

CHINA

回眸

中国2009

应对金融危机

涂义飞 / 编著

江西传播出版社

回眸 中国2009

应对金融危机

湖州人子图书馆
藏书章

涂义飞 / 编著

回眸中国2009

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

应对金融危机

出版人 李向平

编著者 涂义飞

责任编辑 覃田甜

出版发行 五洲传播出版社

(北京市海淀区莲花池东路北小马厂6号华天大厦25层)

承印者 北京光之彩印刷有限公司

版次 2010年2月第1版第1次印刷

统一书号 45085·154

定价 9.00元

目录

CONTENTS

“十大措施”促增长 3

扩大内需，“保增长”的战略转型 7

扩大投资，信心制胜 9

结构调整，扩大内需的持续动力 11

惠及民生，以消费促增长 13

产业振兴，企业创新转型 16

世界的焦点：中国模式 19

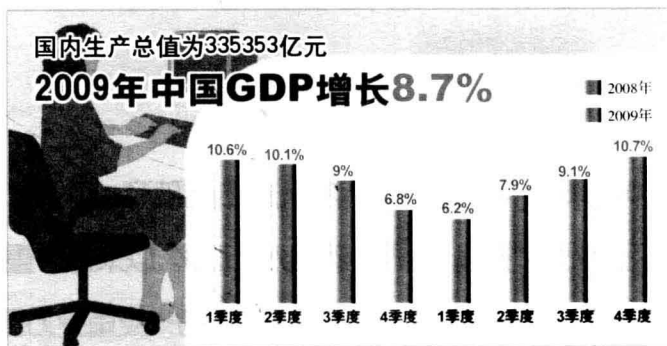
附录：中国应对金融危机大事记 24



2008年9月15日,美国雷曼兄弟公司破产,拉开了席卷全球的金融危机序幕,世界经济陷入“二战”以来最严重的衰退。风暴来袭,中国作为世界经济发展中的一支重要力量,作为对出口依赖度较大和外汇储备较大的经济体,由于美元贬值及人民币持续升值,面临着出口减速、物价上涨的多重压力;资本市场的流动性遭遇严峻考验,A股市场指数大幅下挫。

这次席卷全球的国际金融危机对中国经济的不利影响不亚于1998年的亚洲金融危机,造成中国外需减弱,一些企业出现经营困难,投资下滑,内需不振,如果不及时采取有力措施,中国的国计民生将面临巨大风险。

2009年注定是不平凡的一年,面对历史罕见的国际金融危机严重冲击和自然灾害频发等困难和挑战,中国政府审时度势,坚决地推出一系列政策措施。2009年,国务院共召开48次常务会议,涉及经济、医疗卫生、教育就业等多个方面,通过了产业调整振兴规划、区域发展规划等应对危机的一系列政策措施。其速度之快、力度之大、密度



之高，历史罕见。

温家宝总理说：“应该说，通过全国人民一年的努力，我们稳住了经济、稳定了就业，保持了社会的安宁。”

