,内地与澳门的经济关系更加密切,中央政府给予澳门多项政策支持对澳门产业结构与就业结构的变动起到了重要的推动作用,例如,内地与澳门的经贸关系更紧密,放宽内地居民赴澳门旅游政策,“9+2”区域合作等,都是不可忽视的“内地因素”。加强探讨并充分发挥两地的区域合作,有助于推动澳门产业结构与就业结构的整合,推动两地互补优势,共享繁荣。

澳门经济虽属微型体系,但同样深受产业结构与就业结构变动的冲击。澳门经济在 20 世纪 80 年代遭遇结构转型压力,并陷入 90 年代中期

开始的经济持续下滑、失业率高之困境。进入 21 世纪的头五年, 澳门经济在多种内部及外来利好因素的带动下, 出现了前所未有的增长。2004 年经济增长率达 27.3%, 2006 年经济增长率为 17.0%, 2007 年升至 25.3%, 2008 年虽受国际金融危机影响, 仍有 13.2% 的增长。2006 年失业率降低至 3.8%, 2007 年降至 3.1%, 2008 年更降至 3.0%, 如表 1-1 及图 1-1 所示。但是, 澳门在经济高增长、低失业的情况下仍然存在结构性失业, 一方面, 不少行业尤其是旅游博彩业及建筑业出现严重的人力资源短缺的问题, 另一方面, 劳动者或因技能与职位不匹配而失业, 或因只能从事低技术的、就业不足的工作, 从而丧失职业安全感。可见, 澳门事实上存在充分就业条件下的结构性失业。目前, 学术界对此问题缺乏足够的分析, 因此, 有必要强化相关研究。

表 1-1 澳门本地生产总值实质增长率及失业率

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
经济增长率	-2.4%	5.7%	2.9%	10.1%	14.2%	27.3%	6.9%	17.0%	25.3%	13.2%
失业率	6.3%	6.8%	6.4%	6.3%	6.0%	4.9%	4.1%	3.8%	3.1%	3.0%

资料来源: 澳门特区政府统计暨普查局

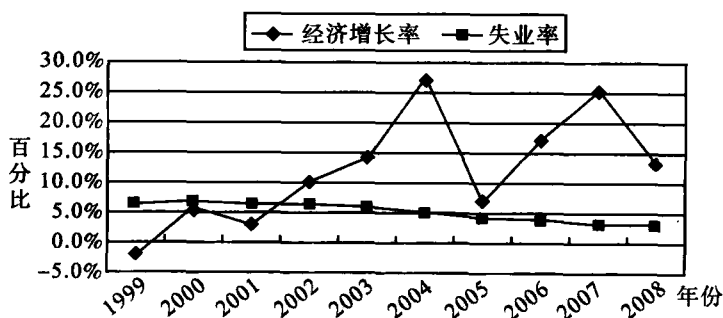


图 1-1 澳门本地生产总值实质增长率及失业率

资料来源: 澳门特区政府统计暨普查局

2009 年受惠于博彩服务出口的强劲增长, 澳门全年的经济增长率为 1.3%。2009 年 12 月至 2010 年 2 月的失业率为 2.9%。

近年来, 随着澳门经济高速增长, 尤其是博彩业急速膨胀, 产业结构与就业结构向博彩业倾斜的现象更为突出。据澳门特区政府统计暨普

查局数据显示,1992年从事制造业的就业人口为4.2万人,2006年下降为2.9万人,2009年第四季再下降为1.6万人,比2008年同期的2.2万人减少0.6万人;从事博彩娱乐业的就业人口则由1992年的不到1万人上升至2006年的5.25万人,2008年又上升至7.8万人。近年该行业对劳动力需求的增速略有放缓,2009年该行业就业人口为7.1万人,占总就业人口的20%。人们对于就业结构向博彩业倾斜并有加剧趋势,及其对产业结构和经济增长的影响等问题缺乏分析,因此,很有必要对其展开研究。

