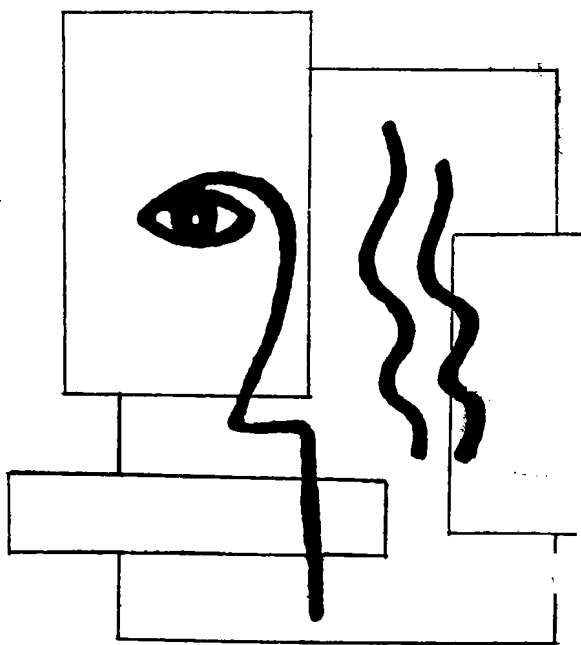




婦女與社會政策

王麗容／著

婦女與社會政策



王麗容／著

◎ 巨流圖書公司印行

國立中央圖書館出版品預行編目資料

婦女與社會政策／王麗容著．--一版．--臺北
市：巨流，民 84
面；公分
含參考書目
ISBN 957-732-039-2（平裝）

1. 婦女--社會方面 2. 社會政策

544.5

84003466

民國 84 年 4 月一版一印

版權所有
不准翻印

婦女與社會政策

著 者／王麗容

總 編 輯／劉鈴佑

副總編輯／苗延威

執行編輯／孟繁珍・賴淑惠

發 行 人／熊 嶺

出 版 者／巨流圖書公司

地 址：100 臺北市博愛路 25 號 312 室

電 話：(02)371-1031 314-8830

郵 購：郵政劃撥帳號 01002323

傳 真：(02)381-5823

國際書號：ISBN 957-732-039-2（平裝）

出版登記證：局版臺業字第 1045 號

定價：台幣 550 元

183.3

作者簡介

王麗容

- 學 歷：國立台灣大學社會學系社會工作組畢業
國立台灣大學社會學研究所應用社會學組
碩士
美國洛杉磯加州大學（UCLA）社會福利
學院博士
- 經 歷：曾任台北市政府研考會、社會局、勞工局
視察、專員、科長
民國 75 年行政院社會科學人才培育計畫
甄試公費留美攻讀社會福利博士
- 現 任：國立台灣大學社會學系暨研究所副教授
- 著 作：• 有關兩性角色變遷、婦女政策、勞動政
策論文二十多篇
• 有關兒童、家庭暨福利政策論文十多篇
- 研究領域：婦女就業、婦女權益、婦女福利、企業福
利、工作與家庭、社會政策分析
-

自序

〈婦女與社會政策〉一書是一本融合西方學理、兼顧本國的國情所寫的婦女政策書籍。本書的主要目的在於檢視台灣地區婦女相關的重要議題，包括工作平等、勞動暨福利權益，人身安全以及社會參與，並藉由檢視的過程，提出政府社會政策中應制定的相關婦女政策。

台灣地區的婦女佔了約人口的一半，除了一九七〇年代呂秀蓮女士等前輩的倡導女性意識和權利之外，直到一九八〇年代以後，許多婦女團體的出現，女性的議題才逐漸受到社會的重視。前不久的「鄧如雯殺夫案」，讓婦女的議題，尤其是婦女受暴與家庭權益不公平的情形，逐漸在政府有關部門受到關注。

然而，今年（1995）二月兩性工作平等法從勞委會送行政院審議時遭到行政院以牽強的理由駁回，很顯然婦女議題的「國家角色」觀仍留在混沌狀態。政府角色的回應往往代表國家是否願意去建構一個兩性平等的社會關係體系，當先進國家早在一九六〇年代、一九七〇年代即對兩性平權或女性權益做出具體回應時，最近政府的政策回應似乎反應了台灣地區要藉由政策和立法來保障女性權益，仍是荊棘滿途。