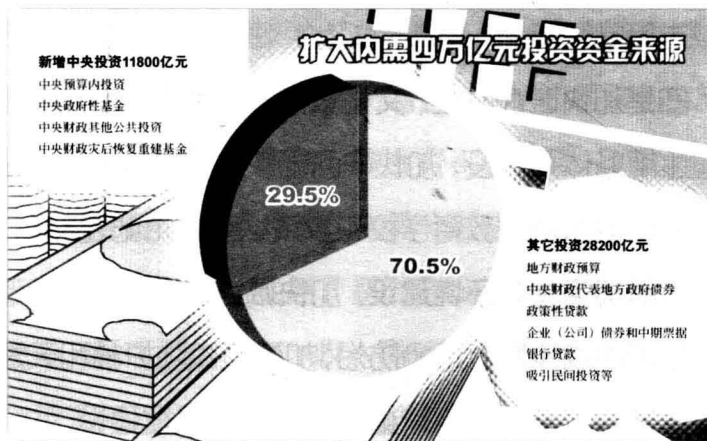
2

犹记危机爆发之初，中国政府曾言，在金融危机中，中国做好自己的事情，就是对世界经济最大的贡献。经过一年多的艰苦努力，中国政府应对危机的一揽子计划，使2009年实现了GDP8.7%的增长，“保八”成功，成为世界经济一枝独秀的成功典范。中国政府依托扩大内需的战略方针，实现了中国经济的迅速恢复，也为世界经济提供了广阔的市场，一定程度上使世界经济免于陷入“深渊”，在危机中确立了发展的信心，为世界经济的复苏提供了基础。中国也因为应对这场危机提升了国际地位，赢得了持续而稳定的外资投入，中国在危机中成为世界经济发展的焦点。



“十大措施”促增长

2008年11月5日，国务院总理温家宝主持召开了国务院常务会议，确定采取灵活审慎的宏观经济政策，以应对复杂多变的形势，提出要实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台更加有力的扩大国内需求的“十大措施”，促进经济平稳较快增长。在经济危机影响日益加深之后，中国宏观调控政策作出了重大调整，发出保增长的强有力信号。财政政策将从“稳健”转为“积极”，货币政策将从“从紧”转为“适度宽松”；安排4万亿元资金强力启动内需，促进经济稳定增长。





会议后的11月9日，正式公布了进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施：

一是加快建设保障性安居工程。加大对廉租住房建设支持力度，加快棚户区改造，实施游牧民定居工程，扩大农村危房改造试点。

二是加快农村基础设施建设。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度，完善农村电网，加快南水北调等重大水利工程建设 and 病险水库除险加固，加强大型灌区节水改造。加大扶贫开发力度。

4

三是加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路，完善高速公路网，安排中西部干线机场和支线机场建设，加快城市电网改造。

四是加快医疗卫生、文化教育事业发展。加强基层医疗卫生服务体系建设，加快中西部农村初中校舍改造，推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。

五是加强生态环境建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治，加强重点防护林和天然林资源保护工程建设，支持重点节能减排工程建设。



六是加快自主创新和结构调整。支持高技术产业化建设和产业技术进步，支持服务业发展。

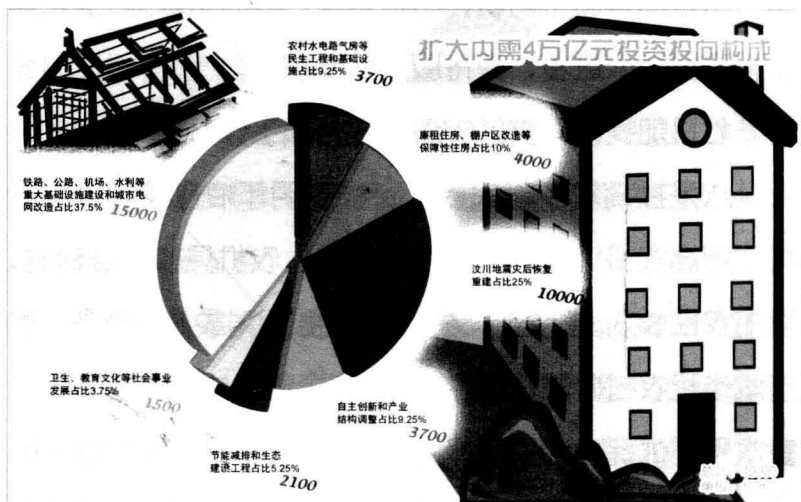
七是加快地震灾区灾后重建各项工作。

八是提高城乡居民收入。提高明年粮食最低收购价格，提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准，增加农民收入。提高低收入群体等社保对象待遇水平，增加城市和农村低保补助，继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准。

九是在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革，鼓励企业技术改造，减轻企业负担 1200 亿元。

