



工会干部培训教程

GONGHUI GANBU PEIXUN JIAOCHENG

吴灵臣 茹嘉效 马露霞 孟庆昌 • 主编



气象出版社

工会干部培训教程

吴灵臣 茹嘉效 马露霞 孟庆昌主编

内容简介

本书以提高工会干部的总体素质为目的，紧紧围绕社会主义市场经济条件下的劳动关系的发展和变化以及新时期工会工作服务全党工作大局的特点，编写了此书。本书分：理论篇、业务篇和素质篇，是一部集理论性、实践性、操作性并溶历史性、现实性、前瞻性为一体的教科书。

本书适合全国各级工会干部培训使用。

图书在版编目 (CIP) 数据

工会干部培训教程/吴灵臣等编著. -北京: 气象出版社, 2001. 7

ISBN 7-5029-3189-9

I. 工... II. 吴... III. 工会工作-中国-干部培训-教材 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 039476 号

工会干部培训教程

吴灵臣 茹嘉效 马露霞 孟庆昌主编

责任编辑: 陈爱丽 终审: 陈少峰

封面设计: 刘扬 责任技编: 陈红 责任校对: 刘秀华

气象出版社出版发行

(北京市中关村南大街 46 号 邮编: 100081)

北京市兴怀印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 19.5 字数: 500 千字

2001 年 7 月第一版 2001 年 7 月第一次印刷

印数: 1~3100 册

ISBN 7-5029-3189-9/D. 0027

定价: 29.00 元

《工会干部培训教程》编委会名单

主 编 吴灵臣 茹嘉效 马露霞 孟庆昌

副主编 孙千亿 程复俊 吴 迪 王 捷

潘龙和 张晓华

编 委 (按姓氏笔画排列)

马露霞 王 捷 王瑞敏 田孝亮

成小卫 庄凤娟 孙千亿 李国齐

李宝洪 李爱琴 吴灵臣 吴 迪

张晓华 周铸生 孟庆昌 茹嘉效

原峡生 曹永全 崔 蓓 温吉胜

程复俊 董春娥 蔡国军 潘龙和

前 言

进入 21 世纪，我国的改革开放和社会主义现代化建设又迈进了一个新的发展时期。在实现现代化建设的第三步战略目标和“十五”计划的过程中，我国工会将肩负着更加重要的历史使命。一方面，随着劳动体系的多元化、复杂化程度逐步加深，工会组织面临的任务越来越重，责任越来越大，工作要求越来越高；另一方面，随着改革力度的加大，经济结构调整步伐的加快，公有制实现形式的多样化，工会工作的领域、重点、对象、方式等均发生了深刻的变化，新情况、新问题不断出现。工会面临着新的机遇和挑战。为抓住机遇、迎接挑战，适应新时期工会工作的要求，推进我省工会工作快速向前发展，并认真落实《中共中央 2001~2005 年全国干部教育培训规划》以及全国总工会关于干部培训的指示精神，培养和造就一大批符合“三个代表”要求、高素质的工会干部，就成为我们面临的一项重大而紧迫的任务。为此，我们组织编写了《工会干部培训教程》一书，作为培训我省工会干部的教材。

本书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论以及江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，以提高我省工会干部的思想政治素质、业务素质和工作能力为目的，紧紧围绕社会主义市场经济条件下的劳动关系的发展和变化以及新时期工会工作服务全党工作大局的特点，既注重对已有马克思主义工会理论的运用，也注重对现实的工会工作的理论思考，同时还着眼于新的工会理论和实践的发展，是一部集理论性、实践性、操作性并溶历史性、现实性、前瞻性为一体的教科书。