本書試圖經由理論的探討、實證的分析和政策難議三個架構來剖析各個重要婦女議題。理論的探索是實證分析的基礎，而實證分析的結果，一方面反應台灣地區現實婦女問題與需求，另一方面也作為提出政策主張的依據。而政策的提出乃在於提供政府

有關決策單位之參考，同時也作為關心婦女議題和婦女權益者，共同研析的基礎。簡言之，本書的各個章節將反應台灣地區的主要婦女問題以及國家應有的因應政策。

全書共有七章，各章代表不同的婦女相關議題之探討。第一章是台灣地區婦女問題的概略分析，並分析比較值得重視的婦女與福利相關的課題，如兒童照顧、女性貧窮和尚未受到重視的老年婦女議題。

第二章、第三章則闡述婦女勞動權益的理念和先進國家的婦女工作權之保護與促進，並檢視台灣的婦女工作不平等及勞動參與需求，提出國家角色和應有的回應政策與措施。

第四章則探討與婦女福利有關的課題，剖析台灣地區婦女被忽視的福利權益。兒童照顧不足影響婦女工作參與的平衡需求；家庭權力與婚姻保障不足影響女性貧窮化的現象，並提出婦女福利的發展趨勢，值得政府規劃婦女福利政策時的參考。

第五章著重於婦女人身安全密切相關的婚姻暴力之分析，以台灣婚姻暴力的現況為始，接著以婚姻暴力處遇理論為軸，檢視台灣未來發展婚姻暴力處遇模式，尤其是社區模式的必要性，同時也提出面對日益增加的婚姻暴力問題，為保障婦女的人身安全，國家應有的政策和立法。

第六章則探討婦女的另一項婦女社會參與權利——志願服務，經由檢視台灣地區婦女參與志願服務的動因，提出志工管理的理念，作為政府推動及發展婦女人力、提升婦女社會參與的參考。

最後一章以婦女團體的功能檢視來探討婦女運動和婦女組織對女性福利的落實，以及促進政府相關措施訂定的必要性。婦女的權益要靠婦女自行爭取，這是許多國家婦女運動的經驗，台灣

地區似乎也走在這個路上。唯探討了這麼多婦女問題，最迫切需要的是婦女政策的制定，於是本章最後以女性主義理念為基礎，提出台灣地區婦女政策雛型。

任何一本書的誕生，都是作者歷盡千辛之作，本書也不例外，而重要的是能有著源源不斷的支持力量，讓完成一書的堅持度得以持續。因此特別要感謝外子馬偕醫院婦產科主治醫師鄭丞傑不斷的鼓勵，並容忍我過「研究室的生活」，也要感謝台大社會系的同仁相互的激勵和切磋。最後還要向協助本書辛苦校對工作的研究所同學邱月雲（已畢）、劉筱君、賴妙英，大學部同學莊瓊嘉、鄭惠修和陳嘉玲，以及我的研究助理葉依茜、潘瑞苓、劉慶煜表示謝意，真勞駕他們了！不過若沒有巨流公司上下同仁的催促和充分協助，這本書可能仍未誕生，在此特別致謝。

王麗容

寫於台灣大學法學院

（綜合大樓 417 研究室）

1995 年 4 月 8 月

自 序 I

第一章 緒 論 1

- 第一節 九〇年代台灣的婦女問題 2
- 第二節 婦女議題與婦女政策規劃 22
- 第三節 重要婦女福利權益和政策意涵 33
- 參考文獻 54

第二章 婦女與工作平等 61

- 第一節 台灣地區兩性工作不平等的檢視 62
- 第二節 勞動不平等的理論分析與政策 75
- 第三節 工作與家庭平衡的需求與對策 86
- 第四節 台灣地區工作場所性騷擾問題 104
- 第五節 美國保障女性就業的法令措施 116
- 參考文獻 141

第三章 婦女與勞動參與 145

- 第一節 台灣地區婦女勞動參與和勞動再參與分析 146
- 第二節 婦女勞動參與的理論模型 162
- 第三節 台灣地區婦女勞動參與之模型解析 183
- 第四節 婦女勞動政策之前瞻 234
- 參考文獻 255