十是加大金融对经济增长的支持力度。取消对商业银行的信贷规模限制，合理扩大信贷规模，加大对重点工程、“三农”、中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持，有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。初步匡算，实施上述工程建设，到2010年底约需投资4万亿元。以投资带消费、以消费促增长成为扩大内需十项措施的一大亮点。

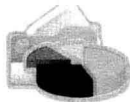
以上十项措施，涵盖了基础建设投资、民生保障、环境建设、医疗卫生文化、收入再分配、鼓励企业转型及金融信贷支持，动员社会的全部资源共同应对危机，以协调



6

一致、众志成城的决心实现经济的稳定增长。

从短期“保增长”到长期持续平衡发展的综合考虑，在2009年重点以扩大投资作为拉动经济增长的主要手段，2009年的中国经济终于交出了一份满意的答卷。短期内大量资金的投入和系列扩大内需的鼓励政策，中国经济成功抵御住了国际金融危机的巨大冲击，以一条鲜明的“V”形反弹曲线，在全球经济中率先划出一道“上行线”，中央政府一年前提出的“保八”目标超预期达成。



扩大内需，“保增长”的战略转型

保持经济平稳较快发展，防止出现大的起落，是促进科学发展的首要目标。国务院提出实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台进一步扩大内需的十项具体措施，中心目标在于“促进经济平稳较快增长”。

国务院出台的“十项措施”，具有很强的针对性，对经济运行产生了明显的拉动效应。这种拉动效应可以分为两种，一种是通过逐步排除内需之忧而激活内需，另一种

7





是通过投资增长而刺激内需。双管齐下，4万亿规模的投资完全能保证中国经济继续保持平稳较快增长。这十项措施大都围绕扩大投资、拉动消费而制定，在具体项目安排上不仅体现保增长的目标，也透出了经济结构调整之意。

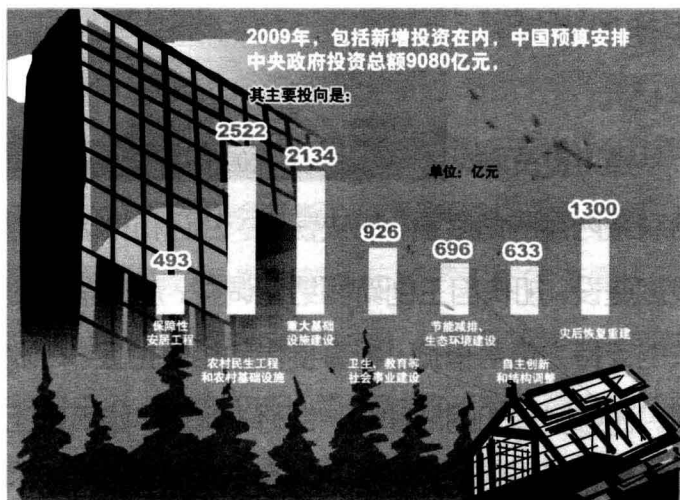
中国沿海经济的发展为外向型经济，在这场金融危机中，首当其冲受到冲击的便是经济体中依赖国外市场的部分。在外部危机日益严重的情况下，“由外而内”的转型成为应对危机的必然选择，也对国内市场的完善及扩大内需提出更多要求。这次危机中“不得已”的转型，提醒了外向型经济的风险，也提出了重视扩大内需的必要性。扩大内需的成败成为中国经济增长至关重要的战略问题。

国家统计局数据显示：2009年中国国内生产总值（GDP）同比增长8.7%。这意味着，中国已率先从全球经济大衰退中走出来。经过这一轮经济刺激政策的实施，中西部地区的经济复苏快于东部经济发达地区，投资水平和经济增长指标明显领先于全国平均水平，扩大内需的战略转型已获得市场的认可，而中国广大的市场也成为全球经济发展的关注点。



扩大投资，信心制胜

为了应对国际金融危机的冲击,中国迅速出台并不断充实完善了一揽子计划,其中包括两年中央新增投资1.18万亿元带动总额4万亿元投资计划。继1998年中国应对亚洲金融危机后,再次启动积极的财政政策,再度加大财政支出,扩大投资规模,以直接刺激经济增长。