本书由河南省总工会党组书记、常务副主席吴灵臣，省总党组成员、副主席茹嘉效、马露霞，省总工会干校党委书记、校长孟庆昌同志主编。省总干校副校长孙千亿、程复俊，党委副书记吴迪，郑州市总工会干校校长王捷，洛阳市总工会干校校长潘龙和，省委党校科教文教研部副主任、副教授张晓华同志副主编。并由以上学校长期从事工会理论与业务及相关学科的教学和研究的专家、教授集体编写。具体分工是：第一章由曹永全编写，第二章、第十章由程复俊编写，第三章、第十一章由孟庆昌编写，第四章由成小卫编写，第五章由李宝洪编写，第六章由王捷编写，第七章由董春娥编写，第八章、第十八章由李国齐编写，第九章、第十二章由吴迪编写，第十三章由蔡国军编写，第十四章由温吉胜编写，第十五章、十六章由孙千亿编写，第十七章由李爱琴编写，第十九章由田孝亮编写，第二十章由庄凤娟编写，第二十一章由王瑞敏编写，第二十二章由张晓华编写，第二十三章由潘龙和编写，第二十四章由周铸生编写，第二十五章由崔蓓编写。全书由李国齐统稿。

本书的编写和出版得到了省总工会领导、省总工会机关各部室、各地、市、县工会和基层工会的热情支持和大力帮助，在此，我们衷心地向这些关心、帮助和支持过我们的领导和同志们致以诚挚的谢意。

本书出版之时，正值伟大的中国共产党建党 80 周年庆典来临之际。我们谨以此书的出版作为对建党 80 周年的献礼。

编者

2001 年 7 月

目 录

前 言



第一章 马克思主义哲学原理	(3)
第一节 辩证的唯物主义	(3)
一、辩证唯物主义的物质观.....	(3)
二、辩证唯物主义的意识观.....	(5)
三、世界的物质统一性.....	(6)
第二节 唯物的辩证法	(8)
一、物质世界的普遍联系和永恒发展.....	(8)
二、联系和发展的基本规律.....	(9)
三、联系和发展的基本环节.....	(12)
第三节 辩证唯物主义的认识论	(14)
一、认识的本质.....	(14)
二、认识的辩证过程.....	(15)
三、真理的属性和检验标准.....	(16)
四、解放思想, 实事求是.....	(17)
第四节 辩证唯物主义的历史观	(18)
一、社会存在和社会意识.....	(18)
二、社会发展的动力系统.....	(19)
三、社会进步和人的全面发展.....	(21)
第二章 邓小平关于工人阶级和工会理论概述	(23)

第一节 邓小平关于工人阶级理论的主要内容	(23)
一、关于工人阶级的地位作用和使命	(23)
二、关于全心全意依靠工人阶级	(26)
三、关于群众路线	(28)
第二节 邓小平关于工会理论的主要内容	(30)
一、关于工会工作的方针和原则	(30)
二、关于工会接受党的领导	(32)
三、关于保障职工政治权利	(34)
四、关于维护职工经济利益	(35)
第三节 坚持用邓小平理论指导工人运动和工会工作 ..	(37)
一、用邓小平理论指导工人运动和工会工作的重要意义	(37)
二、把握邓小平关于工人阶级和工会理论的中心思想	(39)
三、学习运用邓小平关于工人阶级和工会理论必须注意	(41)
的几个问题	(41)
第三章 “三个代表”与工会工作的“五突破一加强”	(43)
第一节 “三个代表”思想的基本精神和重大意义	(43)
一、“三个代表”思想提出的历史背景	(43)
二、“三个代表”思想的深刻内涵和基本精神	(45)
三、“三个代表”思想提出的重大意义	(49)
第二节 工会工作“五突破一加强”的基本内容	(51)
一、“五突破一加强”提出的背景	(51)
二、“五突破一加强”的基本内容和要求	(54)
第三节 “三个代表”是工会“五突破一加强”工作的	(60)
思想基础和理论指南	(60)
一、“代表最广大人民根本利益”是“三个代表”思想	