第四章 婦女與福利 263

第一節 婦女與社會福利 264

第二節 婦女與兒童照顧 278

第三節 婦女與親職教育 302

第四節 婦女與離婚問題 317

第五節 婦女與單親問題 330

參考文獻 356

第五章 婦女與人身安全 367

第一節 台灣地區婚姻暴力狀況與社會迷思 368

第二節 婚姻暴力之成因解釋與防治模式 383

第三節 婚姻暴力的「社區化」服務模式 400

第四節 台灣地區婚姻暴力服務體系的檢視 408

第五節 台灣地區對婚姻暴力之回應服務分析 426

參考文獻 473

第六章 婦女與社會參與 479

第一節 台灣地區婦女參與志願服務狀況分析 480

第二節 婦女參與志願服務行為動機與管理理論 488

第三節 婦女參與志願服務動機之實證分析 507

第四節 婦女參與志願服務之工作滿意實證探討 523

第五節 婦女志工的管理、運用策略 533

參考文獻 558

第七章 婦女組織和婦女政策芻議 561

第一節 婦女團體與婦女福利 562

第二節 組織婦女與發展婦女組織 575

第三節 台灣地區婦女政策的總體觀 591

參考文獻 608

索 引 609

圖目錄

圖 2-1 勞動市場歧視的型式和組合 77

圖 2-2 女性勞動參與率的年齡層分析（1964-1992） 89

圖 2-3 美國雇主持兒童照顧的相關措施 136

圖 2-4 美國雇主提供兒童照顧的彈性工作政策 136

圖 3-1 出生世代別婦女勞動參與率 151

圖 3-2 婚育期就業適當性與工作與否之關係 199

圖 3-3 「男主外、女主內」價值觀與就業與否之關係 202

圖 3-4 兩性家務分工觀的比較分析 210

圖 5-1 人在情境，理論與方法 388

圖 6-1 需求階層 489

圖 6-2 Maslow 和 Herzberg 的理論之整合 490

圖 6-3 志願服務參與動機 529

圖 6-4 志工人力規劃的流程 547

圖 6-5 招募流程 548

圖 6-6 甄選志工作流程 549

圖 6-7 人力資源發展流程 552

圖 6-8 專業發展方案 555

表目錄

表 1-1 婚姻暴力解釋模式與處遇模式之關聯性 39

表 1-2 婚姻暴力「微視介入」(Micro-Level Intervention) 40

表 1-3 婚姻暴力「鉅視介入」(Macro-Level Intervention) 41

表 1-4 民國八十年台灣地區 50 歲以上之人口分佈 46

表 1-5 台灣地區 65 歲以上人口最近三個月生活費用之來源 48

表 1-6 台灣地區 65 歲以上無自願能力需照顧者其開始無自願能力年齡
50

表 2-1 勞動力參與率按年齡分 64

表 2-2 台灣地區失業率按性別分 65

表 2-3 有工作能力之非勞動力男女分佈情形 65

表 2-4 台灣地區有工作能力之非勞動未參與經濟活動之原因 66

表 2-5 台灣地區未適當運用勞動力按性別與原因分 67

表 2-6 台灣地區歷年受僱男女之行業比較 69~70

- 表 2-7 台灣地區兩性職業之比較分析（1992 年） 71
- 表 2-8 受僱男女工作之職業比較（1990 年） 72
- 表 2-9 就業者之每週工作時數 74
- 表 2-10 民國五十三年至八十二年年齡組別勞動力參與率 90
- 表 2-11 台灣地區有偶婦女勞動參與率（依子女年齡趨勢分析） 96
- 表 2-12 台灣地區兒童托育情形分析表 97
- 表 2-13 先進國家婦女勞動參與和兒童照顧（托兒）率 97
- 表 2-14 台灣地區老年臥床的主要照顧者分佈（%） 99
- 表 2-15 兩性受僱者性騷擾之比率分析 111~113
- 表 2-16 保障女性就業機會均等相關法令 125
- 表 2-17 美國主要的員工福利內涵 127~128
- 表 3-1 台灣地區婦女勞動參與率按年度分 148
- 表 3-2 台灣地區有偶婦女勞動參與率依子女年齡趨勢分析 149
- 表 3-3 台灣地區 15 至 64 歲已婚女性在婚前有工作過之比率 154
- 表 3-4 台灣地區 15 至 64 歲已婚女性目前有工作者之就業狀況 155
- 表 3-5 台灣地區 15 至 64 歲已婚女性婚前至今都未工作者佔各該教育程度人口之比率 156
- 表 3-6 台灣地區 15 至 64 歲已婚女性曾因結婚離職而離職前為受僱者之離職原因（民國 79 年） 158
- 表 3-7 台灣地區 15 至 64 歲已婚女性曾因生育離職而離職前為受僱者之離職原因（民國 79 年） 160
- 表 3-8 婦女個人及家庭特質與其就業與否之關係 195~196