1.2 研究目的及意义

1.2.1 研究目的

澳门面对经济转型的挑战以及产业结构单一的困扰,相关的研究严重滞后。若不正视这一问题,势必影响澳门经济的可持续发展和社会的和谐稳定。本书研究的主要目的是在概括描述澳门产业结构与就业结构演进过程的基础上,分析其特征及变动规律。通过研究澳门产业结构与就业结构的变动,揭示其内在的互动关系,理清影响两者变动的经济因素与非经济因素,预测其变动的趋势,提出澳门产业结构与就业结构优化的战略与对策。

1.2.2 研究意义

(1) 对现有的研究作补充。关于澳门产业结构及就业结构问题已经有一些论述。但就笔者所知,这些研究并未见对两者加以综合分析,也未侧重研究两者的互动关系及预测其未来变动趋势。本书试图在此方面作出补充。

(2) 针对澳门产业结构多元化、就业结构合理化提出若干具有操作性的对策。产业结构单一是澳门经济发展的重要障碍之一。澳门回归祖国后,特区政府充分利用2001年底原有的博彩经营合约届满之机,于2002年2月8日果断地开放博彩经营权竞投,改变了博彩业一家垄断的局面。由此,澳门博彩业由独家企业垄断变为寡头垄断竞争市场。特区政府同时制定了以旅游博彩业为龙头,以服务业为主体,其他行业协调发展的总体经济发展战略,为优化产业结构和就业结构奠定了基础。

实践证明,澳门赌权开放卓有成效,取得了骄人成绩。据特区政府统计暨普查局数据显示,澳门博彩业的总收入大幅增长,从2003年的294亿澳门元增长到2005年的458亿澳门元,2006年的博彩业收入达

575.2 亿澳门元, 2007 年的博彩业收入增至 838.4 亿澳门元, 2008 年达 1 098.2 亿澳门元。2009 年增长幅度明显下降, 仍达 1 203.8 亿澳门元。2008 年澳门博彩税收占本地财政收入的 72.7%, 比 2004 年的 63.8% 上升了 8.9 个百分点。2009 年博彩税收占本地财政收入的比例上升为 76.9%。据特区政府博彩监察协调局资料显示, 澳门的博彩娱乐场所也由 2002 年的 11 间增加到 2010 年第一季度的 33 间, 同期, 赌台由 339 张增至 4 811 张, 角子机由 808 台增至 14 503 台。值得注意的是, 赌权开放也引发了博彩业的单向暴增, 数字反映了博彩产业发展过度偏向赌博, 忽略休闲娱乐及会展等关联产业的发展, 也更突显了博彩业产业链条过短、结构过于单一等严重问题。如何解决博彩业垂直多元, 推动整体产业结构走向合理化等课题, 均对澳门经济可持续发展具有重要的理论和现实意义。本研究尝试在此方面作出探讨, 并针对澳门产业结构多元化提出若干建议。

(3) 在实证研究的基础上揭示澳门产业结构与就业结构的互动关系以及影响其变动的主要因素。期望探讨如何通过市场机制, 通过产业政策合理地引导社会资源流向不同的部门, 从而使产业关联效应、主导产业扩散效应得到更好发挥。另外, 深化研究也有助于充分认识影响产业结构与就业结构变动的积极因素和消极因素, 更有效地、扬长避短地推动产业结构与就业结构的优化。

1.3 基本范畴界定

1.3.1 产业结构

产业结构是指在特定条件下, 国民经济中各产业之间质的适应性、量的比例性和关联状况。^① 产业结构可循两个层面考察: 一是从质的角度动态地揭示产业间技术联系与联系方式不断变化的趋势, 揭示在经济发展过程中, 国民经济各产业部门处于主导或支柱地位产业部门的不断替代的规律及其相应的“结构”效益, 从而形成狭义的产业结构理论。二是从量的角度研究和分析一定时期内产业间联系与联系方式的技术经济数量比例关系, 从而形成产业关联理论。^②

产业关联理论与狭义产业结构理论组成了广义产业结构理论。本研

① 张志诚, 张佐友等. 生产力经济学辞典 [M]. 上海: 立信会计出版社, 2002. 277

② 苏东水. 产业经济学 [M]. 北京: 高等教育出版社, 2000. 224

究重点探讨的是狭义的产业结构理论。

对产业结构的分析,首先要基于一定的产业分类,目前的产业分类主要有以下几种:以马克思主义为主体的两大部类分类法;英国经济学家阿·费希尔(A. Fisher)首先提出的三次产业分类法;按联合国提出的标准产业分类法;由德国经济学家霍夫曼(Hofmann)提出的生产结构分类法。此外,还有工业结构分类法、要素集约度产业分类法、增长产业分类法、朝阳产业与夕阳产业分类法等。^① 尽管对产业划分的方法各有不同,但其研究对象都是探讨不同产业之间的相互关系及其演变规律。