的集中体现	(60)
二、“五突破一加强”的实质就是维护广大职工的合法权益，也正是工人阶级的根本利益之所在	(62)
第四章 社会主义市场经济工会理论的创新和发展	(65)
第一节 劳动关系与总体思路	(65)
一、建国以来工会理论研究简述	(65)
二、新时期工会工作总体思路	(66)
三、劳动关系的深刻变化是总体思路产生的客观动因	(67)
四、建立协调、稳定的劳动关系是总体思路的核心和灵魂	(68)
第二节 新时期工会的性质和地位	(70)
一、工会的性质	(70)
二、工会的地位	(73)
第三节 工会与党、政府、企事业行政的关系	(75)
一、工会与党的关系原则	(75)
二、工会与政府、企事业行政的关系	(77)
第四节 工会的社会职能	(81)
一、工会职能的含义及特征	(81)
二、工会必须维护职工的合法权益	(83)
三、工会要组织和动员职工积极参加经济建设	(84)
四、工会代表和组织职工参与管理	(85)
五、加强职工队伍建设，全面提高职工素质	(86)


业务篇

第五章 坚持和发展中的职工民主管理	(89)
--------------------------------	-------------

第一节 深化企业改革建立社会主义市场经济需要职工民	
----------------------------------	--

主管理	(89)
一、民主管理是社会生产力发展的客观趋势和必然要求	(89)
二、社会主义市场经济必须坚持和发展职工民主管理	(91)
三、职工民主管理是现代企业制度的内在构成要素	(92)
第二节 建立社会主义市场经济过程中的职工民主管理	(94)
一、职工代表大会是职工民主管理的基本形式	(94)
二、建立董事会、监事会中的职工代表制和职工持股会	(96)
三、探索新建企业职工参与民主管理的实现形式	(99)
四、建立协商谈判和集体合同制度.....	(103)
五、厂务公开.....	(104)
第三节 搞好民主管理必须注意发挥工会和职工代表的作用	(105)
一、抓好工会自身组织建设.....	(105)
二、努力提高职工代表素质.....	(108)
第六章 集体协商与集体合同	(113)
第一节 集体协商与集体合同概述.....	(113)
一、集体协商与集体合同的概念、特征.....	(113)
二、实行集体协商与集体合同制度的意义.....	(115)
三、实施集体协商与集体合同的原则.....	(115)
第二节 集体协商.....	(116)
一、集体协商的程序和形式.....	(116)
二、集体协商的内容.....	(120)
三、集体协商谈判人员素质与协商谈判技巧.....	(124)
第三节 集体合同.....	(129)

一、集体合同订立的程序与格式	(129)
二、集体合同的内容	(131)
三、集体合同的履行、变更、解除与终止	(132)
第四节 集体协商与集体合同履行的争议处理	(136)
一、集体协商谈判的争议处理	(136)
二、履行集体合同争议的处理	(136)
三、集体合同的违约责任	(137)
第七章 新建企业的工会工作	(140)
第一节 新建企业的劳动关系及组建工会的重大意义	(140)
一、新建企业的发展概况	(140)
二、新建企业劳动关系的特征	(141)
三、新建企业劳动关系存在的问题	(142)
四、新建企业组建工会工作的重要意义	(143)
第二节 新建企业工会的组建工作	(145)
一、加快新建企业工会的组建工作	(145)
二、建立和完善新建企业工会的组织领导体制	(148)
三、实现新建企业组建工会工作的新突破	(150)
第三节 新建企业组建工会工作的原则、方法和程序	(153)
一、新建企业组建工会的指导思想和原则	(154)
二、新建企业组建工会的方针和目标	(155)
三、新建企业组建工会的一般程序	(156)
四、新建企业组建工会的简化程序	(160)
第四节 新建企业工会工作的主要内容	(160)
一、建立集体协商和集体合同制度	(161)
二、抓好新建企业劳动保护和社会保险工作	(162)
三、探索新建企业职工民主参与管理的实现形式	(162)