表 3-9 「家庭與工作」角色態度(一)受訪者對婦女在不同婚育齡期就業適當性的態度	200
表 3-10 「家庭與工作」角色態度(二)受訪者對婦女在不同婚育齡期就業適當性的態度	203
表 3-11 「家庭與工作」角色態度(三)受訪者的「男主外，女主內」傳統性別角色觀念	205~206
表 3-12 受訪者的「男主外，女主內」傳統性別角色觀念（續）	208
表 3-13 受訪者的兩性家務分工觀	212~213
表 3-14 受訪者的兩性家務分工觀（續）	213
表 3-15 受訪者之「家庭與工作」角色態度	215
表 3-16 家庭資源可用性：家務負擔受訪者的家務負擔	218
表 3-17 家務負擔（續）	220
表 3-18 受訪者對目前社會支持措施的滿意度	224~225
表 3-19 受訪者對目前社會支持措施的滿意度（續）	228
表 3-20 婦女目前是否有就業的 Logistic 迴歸分析	232~233
表 3-21 受訪者對幫助婦女就業需要修訂之法令的看法	240
表 3-22 受訪者對幫助婦女就業需要修訂或訂定之法令的看法（續）	241
表 3-23 受訪者對企業（公司）提供幫助婦女就業措施的看法（n=505）	242
表 3-23 受訪者對企業（公司）提供幫助婦女就業措施的看法（續）	243

- 表 3-24 受訪者對目前公、私立托兒（嬰）服務及老人醫療服務的看法
246
- 表 3-25 促進就業結構均等之方法需求性 254
- 表 4-1 台灣地區婦女勞動參與率（按年度分） 279
- 表 4-2 台灣地區婦女勞動參與率（按年齡分） 280
- 表 4-3 台灣地區有偶婦女勞動參與率依子女年齡趨勢分析 281
- 表 4-4 台灣地區兒童托育情形分析表 283
- 表 4-5 先進國家婦女勞動參與和兒童照顧（托兒）率 284
- 表 4-6 兒童托育需求類型之比較分析 285
- 表 4-7 兒童托育需求類型之比較分析 286
- 表 4-8 婦女勞動參與率和兒童照顧之國際比較 290~291
- 表 4-9 一般兒童福利需求程度 304
- 表 4-10 15 歲以上人口婚姻狀況 318
- 表 4-11 七十二年至八十二年九月台灣地區人口結婚、離婚對數與比率
319
- 表 4-12 15 歲以上離婚人口分佈狀況—依年齡與性別分 320
- 表 4-13 勞動參與率—依婚姻狀況分 320
- 表 4-14 民國八十年台灣地區再婚人數與再婚率 326
- 表 4-15 分居離婚婦女之再婚率—依現在年齡分 327
- 表 4-16 台灣地區單親戶數分佈狀況 332
- 表 4-17 台灣地區一九九〇人口普查 1/100 隨機樣本單親戶分佈情形
333