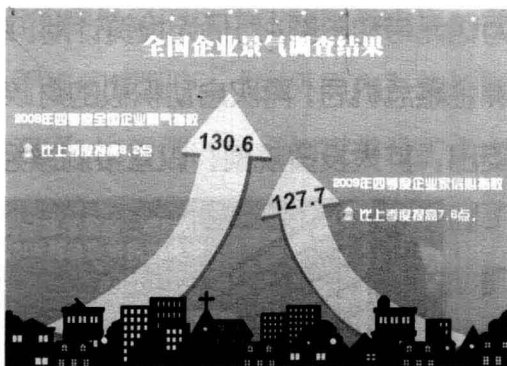
2009年中央政府投资总额9080亿元,其主要来源是:中央基建投资3676亿元,车购税专项投资860亿元,中央灾后重建(基金)投资1300亿元,中央财政其他公共投资



1593 亿元，中央政府性基金 1651 亿元。

截至 2009 年 11 月，金融机构新增人民币贷款 9.21 万亿元，全年预计达到 9.5 万亿元。贷款迅猛增长成为抑制经济快速下滑、促使经济活跃的重要动力。另外中央财政首次代理发行 2000 亿元地方政府债券，已全部发行完毕。

还核准发行企业债券筹资 2678 亿元，已发行短期融资券和中期票据筹资 7504 亿元。



从通过投资增

长而刺激内需的角度看，加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设，加快自主创新和结构调整，加大金融对经济增长的支持力度等措施，将直接带动相关企业、行业蓬勃发展。在可以预知的周期内，钢材、水泥、建筑施工、工程设计等相关企业和行业的迅速发展，及由此带动下游产业和行业也将从中获得巨大经济效益。

以扩大投资的热潮在危机中赢得了信心，这也是危机中保证经济增长最重要的非理性因素。



结构调整，扩大内需的持续动力

从十项扩大内需、促进经济增长的措施可以看出，这次积极的财政政策不但着眼于短期拉动经济增长，更强调了战略转型、保障民生，体现了扩大投资与优化结构并举。它既是解决当前问题的应急之策，更是促进经济社会可持续发展的长远之计。

在2009年实现GDP增长“保八”的目标后，中国外贸完成了保市场、保份额的既定任务，预计全年出口很有可能成为世界第一大出口国。在实现年度增长目标后，2010的中央经济工作会议将加大经济结构调整力度，提高经济发展质量和效益作为新一年经济工作的主要任务。

中央经济工作会议明确指出，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性，且不惜笔墨地运用了五个“更加注重”：更加注重提高经济增长质量和效益，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重推进改革开放和自主创新、增



强经济增长活力和动力，更加注重改善民生、保持社会和谐稳定，更加注重统筹国内国际两个大局，努力实现经济平稳较快发展。



惠及民生，以消费促增长

在宏观经济政策重大调整中，中国政府将改善民生放在相当突出的位置，成为扩内需的重要途径、保增长的出发点和落脚点。民生工程位列进一步扩大内需各项建设之首，通过加大对民生工程的投入力度，改善居民生活、增强消费能力，以拉动消费、促进发展的意图十分鲜明。

“十项措施”中，既有加快实施重大民生工程等直接惠及民生的举措，也有一系列间接造福于民的措施。4万亿元的经济刺激计划中，民生分量最重：保障性安居工程2800亿元，农村民生工程和农村基础设施3700亿元，医疗卫生、文化教育事业400亿元。

加快建设基层医疗卫生服务体系，对中西部农村初中校舍进行改造等；加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治等；提高粮食最低收购价，提高低收入群众等社保对象待遇水平等举措进一步改善城乡居民的生活条件，也是拉动消费、促进发展的有效办法。通过把民生工程作为扩大内需的重点领域，在加强社会事业和改善