四、提高职工素质, 深入开展“双爱双评”活动·····	(162)
五、做好新建企业工会财务工作·····	(164)
六、加强新建企业工会自身建设·····	(164)
第八章 工会群众性经济技术创新工程·····	(165)
第一节 工会群众性经济技术创新工程概述·····	(165)
一、工会与群众性经济技术创新工程·····	(165)
二、实施群众性经济技术创新工程的重要意义·····	(166)
三、实施群众性经济技术创新工程的总体要求·····	(167)
四、实施群众性经济技术创新工程的工作原则·····	(168)
五、实施群众性经济技术创新工程的主要措施·····	(169)
第二节 发挥技协作用, 推动群众性经济技术创新工程的 实施·····	(170)
一、职工技协是推动企业经济技术创新的主力军·····	(170)
二、加强职工技协的组织建设·····	(173)
三、深入开展“精一会二学三”活动, 推动经济技术创 新工程·····	(174)
四、开展有偿技术服务, 积极稳妥发展职工技协兴办的 企事业·····	(176)
五、继续开展“三级技术”帮扶活动·····	(177)
第三节 劳动竞赛与群众性经济技术创新工程·····	(178)
一、市场经济条件下劳动竞赛的目的与作用·····	(178)
二、努力适应市场经济对劳动竞赛的新要求·····	(179)
三、积极探索劳动竞赛的新路子·····	(181)
四、研究建立适应劳动竞赛运行的新机制·····	(182)
第九章 工会群众生活工作·····	(184)
第一节 工会群众生活工作概述·····	(184)
一、工会与工会群众生活工作·····	(184)
二、市场经济对工会群众生活工作的新要求·····	(186)

三、工会群众生活工作的原则与基本思路·····	(187)
第二节 当前工会群众生活工作的主要内容·····	(189)
一、努力保障职工的基本生活·····	(189)
二、协助行政办好各项集体福利事业·····	(192)
三、扩大就业门路,增加职工劳动收入·····	(193)
四、广泛开展群众性生活互助互济活动·····	(197)
第十章 职工思想政治工作与企业文化建设·····	(200)
第一节 新时期工会职工思想政治工作·····	(200)
一、进一步强化新时期做职工思想政治工作的意识 ·····	(200)
二、进一步明确新时期职工思想政治工作的任务目标和 方针原则·····	(202)
三、进一步履行工会在职工思想政治工作中的职责 ·····	(203)
第二节 职工思想政治工作的改进创新·····	(204)
一、积极探索职工思想政治工作的新思路、新方法 ·····	(205)
二、重视情感因素在新时期职工思想政治工作中的作用 ·····	(207)
三、努力实现职工思想政治工作的科学化和现代化 ·····	(208)
第三节 建设有中国特色的企业文化·····	(210)
一、企业文化理论的产生与发展·····	(210)
二、企业文化及其在企业管理中的作用·····	(211)
三、企业文化建设的基本任务和工作重点·····	(213)
四、企业文化的中国特色·····	(215)
第四节 工会在企业文化建设中的作用·····	(217)
一、工会在企业文化建设中的地位·····	(217)

二、工会在企业文化建设中的优势·····	(217)
三、工会在企业文化建设中的作用·····	(218)
第五节 职工思想政治工作与企业文化建设的关系·····	(219)
一、职工思想政治工作与企业文化建设的区别和联系 ·····	(219)
二、积极探索职工思想政治工作与企业文化建设的“适 度融合”问题·····	(220)
第十一章 工会组织工作 ·····	(223)
第一节 工会的组织原则·····	(223)
一、民主集中制原则·····	(223)
二、产业与地方相结合原则·····	(225)
三、联合制、代表制原则·····	(226)
第二节 工会的组织建设·····	(227)
一、基层工会的筹建和选举工作·····	(227)
二、工会干部和工会积极分子队伍建设·····	(229)
三、工会小组建设·····	(232)
四、加强工会干部的教育工作·····	(233)
第三节 在新形势下建设“职工之家”·····	(235)
一、建设“职工之家”的标准和作用·····	(235)
二、新形势下建设“职工之家”的主要方法和途径 ·····	(239)
第十二章 新时期工会女职工工作 ·····	(241)
第一节 女职工工作概述·····	(241)
一、工会女职工工作的意义·····	(241)
二、工会女职工工作的特点·····	(242)
三、工会女职工组织的主要职责·····	(243)
四、女职工组织与妇联的关系·····	(244)
五、工会女职工工作的工作方法·····	(245)