本研究采用的产业分类法是三次产业分类法。

1.3.2 就业结构

就业结构是指在一定时期内,一国(或地区)全部就业人员在不同的所有制和经济形态中,在国民经济各部门、各行业、各地区分配的数量比例。就业结构可分为反映总体就业结构的经济成分结构,包括产业结构、部门结构和地区结构;反映就业人口素质的职业结构、知识结构、性别结构、年龄结构。^② 就业结构会随生产力发展水平、技术进步、制度演变发生变化。本研究在分析就业结构中,重点探讨就业人口的素质。

产业结构与就业结构的关系为互相依存、互相影响的关系,产业结构变动影响就业结构变动,就业结构变动也会影响产业结构变动。对上述两者的互动关系的分析,与市场经济的形成和发展以及人们对生产力要素的影响作用的认识程度有着紧密的联系。

1.3.3 失业与结构性失业

失业(非自愿性失业)是指有劳动能力并愿意就业的劳动者找不到工作的一种社会现象。失业主体必须同时具备三个条件:一是有劳动能力;二是愿意就业;三是没有工作。

结构性失业是失业的表现形态之一,是指因劳动者缺乏职位要求的工作技能而导致的失业。这种失业代表经济结构正进入动态的变迁过程,即结构变化和产业兴衰转移造成的失业。结构性失业往往表现为失业与职位空缺并存。

本研究侧重分析的是结构性失业。

① 史忠良,何维达等.产业兴衰与转化规律[M].北京:经济管理出版社,2004.4~5

② 胡学勤,秦兴方.劳动经济学[M].北京:高等教育出版社,2004.447

1.3.4 充分就业

充分就业是一国宏观经济发展目标之一。充分就业不等于消灭失业,充分就业是一种满意的就业。学术界对充分就业条件下的失业主要有四种观点:①最大就业数量论,认为就业量达到最大时就达到了充分就业。②短期失业论,认为充分就业意味着失业期减低到很短的时间,失业者较快可就业,长期失业者较少。③快速寻到职业论,认为在劳动力市场上找工作比较容易,劳动力找工作平均持续时间最短。④最低失业率论,认为当失业率最低时就达到了充分就业。最低失业率是指失业率低于历史失业水平。

判断充分就业的指标,一般用失业率。在不同的历史发展时期,不同的利益团体或专家学者对失业率的高低可能有不同的认识。劳工或劳工组织通常把高于2%的失业率视为未达到充分就业,雇主或雇主组织通常认为8%的失业率也算正常。较高的失业率有助于劳动力市场竞争机制的充分发挥。专家学者们大体上认为失业率处于5%左右可达到充分就业。^①

本书参考专家学者的观点,根据澳门1992—2007年间年平均失业率为4.5%,可把澳门达到充分就业的失业率定为3%左右。

1.4 研究方法、逻辑思路及研究内容

1.4.1 研究方法

1. 文献参考法

主要运用理顺文献演进脉络的方法,通过查阅有关产业结构与就业结构的中外文献,总结现有的研究成果,借鉴一般理论,着力分析澳门产业结构与就业结构的演变特点和趋势,以现实个案验证一般理论的科学性与时代的局限性。

2. 统计资料分析法

本书收集了相关的统计数据,运用统计图表,采用比较劳动生产率分析、结构偏离度分析、就业弹性分析等工具和方法进行研究。通过表列与图示,将澳门产业结构与就业结构的变动加以描述,找出其特征与规律。

^① 胡学勤,秦兴方.现代劳动经济学[M].北京:人民出版社,2004.949

3. 问卷调查法

在 2003—2008 年间, 笔者先后参与了多个有关澳门经济发展的研究项目 (曾参与的研究项目如表 1-2 所示), 均进行了问卷调查及访谈。在收集及分析有关资料的基础上, 整理及利用这些数据, 分析澳门的产业结构与就业结构及其变动趋势。