- 表 4-18 台灣地區一九九〇人口普查 1/100 隨機樣本 18 歲以下未婚子女
和單親比 334
- 表 4-19 台灣地區與各縣市單親家庭（廣義）分佈狀況 337
- 表 4-20 台灣地區單親家庭比率的縣市比 338
- 表 4-21 台灣地區單親家庭總數的縣市比 339
- 表 4-22 單親家庭在各縣市中的分佈情形 340
- 表 4-23 台灣省七十九年低收入戶家庭結構—按戶長性別分 341
- 表 4-24 低收入女性單親婚姻狀況 349
- 表 5-1 台灣地區因傷害、故意殺人、強姦輪暴等案件受害女性統計 376
- 表 5-2 各福利服務組織提供求助婦女服務數量 380
- 表 5-3 婚姻暴力解釋模式與處遇模式之關聯性 386
- 表 5-4 婚姻暴力「微視介入」（Micro-Level Intervention）模式 391
- 表 5-5 婚姻暴力「鉅視介入」（Macro-Level Intervention）模式 399～
400
- 表 5-6 各縣市內受訪之婦女保護福利服務機構一覽表 412～413
- 表 5-7 受訪單位對縣市轄區內婦女保護服務主要是由誰提供的看法 414
- 表 5-8 台灣地區二十三縣市有推動婦女保護服務的民間組織 416
- 表 5-9 據受訪者所知，（除社政單位外）實際參與婦女保護服務的政府
部門 417
- 表 5-10 受訪單位實際參與婦女保護服務之政府部門（除社政單位外）的
看法之差異性分別 417～418
- 表 5-11 各縣市社政部門對實際參與婦女保護服務之政府部門（除社政單

位外)的看法	418~419
表 5-12 縣市政府是否設有婚姻暴力防治的專責行政單位	420
表 5-13 (據受訪單位的認知)台灣地區各縣市的婚姻暴力防治服務組織或設施,以及婚姻暴力緊急服務熱線	421~422
表 5-14 縣市內是否設有庇護性、諮商性婚姻暴力防治服務組織或設施	423
表 5-15 受訪單位所在縣市的婚姻暴力緊急服務熱線	423
表 5-16 縣市內是否設有婦女保護服務組織間的聯繫會報或定期聯繫的常設性組織	424
表 5-17 推動婚姻暴力防治公私組織間的配合協調程度	425
表 5-18 受訪單位中婚姻暴力求助的每週平均個案數	427~428
表 5-19 受訪單位中婚姻暴力求助的每週平均個案數—按院市別分	428
表 5-20 各單位婚姻暴力防治與服務的內容	429
表 5-21 受訪單位婚姻暴力防治之資訊轉介服務—按院市別分	431
表 5-22 受訪單位所提供婚姻暴力防治與服務內容之差異分析	432
表 5-23 受訪單位每年有關婚姻暴力防治服務之預算	433
表 5-24 推動婚姻暴力防治經費預算充足程度	434
表 5-25 經費預算不足單位,每年欠缺數	435
表 5-26 受訪單位婚姻暴力防治之經費預算是否足夠—按組織性質分	435
表 5-27 受訪單位中直接從事婚姻暴力防治與服務的相關人員數目	436
表 5-28 推動婚姻暴力防治的人力配置充分程度	437

- 表 5-29 人力有所不足單位，每年希望增加人數 437
- 表 5-30 受訪單位對經費預算與人力配置是否足夠的看法之差異性分別
438
- 表 5-31 受訪單位在推動婚姻暴力防治服務工作中最棘手的項目及其困難
的順位 440
- 表 5-32 受訪單位是否以婦女求助動力不高為最棘手事情—按地區別分
442
- 表 5-33 受訪單位對推動婚姻暴力防治工作之困難事項的看法之差異性分
析 443~444
- 表 5-34 政府目前最需要的政策性工作及其需要的優先順位 445~446
- 表 5-35 受訪單位對推動婚姻暴力防治最需要的政策性工作的看法之差異
性分析 448~450
- 表 5-36 在受訪所屬的縣市政府轄區內，有關婚姻暴力防治及福利服務工
作中，最急需成立的服務輸送組織 450
- 表 5-37 受訪單位對婚姻暴力防治工作應否和其他家庭暴力防治工作合
併，成立家庭暴力防治中心的看法 453~454
- 表 5-38 婚姻暴力防治服務社區化的需要性和可行性 455
- 表 5-39 在地方性鄉鎮市區內，是否有必要在人口密集的地方，成立婚姻
暴力防治單位 456
- 表 5-40 受訪單位認為在地方性鄉鎮市區內，為達到婦女保護，免於受家
庭暴力威脅的最佳組織型態 457~458
- 表 5-41 婚姻暴力防治服務中，最需要增加人力的領域 459