第二节	市场经济与女职工工作的新课题·····	(248)
一、	加强自身建设, 提高服务能力·····	(248)
二、	加强维护力度, 切实保障女职工权益·····	(249)
三、	加大教育力度, 全面提高女职工的综合素质和综合能力·····	(253)
四、	为女职工创造更多的就业机会和发展机会·····	(256)
第三节	充分发挥女职工的主导作用, 搞好家庭文化建设·····	(257)
一、	家庭文化的概念和内容·····	(258)
二、	发挥女职工组织在家庭文化建设中的作用·····	(265)
第十三章	工会与社会保险工作·····	(268)
第一节	社会保险的性质和作用·····	(268)
一、	社会保险的性质·····	(268)
二、	社会保险的作用·····	(269)
第二节	社会保险的基本类型·····	(269)
一、	养老保险·····	(269)
二、	工伤保险·····	(273)
三、	失业保险·····	(277)
四、	生育保险·····	(279)
五、	医疗保险·····	(282)
第三节	工会社会保险工作·····	(289)
一、	职工互助补充保险·····	(289)
二、	基层工会群众保险工作·····	(290)
第十四章	劳动保护·····	(293)
第一节	劳动保护概述·····	(293)
一、	劳动保护的概念·····	(293)
二、	劳动保护的重要意义·····	(293)
三、	劳动保护的历史·····	(295)

第二节	劳动保护的内容	(302)
一、	安全技术	(302)
二、	职业卫生	(305)
三、	心理保护	(307)
四、	女职工和未成年工特殊保护法规	(311)
第三节	工会劳动保护工作	(314)
一、	工会劳动保护工作在国家劳动保护管理体制中的位置	(314)
二、	工会劳动保护工作的主要任务	(320)
第十五章	工会与劳动争议处理	(326)
第一节	工会参与劳动争议处理的法律依据	(326)
一、	《劳动法》的有关规定	(326)
二、	《工会法》的有关规定	(327)
三、	《企业劳动争议处理条例》的有关规定	(327)
四、	《工会参与企业劳动争议处理试行办法》的有关规定	(328)
第二节	工会参与劳动争议处理应当遵循的原则	(329)
一、	依据事实和法律,及时公正处理的原则	(329)
二、	当事人在适用法律上一律平等的原则	(330)
三、	预防为主、基层为主、调解为主的原则	(330)
四、	尊重当事人申请仲裁和诉讼权利的原则	(331)
五、	坚持劳动争议处理的三方原则	(331)
六、	严格遵守调解、仲裁纪律的原则	(332)
第三节	工会在劳动争议协商和调解中的地位和作用	(332)
一、	工会参与劳动争议的协商	(333)
二、	工会主持劳动争议的调解	(335)
第四节	工会在参加劳动争议仲裁中的地位、职责和作用	

.....	(340)
一、工会在劳动争议仲裁中的地位.....	(340)
二、工会参加劳动争议仲裁的职责和作用.....	(341)
第五节 工会代理职工参与劳动争议仲裁、诉讼.....	(344)
一、工会代理职工参与劳动争议仲裁、诉讼.....	(344)
二、工会代理职工当事人参加劳动争议仲裁和诉讼，在 一般情况下应由当事人授权委托.....	(345)
三、工会代理职工当事人参与劳动争议仲裁和诉讼时， 应履行的职责.....	(345)
第十六章 劳动法实施中的主要问题和对策	(347)
第一节 劳动法实施概述和劳动法实施的现状	(347)
一、劳动法实施概述.....	(347)
二、我国劳动法实施的基本现状.....	(350)
第二节 我国劳动法实施主体的法律意识存在的问题	(354)
一、劳动法律意识的概念.....	(354)
二、劳动法律意识在劳动法实施中的作用.....	(356)
三、劳动法实施中主体的法律意识存在的问题.....	(357)
第三节 劳动法理论和现行劳动法律制度本身存在的问题	(359)
一、劳动法理论的不完善致使劳动法律制度出现缺陷	(359)
二、《劳动法》过于笼统和原则，在实施中难以操作	(362)
三、劳动法立法技术有待进一步提高.....	(363)
第四节 贯彻实施劳动法的对策	(364)
一、加强劳动法理论研究是贯彻实施劳动法的基础	(364)