表 1-2 笔者 2003—2008 年参与过的有关澳门经济发展的研究项目

完成年份	项目名称	承办机构
2003 年 9 月	澳门结构性失业问题 与解决对策	澳门理工学院 / 澳门经济学会
2005 年 3 月	针对结构性失业问题的人力资源 培训对策专题研究	澳门理工学院 / 澳门经济学会
2005 年 10 月	未来五年澳门人力资源规划 中期报告	澳门特别行政区政府 人力资源发展委员会
2006 年 10 月	粤澳互动, 促进澳门人力资源 开发专题研究	澳门理工学院 / 澳门经济学会
2008 年 11 月	澳门零售业发展战略研究	澳门理工学院 / 彩虹集团 属下彩虹学院

1.4.2 逻辑思路

澳门社会普遍认为目前本地的产业结构多元化不足, 劳动力过度流向博彩业, 但对于这种现象产生的原因与机理缺乏研究。对于目前澳门经济高增长率、低失业率是否存在充分就业下的结构性失业也没有进行深入的探讨。对于产业结构与就业结构的互动变动情况更未见涉及。本书将以澳门产业结构单一、劳动力流动单向的经济现象为研究起点, 在分析梳理其历史演变脉络的基础上, 针对现实状况进行实证研究, 找出产生上述经济现象的原因与机理。通过历史的发掘与现实的分析, 说明澳门产业结构与就业结构互动关系及其特点和未来趋势, 在此基础上提出产业结构优化、就业配置合理化的相关对策。本书的基本逻辑思路如图 1-2 所示。

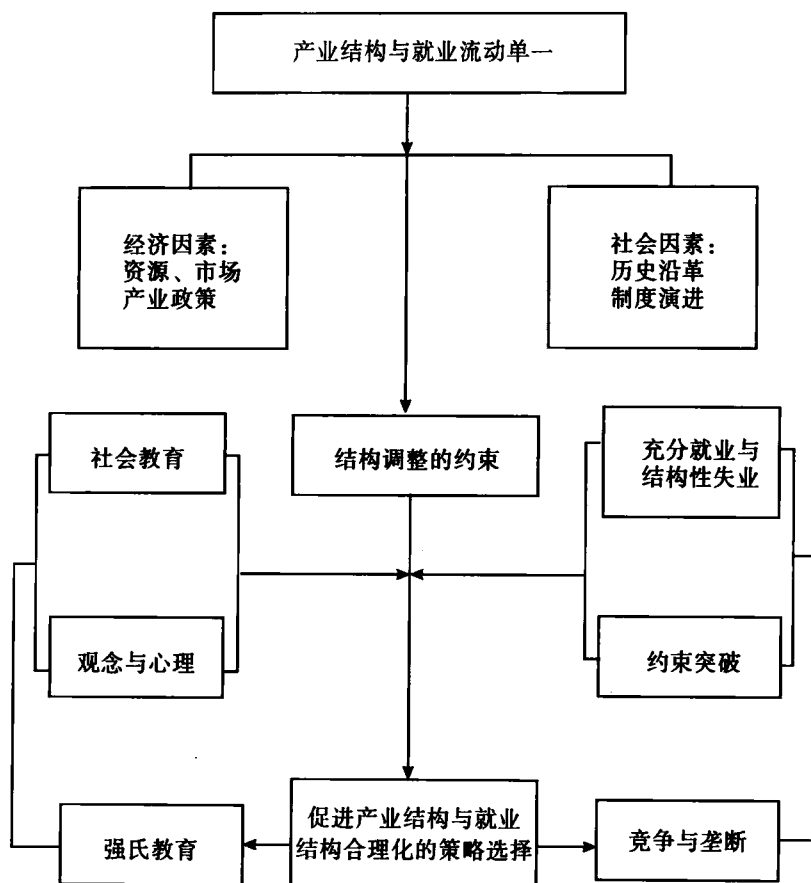


图 1-2 基本逻辑思路

1.4.3 研究内容

本书的主要内容可概括如下，见图 1-3。